

**РЕШЕНИЕ**

Самарская область, Тольятти

18.06.97, № 98

О предложениях Тольяттинской
городской Думы в проект Закона
Самарской области "О региональной
государственной молодежной
политике в Самарской области"

Заслушав информацию о включении в план законотворческой деятельности Самарской губернской Думы вопроса о Законе Самарской области "О региональной государственной молодежной политике в Самарской области", городская Дума

р е ш и л а:

1. Утвердить предложения в проект Закона Самарской области "О региональной государственной молодежной политике в Самарской области" (Приложение № 1).
2. Предложить Самарской губернской Думе учесть данные предложения при разработке проекта Закона "О региональной государственной молодежной политике в Самарской области".
3. Контроль за выполнением решения возложить на постоянную комиссию по молодежной политике (г-н Александров Ю.А.).

Мэр города

С.Ф.Жилкин

Председатель Думы

А.Н.Дроботов

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

в проект Закона Самарской области
"О региональной государственной молодежной политике в Самарской области".

ПРЕАМБУЛА.**РАЗДЕЛ 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.**

- Статья 1. Предмет регулирования.
Статья 2. Законодательство о региональной молодежной политике.
Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Законе.
Статья 4. Региональная молодежная политика.
Статья 5. Цели региональной молодежной политики.
Статья 6. Принципы и приоритеты региональной молодежной политики в Самарской области.
Статья 7. Деятельность органов местного самоуправления по реализации региональной молодежной политики.
Статья 8. Участие коммерческих и некоммерческих организаций, граждан в реализации региональной молодежной политики.
Статья 9. Принципы самоуправления молодежи в Самарской области.

РАЗДЕЛ 2. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ МОЛОДЕЖИ.

- Статья 10. Права молодежи.
Статья 11. Обязанности молодежи.
Статья 12. Нормативно-правовое обеспечение выполнения прав и обязанностей молодежи.

РАЗДЕЛ 3. ОСНОВЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ.

- 3.1. *О государственном и муниципальном заказе в сфере молодежной политики.*
Статья 13. Государственный и муниципальный заказ на производство необходимых для молодежи товаров и услуг.
Статья 14. Государственный и муниципальный заказ молодежным предприятиям, организациям объединениям.
- 3.2. *Об экономической основе молодежной политики.*
Статья 15. Содействие экономической самостоятельности молодых граждан и их праву на труд.
Статья 16. Молодежное предприятие.
Статья 17. Обеспечение занятости молодежи.
Статья 18. Решение жилищных проблем молодежи.
- 3.3. *О социальной основе молодежной политики.*
Статья 19. Поддержка молодой семьи.
Статья 20. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.
Статья 21. Социальная защита молодежи.
Статья 22. Поддержка талантливой молодежи.
Статья 23. Молодежные и детские средства массовой информации.
Статья 24. Организация и обеспечение досуга молодежи.
Статья 25. Воинская обязанность молодежи.

Статья 26. Содействие исследованию проблем молодежи.

3.4. Об использовании природных и иных ресурсов при решении молодежных проблем.

Статья 27. Об учете мнения молодежи при осуществлении текущих и перспективных экологических мероприятий.

Статья 28. Использование продуктов творчества.

3.5. Об основах самоуправления молодежи на территории Самарской области.

Статья 29. Механизм самоуправления молодежи.

РАЗДЕЛ 4. ПОДДЕРЖКА МОЛОДЕЖНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ОБЪЕДИНЕНИЙ.

Статья 30. Молодежные объединения Самарской области.

Статья 31. Форма участия молодежных организаций и объединений в реализации молодежной политики.

Статья 32. Поддержка проектов (программ) молодежных организаций и объединений.

Статья 33. Информационное обеспечение.

Статья 34. Льготы.

Статья 35. Поручительство по кредитам.

Статья 36. Программы региональной и местной молодежной политики.

Статья 37. Субсидии молодежным объединениям.

РАЗДЕЛ 5. ОРГАНИЗАЦИОННОЕ И ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ.

5.1. Организационное обеспечение:

Статья 38. Подготовка кадров для молодежных объединений.

Статья 39. Органы государственной власти и местного самоуправления по работе с молодежью.

Статья 40. Органы самоуправления молодежи.

5.2. Финансовое обеспечение:

Статья 41. Финансирование молодежной политики из бюджета области.

Статья 42. Финансирование молодежной политики из местного бюджета.

Статья 43. Привлечение дополнительных финансовых средств.

РАЗДЕЛ 6. ГАРАНТИИ ИСПОЛНЕНИЯ ЗАКОНА.

Статья 44. Судебная защита прав молодых граждан, молодежных предприятий, молодежных и детских объединений.

РАЗДЕЛ 7. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

Статья 45. Изменения и дополнения к Закону.

Статья 46. Приведение в соответствие местной нормативно-правовой базы.

Статья 47. Порядок вступления в силу настоящего Закона.

ПРЕАМБУЛА

Настоящий Закон разработан на основе следующих документов:

- Конвенция о правах ребенка от 5.12.1989 г.,

- ФЗ "О государственной поддержке детских и молодежных общественных объединений" от 28.06.1995 № 93-ФЗ;

- Указ Президента РФ "Основные направления государственной социальной политики по улучшению положения детей в РФ до 2000 года" (Национальный план действий в интересах детей) от 14.09.1995 № 942;

- Указ Президента "О федеральной программе "Молодежь России" от 15.09.1995 г. № 1922;

- Указ Президента "О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики" № 1075 от 16.09.1992 г.

РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования.

Настоящий Закон устанавливает основы региональной молодежной политики в Самарской области в соответствии с предметами ведения Самарской области и исходя из общероссийских целей и принципов такой политики, а также региональных особенностей и имеющихся средств.

Настоящий Закон определяет правовые, экономические и социальные условия осуществления в Самарской области государственной молодежной политики. Закон направлен на обеспечение прав и свобод молодых граждан, прав молодежных объединений, защиту их интересов во всех областях общественной жизни.

Статья 2. Законодательство о региональной молодежной политике.

1. Законодательство Самарской области о региональной молодежной политике состоит из настоящего Закона и издаваемых в соответствии с ним других нормативно-правовых актов Самарской области.

2. В вопросах совместного ведения РФ и субъектов РФ настоящий Закон основывается на соответствующих федеральных законах.

3. Если международным договором, в котором участвует Россия или Самарская область, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.

4. Органы местного самоуправления обязаны привести действующую нормативно-правовую базу в соответствие с настоящим Законом в течение одного года с момента его утверждения.

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Законе:

- молодежь - граждане Самарской области в возрасте от 14 до 30 лет;

- молодая семья - семья в первые три года после заключения брака (в случае рождения детей - без ограничения продолжительности брака) при условии, что хотя бы один из супругов не достиг 30-летнего возраста, а также неполная семья с детьми, в которых мать или отец не достигли 30-летнего возраста.

- молодежные организации и объединения - как зарегистрированные согласно законодательству, так и не имеющие юридического статуса объединения молодых людей, объединяемые общими целями и задачами, действующие на основании своего устава, чья деятельность не противоречит законодательству РФ и Самарской области;

- организации и объединения, работающие с молодежью - государственные, муниципальные, коммерческие, некоммерческие и общественные организации и объединения, осуществляющие деятельность в области интересов и проблем молодежи.

Статья 4. Региональная молодежная политика.

1. Региональная молодежная политика - система управления и самоуправления молодежи, регулируемая законодательством и проводимая на территории Самарской области. Региональная молодежная политика направлена на создание правовых, экономических и организационных условий и гарантий для самореализации молодежи через социальную защиту, поддержку самостоятельной трудовой творческой деятельности, развитие молодежных объединений, движений и инициатив.

2. Региональная молодежная политика осуществляется:

◦ областными органами представительной и исполнительной власти, органами местного самоуправления и их должностными лицами;

◦ молодежными общественными организациями различной правовой формы;

◦ молодыми гражданами, участвующими в реализации региональной молодежной политики непосредственно или через молодежные и детские объединения, молодежный парламент, образуемый в соответствии со ст.40 настоящего закона.

◦ предприятиями, учреждениями и организациями различной формы собственности, общественными объединениями, другими субъектами, действующими на территории области, при условии, что основной вид их деятельности связан с решением молодежных проблем.

- отдельными гражданами, участвующими в реализации региональной молодежной политики.

Статья 5. Цели региональной молодежной политики.

Целью региональной молодежной политики является содействие молодым гражданам в осуществлении ими своих прав и свобод, жизненном самоопределении, самовыражении и самоорганизации, направленных на достижение прогресса в отношении всего общества.

Такое содействие осуществляется органами государственной власти Самарской области и местными органами власти путем реализации Основных направлений государственной молодежной политики в Российской Федерации на территории Самарской области, а также создания дополнительных экономических, организационных и правовых условий и гарантий, исходя из компетенции указанных органов и имеющихся средств.

Статья 6. Принципы и приоритеты региональной молодежной политики в Самарской области.

1. Деятельность государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц по осуществлению государственной молодежной политики в Самарской области строится на основе следующих принципов:

- признания интересов и потребностей молодежи как особой социальной группы;
- поддержки социально-значимых инициатив молодежи;
- создания экономических, социальных и правовых условий для духовного, физического развития, профессиональной подготовки молодежи и возможностей реализовать свои способности в учебе, труде, науке, общественной и государственной деятельности;
- содействия общественной деятельности, направленной на поддержку молодежи;
- содействия и поддержки самоуправления молодежи;
- привлечения молодых граждан к непосредственному участию в формировании и реализации региональной политики и программ, касающихся молодежи и общества в целом.

Механизмом реализации данного пункта может быть структура молодежного парламента (палаты) при органах местного самоуправления, создаваемого на основании статьи 40 настоящего закона.

2. На территории Самарской области приоритетными направлениями молодежной политики считаются:

- образование;
- культура, творчество;
- физкультура, спорт и здоровый образ жизни;
- занятость;
- духовно-нравственное формирование молодежи;
- организация досуга молодежи по месту жительства.

Статья 7. Деятельность органов местного самоуправления по реализации региональной молодежной политики.

1. Органы местного самоуправления в Самарской области в своей деятельности по реализации региональной молодежной политики основываются на положениях настоящего Закона. В вопросах, не регулируемых законодательством РФ и Самарской области, указанные органы самостоятельно принимают решения по вопросам реализации региональной молодежной политики на своей территории, исходя из своих полномочий и в пределах собственных средств. Такие решения не должны предусматривать мероприятий, противоречащих целям и основным направлениям региональной молодежной политики.

2. При формировании областного и местных бюджетов органы местного самоуправления предусматривают в обязательном порядке выделение средств отдельной строкой для финансирования затрат по осуществлению ежегодных программ, мероприятий и проектов, разрабатываемых органами по работе с молодежью.

Размер выделяемых средств определяется представительными органами власти, но не может быть меньше, чем 2% от бюджета.

3. Если администрацией Самарской области на орган местного самоуправления возлагаются дополнительные полномочия по осуществлению мероприятий региональной молодежной политики, то возникающие в связи с этим расходы органа местного самоуправления компенсируются из областного бюджета.

Статья 8. Участие коммерческих и некоммерческих организаций, граждан в реализации региональной молодежной политики.

Коммерческие и некоммерческие организации, граждане участвуют в реализации региональной молодежной политики на основе признания равенства участников по осуществлению ими правоотношений, неприкосновенности собственности, свободы договора и других принадлежащих им прав и ответственности.

Статья 9. Принципы самоуправления молодежи в Самарской области.

Основными принципами самоуправления молодежи на территории Самарской области являются такие, как:

- самоуправление несовершеннолетней молодежи в образовательных и других учреждениях на условиях демократического согласия и равенства прав с совершеннолетними участниками самоуправления;
- обязательное участие молодежи в осуществлении территориального общественного самоуправления;
- участие в работе органов местного самоуправления через молодежные организации (объединения).

РАЗДЕЛ 2. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ МОЛОДЕЖИ

Статья 10. Права молодежи.

Молодежь на территории Самарской области имеет следующие законные права:

- на жизнь, полноценное развитие и здоровье,
- на благоприятную окружающую среду,
- на полноценную жизнь и особую заботу при нарушениях физического или умственного развития,
- на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления здоровья,
- на сохранение своей индивидуальности,
- на доступ к информации,
- на образование,
- на свободу выражать свои взгляды (т.е. искать, получать, передавать информацию и идеи), на свободу мысли, совести, вероисповедания,
- на равные возможности для культурной и творческой деятельности, на досуг и отдых,
- на свободу создания ассоциаций, сообществ, проведения мирных собраний,
- на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития,
- на пользование благами социального обеспечения, на жилище,
- на трудовую деятельность,
- на личную жизнь, семейную жизнь,
- на имя, гражданство, на возможность получения информации о родителях и их заботу,
- на особую и гарантированную помощь в случае отсутствия семейного окружения или невозможности находиться в семье,
- на неприкосновенность жилища, тайну корреспонденции, на неприкосновенность на его честь и репутацию,
- на защиту от всех форм физического или психологического насилия и эксплуатации,
- на защиту от незаконного применения наркотических средств и психотропных веществ, а также использования в противозаконном производстве таких веществ и торговли ими,
- на защиту от некачественного информационного и психологического воздействия,
- на защиту от похищения, торговли, контрабанды в любых целях и формах,
- на защиту от сексуального насилия и эксплуатации и сексуального совращения,
- на реабилитацию после любых форм насилия.

Статья 11. Обязанности молодежи.

Молодежь на территории Самарской области имеет следующие обязанности:

- воинскую обязанность;
- обязанность получения основного общего образования;

- обязанность заботиться о родителях и младших членах семьи;
- обязанность охранять природу и историко-культурное наследие.

Механизм реализации указанных прав и обязанностей молодежи регулируется законодательством РФ и Самарской области.

Статья 12. Нормативно-правовое обеспечение выполнения прав и обязанностей молодежи

При необходимости Самарская губернская Дума обеспечивает разработку и принятие Законов Самарской области и других нормативных правовых актов, регулирующих соблюдение прав и обязанностей молодежи.

РАЗДЕЛ 3. ОСНОВЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

3.1. О государственном и муниципальном заказе в сфере молодежной политики.

Статья 13. Государственный и муниципальный заказ на производство необходимых для молодежи товаров и услуг.

1) Государственный заказ.

Администрация Самарской области осуществляет государственный заказ предприятиям, учреждениям и организациям независимо от их формы собственности, расположенным и (или) действующим на территории Самарской области, на производство необходимых для молодежи товаров и услуг в конкурсном порядке.

Порядок организации и проведения конкурса определяется соответствующим Положением, которое разрабатывается и утверждается Губернатором Самарской области не позднее, чем через 6 месяцев со дня подписания настоящего Закона.

Государственный заказ обеспечивается материальными ресурсами и финансовыми средствами, предусматривает льготы, предоставляемые его исполнителям.

2) Муниципальный заказ.

Органы местного самоуправления осуществляют муниципальный заказ предприятиям, организациям и учреждениям независимо от их формы собственности, действующим на подведомственной им территории, на производство необходимых для молодежи товаров и услуг в конкурсном порядке. Порядок организации и проведения конкурса определяется Положением о муниципальном заказе, утверждаемом представительным органом местного самоуправления. Муниципальный заказ обеспечивается материальными ресурсами и финансовыми средствами, предусматривает льготы, предоставляемые его исполнителям.

Статья 14. Государственный и муниципальный заказ молодежным предприятиям, организациям объединениям.

Администрация Самарской области осуществляет государственный заказ, а органы местного самоуправления осуществляют муниципальный заказ молодежным предприятиям, организациям или объединениям на следующие виды работ:

- создание социальных служб для молодежи,
- создание инновационных информационных и досуговых молодежных центров,
- организация и выполнение социальной работы по месту жительства,
- проведение научных исследований и проектных разработок,
- иную деятельность в соответствии с целями региональной молодежной политики.

Государственный и муниципальный заказ формируется после изучения реальных возможностей молодежных объединений по исполнению такого заказа без снижения требований к качеству работ. Молодежные объединения, способные выполнить государственный заказ, имеют преимущество в его получении перед иными производителями соответствующих товаров и услуг, включая и государственные предприятия и учреждения.

Государственный и муниципальный заказ осуществляется в форме договора между администрацией Самарской области (органом местного самоуправления) и молодежным объединением.

3.2. Об экономической основе молодежной политики.

Статья 15. Содействие экономической самостоятельности молодых граждан и их права на труд.

1. Администрация Самарской области и местные органы власти в пределах имеющихся средств и возможностей оказывают содействие коммерческим и некоммерческим организациям в их деятельности по созданию рабочих мест для молодежи на основе региональных и местных программ (подпрограмм), предусматривающих мероприятия по трудоустройству молодых граждан.

2. Для государственных предприятий и учреждений, находящихся в собственности Самарской области, и для муниципальных предприятий, учреждений и организаций устанавливается квота приема на работу и профессиональное обучение на производстве молодежи, окончившей общеобразовательные школы, профессионально-технические учебные заведения, а также лиц моложе 18 лет. Квота рабочих мест определяется администрациями соответствующего уровня и пересматривается ежегодно.

Предприятия и организации в случае отказа в приеме на работу на квотируемые места вносят платежи в соответствующий фонд занятости за каждое свободное рабочее место. Размеры и порядок внесения платежей определяются отдельными нормативными актами.

Неисполнение предписания о квоте рабочих мест для молодежи влечет административную ответственность руководителей указанных предприятий и учреждений. Органы местного самоуправления разрабатывают систему поощрения предприятий, учреждений, организаций, предоставляющих рабочие места для молодежи сверх установленной квоты.

3. Молодым гражданам гарантируется:

- равный по сравнению с другими возрастными категориями доступ к материально-вещественным, финансовым, трудовым, информационным и природным ресурсам;
- получение информационных, консультативных услуг по разъяснению действующего законодательства через социальные службы помощи молодежи;
- соблюдение прав и законных интересов молодого предпринимателя.

Соблюдение и установление льгот в прочих отношениях устанавливается законодательством РФ.

4. Органы государственной власти Самарской области по согласованию с учреждениями банков разрабатывают порядок долгосрочного льготного кредитования неотложных нужд молодых людей и молодых семей. При этом особое внимание уделяется льготному кредитованию нужд детей-сирот - выпускников интернатных учреждений, профессиональных, средних специальных и высших учебных заведений.

Порядок кредитования разрабатывается и устанавливается в течение года с момента принятия настоящего Закона.

Установленный порядок кредитования доводится до сведения граждан через средства массовой информации.

5. Молодым гражданам и молодым семьям предоставляются льготы и необходимая финансовая и материальная помощь при выделении земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, садоводства и огородничества в порядке, устанавливаемом органами местного самоуправления.

Статья 16. Молодежное предприятие.

1) Молодежным предприятием является коммерческая организация на следующих условиях:

- среди штатных работников такой коммерческой организации более чем 75 процентов составляют молодые граждане;
- предусмотренные уставом коммерческой организации основные виды деятельности поощряются в Самарской области в соответствии с целями региональной молодежной политики.

Перечень поощряемых видов деятельности, дающих основание для отнесения коммерческой организации к числу молодежных предприятий, разрабатывается на основе предложений и заявок органов местного самоуправления, предприятий, организаций и учреждений независимо от их формы собственности, общественных, некоммерческих и молодежных организаций и объединений. Перечень утверждается ежегодно главой администрации Самарской области, главами органов местного самоуправления городов и других населенных пунктов области.

2) Администрация Самарской области ведет реестр молодежных предприятий. Внесение коммерческой организации в реестр молодежных предприятий осуществляется на основе заявления этой организации, подкрепленного решением органа местного самоуправления территории, на которой расположено предприятие.

3) Включенные в реестр молодежные предприятия могут быть освобождены в первые три года от налогов в части, поступающей в областной бюджет. Порядок освобождения от налогов предусматривается законодательством Самарской области.

4) Вновь созданные молодежные предприятия вправе обращаться в администрации соответствующего уровня за дотацией на покрытие части расходов по организации производственной деятельности предприятия. Дотация молодежным предприятиям предоставляется по итогам конкурса с учетом приоритетов региональной молодежной политики и исходя из имеющихся средств. При этом дотация не должна покрывать в первый год работы молодежного предприятия более 50 процентов, во второй год - более 30 процентов, в третий год - более 10 процентов его расходов на организацию производственной деятельности.

5) Дотации молодежным предприятиям предоставляются по заключении договора между молодежным предприятием и администрациями соответствующего уровня в объеме и порядке, устанавливаемом договором.

6) Для поддержки молодежного предпринимательства в Самарской области осуществляются, кроме перечисленного, следующие меры:

- разработка и установление государственными и местными органами по делам молодежи правового статуса студенческого и ученического предприятия;
- разработка условий по предоставлению грантовой поддержки проектов и предложений, носящих новаторский характер и разработанных в области интересов молодежи, а также направленных на расширение возможностей самообеспечения молодежи.

7) Предоставление льгот по налогам в части, поступающей в областной бюджет, должно осуществляться в соответствии с действующим налоговым законодательством и решениями, принимаемыми Самарской губернской Думой.

Статья 17. Обеспечение занятости молодежи.

1. В целях содействия занятости молодежи могут использоваться следующие меры и средства:

- учет специфики молодежной рабочей силы при осуществлении государственной политики в сфере занятости;

- бесплатное предоставление профориентационных услуг переподготовки, информации о свободных рабочих местах, посреднической помощи государственной службы занятости в подборе подходящей работы;

- использование экономических стимулов (налоговых льгот, бюджетных дотаций и субсидий и т.д.), повышающих заинтересованность предприятий, учреждений и организаций в предоставлении молодежи услуг по трудоустройству, в приеме на работу и расширении рабочих мест для молодежи, в профессиональной подготовке, производственном обучении и переподготовке молодых работников.

2. Молодежные биржи труда.

В целях осуществления эффективной политики в сфере занятости молодежи в Самарской области оказывается всесторонняя поддержка в становлении и развитии специализированных негосударственных молодежных служб трудоустройства (биржи труда, службы и др.)

Молодежные биржи труда являются исполнителями государственного и муниципального заказа по договорам с администрацией Самарской области и администрациями городов, районов о предоставлении молодым гражданам услуг по трудоустройству. Договорами также устанавливаются обязанности молодежных бирж труда по созданию социальных служб для молодежи.

Коммерческая деятельность молодежной биржи труда в части, поступающей на финансовое обеспечение государственного и муниципального заказа, не облагается налогами в части, поступающей в бюджет соответствующего уровня, в порядке, предусмотренном действующим налоговым законодательством, законодательством Самарской области и местными нормативно-правовыми документами.

Статья 18. Решение жилищных проблем молодежи.

Для решения жилищных проблем молодежи администрация области и органы местного самоуправления, а также заинтересованные организации могут разрабатывать и утверждать специализированные программы или включать разделы (подпрограммы) в общие жилищные программы.

Администрация области и органы местного самоуправления могут объявлять конкурс программ, нацеленных на решение жилищных проблем молодежи на условиях государственного или муниципального заказа.

3.3. О социальной основе молодежной политики.

Статья 19. Поддержка молодой семьи.

Семьям, в которых возраст хотя бы одного из супругов не превышает 30 лет, в первые три года после регистрации брака органы государственной власти Самарской области оказывают поддержку в решении социально-экономических и бытовых проблем на основе программ и планов социально-экономического развития Самарской области. В таких программах и планах вопросы молодой семьи выделяются в отдельный раздел.

Статья 20. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

1. Администрация Самарской области координирует действия органов местного самоуправления районов и городов Самарской области по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

2. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не должна осуществляться в нарушение их прав и законных интересов.

При установлении полномочий организаций, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений, и при введении дополнительных рабочих мест для выполнения таких полномочий органы власти руководствуются принципом снижения роли репрессии и повышения роли социальной помощи и поддержки.

Установление и укомплектование штатных единиц социальных педагогов по организации работы с детьми и подростками по месту учебы или жительства, а также социальных работников должны предшествовать установлению новых штатных единиц, имеющих соответствующие обязанности работников правоохранительных органов.

Статья 21. Социальная защита молодежи.

1) Социальная защита молодежи, в широком смысле слова, представляет собой совокупность законодательно закрепленных экономических, правовых и социальных гарантий, обеспечивающих соблюдение важнейших прав молодых людей и их нормальную жизнедеятельность.

Социальная защита молодежи включает в себя следующий комплекс мер, принимаемых органами государственного и местного управления, предприятиями и общественными организациями:

- формирование законодательно-нормативной базы для организации деятельности, направленной на предупреждение социальной напряженности в молодежной среде;
- обеспечение законных прав молодых людей, указанных в статье 10 настоящего Закона,
- социальное восстановление (реадаптация) молодых граждан, вернувшихся из мест лишения свободы; лиц, прошедших лечение от наркомании, токсикомании, алкоголизма; молодых инвалидов.

Социальная помощь как составная часть социальной защиты является системой поддержки со стороны государственных структур, предприятий и организаций отдельным молодым людям и их семьям по предоставлению им натуральных и денежных выплат, услуг сверх получаемых ими по законодательству заработной платы, стипендий, пенсий, пособий и др. с целью удовлетворения их основных потребностей.

Порядок формирования и источники средств для финансирования социальной помощи молодым людям и их семьям определяются органами местного самоуправления.

2) Социальные услуги молодежи.

Социальные услуги молодежи оказываются государственными и муниципальными предприятиями, учреждениями и организациями, молодежными, детскими и иными общественными объединениями, религиозными и религиозно ориентированными организациями, благотворительными фондами.

К таким социальным услугам относятся:

- информирование молодых граждан об их правах и обязанностях, об имеющихся возможностях для духовного и физического развития, выбора жизненного пути, места учебы и работы, преодоления сложной жизненной ситуации и т.д.;
- консультирование молодых граждан, их родителей, психологическая, педагогическая, наркологическая, медицинская, юридическая и иная помощь;
- оказание социальной помощи и мер социального обслуживания молодым семьям;
- помощь молодым гражданам, оказавшимся в особо неблагоприятных жизненных обстоятельствах в силу недостатков их физического и психического здоровья, инвалидам, безнадзорным несовершеннолетним, а также лицам, находящимся в государственных и муниципальных детских специализированных учреждениях или окончивших пребывание в них;

- выполнение социальной работы в учебных заведениях;
- оказание помощи в адаптации и социальной реабилитации молодых граждан, освобожденных из мест лишения свободы и вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений;
- другие социальные услуги, оказываемые в предусмотренном законодательством порядке.

Статья 22. Поддержка талантливой молодежи.

1) Администрация Самарской области и органы местного самоуправления способствуют организации или самостоятельно организуют конкурсы, смотры, выставки работ талантливой молодежи на основе принимаемых программ региональной молодежной политики, программ и планов социально-экономического развития Самарской области и ее территорий.

2) Основными направлениями в области поддержки талантливой молодежи являются:

- установление премий, стипендий, грантов для талантливой молодежи, в том числе обучающейся за пределами области. Правом на это обладают как органы власти областного и местного уровней, так и общественные организации, предприятия, учреждения;
- поощрение создания творческих мастерских, школ, объединений, в том числе в форме досуговых учреждений, учреждений дополнительного образования, частных учебных заведений;
- предоставление молодежи для творческой и инновационной деятельности находящихся в государственной и муниципальной собственности издательств, выставочных и концертных залов на договорной основе;
- предоставление во временное пользование талантливой молодежи предметов и инструментов, соответствующих творческой деятельности, на основе договора;
- формирование государственных, муниципальных, частных, общественных фондов для поддержки молодых талантов, обеспечения их творческой работы, нормальных условий жизнедеятельности, а также возможности продления обучения в ведущих учебных заведениях области и страны.

Статья 23. Молодежные и детские средства массовой информации.

1) Для обеспечения информированности молодых граждан и в целях формирования высокого культурного и нравственного потенциала на территории области могут действовать как молодежные и детские средства массовой информации, так и молодежные редакции в государственных, коммерческих и создаваемых общественными организациями и объединениями средствах массовой информации.

2) Молодежные и детские СМИ создаются и действуют на основе существующей правовой базы. Администрация области и органы местного самоуправления вправе устанавливать льготы для СМИ, специализирующихся на подготовке детских и молодежных материалов. Органы государственной власти в лице структур по делам молодежи вправе разрабатывать положения о порядке поддержки молодежных средств массовой информации.

Статья 24. Организация и обеспечение досуга молодежи.

1. Молодежные центры.

1) Молодежными центрами могут быть признаны:

- учреждения дополнительного образования;
- организации и учреждения, специализирующиеся на организации досуга молодежи;
- специализированные учреждения молодежных и детских объединений, других общественных объединений, благотворительных и иных фондов, а также учреждения, создаваемые администрациями Самарской области и ее городов и районов, оказывающие комплекс услуг для молодежи по ее духовному, культурному и физическому развитию, социальной защите и реабилитации.

Порядок деятельности таких центров и меры их материальной и финансовой поддержки определяются органами местного самоуправления.

Главы исполнительной власти разного уровня обязаны не допускать использования не по назначению помещений и имущества молодежных центров, клубов, оздоровительных лагерей, турбаз и других учреждений, ведущих работу с детьми и молодежью, зданий, сооружений, оборудования и земельных участков, как находящихся в собственности этих учреждений, так и переданных им в оперативное управление, а также изъятия у указанных учреждений принадлежащих им или арендуемых ими зданий и помещений. Планировавшиеся при строительстве или использовавшиеся ранее в таких целях объекты и имущество, при наличии такой возможности, подлежат возврату в ведение органов и организаций по работе с молодежью по решению Главы областной или местной администрации одновременно с решением вопросов собственности.

2) При формировании программ и планов социально-экономического развития Самарской области в них включаются пункты о строительстве, реконструкции, ремонте зданий и сооружений, являющихся молодежными центрами, в соответствии с нормативами, разрабатываемыми администрацией Самарской области и предусматривающими наличие не менее одного молодежного центра в районе или городе областного значения. При этом устанавливается порядок, в соответствии с которым Администрация Самарской области направляет оферту с существенными условиями договора об эксплуатации предоставляемых для работы молодежных центров зданий, помещений, сооружений молодежным, детским и иным общественным объединениям, благотворительным и иным фондам, а также администрациям городов и районов Самарской области.

2. При формировании планов социально-экономического развития территорий разрабатываются градостроительные решения, формирующие жизненную среду, отвечающую потребностям молодежи, а также предусматриваются меры, обеспечивающие доступность в пользовании спортивными, культурными и иными объектами.

3. Предприятия и организации, имеющие досуговые и спортивно-оздоровительные учреждения и ведущие работу с молодежью и детьми, обязаны эффективно использовать имеющиеся мощности, не допуская их закрытия, использования не по целевому назначению, установления ограничений возрастного и временного характера.

4. Учащимся и студентам образовательных учреждений области, военнослужащим, проходящим на территории Самарской области действительную срочную службу, предоставляется преимущественный режим пользования культурно-просветительными и спортивно-оздоровительными учреждениями с оплатой их посещения по льготным тарифам, а для детей-сирот - бесплатно. Конкретный размер льгот, а также дополнительные категории определяются решениями органов государственной власти и местного самоуправления.

5. Физкультура, спорт, здоровый образ жизни молодежи.

1) Молодежные спортивные игры.

Основным массовым мероприятием региональной молодежной политики в области физической подготовки и спорта являются молодежные спортивные игры Самарской области. Молодежные спортивные игры проводятся среди спортсменов-непрофессионалов с периодичностью раз в два года.

Глава администрации Самарской области по предложению комитетов по физкультуре и спорту, общественных спортивных организаций и объединений утверждает:

- место, время и продолжительность Молодежных спортивных игр;
- перечень видов спорта;
- порядок подготовки спортсменов;
- правила проведения отборочных соревнований;
- правила проведения игр с указанием лиц и организаций, отвечающих за их подготовку;
- ответственность должностных лиц за проведение молодежных спортивных игр.

2) В целях формирования привычек здорового образа жизни в Самарской области и на ее территориях разрабатываются и применяются дополнительные образовательные программы, включающие в себя:

- введение специализированных курсов, раскрывающих основы здорового образа жизни (гигиена, рациональное питание, профилактика вредных привычек и др.);
- разработка и внедрение физкультурно-оздоровительных курсов на основе современных и традиционных (в т.ч. народных) методик коррекции и поддержания здоровья.

Указанные курсы разрабатываются специалистами, утверждаются администрациями соответствующего уровня с учетом требований законодательства РФ (в т.ч. Закона об образовании) и внедряются в дошкольных и учебных заведениях любого уровня с учетом их специфики.

При необходимости администрации организуют подготовку специалистов для преподавания утвержденных программ.

6. Молодежные праздники.

6.1. Молодежь Самарской области может иметь свои праздники, как единые для молодежи области, так и устанавливаемые для отдельных территорий. Перечень, названия и формы проведения молодежных праздников утверждаются представительным органом власти соответствующего уровня согласно областных или местных программ.

6.2. Проведение мероприятий, включенных в молодежные праздники, осуществляется на основе сводного плана, утвержденного Главой администрации Самарской области или главами органов местного самоуправления. Финансирование производится из средств, выделяемых на мероприятия региональной молодежной политики.

Статья 25. Военная обязанность молодежи.

Военнообязанные молодые люди, постоянно проживающие в Самарской области, имеют право на прохождение альтернативной военной службы. Порядок прохождения службы и другие необходимые условия определяются совместно органами государственной власти, органами местного самоуправления и военкоматами в соответствии с Конституцией РФ и федеральным законодательством.

Статья 26. Содействие исследованию проблем молодежи.

Исследование проблем молодежи осуществляется органами, работающими с молодежью, или по их заказу другими организациями на долговременной основе и является обязательным условием разработки мероприятий региональной молодежной политики.

Исследовательские работы по проблемам молодежи предусматриваются программами региональной молодежной политики и другими программами и планами социально-экономического развития Самарской области.

3.4. Об использовании природных и иных ресурсов при решении молодежных проблем.**Статья 27. Об учете мнения молодежи при осуществлении текущих и перспективных экологических мероприятий.**

При разработке и осуществлении областных и местных мероприятий в области охраны окружающей природной среды, а также любых других мероприятий, имеющих экологическое значение, администрация области и органы местного самоуправления выявляют мнение молодежи путем проведения опросов. Порядок проведения опросов определяется администрациями и утверждается представительными органами власти соответствующего уровня.

Статья 28. Использование продуктов интеллектуального творчества, произведений науки, культуры, искусства, полученных в результате массовых мероприятий состязательного характера (конкурсов, олимпиад и т.п.), производится с соблюдением требований законодательства об авторских правах независимо от возраста молодого человека, его создавшего.

3.5. Об основах самоуправления молодежи на территории Самарской области**Статья 29. Механизм самоуправления молодежи.**

Механизмы самоуправления молодежи в Самарской области определяются органами местного самоуправления в соответствии с настоящим Законом.

РАЗДЕЛ 4. ПОДДЕРЖКА МОЛОДЕЖНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ОБЪЕДИНЕНИЙ**Статья 30. Молодежные объединения Самарской области.**

На территории Самарской области создаются необходимые условия для обеспечения прав молодых граждан на объединение в молодежные общественные организации.

Регистрация и деятельность молодежных организаций и объединений осуществляется в порядке, установленном законодательством.

Статья 31. Формы участия молодежных организаций и объединений в реализации молодежной политики.

1. Молодежные организации через своих представителей взаимодействуют с областным комитетом по делам молодежи, органами по делам молодежи на местах, а также другими органами государственного и местного управления; имеют право подавать предложения по различным направлениям молодежной политики, участвовать в их обсуждении и получать официальные ответы и заключения в сроки, установленные законодательством.

2. Привлечение молодежных организаций, иных негосударственных организаций и отдельных граждан к реализации государственной молодежной политики осуществляется на добровольной основе.

3. Молодежные организации, иные негосударственные организации могут:

- вносить свои средства в специализированные, целевые и внебюджетные фонды;

- участвовать в реализации молодежных областных и территориальных программ, выступая в качестве исполнителя государственного или муниципального заказа со стороны органов власти;

- заключать договора по оказанию социальных услуг.

Статья 32. Поддержка проектов (программ) молодежных организаций и объединений.

1. Молодежные организации (объединения) могут разрабатывать проекты (программы) в различных областях общественной жизни и предлагать их на рассмотрение администрации Самарской области.

2. Проект (программа) молодежного объединения должен содержать характеристику реальных финансовых, материальных, кадровых возможностей данного объединения по реализации проекта (программы). Обоснованность проекта (программы) устанавливается путем экспертизы, проводимой Самарской областной администрацией или местными администрациями по ее поручению. В необходимых случаях молодежным объединениям может оказываться помощь в надлежащем оформлении их проектов (программ) и проведении расчетов.

3. Если проект (программа) молодежного объединения соответствует по своей направленности утвержденным Самарской губернской Думой программам и планам социально-экономического развития области, то администрация Самарской области изыскивает возможности для финансовой поддержки проекта (программы) в счет финансирования указанных программ и планов в сроки, не превышающие трех месяцев после подведения итогов конкурса, либо определяет очередность предоставления необходимых средств.

4. В случае утверждения проекта (программы) администрация Самарской области может назначать исполнителем как его разработчиков, так и другие организации. При утверждении молодежной организации исполнителем проекта (программы) администрация заключает с ней договор, в котором оговаривается вид и размер необходимой поддержки (гранта, налоговых льгот и др.), а также целевой порядок расходования предоставляемых средств, если иное не предусмотрено условиями конкурса.

5. Финансирование проектов (программ) молодежных объединений производится из средств областного бюджета в форме бюджетных ассигнований. Объем финансовой поддержки проектов (программ) молодежных объединений из областного бюджета не должен превышать половины всех планируемых расходов.

6. Администрация Самарской области в пределах имеющихся средств вправе принять решение о финансировании конкурсного проекта в полном объеме, если ею установлено, что привлечение иных финансовых средств невозможно.

7. В случае, если молодежное объединение не считает необходимым создание юридического лица, но хочет взаимодействовать с органами власти в осуществлении своих проектов (программ), оно может заключить договор с соответствующим органом власти. В этом случае договор должен содержать в обязательном порядке:

- Ф.И.О., адрес места жительства, телефон и паспортные данные руководителей объединения (если руководителям не исполнилось 16-ти лет, то указываются данные родителей (законных представителей) руководителей объединения с приложением их письменного согласия на осуществление проекта (программы);

- форма ответственности договаривающихся сторон.

Статья 33. Информационное обеспечение.

1. Администрация Самарской области, органы местного самоуправления обязаны информировать молодежные объединения о планируемых и реализуемых мероприятиях региональной молодежной политики.

2. Если в утвержденном бюджете предусмотрено финансирование проекта (программы) молодежного объединения либо иная дотация (субсидия), администрация соответствующего уровня и ее должностные лица не вправе укрывать информацию об объеме и порядке такого финансирования от данного объединения.

Статья 34. Льготы.

1. Молодежным объединениям могут быть установлены налоговые льготы с учетом результатов их уставной деятельности и ее соответствия целям и приоритетным направлениям региональной молодежной политики. Объем и порядок предоставления таких налоговых льгот определяется законодательством Самарской области.

2. Администрация обязана предоставлять молодежным и детским объединениям, деятельность которых соответствует основным направлениям молодежной политики, право пользоваться помещениями

школ, внешкольных учреждений, клубов, дворцов и домов культуры, спортивными и иными сооружениями бесплатно или на льготных условиях, а также содействовать выделению помещений для молодежных и детских объединений с предоставлением льгот по взиманию арендной платы.

3. Издержки государственных и других предприятий и учреждений, возникающие в результате безвозмездного либо на льготных условиях предоставления молодежным объединениям в пользование помещений, сооружений, оборудования и иного имущества, покрываются из соответствующего бюджета в пределах ассигнований, выделяемых на цели молодежной политики.

Статья 35. Поручительство по кредитам.

1. Молодежная организация (объединение), имеющая необходимость в привлечении для целей своей уставной деятельности кредитов, вправе обратиться в администрацию Самарской области с просьбой о поручительстве по ее кредитным обязательствам.

2. Решение о поручительстве по кредитным обязательствам молодежной организации (объединения) принимается Главой администрации Самарской области, исходя из требований настоящего Закона и детального изучения вопросов в срок, не превышающий 30 дней после письменного обращения объединения. Риск поручителя молодежной организации (объединения) перед кредитором не должен превышать 1/10 части находящихся в его распоряжении средств, предназначенных на цели региональной молодежной политики.

Статья 36. Программы региональной и местной молодежной политики.

1. Региональная и местная молодежная политика осуществляется главным образом в форме исполнения комплексных и целевых областных и местных программ, а также разделов (подпрограмм) программ и планов социально-экономического развития Самарской области и ее территорий.

Разработка указанных программ, разделов программ (подпрограмм) и планов ведется администрациями всех уровней с учетом предложений, проектов и программ структурных подразделений местных администраций, организаций, учреждений, молодежных, детских и других общественных организаций. Утверждение программ представительными органами власти осуществляется ежегодно до утверждения бюджета на очередной год.

2. Администрация Самарской области и молодежный парламент, молодежные и детские объединения могут принимать совместные программы мероприятий по реализации региональной молодежной политики с обеспечением таких программ из средств, предусматриваемых на цели региональной молодежной политики.

3. Для финансирования целевых молодежных программ и мероприятий в области государственной молодежной политики администрации различных уровней полномочны создавать целевые, специализированные или внебюджетные фонды.

Статья 37. Субсидии молодежным объединениям.

1. Ежегодные субсидии молодежным объединениям могут устанавливаться администрацией Самарской области и органами местного самоуправления:

- для поддержки деятельности молодежных объединений, направленной на реализацию и защиту прав молодых граждан;
- для поддержки деятельности в интересах наиболее социально уязвимых групп молодых граждан - направляемые на их интеграцию в обществе, профессиональную подготовку, повышение уровня образования, культуры, предотвращение угрозы здоровью;
- для поддержки мероприятий в области досуга и свободного времени молодых граждан;
- для функционирования органов молодежных объединений, содержание помещений, приобретение оборудования, материалов и иного имущества, необходимого для реализации уставных целей;
- для поддержки международных связей;
- для подготовки кадров молодежных объединений.

2. Предоставление субсидий молодежному объединению производится администрацией Самарской области или органами местного самоуправления один раз в год в объеме, пропорциональном числу членов объединения, с учетом итогов его деятельности в предыдущем году и приоритетности планируемых к осуществлению проектов (программ).

РАЗДЕЛ 5. ОРГАНИЗАЦИОННОЕ И ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

5.1. Организационное обеспечение:

Статья 38. Подготовка кадров для молодежных объединений.

По ходатайству молодежных объединений администрация Самарской области организует подготовку кадров для молодежных, детских объединений в государственных учебных заведениях Самарской области либо по договору в иных учебных заведениях в пределах имеющихся на эти цели средств.

Статья 39. Органы государственной власти и местного самоуправления по работе с молодежью.

1. Комиссии по молодежной политике.

В органах представительной власти разного уровня могут быть созданы комиссии по молодежной политике, обеспечивающие создание нормативной базы по вопросам молодежной политики.

2. При администрациях различного уровня существуют в обязательном порядке комитеты по делам молодежи, выполняющие общее руководство, разработку и выполнение комплексных программ и подпрограмм по молодежной политике.

Комитеты по делам молодежи координируют работу всех остальных структур местной власти в отношении вопросов, касающихся реализации молодежной политики.

Статья 40. Органы самоуправления молодежи.

1. Система самоуправления молодежи включает в себя:

- органы самоуправления в местах осуществления образовательной или трудовой деятельности, образуемые на принципе членства и выборности руководящих органов;
- общественные и некоммерческие организации и их ассоциации или союзы;
- молодежный парламент (палату).

2. Молодежный парламент (палата).

Представительный орган власти для согласования мер и программы региональной молодежной политики с молодежью один раз в течение календарного месяца собирает представителей молодежи - молодежный парламент (палату). Нормы представительства, порядок избрания делегатов и проведения заседаний молодежного парламента (палаты) устанавливается законодательством Самарской области.

Для обсуждения на заседании молодежного парламента (палаты) Дума совместно с администрацией выносит доклад о готовящихся решениях. Другие вопросы повестки дня парламентом (палатой) определяются самостоятельно.

Решение молодежного парламента (палаты) по докладу Думы и администрации имеет для органов государственной и местной власти рекомендательный характер. Предложения, содержащиеся в решениях молодежного парламента (палаты) по докладам, рассматриваются Думой и главой администрации в месячный срок по их представлению.

Молодежный парламент (палата) может иметь свой рабочий орган, действующий на условиях и в порядке, определяемом законодательством Самарской области.

5.2. Финансовое обеспечение:

Статья 41. Финансирование молодежной политики из бюджета области.

Средства на реализацию молодежной политики закладываются отдельной строкой в бюджет области, их размер составляет не менее 2% от общей суммы бюджета субъекта федерации.

Статья 42. Финансирование молодежной политики из местного бюджета.

Органы местного самоуправления ежегодно при формировании и утверждении бюджета предусматривают в нем отдельной строкой средства на реализацию молодежной политики. Размер средств не должен быть менее 2% от общей суммы консолидированного бюджета, утверждаемого органами местного самоуправления.

Статья 43. Привлечение дополнительных финансовых средств.

Комитеты по делам молодежи области и территорий проводят организованную работу по привлечению финансовых ресурсов предприятий, учреждений, банков, страховых компаний, общественных организаций и населения, привлекают средства валютных, инвестиционных и других фондов разрабатывают и выносят на утверждение представительных органов власти Положения о внебюджетных фондах реализации молодежной политики.

Размер привлеченных дополнительно к бюджетным средствам не может служить основанием для уменьшения бюджетного финансирования отрасли "Молодежная политика".

РАЗДЕЛ 6. ГАРАНТИИ ИСПОЛНЕНИЯ ЗАКОНА

Статья 44. Судебная защита прав молодых граждан, молодежных предприятий, молодежных и детских объединений.

За защитой своих прав, регулируемых настоящим Законом, молодые граждане, молодежные предприятия, молодежные и детские объединения вправе обратиться в установленном порядке в соответствующие суды Самарской области и РФ.

РАЗДЕЛ 7. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 45. Изменения и дополнения к Закону.

Изменения и дополнения к настоящему Закону вносятся Самарской губернской Думой по предложениям органов местного самоуправления после обсуждения их с органами власти Самарской области и ее территорий.

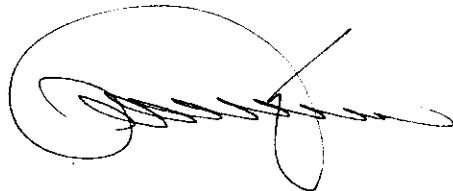
Статья 46. Приведение в соответствие местной нормативно-правовой базы.

Органы местного самоуправления Самарской области приводят свою нормативную базу в соответствие с настоящим Законом в течение одного года с момента его вступления в силу.

Статья 47. Порядок вступления в силу настоящего Закона.

Порядок вступления настоящего Закона в силу определяется Уставом Самарской области (глава 15, ст.112-119)

Председатель
городской Думы



А.Н.Дроботов