



ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

РЕШЕНИЕ

16.02.2011

№ 473

Об отчёте о работе постоянной комиссии по социальной политике Думы городского округа Тольятти за период с 11.03.2009 по 31.12.2010гг.

Рассмотрев отчёт о работе постоянной комиссии по социальной политике Думы городского округа Тольятти за период с 11.03.2009 по 31.12.2010гг., Дума

РЕШИЛА:

1. Утвердить отчёт о работе постоянной комиссии по социальной политике Думы городского округа Тольятти за период с 11.03.2009 по 31.12.2010гг. (Приложение №1).

Председатель Думы

А.И.Зверев

Отчёт

о работе постоянной комиссии по социальной политике Думы
городского округа Тольятти за период с 11.03.2009 по 31.12.2010гг.

1. Состав комиссии

- Носорев Михаил Николаевич – председатель;
- Подоляко Татьяна Николаевна – заместитель председателя;
- Рудуш Валерий Эдгардович – заместитель председателя;
- Хмельницкая Наталья Викторовна – заместитель председателя;
- Соколова Светлана Михайловна – член комиссии;
- Чубаркин Артур Владимирович – член комиссии;
- Васильев Максим Николаевич – член комиссии (с 16.06.2010, введён в состав комиссии решением Думы от 16.06.2010 №329);
- Зверев Алексей Иванович (до 16.06.2010, выведен из состава комиссии решением Думы от 16.06.2010 №329).

2. Предметы ведения комиссии (по отраслям социальной сферы)

2.1. По всем отраслям: контроль за исполнением бюджета городского округа;

2.2. По отраслям «Образование», «Физическая культура и спорт», «Культура»: установление нормативов финансирования муниципальных образовательных учреждений за счёт средств бюджета городского округа;

2.3. По отрасли «Образование»:

1) организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесённых к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории городского округа, а также организация отдыха детей в каникулярное время;

2) создание муниципальных образовательных учреждений высшего профессионального образования;

2.4. По отрасли «Культура и искусство»:

1) организация библиотечного обслуживания населения, комплектования и обеспечения сохранности библиотечных фондов библиотек городского округа;

2) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры;

3) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участия в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в городском округе;

4) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности городского округа, охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории городского округа;

5) создание музеев городского округа;

6) создание условий для осуществления деятельности, связанной с реализацией прав местных национально-культурных автономий на территории городского округа;

7) оказание содействия национально-культурному развитию народов Российской Федерации и реализация мероприятий в сфере межнациональных отношений на территории городского округа;

2.5. По отрасли «Молодёжная политика»:

1) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодёжью в городском округе;

2) участие в организации и финансировании проведения на территории городского округа временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, а также общественных работ для граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

2.6. По отрасли «Здравоохранение»:

1) организация оказания на территории городского округа первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов;

2) создание службы неотложной медицинской помощи в структуре медицинских учреждений в целях оказания на территории городского округа первичной медико-санитарной помощи;

2.7. По отрасли «Социальная поддержка населения»:

1) установление стандартов нормативной площади жилого помещения, стоимости жилищно-коммунальных услуг и максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи, используемых при расчёте субсидий, если это улучшает положение граждан, получающих такие субсидии;

2.8. По отрасли «Демографическое развитие, семья, материнство и детство»:

1) участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству;

2.9. По отрасли «Физическая культура и спорт»:

1) обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры и массового спорта, организации проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа;

2.10. Иные вопросы социальной сферы:

- 1) обеспечение малоимущих граждан, проживающих в городском округе и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством;
- 2) создание условий для массового отдыха жителей городского округа и организации обустройства мест массового отдыха населения;
- 3) формирование и содержание муниципального архива;
- 4) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории городского округа;
- 6) создание условий для развития туризма.

3. Анализ вопросов, рассмотренных комиссией

№ п/п	Направление	Рассмотрено вопросов на ПК		Рассмотрено на заседании Думы			Примечание
		Всего	% от общего к-ва	Всего	Из них НПА	Из них по организации текущей деятельности *)	
1.	Образование	31	15,7%	14	4	10	
2.	Культура и искусство	21	10,6%	7	-	7	
3.	Молодёжная политика	27	13,6%	16	6	10	
4.	Здравоохранение	16	8%	10	-	10	
5.	Социальная поддержка населения	20	10,1%	10	1	9	
6.	Демографическая политика, семья, материнство и детство	18	9%	13	1	12	
7.	Физическая культура и спорт	22	11,1%	10	3	7	
8.	Иные вопросы социальной сферы	43	21,7%	15	9	6	В т.ч. оргвопросы, работа с НКО, новый механизм взаимодействия и др.
	Всего:	198		95	24	71	

*) в т.ч. отчёты о выполнении программ и иных документов, обращения депутатов Думы

Кворум имелся на всех заседаниях комиссии.

4. Анализ деятельности рабочих групп

№ п/п	Направление	Наименование рабочей группы	Количество заседаний	Примечание
1.	Образование	1) Рабочая группа для подготовки вопроса о благотворительной помощи, оказываемой муниципальным образовательным учреждениям городского округа Тольятти	2**)	Принято решение Думы от 01.12.2010 №424, работа завершена

№ п/п	Направление	Наименование рабочей группы	Количество заседаний	Примечание
2.	Культура и искусство	1) Постоянно действующая рабочая группа для мониторинга и содействия в решении проблем отрасли «Культура и искусство» в городском округе Тольятти	1	Постоянно действующая
		2) Рабочая группа по доработке нормативов финансирования муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования детей за счёт средств бюджета городского округа Тольятти в 2010 году *)	5**)	Принято решение Думы от 22.12.2010 №438, работа завершена
3.	Молодёжная политика	1) Конкурсная комиссия по отбору кандидатур в состав молодёжного парламента при Думе городского округа Тольятти	1**)	Состав утверждён постановлением председателя Думы от 08.07.2010 №92/П, работа завершена
4.	Здравоохранение	1) Временная рабочая группа для разработки предложений по преодолению кризиса в отрасли «Здравоохранение» городского округа Тольятти	1	Работа завершена
		2) Постоянно действующая рабочая группа по профилактике социально-психологической напряжённости в городском сообществе городского округа Тольятти	3	Постоянно действующая
5.	Социальная поддержка населения	1) Постоянно действующая рабочая группа для рассмотрения проблем инвалидов (в 2010 году внесены изменения в состав)	5	Постоянно действующая
6.	Демографическая политика, семья, материнство и детство	-	-	-
7.	Физическая культура и спорт	1) Рабочая группа по доработке нормативов финансирования муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования детей за счёт средств бюджета городского округа Тольятти в 2010 году *)	5**)	Принято решение Думы от 22.12.2010 №437, работа завершена
8.	Иные вопросы социальной сферы	1) Рабочая группа для разработки проекта решения Думы о внесении изменений в решение Тольяттинской городской Думы от	3**)	Представленный проект решения утверждён Думой,

№ п/п	Направление	Наименование рабочей группы	Количество заседаний	Примечание
		17.03.1999 №485 «О Концепции развития туризма в г.Тольятти»		завершила работу
		2) Рабочая группа по взаимодействию со структурами гражданского общества	1	Постоянно действующая
		3) Рабочая группа для изучения практики внедрения системы оплаты труда, отличной от Единой тарифной сетки	-	Проводится текущий мониторинг ситуации
		4) Рабочая группа для выработки предложений, направленных на совершенствование механизма предоставления в аренду помещений, закреплённых за муниципальными учреждениями социальной сферы городского округа Тольятти	-	Создана в декабре 2010 года
	Всего:	12 рабочих групп	22 ^{*)}	

^{*)} Одна и та же рабочая группа для отраслей «Культура» и «Физическая культура и спорт».

^{**)} При подготовке к заседаниям рабочих групп проводятся одно или несколько (по необходимости) рабочих совещаний.

5. Проведение депутатских слушаний

№ п/п	Направление	Наименование вопроса
1.	Образование	-
2.	Культура и искусство	11.11.2009 - «О повышении качества жизни населения в городском округе Тольятти через повышение качества дизайна городской среды»
3.	Молодёжная политика	-
4.	Здравоохранение	15.04.2009 - «О проблемах, возникающих при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан государственными учреждениями медико-социальной экспертизы» 21.10.2009 - «О состоянии и проблемах амбулаторно-поликлинических учреждений городского округа Тольятти»
5.	Социальная поддержка населения	31.03.2010 - «О Плана мероприятий по подготовке и проведению на территории городского округа Тольятти празднования 65-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945гг. на 2010 год и о выделении в 2010 году субсидий общественным объединениям ветеранов»
6.	Демографическая политика, семья, материнство и детство	-
7.	Физическая культура и спорт	-

№ п/п	Направление	Наименование вопроса
8.	Иные вопросы социальной сферы	-
	Всего:	4 мероприятия

6. Проведение иных мероприятий комиссии (за исключением мероприятий, проводимых в рамках внедрения нового механизма работы депутатов с отраслевыми подразделениями мэрии и рабочих совещаний по подготовке вопросов)

№ п/п	Направление	Наименование мероприятия, дата проведения	Примечание
1.	Образование	24.09.2009, 08.10.2009, 05.11.2009, 24.12.2009, 21.01.2010, 25.02.2010, 25.03.2010, 22.04.2010, 24.05.2010 - Детский парламентский час	Ежемесячно в течение 2009/10 уч.года
2.	Культура и искусство	09.12.2010 – «круглый стол» на тему «О повышении роли библиотек как центров правовой информации и просвещения населения городского округа Тольятти»	Выездной, в БИК Автограда
3.	Молодёжная политика	12.03.2010 – «круглый стол» на тему «Год молодёжи – итоги и перспективы»	
		08.12.2010 - «круглый стол» на тему «О реализации в г.о.Тольятти Концепции содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2009 №1054-р»	
		Мероприятия молодёжного парламента при Думе городского округа Тольятти: - заседания парламента - 3; - заседания тематических комиссий парламента – 16; - заседания совета парламента – 6	
4.	Здравоохранение	02.07.2009 - «круглый стол» на тему «Актуальные вопросы организации психологической и психотерапевтической помощи населению в условиях глобального финансово-экономического кризиса»	
5.	Социальная поддержка населения	28.09.2009 – торжественная встреча депутатов Думы городского округа Тольятти с ветеранами войск особого риска, посвящённая памятной дате - 60-летию первого атомного испытательного взрыва на Семипалатинском ядерном полигоне	
6.	Демографическая политика, семья, материнство и детство	04.06.2009 – выездной «круглый стол» по теме «Реализация государственной демографической политики и меры по поддержке семьи в городском округе Тольятти», посвящённый Дню защиты детей	
7.	Физическая культура и спорт	01.10.2009 – выездной «круглый стол» на тему «О планах использования объектов спорта, переданных и планируемых к передаче в муниципальную собственность от ОАО «АВТОВАЗ», а также перспективах развития спорта высших достижений в городском округе Тольятти»	

№ п/п	Направление	Наименование мероприятия, дата проведения	Примечание
		15.04.2010 - «круглый стол» на тему «Молодёжное велодвижение: актуальность, проблемы, направления развития»	
8.	Иные вопросы социальной сферы	03.04.2009 – «круглый стол» - встреча председателя Думы городского округа Тольятти с руководителями некоммерческих организаций;	
		17.09.2009 - «круглый стол» на тему «Опыт и проблемы развития туризма в муниципальных образованиях»	Региональный: присутствовали представители 12 муниципальных образований Самарской области и 6 субъектов РФ
		16.04.2010 - семинар-совещание на тему «Об основных направлениях взаимодействия между органами местного самоуправления и некоммерческими организациями в городском округе Тольятти»	Присутствовали представители 30 НКО
		02.12.2010 - «круглый стол» на тему «О ходе реализации в городском округе Тольятти федерального законодательства о поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций»	
	Всего:	46 мероприятий	

7. Отработано писем по профилю комиссии:

- входящая корреспонденция: 448 писем;
- исходящая корреспонденция: 492 письма.

8. Организация деятельности в рамках нового механизма взаимодействия между депутатами Думы и отраслевыми подразделениями мэрии

В соответствии с предложением председателя Думы А.И.Зверева, в рамках деятельности комиссии в течение сентября – декабря 2010 года отработывался новый механизм взаимодействия между депутатами – членами комиссии по социальной политике и отраслевыми подразделениями мэрии, относящимися к социальной сфере.

Суть этого механизма работы заключается в закреплении за каждым депутатом – членом постоянной комиссии по социальной политике функций по взаимодействию с одним из социальных подразделений мэрии. Данная форма организации работы направлена на решение следующих задач:

- повышение результативности работы органов местного самоуправления в социальной сфере;

- реализация полномочий депутатов по контролю за деятельностью мэрии по решению вопросов местного значения и ознакомление с ходом реализации государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления городского округа Тольятти;

- повышение профессионализма депутатов.

Этап подготовки

Решением постоянной комиссии по социальной политике от 15.09.2010 №175 за каждым депутатом – членом комиссии закреплены функции по взаимодействию с отраслевыми подразделениями мэрии, а именно:

- взаимодействие с департаментом социальной поддержки населения – за Хмельницкой Н.В.;
- взаимодействие с департаментом культуры – за Чубаркиным А.В.;
- взаимодействие с департаментом образования – за Подоляко Т.Н.;
- взаимодействие с департаментом по вопросам семьи и демографическому развитию – за Соколовой С.М.;
- взаимодействие с департаментом здравоохранения – за Рудушем В.Э.;
- взаимодействие с управлением физической культуры и спорта и с комитетом по делам молодёжи – за Васильевым М.Н.;
- взаимодействие с заместителем мэра, курирующим вопросы социальной сферы – за Носоревым М.Н.

В течение сентября 2010 года депутаты провели рабочие совещания с руководителями профильных подразделений. С целью подготовки совещаний, комиссией по социальной политике по каждой отрасли подготовлены информационные матрицы, в которых за основу взят перечень вопросов, отнесённых законодательством к ведению органов местного самоуправления, а также проанализирован следующий перечень документов:

- Стратегический план развития городского округа Тольятти до 2020 года;
- Положения о соответствующих подразделениях мэрии;
- планы работы отраслевых подразделений;
- совокупный список целевых показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления, извлечённый из различных документов (Указ Президента Российской Федерации №607, Распоряжение Правительства Российской Федерации №1313-р, проект Положения об ежегодном отчёте мэра, решения комиссии по социальной политике, и др.).

Структура информационной матрицы с пояснениями (Приложение №1).

Проведённый анализ вышеуказанных документов в сфере социальной политики позволил:

- выделить вопросы, нуждающиеся в повышенном внимании со стороны органов местного самоуправления;
- определить формы депутатского участия в работе с отраслевыми подразделениями мэрии.

По итогам каждого совещания сформирован перечень мероприятий, актуальных для обеих сторон (депутатов и отраслевых подразделений мэрии), согласован сторонами и включен в план работы комиссии на IV квартал 2010 года дополнительно к основным мероприятиям комиссии (раздел «Мероприятия по взаимодействию депутатов и отраслевых подразделений мэрии»).

Этап реализации

В результате исполнения мероприятий достигнуты следующие результаты:

- из 35 мероприятий выполнено в полном объёме 26;
- снято с выполнения в связи с утратой актуальности – 3 (вопрос решился в течение отчётного периода без принятия дополнительных мер со стороны депутата);
- выполнение 6 мероприятий перенесено на I полугодие 2011 года с целью их дополнительной проработки;
- подготовлено информационных материалов для депутатов Думы по актуальным вопросам – 2;
- принято решений Думы – 4;
- принято решений комиссии – 7;
- рассмотрено на заседаниях «круглых столов», рабочих совещаниях и других мероприятиях – 13;
- проведено выездных мероприятий – 6.

Выводы

Внедрение нового механизма организации работы депутатов и отраслевых подразделений мэрии в IV квартале 2010 года позволило получить определённый положительный эффект:

- в части планирования работы постоянной комиссии (увеличение количества актуальных вопросов, рассмотренных на заседаниях и иных мероприятиях комиссии, обеспечение повышенного системного подхода к планированию рассмотрения вопросов комиссией);
- в части обеспечения участия депутатов в мероприятиях профильных отраслевых подразделений (в том числе проводимых с участием населения).

В то же время, за трёхмесячный период работы в условиях нового механизма не представляется возможным однозначно оценить его эффективность и выработать рекомендации по внедрению такого механизма для постоянных комиссий Думы, с учётом специфики работы каждой комиссии.

В связи с этим, считаем целесообразным в течение 2011 года продолжить адаптацию нового механизма организации работы депутатов и отраслевых подразделений мэрии в рамках постоянной комиссии по социальной политике и в I квартале 2012 года обсудить результаты работы и возможность применения новых форм к работе постоянных комиссий Думы.

Председатель Думы
городского округа



А.И.Зверев

Приложение №1
к отчёту о работе постоянной комиссии по
социальной политике Думы городского округа
Тольятти за период с 11.03.2009 по 31.12.2010гг.

**Матрица для проведения работы
по реализации нового механизма взаимодействия между депутатами – членами постоянной комиссии
по социальной политике и отраслевыми подразделениями мэрии (социальная сфера)**

Наименование отраслевого подразделения _____

Ф.И.О. руководителя отраслевого подразделения _____

Вопросы местного значения (Федеральный закон №131-ФЗ от 06.10.2003)	Государст- венные полномо- чия в соответ- ствующей сфере, передан- ные органам местного самоуправ- ления	Задачи соответствующего отраслевого подразделения мэрии, указанные в Стратегическом плане развития г.о.Тольятти до 2020 года	Задачи отраслевого подразделения по решению вопросов местного значения или государственных полномочий (приводится в соответствии с Положением, утверждённым мэром городского округа)	Мероприятия, проводимые отраслевым подразделением в текущем периоде (в соответствии с планом соответствующего подразделения)	Планируемый результат (из планов соответствующего подразделения)	Целевые показатели эффективности деятельности отраслевого подразделения (в совокупности, указанные в разных источниках)	Дата, место и время проведения меропри- ятия (из планов подразделе- ния)	Контактное лицо (из планов соответствую- щего подразделения)	Действия депутата в отношении соответствующего мероприятия на текущий период (проект для обсуждения на рабочих совещаниях с руководителями отраслевых подразделений)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

Пояснения к матрице

Графа 1: указывается перечень вопросов, отнесённых законодательством к ведению органов местного самоуправления (статьи 16, 16.1 Федерального закона №131 от 06.10.2010 «Об общих принципах организации местного самоуправления»).

Графа 2: указываются отдельные государственные полномочия, переданные органам местного самоуправления городского округа Тольятти.

Графа 3: указываются перспективные задачи (направления деятельности) органов местного самоуправления, содержащиеся в Стратегическом плане развития г.о.Тольятти до 2020 года, которые должны соответствовать ВМЗ (графа 1) и/или переданным гос.полномочиям (графа 2). Если актуальные вопросы, стоящие перед городским сообществом и соответствующим вопросам, указанным в графах 1 и 2, не отражены в Стратегическом плане, это может являться основанием для внесения изменений в данный план.

Графа 4: указываются задачи отраслевого подразделения мэрии, закреплённые в Положении о соответствующем подразделении, утвержденном мэром городского округа Тольятти, в строке, соответствующей ВМЗ (графа 1) и/или переданным гос.полномочиям (графа 2). Если какие-либо вопросы не отражены в Положении (в качестве задач), то это может являться основанием для выработки рекомендаций, направленных на доработку Положения об отраслевом подразделении.

Графа 5: указываются мероприятия, проводимые отраслевым подразделением за плановый период, направленные на решение той или иной задачи подразделения (графа 4) и на достижение конкретного результата (графа 6). Перечень мероприятий и планируемый результат извлекается из планов работы соответствующего отраслевого подразделения. Эффективность реализации мероприятия оценивается через один или несколько целевых показателей (графа 7), т.е. мероприятие должно быть направлено на достижение одного или нескольких целевых показателей. Если при анализе матрицы выявлены пробелы, это может свидетельствовать о том, что та или иная задача не реализуется должным образом. После выяснения причин, это может являться основанием для выработки рекомендаций со стороны депутата, рассмотрения вопроса постоянной комиссией или принятия других адекватных мер.

Графа 6: описание результата, ожидаемого от выполнения мероприятия, извлекается из плана работы отраслевого подразделения. Результат должен быть конкретен и измерим в единицах, соответствующих целевым показателям. Если результат в плане отсутствует или его невозможно измерить, депутат может принять адекватные меры, например, при рассмотрении ежегодного отчёта мэра.

Графа 7: совокупный список целевых показателей эффективности деятельности извлекается из различных документов (Указ Президента Российской Федерации №607, Распоряжение Правительства Российской Федерации №1313-р, Положение об ежегодном отчёте мэра и др.). Показатели должны иметь количественный или качественный характер, характеризовать деятельность органов местного самоуправления по реализации вопросов местного значения или госполномочий, соответствовать задачам и достигаться путем реализации мероприятий. Если по какой-либо позиции матрицы критерии оценки (показатели) отсутствуют, это может служить основанием для выработки недостающих критериев.

Графа 10: указывается наиболее оптимальный способ действия курирующего депутата, который выбирается на основе анализа матрицы (графы 1-9 - на соответствие полномочиям, полноту охвата, наличие (отсутствие) пробелов) с учётом полномочий депутатов. При этом следует учитывать, что контроль за реализацией переданных государственных полномочий осуществляют органы государственной власти.