



ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

РЕШЕНИЕ

06.03.2013

№ 1141

Об Обращении депутатов Думы городского округа Тольятти к Губернатору Самарской области Н.И.Меркушкину

Рассмотрев Обращение депутатов Думы городского округа Тольятти к Губернатору Самарской области Н.И.Меркушкину по вопросу выработки правового решения по ограничению роста платы граждан за коммунальные услуги в связи с неустановлением предельного индекса изменения размера платы граждан за коммунальные услуги с 2013 года с учётом практики других регионов, Дума

РЕШИЛА:

1. Принять Обращение депутатов Думы городского округа Тольятти к Губернатору Самарской области Н.И.Меркушкину (Приложение №1).
2. Поручить председателю Думы (Денисов А.В.) направить настоящее Обращение указанному адресату и в представительные органы муниципальных образований Самарской области с целью поддержки Обращения.

Срок - по мере готовности.

3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по городскому хозяйству (Альшин А.В.).

Председатель Думы

А.В.Денисов

000840

Приложение №1
к решению Думы
06.03.2013 № 1141

Обращение
депутатов Думы городского округа Тольятти
к Губернатору Самарской области Н.И.Меркушкину

Уважаемый Николай Иванович!

В Думу городского округа Тольятти поступают многочисленные жалобы жителей Комсомольского района и мкр.Портовый городского округа Тольятти в связи с ростом платы за коммунальные услуги с 01 января 2013 года в результате неустановления предельного индекса изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в 2013 году.

Постановлением Правительства Самарской области от 19.12.2011 №813 «Об установлении предельного индекса изменения размера платы граждан за коммунальные услуги и предельных индексов максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса с учётом надбавок к тарифам на товары и услуги по муниципальным образованиям Самарской области на 2012 год» был установлен предельный индекс изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям Самарской области:

с 01.01.2012 по 30.06.2012 – в размере 100,00%;

с 01.07.2012 по 31.12.2012 – в размере 115,00%.

Согласно статье 6 Федерального закона от 26.12.2005 №184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» и некоторые законодательные акты Российской Федерации», размер платы граждан за коммунальные услуги должен соответствовать предельным минимальным и (или) максимальным индексам, устанавливаемым органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по муниципальным образованиям с учётом соотношения платы граждан за коммунальные услуги и затрат на оказание коммунальных услуг.

Однако указанные требования утратили силу с 01 января 2012 года.

До 01 января 2013 года в рамках действующего законодательства управляющими компаниями при расчётах с гражданами по тарифам ООО «Волжские коммунальные системы», осуществляющего поставку ресурсов в Комсомольском районе и мкр.Портовый городского округа

Тольятти, применялось ограничение по начислениям за коммунальные услуги.

В связи с тем, что утратили силу требования законодательства по ограничению роста платы за коммунальные услуги для граждан, для жителей Комсомольского района и мкр.Портовый городского округа Тольятти плата за коммунальные услуги с января 2013 года вновь увеличилась.

Отмечаем, что рост платы за услугу по теплоснабжению для граждан, проживающих в указанных районах города, по отношению к I полугодию 2012 года составил ориентировочно до 50%, к декабрю 2012 года - до 25%.

В отдельных регионах и муниципальных образованиях Российской Федерации, таких как Кировская область, Свердловская область, Саратовская область и городской округ Самара, в целях ограничения темпов роста платежей граждан за коммунальные услуги существует практика ограничения роста платы граждан за коммунальные услуги на 2013 год.

Кроме того, 25.02.2013 Президентом Российской Федерации В.В.Путиным было проведено совещание по вопросам тарифообразования и повышения качества услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в ходе которого было дано поручение о восстановлении действия норм законодательства, ограничивающего рост платы граждан на уровне установленных по муниципальным образованиям предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги.

Принимая во внимание вышеизложенное, с целью снижения социальной напряжённости в городском округе Тольятти, убедительно просим Вас рассмотреть возможность выработки правового решения по ограничению с 01 января 2013 года роста платы граждан за коммунальные услуги для жителей городского округа Тольятти с учётом практики других регионов и муниципальных образований Российской Федерации.

Председатель Думы
городского округа



А.В.Денисов

Руководителю
рабочей группы по вопросам
оптимизации тарифной политики и
организации работы жилищно-
коммунального хозяйства в
городском округе Тольятти
Думы городского округа Тольятти
А.В. Альшину

СПРАВКА

по установлению предельного индекса изменения размера платы
граждан за коммунальные услуги на 2013 год

Во исполнение поручения рабочей группы по вопросам оптимизации тарифной политики и организации работы жилищно-коммунального хозяйства в городском округе Тольятти (протокол № 17 от 14.02.2013г.) юридическое управление Думы сообщает следующее.

Постановлением Правительства Самарской области от 19.12.2011г. № 813 «Об установлении предельного индекса изменения размера платы граждан за коммунальные услуги и предельных индексов максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса по муниципальным образованиям Самарской области на 2012 год» установлен предельный индекс изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям Самарской области:

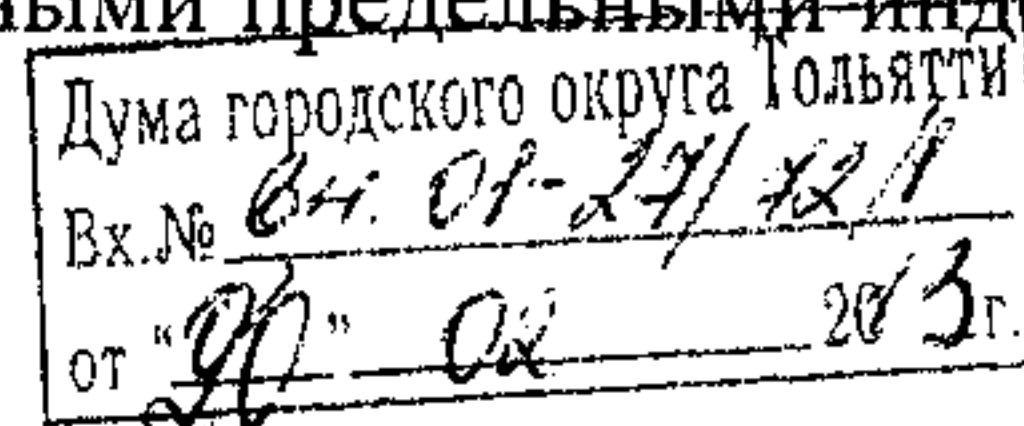
с 01.01.2012 по 30.06.2012 - в размере 100,0%;

с 01.07.2012 по 31.12.2012 - в размере 115,0%.

Согласно ст. 6 Федерального закона от 26.12.2005г. № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» и некоторые законодательные акты Российской Федерации» в случае, если увеличение размера платы граждан за коммунальные услуги превышает установленные для соответствующего муниципального образования предельные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги, размер платы граждан за коммунальные услуги должен быть приведен в соответствие с указанными индексами в течение одного календарного месяца с даты вступления в силу решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации об установлении указанных индексов.

При приведении размера платы граждан за коммунальные услуги в соответствие с требованиями указанной статьи уполномоченными органами местного самоуправления производится пересмотр размера подлежащей внесению платы в порядке, установленном органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. При этом сумма необоснованно полученных платежей подлежит зачету при расчете размера платы граждан в последующий период.

Постановлением Правительства Самарской области от 24.11.2010г. № 608 «Об утверждении порядка пересмотра размера подлежащей внесению платы граждан за коммунальные услуги при приведении размера платы граждан за коммунальные услуги в соответствии с установленными предельными индексами



изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям Самарской области» (далее- Постановление) утвержден Порядок пересмотра размера подлежащей внесению платы граждан за коммунальные услуги при приведении размера платы граждан за коммунальные услуги в соответствии с установленными предельными индексами изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям Самарской области.

Согласно п.3.2. Постановления в целях приведения размера платы граждан за коммунальные услуги в соответствие с предельными индексами органы местного самоуправления муниципальных образований принимают решение о введении ограничения на применяемый для расчета платы граждан тариф по одному или нескольким видам коммунальных услуг.

Разница согласно п. 4.2. Постановления между платой за коммунальные услуги, рассчитанной в соответствии со статьей 157 Жилищного кодекса Российской Федерации, и платой, приведенной органами местного самоуправления муниципальных образований в соответствии с установленными предельными индексами, возмещается в виде субсидий товариществам собственников жилья, жилищным кооперативам или иным специализированным потребительским кооперативам, управляющим организациям органом местного самоуправления муниципального образования в пределах бюджетных ассигнований на данные цели.

Согласно ст. 6 Федерального закона от 26.12.2005г. № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» и некоторые законодательные акты Российской Федерации» положения, предусмотренные статьей 6, действовали до 1 января 2012 года.

В соответствии со статьей 157 Жилищного кодекса РФ размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Приказом управления по государственному регулированию и контролю в электроэнергетике Самарской области от 8 октября 2010г. № 44 утверждены нормативы потребления электрической энергии для населения Самарской области.

Согласно Приказа Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области от 13.09.2012г. № 207 при расчете платы граждан за коммунальную услугу по отоплению применяется порядок расчета размера платы за коммунальную услугу по отоплению в соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 307, используя при этом нормативы потребления тепловой энергии на отопление, действующие в муниципальных образованиях Самарской области по состоянию на 30 июня 2012 года. Данный приказ действует до 01.01.2015 года.

Нормативы потребления коммунальных услуг по водоснабжению и водоотведению для городского округа Тольятти в настоящее время не утверждены.

Согласно п.36 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05. 2011г. № 354 (далее – Правила), расчет размера платы за коммунальные услуги производится в порядке, установленном данными Правилами.

Пунктом 38 Правил определено, что размер платы за коммунальные услуги рассчитывается по тарифам (ценам) для потребителей, установленным ресурсоснабжающей организацией в порядке, определенном законодательством Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов).

В соответствии с пунктом 72 Правил если начисленный потребителю в соответствии с требованиями настоящего раздела размер платы за коммунальную услугу, предоставленную потребителю в жилом помещении, в каком-либо расчетном периоде превысит более чем на 25 процентов размер платы за коммунальную услугу, начисленный за аналогичный расчетный период прошлого года, то исполнитель обязан предоставить потребителю возможность внесения платы за такую коммунальную услугу в рассрочку.

Рассрочка предоставляется на условиях внесения платы за коммунальную услугу равными долями в течение 12 месяцев, включая месяц, начиная с которого предоставляется рассрочка, и взимания за предоставленную рассрочку процентов, размер которых не может быть выше, чем увеличенный на 3 процента размер ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день предоставления рассрочки. Проценты за предоставляемую рассрочку не начисляются или начисляются в меньшем размере, если за счет средств бюджета (бюджетов) различных уровней бюджетной системы Российской Федерации исполнителю предоставляется компенсация (возмещение) средств, недополученных в виде процентов за предоставление рассрочки.

Рассмотрев практику других регионов и муниципальных образований необходимо отметить следующее.

1. Постановлением администрации городского округа Самара от 30.12.2011г. № 2207 введено ограничение на применяемые для расчета платы граждан тарифы по коммунальным услугам в городском округе Самара на 2012 год. Основанием для принятия данного постановления приведены требования статьи 6 Федерального закона от 26.12.2005г. № 184-ФЗ, Постановления Правительства Самарской области от 19.12.2011г. № 813, Постановления Правительства Самарской области от 24.11.2010г. № 608.

Согласно п.1.2. постановления администрации городского округа Самара от 28.12.2012г. № 1850 продлен до 30.06.2013 срок действия постановления администрации городского округа Самара от 30.12.2011г. № 2207 « О введении ограничения на применяемые для расчета платы граждан тарифы по коммунальным услугам в городском округе Самара на 2012 год».

Считаем необходимым отметить, что в обоснование принятия указанных муниципальных правовых актов приведены требования законодательных актов, которые прекратили свое действие.

2. Распоряжением Правительства Кировской области от 22.01.2013г. № 8 «Об ограничении платы граждан на коммунальные услуги в 2013 году» региональной службе по тарифам Кировской области поручено утвердить предельные индексы изменений размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям Кировской области на 2013 год с календарной разбивкой. Данное распоряжение принято на основании Постановления

Правительства РФ от 28.08.2009 г. № 708 «Об утверждении основ формирования предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги» (разработанного на основании ст. 6 Федерального закона от 26.12.2005г. № 184-ФЗ, которая утратила свое действие с 01.01.2012г.).

3. Постановлением **Саратовской областной думы** от 19.12.2012г. № 4-163 «О рекомендациях по ограничению роста размера платы граждан за жилое помещение и коммунальные услуги в 2013 году» в связи с отсутствием правового решения вопроса ограничения роста размеров платы граждан за жилое помещение и коммунальные услуги на уровне региона, каких-либо рекомендаций органов исполнительной власти в отношении тарифов, а также с целью недопущения их резкого роста, и в связи с возможными негативными социально-экономическими последствиями комитету государственного регулирования тарифов области рекомендовано устанавливать тарифы на теплоснабжение, водоснабжение, в том числе горячее водоснабжение, водоотведение, розничные цены на газ и электроэнергию для населения в размерах, обеспечивающих увеличение совокупной платы граждан за коммунальные услуги с 1 июля 2013 года не более чем на 15 процентов (независимо от изменения нормативов потребления коммунальных услуг).

Также рекомендовано государственной жилищной инспекции, органам местного самоуправления муниципальных образований области осуществлять постоянный контроль за размером совокупной платы граждан за жилищно-коммунальные услуги (при сопоставимых объемах потребляемых услуг) в первом полугодии 2013 года, не допуская его увеличения с 1 июля 2013 года более чем на 15 процентов.

4. Указом Губернатора **Свердловской области** от 18.12.2012г. № 947-УГ региональной энергетической комиссии Свердловской области до 31 декабря 2012 года поручено утвердить предельные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям в Свердловской области на 2013 год. Данный указ принят в соответствии с Уставом Свердловской области, с учетом установленных в Прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 - 2016 годов предельных параметров роста тарифов и в целях ограничения темпов роста платежей граждан за коммунальные услуги в 2013 году.

Учитывая, что согласно пункта 3 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2012г. № 190 «О теплоснабжении» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) осуществляют региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в части обоснованности установления, изменения и применения цен (тарифов), а также принимают решения о частичной или полной отмене регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), считаем, что депутаты Думы г.о. Тольятти вправе обратиться к Губернатору Самарской области с предложением о выработке правового решения по недопущению резкого роста платы граждан за коммунальные услуги для жителей городского округа Тольятти с учетом практики других регионов Российской Федерации.

Руководитель юридического управления

Д.К.Симонов

Исп. Малахова О.А.

СР