



ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

РЕШЕНИЕ

20.03.2013

№ 1170

Об Обращении депутатов Думы городского округа Тольятти в Правительство Самарской области и Самарскую Губернскую Думу

Рассмотрев Обращение депутатов Думы городского округа Тольятти в Правительство Самарской области и Самарскую Губернскую Думу о наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по обеспечению безопасности населения от неблагоприятного воздействия безнадзорных животных, в том числе по вопросам содержания домашних животных, отлова и содержания бродячих (беспризорных) животных, Дума

РЕШИЛА:

1. Принять Обращение депутатов Думы городского округа Тольятти в Правительство Самарской области и Самарскую Губернскую Думу (Приложение №1).

2. Поручить председателю Думы (Денисов А.В.) направить настоящее Обращение в Правительство Самарской области и Самарскую Губернскую Думу.

Срок – по мере готовности.

3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по местному самоуправлению и общественной безопасности (Попов В.И.).

Председатель Думы

А.В.Денисов

000800

Обращение
депутатов Думы городского округа Тольятти
в Правительство Самарской области
и Самарскую Губернскую Думу

В настоящее время в городском округе Тольятти сложилась неблагоприятная санитарно-эпидемиологическая обстановка.

Постановлениями Губернатора Самарской области от 20.12.2012 №237 и от 14.02.2013 №34 в границах Центрального и Автозаводского районов городского округа Тольятти Самарской области установлены ограничительные мероприятия (карантин) по бешенству.

Депутаты Думы городского округа Тольятти повторно обращаются по вопросу урегулирования проблемы бродячих (безнадзорных) животных.

Законом Самарской области от 04.03.2011 №17-ГД «Об основах организации благоустройства и озеленения на территории Самарской области» устанавливались обязанности органов местного самоуправления осуществлять отлов бродячих животных.

Однако Законом Самарской области от 11.03.2012 №17-ГД «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Самарской области» данный Закон признан утратившим силу.

В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится утверждение правил благоустройства территории городского округа, устанавливающих, в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории городского округа (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа.

То есть законодатель, раскрывая само понятие благоустройства территории и конкретизируя, какие именно вопросы регламентируются в рамках решения вопроса местного значения по благоустройству территории (или утверждения правил благоустройства), не указывает на осуществление

отлова бродячих (безнадзорных) животных и на предупреждение эпидемий и ликвидации их последствий, защите населения от болезней, общих для человека и животных как на мероприятия, связанные с благоустройством территории.

Утверждённые Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 27.12.2011 №613 Методические рекомендации по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований содержат главу о содержании животных в муниципальных образованиях и конкретизируют методы, способы, примеры того, каким именно образом возможно осуществлять регулирование вопроса в рамках установленных законом полномочий.

Однако вышеуказанные методические рекомендации носят исключительно рекомендательный характер, на что указывается в пункте 1.2 Методических рекомендаций: «рекомендации могут применяться полностью или частично для разработки норм и правил благоустройства территорий».

Таким образом, сами по себе Методические рекомендации не имеют силы закона и не могут служить основанием для отнесения какого-либо вопроса к вопросам местного значения и установления расходных обязательств.

Учитывая то обстоятельство, что безнадзорные животные могут являться переносчиками заболеваний, общих для человека и животных, в том числе способных повлечь летальный исход, мероприятия по отлову и содержанию безнадзорных животных относятся к санитарно-противоэпидемическим (профилактическим) мерам в области защиты населения от болезней, общих для человека и животных, предупреждения и ликвидации болезней животных, их лечения.

В силу статей 3, 4 Федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» отношения, возникающие в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, как одного из основных условий реализации предусмотренных Конституцией Российской Федерации прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду, находятся в совместном ведении Российской Федерации и её субъектов.

В соответствии с пунктом 2 статьи 2 вышеуказанного Федерального закона, осуществление мер по предупреждению эпидемий и ликвидации их последствий, а также по охране окружающей среды является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

Статьёй 3 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 №4979-1 «О ветеринарии» данные меры также отнесены к полномочиям субъектов Российской Федерации.

Кроме того, согласно подпункту 49 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по

предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счёт средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации.

Таким образом, органы местного самоуправления не правомочны осуществлять полномочия в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в том числе в части организации мероприятий по уменьшению численности бродячих животных, в том числе и в области ветеринарии, поскольку это компетенция органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Данная позиция подтверждается решениями Верховного суда Российской Федерации (определение Верховного суда от 15.07.2009 №49-Г09-20, от 28.01.2012 №32-В09-22, от 09.03.2010 №32-В09-20).

В настоящее время муниципальные образования Самарской области не наделены необходимыми полномочиями и источниками финансирования для контроля за численностью и содержанием безнадзорных животных, им не предоставлено право осуществлять правовое регулирование вопросов в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, как это сделано во многих субъектах Российской Федерации, например:

- Закон Ульяновской области от 07.10.2010 №158-ЗО (ред. от 04.07.2012) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области государственными полномочиями Ульяновской области по отлову безнадзорных домашних животных»;

- Закон Удмуртской республики от 25.09.2012 №50-РЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Удмуртской республики по отлову и содержанию безнадзорных животных»;

- Закон Сахалинской области от 04.06.2012 №40-30 «О безнадзорных животных в Сахалинской области и наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями».

На основании вышеизложенного настоятельно просим рассмотреть вопрос о наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по обеспечению безопасности населения от неблагоприятного воздействия безнадзорных животных, в том числе по вопросам содержания домашних животных, отлова и содержания бродячих (беспризорных) животных.

Председатель
городского округа



А.В.Денисов