



ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

РЕШЕНИЕ

10.12.2014

№ 546

О Положении о системе управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти

Рассмотрев проект Положения о системе управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти, Дума

РЕШИЛА:

1. Утвердить Положение о системе управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти согласно приложению.

2. Признать утратившим силу решение Думы городского округа Тольятти от 10 июля 2013 года № 1278 «О Положении о системе управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти» (газета «Городские ведомости», 2013, 6 августа).

3. Опубликовать настоящее решение в газете «Городские ведомости».

4. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по бюджету и экономической политике (Колмыков С.Н.).

001642

Мэр

С.И.Андреев

Председатель Думы

Д.Б.Микель

ПОЛОЖЕНИЕ О СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

Глава 1. Общие положения

1. Положение о системе управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти (далее - Положение) разработано на основании Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетного кодекса Российской Федерации, Градостроительного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» и муниципальных правовых актов городского округа Тольятти.

2. Положение определяет цели, требования к организации функционирования системы управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти (далее - управление развитием), основные процессы управления, правовые основы координации деятельности участников процессов управления и документов планирования.

3. В настоящем Положении, а также в процессе управления развитием применяются следующие понятия и термины:

- система управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти (далее - Система) - совокупность взаимосвязанных элементов, обеспечивающих целенаправленную деятельность участников процесса управления развитием городского округа Тольятти (далее - городской округ) по решению стратегических задач развития городского округа с применением механизмов взаимодействия и координации;

- процесс управления - совокупность действий, осуществляемых субъектом управления и внешними участниками управления в определенной последовательности, взаимосвязанных между собой началом и окончанием действия и направленных на получение результата, влияющего на социально-экономическое развитие городского округа;

- субъект управления - органы местного самоуправления городского округа, выступающие в качестве единой управляющей подсистемы в Системе;

- координатор Системы - орган мэрии городского округа, наделенный постановлением мэрии городского округа Тольятти (далее - мэрия) функциями управления Системой в соответствии с настоящим Положением;

- оператор Системы - орган мэрии, определяемый распоряжением мэрии для решения информационно-технических вопросов функционирования Системы в соответствии с настоящим Положением;

- субъекты принятия решений - мэр городского округа Тольятти (далее – мэр), Дума городского округа Тольятти (далее – Дума) и мэрия, реализующие процессы управления социально-экономическим развитием городского округа согласно своей компетенции, определенной Уставом городского округа Тольятти, настоящим Положением и иными муниципальными правовыми актами городского округа;

- внешние участники управления - население городского округа, организации (в том числе муниципальные учреждения и муниципальные предприятия городского округа, научно-исследовательские и образовательные учреждения), объединения перечисленных категорий субъектов, совещательные (консультативные) органы при субъектах управления, а также органы государственной власти Российской Федерации и Самарской области;

- объект управления - процессы развития городского округа как сложной системы, включающей в себя социально-экономическую, пространственную, инфраструктурную и иные составляющие жизнедеятельности городского сообщества;

- документ планирования - документ, содержащий определенные правовыми актами для данного документа параметры, которые необходимо достичь (реализовать) в планируемом периоде;

- Регламент администрирования системы управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти (далее – Регламент администрирования) - муниципальный правовой акт мэрии, определяющий последовательность осуществления предусмотренных в Системе процессов и административных процедур и контрольные сроки их осуществления;

- программное обеспечение Системы - совокупность программ обработки данных, обеспечивающих электронный документооборот и автоматизацию процессов управления и административных процедур в их составе.

Понятия и термины, не определенные в настоящем пункте, применяются в значениях, определенных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Самарской области, а также Положением о стратегическом планировании в городском округе Тольятти и иными муниципальными правовыми актами городского округа.

4. Система включает в себя следующие элементы (подсистемы): субъект управления, объект управления, процессы управления, документы планирования, регламентирующие документы, отчетные документы.

5. В число регламентирующих документов Системы входит настоящее Положение, Положение о стратегическом планировании в городском округе Тольятти, Регламент администрирования и другие муниципальные правовые акты, содержащие требования к процессам управления и процедурам

функционирования Системы, к порядку разработки, рассмотрения, утверждения, реализации и контроля за реализацией документов планирования городского округа.

6. Отчетными документами Системы являются предусмотренные регламентирующими документами Системы формализованные источники информации о ходе (результатах) реализации мероприятий (проектов), направленных на решение задач и достижение целей развития городского округа.

7. Функционирование Системы осуществляется путем реализации основных процессов управления в их непосредственной взаимосвязанности друг с другом и с результатами административных действий, а также основывается на координации документов планирования, содержащих обязательства участников управления социально-экономическим развитием городского округа.

8. Система является инструментом муниципального управления социально-экономическим развитием городского округа.

Глава 2. Цель и задачи Системы

9. Целью Системы является обеспечение решения сбалансированных по ресурсам и механизмам реализации задач социально-экономического развития городского округа посредством целенаправленной, скоординированной деятельности участников процесса управления развитием, организованной в форме процессов управления.

10. Для достижения вышеуказанной цели необходимо решение следующего комплекса задач:

1) внедрение процессного подхода в деятельность органов местного самоуправления городского округа по управлению социально-экономическим развитием городского округа;

2) координация деятельности органов мэрии по разработке и реализации документов планирования социально-экономического развития городского округа;

3) координация документов планирования городского округа с документами планирования внешних участников процесса управления, деятельность которых направлена (оказывает влияние) на социально-экономическое развитие городского округа;

4) обеспечение принятия согласованных решений по обязательствам городского округа на планируемый период путем координации целей, приоритетных направлений, задач и механизмов развития, содержащихся в документах долгосрочного, среднесрочного и краткосрочного периодов планирования;

5) осуществление процессов мониторинга, анализа и оценки результатов управления социально-экономическим развитием городского округа в краткосрочном, среднесрочном и долгосрочном периодах.

Глава 3. Принципы формирования и функционирования Системы

11. Формирование и функционирование Системы основывается на следующих принципах:

- единства и целостности - единство законодательства Российской Федерации, Самарской области и муниципальных правовых актов городского округа в сфере муниципального управления, единство целей и задач социально-экономического развития городского округа, на реализацию и решение которых направлена деятельность участников процесса управления;
- внутренней сбалансированности - согласованность процессов и административных процедур деятельности органов мэрии с целями, задачами и запланированными параметрами результатов такого развития;
- многовариантности и оптимальности - возможность выбора наилучшего варианта решения при осуществлении действий по управлению процессами в составе Системы, ориентируясь на заданные цели, задачи и ожидаемые результаты социально-экономического развития городского округа;
- результативности и эффективности - выбор целей, задач и показателей, основанный на глубоком анализе текущей ситуации и динамики социально-экономического развития городского округа и необходимости достижения заданных результатов деятельности по управлению в пределах лимитов ресурсов, сформированных в процессе планирования;
- самостоятельности выбора путей решения задач - самостоятельность субъектов принятия решений, в выборе путей и методов достижения запланированных результатов и параметров социально-экономического развития городского округа, в пределах их полномочий, определенных Уставом городского округа Тольятти и иными муниципальными правовыми актами городского округа;
- ответственности участников процесса управления - распределение ответственности за эффективное решение задач и достижение ожидаемых результатов социально-экономического развития городского округа в соответствии с функциями каждого участника процесса управления;
- прозрачности (открытости) - обеспечение доступа населения города и заинтересованных лиц и организаций к информации о деятельности субъектов принятия решений и результатах социально-экономического развития городского округа;
- достоверности и реалистичности - обоснование выполнимости обязательств в сфере управления социально-экономическим развитием городского округа, принятых на основе формализованных требований к источникам информации, методам управления и результатам процессов управления;
- непрерывности, преемственности и последовательности - осуществление процесса управления социально-экономическим развитием городского округа на основе координации целей, задач и плановых показателей развития городского округа в разрезе долгосрочного,

среднесрочного и краткосрочного периодов планирования и учета в процессе планирования целей, задач и плановых показателей развития Российской Федерации и Самарской области;

- ресурсной обеспеченности - определение источников и объемов финансирования, кадровых и других материальных и нематериальных ресурсов, необходимых для достижения определенных в документах планирования параметров социально-экономического развития городского округа;

- сбалансированности интересов всех социальных групп городского сообщества - принятие управленческих решений в Системе осуществляется с учетом влияния их последствий на уровень и качество жизни населения городского округа, предпринимательскую активность хозяйствующих субъектов, а также на условия формирования и реализации местных инициатив.

Глава 4. Участники процесса управления, их функции в процессе управления

12. Участниками процесса управления социально-экономическим развитием городского округа являются:

1) субъект управления, включающий в себя субъекты принятия решений;

2) внешние участники управления.

Закрепление за органами мэрии функций Координатора системы и Оператора системы осуществляется постановлением мэрии.

Содержание, сроки и последовательность осуществления органами и должностными лицами мэрии процедур, обеспечивающих реализацию процессов управления, определяется Регламентом администрирования.

13. Дума:

1) рассматривает и принимает решения об утверждении настоящего Положения и о внесении изменений в настоящее Положение;

2) устанавливает требования к содержанию и процедурам разработки, рассмотрения, утверждения, корректировки и контроля за реализацией документов планирования, принятие которых находится в компетенции Думы;

3) рассматривает и утверждает документы планирования развития городского округа, рассмотрение и утверждение которых отнесено к компетенции Думы;

4) осуществляет взаимодействие с участниками процесса управления в целях обеспечения выполнения решений Думы в области социально-экономического развития городского округа;

5) заслушивает отчеты мэрии о ходе и результатах реализации документов планирования городского округа, утвержденных Думой;

6) осуществляет контроль за реализацией документов планирования городского округа в пределах своей компетенции;

7) осуществляет иные функции в сфере социально-экономического развития городского округа, определенные Уставом городского округа Тольятти и муниципальными правовыми актами городского округа.

14. Мэр:

1) принимает решения о разработке планов, программ и проектов развития городского округа в рамках своих полномочий, определенных действующим законодательством, Уставом городского округа Тольятти и муниципальными правовыми актами городского округа;

2) рассматривает и утверждает документы планирования городского округа в рамках своих полномочий;

3) представляет в Думу проекты документов планирования развития городского округа, рассмотрение и утверждение которых относится к компетенции Думы;

4) представляет в Думу проект решения о внесении изменений в настоящее Положение;

5) осуществляет иные функции в сфере социально-экономического развития городского округа, определенные Уставом городского округа Тольятти и муниципальными правовыми актами городского округа.

15. Координатор Системы:

1) осуществляет организационное обеспечение функционирования Системы;

2) координирует разработку документов планирования, относящихся к разным видам планирования;

3) координирует реализацию процессов управления;

4) осуществляет мониторинг и оценку функционирования Системы;

5) осуществляет методическое сопровождение процессов управления социально-экономическим развитием городского округа;

6) предоставляет Оператору Системы и иным органам мэрии информацию, необходимую для осуществления ими своих функций.

16. Органы мэрии:

1) направляют Координатору Системы информацию, необходимую для осуществления им своих функций;

2) в соответствии с разделением функций, предусмотренным Регламентом администрирования, осуществляют разработку, координацию и реализацию документов планирования, методическое сопровождение процессов управления;

3) взаимодействуют в пределах своей компетенции с другими органами мэрии и внешними участниками управления.

17. Оператор Системы:

1) разрабатывает, внедряет, обеспечивает надежность функционирования и своевременную актуализацию программного обеспечения Системы;

2) обеспечивает общий либо лимитированный доступ к информационным базам данных Системы.

18. Внешние участники управления, подведомственные органам местного самоуправления:

- 1) участвуют в пределах своей компетенции в формировании документов планирования развития городского округа;
- 2) формируют документы планирования собственной деятельности;
- 3) направляют субъектам принятия решений информацию, необходимую для реализации процессов управления;
- 4) получают от субъектов принятия решений и иных участников управления информацию, необходимую для выполнения своих функций в Системе.

19. Внешние участники управления, не находящиеся в ведении органов местного самоуправления, в порядке, установленном муниципальными правовыми актами городского округа:

- 1) получают информацию по вопросам развития городского округа в порядке, определенном муниципальными правовыми актами городского округа;
- 2) вносят в органы местного самоуправления городского округа предложения по развитию городского округа;
- 3) направляют в мэрию для рассмотрения и предоставления муниципальной поддержки инвестиционные и иные проекты развития городского округа;
- 4) направляют в мэрию документы планирования собственной деятельности для их координации с документами планирования городского округа;
- 5) направляют в органы местного самоуправления городского округа результаты научных исследований, соответствующих перечню приоритетных направлений научных исследований и технологий, предусмотренному стратегией социально-экономического развития городского округа (далее – Стратегия), в том числе выполненных в рамках договоров и соглашений, заключенных на возмездной либо безвозмездной основе.

Глава 5. Документы планирования в Системе

20. Документы планирования в Системе подразделяются на документы стратегического планирования и документы планирования текущей деятельности субъектов принятия решений.

Перечень документов стратегического планирования определяется Положением о стратегическом планировании в городском округе Тольятти.

Формирование документов планирования текущей деятельности субъектов принятия решений осуществляется с учетом целей, задач, механизмов и иных параметров развития городского округа, содержащихся в документах стратегического планирования.

21. По видам планирования документы планирования подразделяются на:

- 1) документы социально-экономического планирования;

- 2) документы территориального планирования;
- 3) документы планирования развития систем коммунальной инфраструктуры;
- 4) документы бюджетного планирования.

22. Документами социально-экономического планирования являются:

- 1) стратегия социально-экономического развития городского округа;
- 2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития городского округа (далее – План мероприятий);
- 3) муниципальные программы городского округа;
- 4) ведомственные целевые программы городского округа;
- 5) прогноз социально-экономического развития городского округа на среднесрочный период;
- 6) комплексный инвестиционный план модернизации городского округа Тольятти Самарской области.

23. Документом территориального планирования является Генеральный план городского округа Тольятти Самарской области на долгосрочную перспективу (далее – Генеральный план).

24. Документами планирования развития систем коммунальной инфраструктуры являются:

- 1) программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры городского округа;
- 2) инвестиционные программы организаций коммунального комплекса городского округа.

25. Документами бюджетного планирования являются:

- 1) бюджет городского округа на очередной финансовый год и на плановый период;
- 2) основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики городского округа на очередной финансовый год и на плановый период;
- 3) перечень объектов капитального строительства, финансируемых из бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период;
- 4) сводный план муниципального заказа на очередной финансовый год;
- 5) план развития муниципального сектора экономики городского округа на очередной финансовый год;
- 6) программа приватизации муниципального имущества городского округа на очередной финансовый год;
- 7) муниципальные задания на оказание муниципальных услуг организациями муниципального сектора экономики городского округа;
- 8) бюджетный прогноз городского округа на долгосрочный период.

26. Внешние участники управления вправе формировать документы планирования и направлять их субъектам принятия решений для координации с документами планирования городского округа.

27. Документы планирования городского округа формируются (корректируются), согласовываются, утверждаются в порядке,

установленном муниципальными правовыми актами городского округа о соответствующих документах планирования, с учетом требований настоящего Положения.

28. Для формирования проектов документов планирования на очередной планируемый период органы мэрии используют результаты мониторинга и оценки результатов управления развитием городского округа в отчетном периоде.

29. Учет документов планирования в Системе ведется мэрией в соответствии с классификатором документов планирования, утверждаемым постановлением мэрии.

30. Мероприятия, включенные в утвержденные документы планирования, являются:

1) обязательствами органов местного самоуправления городского округа, если их реализация предусматривает финансирование из бюджета городского округа и (или) использование имущества, находящегося в собственности городского округа;

2) обязательствами внешних участников процесса управления, если их реализация осуществляется с использованием денежных средств или иного имущества, находящегося в частной, государственной и иной (кроме муниципальной) собственности;

3) совместными обязательствами органов местного самоуправления городского округа и внешних участников процесса управления, если их реализация предусматривает использование денежных средств и имущества, как относящегося, так и не относящегося к муниципальной собственности городского округа.

31. Функциональные взаимосвязи документов планирования определяются Порядком комплексного планирования задач и ресурсов социально-экономического, территориального и инфраструктурного развития городского округа Тольятти согласно приложению к настоящему Положению.

Глава 6. Процессы управления и процедуры администрирования в составе Системы

32. Управление социально-экономическим развитием городского округа представляет собой совокупность последовательных действий от планирования задач социально-экономического развития до получения анализа и оценки результатов реализации мероприятий и проектов социально-экономического развития городского округа.

Действия по управлению социально-экономическим развитием городского округа определены в Системе в виде основных процессов управления, взаимосвязанных между собой началом и окончанием действия (входы и выходы процессов).

Процессы управления социально-экономическим развитием городского округа взаимосвязаны и в совокупности представляют собой замкнутый,

повторяющийся цикл управления социально-экономическим развитием городского округа.

Результат (выход) каждого процесса управления одновременно является ресурсом (входом) следующего за ним процесса управления.

33. Субъекты принятия решений осуществляют функции управления социально-экономическим развитием городского округа посредством реализации следующих процессов управления:

- 1) комплексное прогнозирование, включающее подпроцессы:
 - а) формирование долгосрочного бюджетного прогноза городского округа;
 - б) формирование прогноза социально-экономического развития городского округа на среднесрочный период;
- 2) планирование социально-экономического развития городского округа, включающее подпроцессы:
 - а) планирование социально-экономического развития городского округа на долгосрочный период (7 лет и более, следующих за текущим годом);
 - б) планирование социально-экономического развития городского округа на среднесрочный период (от 3 до 6 лет включительно, следующих за текущим годом);
 - в) планирование социально-экономического развития городского округа на краткосрочный период (1 или 2 года, следующих за текущим годом);
- 3) формирование проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период;
- 4) осуществление инвестиционной деятельности, включающей в себя подпроцессы:
 - а) оказание муниципальной поддержки субъектам инвестиционной деятельности;
 - б) прямое участие городского округа в инвестиционной деятельности;
- 5) реализация принятых обязательств в сфере социально-экономического развития городского округа;
- 6) мониторинг реализации принятых обязательств в сфере социально-экономического развития городского округа;
- 7) анализ и оценка социально-экономического развития городского округа.

34. Полное описание процессов, указанных в пункте 33 настоящего Положения, включая последовательность и сроки реализации предусмотренных ими процедур администрирования, приводится в Регламенте администрирования.

35. К числу процедур администрирования вспомогательного характера, осуществляемых вне основных процессов управления развитием городского округа, относятся:

1) мониторинг функционирования Системы, назначением которого является ведение управленческого учета соответствия ресурсов Системы задачам процесса управления развитием городского округа;

2) оценка функциональности Системы, назначением которой является оценка достаточности и корректности применения ресурсов Системы в процессе управления развитием городского округа;

3) внесение изменений в Систему, назначением которой является обеспечение актуального состояния процесса управления развитием городского округа.

Глава 7. Правовое, методическое и информационное обеспечение Системы

36. Правовое обеспечение Системы составляют регламентирующие документы Системы.

37. Правовое обеспечение Системы подлежит регулярной актуализации субъектами принятия решений с учетом изменений законодательства Российской Федерации и Самарской области по вопросам, связанным с управлением социально-экономическим развитием муниципальных образований, изменений в процессах муниципального управления городского округа, влияющих на порядок формирования и реализации документов планирования.

38. Методическое обеспечение Системы включает рекомендации и инструктивные материалы, способствующие оптимальному процессу управления социально-экономическим развитием городского округа с применением механизмов координации планов и взаимодействия субъектов принятия решений и органов мэрии, к числу которых относятся:

1) Порядок комплексного планирования задач и ресурсов социально-экономического, территориального и инфраструктурного развития городского округа Тольятти согласно приложению к настоящему Положению;

2) иные методические рекомендации о порядке формирования документов планирования и осуществления процессов управления, утверждаемые постановлениями мэрии;

3) методические рекомендации федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Самарской области по вопросам реализации функций и полномочий органов местного самоуправления в сфере управления социально-экономическим развитием муниципальных образований.

39. Информационное обеспечение Системы предусматривает получение, хранение, обработку, предоставление, пользование и обмен информацией, необходимой для реализации процессов управления и формирования документов планирования.

Информационное обеспечение Системы осуществляется в соответствии с Регламентом администрирования, с использованием программного обеспечения Системы.

40. Информация о разработке документов планирования социально-экономического развития городского округа, подлежащих процедуре публичных слушаний в соответствии с законодательством Российской Федерации, Самарской области, муниципальными правовыми актами городского округа, размещается на официальном портале мэрии в установленном порядке.

На официальном портале мэрии также размещается информация о принятых документах планирования городского округа и о результатах мониторинга и оценки социально-экономического развития городского округа.

Глава 8. Мониторинг и оценка функционирования Системы

41. Мониторинг и оценка функционирования Системы осуществляются в целях оценки соответствия ресурсов Системы целям и задачам управления развитием городского округа.

42. Мониторинг и оценка функционирования Системы осуществляются Координатором Системы на основании информации, получаемой от органов мэрии по форме и в порядке, предусмотренным методикой мониторинга и оценки функционирования Системы, утверждаемой постановлением мэрии.

43. Результаты мониторинга и оценки процессов управления Системы являются основанием для принятия мэром решения о внесении в Думу предложений, направленных на совершенствование Системы.

44. При принятии Думой решения о внесении изменений в настоящее Положение Координатор Системы организует дальнейшее совершенствование Системы путем внесения изменений в другие регламентирующие документы Системы, а также в программное обеспечение Системы.

ПОРЯДОК КОМПЛЕКСНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ЗАДАЧ И РЕСУРСОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО, ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО И ИНФРАСТРУКТУРНОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

Глава 1. Общие положения

1. Порядок комплексного планирования задач и ресурсов социально-экономического, территориального и инфраструктурного развития городского округа Тольятти (далее - Порядок) разработан и применяется для координации задач социально-экономического, территориального и инфраструктурного развития городского округа и планирования ресурсов, необходимых для решения этих задач в соответствующем периоде на основе комплексного подхода, который предусматривает:

1) обеспечение преемственности целей, задач и приоритетных направлений развития городского округа, определенных документами долгосрочного планирования, при формировании документов среднесрочного планирования развития городского округа;

2) обеспечение преемственности целей, задач и приоритетных направлений, определенных документами среднесрочного планирования, при формировании документов краткосрочного планирования развития городского округа;

3) взаимосвязь и координацию целей, задач и мероприятий, определенных документами социально-экономического, территориального и инфраструктурного планирования, по срокам, объемам ресурсов и другим параметрам;

4) координацию документов планирования развития городского округа Тольятти с документами планирования развития Самарской области с целью оптимального ресурсного обеспечения мероприятий и проектов развития городского округа;

5) планирование ресурсного обеспечения мероприятий, определенных документами среднесрочного и краткосрочного планирования, посредством разработки и утверждения бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период.

2. Настоящий Порядок применяется на этапах:

1) формирования проектов документов планирования;

2) координации проектов документов планирования по видам планирования развития городского округа.

3. Порядок разработан на основании законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Самарской области, муниципальных правовых актов городского округа.

4. Понятия и термины, содержащиеся в настоящем Порядке, применяются в значениях, предусмотренных Положением о системе управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти.

Глава 2. Функциональные взаимосвязи документов социально-экономического планирования

5. Социально-экономическое планирование является частью процесса комплексного планирования развития городского округа и заключается в определении целей, задач, приоритетных направлений развития городского округа в планируемом периоде, определении значений параметров социально-экономического развития в соответствующих документах планирования.

6. Цели и задачи социально-экономического планирования (включая целевые значения ожидаемых результатов в сфере социального и экономического развития городского округа в планируемом периоде) являются исходными для территориального и бюджетного планирования, для формирования целевых программ и инвестиционных проектов, в том числе программ и проектов развития коммунальной, транспортной и социальной инфраструктуры городского округа.

7. Социально-экономическое планирование развития городского округа осуществляется путем формирования документов социально-экономического планирования, предусмотренных пунктом 22 Положения о системе управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти.

8. Стратегия разрабатывается участниками процесса управления на долгосрочную перспективу (до 20 лет).

В рамках социально-экономического планирования Стратегия создает правовую, методологическую и информационную основы для разработки прогноза социально-экономического развития городского округа, Плана мероприятий, муниципальных программ и ведомственных целевых программ городского округа.

Предусмотренные Стратегией цели, задачи и иные параметры развития городского округа доводятся мэрией до сведения органов государственной власти Самарской области с целью их учета при корректировке Комплексного инвестиционного плана модернизации городского округа Тольятти Самарской области на 2010-2020 годы и других документов перспективного планирования развития Самарской области.

Стратегия предусматривает генеральную стратегическую цель и три уровня стратегических целей в рамках приоритетных направлений развития городского округа, определенных на период реализации Стратегии.

Стратегическими целями первого уровня являются основные цели реализации приоритетных направлений развития городского округа. Стратегические цели первого уровня формулируются путем структурной декомпозиции генеральной стратегической цели.

Стратегическими целями второго уровня являются долгосрочные цели развития различных сфер жизнедеятельности городского округа (образования, инвестиционной деятельности, обеспечения общественной безопасности, муниципального управления и др.), определяющие содержание тематических блоков Стратегии, каждый из которых относится к одному из приоритетных направлений развития городского округа.

Стратегические цели второго уровня формулируются путем структурной декомпозиции целей первого уровня. Цели второго уровня являются основой формирования Плана мероприятий.

Стратегическими целями третьего уровня являются целевые задачи, решением которых обеспечивается достижение целей второго уровня. Стратегические цели третьего уровня формулируются путем структурной декомпозиции целей второго уровня. Стратегические цели третьего уровня берутся субъектами планирования за основу при разработке муниципальных и ведомственных целевых программ.

Основным инструментом реализации Стратегии в среднесрочном периоде является План мероприятий.

Основными инструментами реализации Стратегии в краткосрочном периоде (очередной финансовый год) являются мероприятия и инвестиционные проекты, включенные в План мероприятий, срок реализации которых охватывает очередной финансовый год.

Структура, общие требования к содержанию и порядку разработки Стратегии определяются Положением о стратегическом планировании в городском округе Тольятти. Корректировка Стратегии осуществляется по решению Думы по мере необходимости.

9. Прогноз социально-экономического развития городского округа на среднесрочный период ежегодно формируется мэрией на очередной финансовый год и плановый период двух последующих лет и подлежит учету при формировании муниципальных программ, ведомственных целевых программ, Плана мероприятий и иных документов планирования в качестве источника информации о предполагаемой динамике социально-экономических параметров внутренней и внешней среды городского округа в течение прогнозного периода.

10. План мероприятий разрабатывается в целях определения и реализации приоритетных направлений социально-экономической политики органов местного самоуправления городского округа на очередной среднесрочный период (далее - среднесрочные приоритеты развития), а также соответствующего им комплекса задач и мероприятий развития городского округа.

Планом мероприятий предусматриваются цели социально-экономического развития городского округа в очередном среднесрочном

периоде, которые соответствуют целям второго уровня Стратегии, а также задачи, направленные на достижение указанных целей, соответствующие целям третьего уровня (стратегическим задачам) Стратегии.

В качестве мероприятий, подлежащих реализации в очередном среднесрочном периоде, в План мероприятий включаются задачи муниципальных программ и ведомственных целевых программ, соответствующие среднесрочным приоритетам развития, и инвестиционные проекты, включенные в инвестиционный паспорт городского округа.

Среднесрочные приоритеты развития определяются субъектом управления с учетом:

- 1) предусмотренных Стратегией этапов и целевых алгоритмов достижения стратегических целей развития городского округа;
- 2) результатов решения задач, направленных на достижение соответствующих целей развития городского округа в отчетном среднесрочном периоде;
- 3) приоритетных направлений и задач развития, предусмотренных документами планирования Самарской области на соответствующий среднесрочный период;
- 4) приоритетных направлений и задач развития, предусмотренных документами планирования муниципальных образований Самарской области, с которыми у городского округа Тольятти имеются соглашения о межмуниципальном сотрудничестве.

План мероприятий, порядок его разработки и реализации, а также ежегодный и итоговый отчеты о реализации Плана мероприятий утверждаются решением Думы.

11. Формирование муниципальных программ и ведомственных целевых программ осуществляется на основе целей третьего уровня (стратегических задач) Стратегии путем принятия каждой из стратегических задач в качестве цели муниципальной программы (ведомственной целевой программы) либо путем структурной декомпозиции стратегической задачи на две и более составляющие, каждая из которых становится целью конкретной муниципальной программы или ведомственной целевой программы.

Муниципальные программы разрабатываются с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, Самарской области в соответствующей сфере деятельности.

Допускается реализация двух и более стратегических задач посредством одной муниципальной программы, в том числе муниципальной программы, в составе которой, в соответствии с муниципальным правовым актом городского округа, определяющим порядок разработки и реализации муниципальных программ, предусмотрены подпрограммы.

В муниципальные программы могут включаться мероприятия, осуществляемые хозяйствующими субъектами.

Порядок разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ и ведомственных целевых программ, в том числе участие хозяйствующих субъектов, определяется

мэрией с учетом Методических рекомендаций по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ, доведенных до сведений органов местного самоуправления Письмом Министерства финансов Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 09-05-05/48843.

Глава 3. Функциональная взаимосвязь документов социально-экономического планирования с документами территориального планирования

12. Территориальное планирование направлено на определение в документах планирования назначения территорий городского округа исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов и параметров устойчивого развития коммунальной, транспортной и социальной инфраструктуры городского округа с учетом интересов населения и субъектов экономической деятельности на территории городского округа.

13. Территориальное планирование осуществляется в городском округе в соответствии с положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации путем формирования Генерального плана.

14. Функциональная взаимосвязь документов социально-экономического планирования с документами территориального планирования состоит в следующем:

1) разработка (корректировка) Генерального плана осуществляется на основе:

а) определенных Стратегией целей, задач, приоритетных направлений и стратегических ориентиров (ожидаемых результатов) развития городского округа на долгосрочный период в части планируемых на территории городского округа:

- объемов жилищного строительства;
- создания (реконструкции, переноса, ликвидации) объектов промышленности;
- задач развития социальной инфраструктуры;
- задач развития систем коммунальной инфраструктуры;
- задач развития транспортной инфраструктуры;
- задач в области экологии и природопользования;
- задач в области развития туризма;
- иных задач по решению вопросов местного значения городского округа;

б) полученных от других органов мэрии перечней объектов местного значения, включенных (подлежащих включению) в муниципальные программы, а также объектов местного значения, строительство (реконструкцию) которых планируется осуществлять на внепрограммной основе;

2) на основе сведений, перечень которых приведен в подпункте 1 настоящего пункта, Генеральным планом определяются:

а) конкретные территории, которые планируется использовать в качестве земельных ресурсов для решения задач достижения объемов строительства и (или) строительства конкретных объектов местного значения, определенных документами социально-экономического планирования;

б) перспективные границы города (необходимо ли будет изменять границы города с учетом перспектив застройки города и обеспечения решения вопросов местного значения и задач развития города);

3) в процессе разработки (корректировки) Генерального плана определяются земельно-ресурсные и градостроительные ограничения, которые необходимо принимать во внимание при планировании решения задач, связанных с необходимостью строительства конкретных объектов или увеличением объемов строительства. Эти ограничения учитываются при формировании прогнозов социально-экономического развития городского округа, программ и инвестиционных проектов на соответствующий планируемый период;

4) включение объектов местного значения в перечень объектов капитального строительства, финансируемых из бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период, осуществляется при условии, что строительство (реконструкция) данных объектов предусмотрено Генеральным планом;

5) планирование мероприятий по разработке проектов планировки территорий и других мероприятий в области застройки территорий городского округа, проводимых на основании утвержденного Генерального плана, осуществляется с учетом необходимости создания градостроительных условий для строительства (реконструкции) объектов местного значения, включенных в Перечень объектов.

Глава 4. Функциональная взаимосвязь документов социально-экономического планирования и документов территориального планирования с документами планирования развития систем коммунальной инфраструктуры

15. Планирование развития систем коммунальной инфраструктуры городского округа - процесс формирования программ и инвестиционных проектов, обеспечивающих удовлетворение прогнозируемых для планируемого периода потребностей в получении соответствующих коммунальных ресурсов, поставляемых потребителю посредством объектов коммунальной инфраструктуры с достаточными техническими параметрами.

16. Функциональная взаимосвязь документов социально-экономического планирования с документами планирования развития систем коммунальной инфраструктуры состоит в следующем:

1) задачи развития систем коммунальной инфраструктуры городского округа, определенные в Программе комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры и в инвестиционных и производственных программах организаций коммунального комплекса, должны соответствовать задачам инфраструктурного развития городского округа, определенным в Стратегии;

2) перечень объектов капитального строительства, финансируемых из бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период, определяет объекты, для строительства которых в ближайшие 3 года потребуется развитие систем коммунальной инфраструктуры;

3) параметры обязательств по решению задач развития систем коммунальной инфраструктуры городского округа, в том числе объемы их ресурсного обеспечения, планируются в муниципальных и ведомственных целевых программах, инвестиционных проектах, финансируемых за счет средств бюджета городского округа.

17. Функциональная взаимосвязь документов территориального планирования с документами планирования развития систем коммунальной инфраструктуры состоит в следующем:

1) Генеральный план определяет:

а) потребность в развитии систем коммунальной инфраструктуры городского округа;

б) места размещения объектов, для которых требуется развитие систем коммунальной инфраструктуры;

в) места размещения объектов коммунальной инфраструктуры.

Исходя из указанных параметров Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры определяет конкретные объекты коммунальной инфраструктуры, строительство (реконструкция) которых планируется в среднесрочном периоде и очередном финансовом году в соответствующих инвестиционных программах (инвестиционных проектах);

2) Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры для целей территориального планирования:

а) устанавливает ограничения в отношении возможности освоения новых территорий без дополнительных расходов в развитие систем коммунальной инфраструктуры;

б) определяет задачи по разработке документов градостроительного проектирования в отношении объектов систем коммунальной инфраструктуры, строительство которых необходимо осуществить в ближайшие 5 лет.

Глава 5. Функциональная взаимосвязь документов социально-экономического, территориального и инфраструктурного планирования с документами бюджетного планирования

18. Бюджетное планирование представляет собой процесс определения объема, структуры и направлений использования средств бюджета

городского округа, которые можно мобилизовать в качестве доходов, финансирования расходов, привлечения и погашения муниципальных заимствований в целях решения задач развития городского округа в планируемом периоде.

19. Функциональная взаимосвязь документов социально-экономического и бюджетного планирования состоит в следующем:

1) Стратегия является источником информации для формирования бюджетного прогноза на долгосрочный период в части данных о предполагаемой динамике объема доходной части бюджета городского округа в ходе реализации Стратегии;

2) бюджетный прогноз городского округа на долгосрочный период является источником информации о финансовых возможностях и ограничениях реализации Стратегии на основе предполагаемой динамики параметров бюджета городского округа под влиянием факторов внутренней и внешней среды, не связанных с результатами реализации Стратегии;

3) прогноз социально-экономического развития городского округа на среднесрочную перспективу служит основой для прогнозирования доходов бюджета городского округа в очередном финансовом году и на плановый период, а также для оценки объемов финансовых средств, необходимых для решения задач Плана мероприятий в прогнозируемом периоде;

4) План мероприятий содержит среднесрочные приоритеты развития, на основе которых субъектом управления определяется очередность финансирования из бюджета городского округа мероприятий муниципальных и иных программ городского округа;

5) муниципальные и иные программы городского округа, а также инвестиционные проекты, включенные в инвестиционный паспорт городского округа, предусматривают плановые объемы бюджетных ассигнований, необходимых для решения стратегических задач развития городского округа;

6) документы бюджетного планирования устанавливают финансовые ограничения (лимиты бюджетных ассигнований) для решения социально-экономических задач по ведомственным направлениям расходов, а результаты оценки их исполнения дают основания для корректировки параметров планов в ходе их исполнения и определения параметров планов на очередной планируемый период;

7) объемы ресурсов, необходимых соответствующему органу (структурному подразделению) мэрии для решения им задач развития городского округа в запланированных параметрах, планируются в ведомственной структуре расходов бюджета городского округа в соответствии с бюджетной классификацией;

8) субъекты принятия решений, органы мэрии - заказчики муниципальных и иных программ городского округа, а также внешние участники управления, действующие на основании муниципальных заданий, реализация которых предусматривает размещение заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в

порядке, определенном решением Думы, формируют планы муниципального заказа и направляют их в орган мэрии, ответственный за формирование Сводного плана муниципального заказа городского округа на очередной финансовый год;

9) субъекты принятия решений, органы мэрии - заказчики муниципальных и иных программ городского округа, реализация которых предполагает необходимость планирования мероприятий по развитию муниципального сектора экономики в порядке и в сроки, определенные Порядком разработки и формирования плана развития муниципального сектора экономики городского округа, представляют соответствующие предложения в орган мэрии, ответственный за формирование плана развития муниципального сектора экономики городского округа на очередной финансовый год;

10) программа приватизации муниципального имущества городского округа определяет плановый объем поступлений в бюджет городского округа неналоговых доходов от продажи муниципального имущества в форме приватизации. Программу разрабатывает мэрия на основании действующего законодательства. Утверждение программы осуществляется решением Думы.

20. Функциональная взаимосвязь документов бюджетного и территориального планирования возникает на стадии планирования бюджетных ресурсов для реализации инвестиционных проектов развития инженерной, транспортной, социальной и иной инфраструктуры городского округа, необходимость в которых определена документами территориального планирования.

Инструментом планирования инвестиционных расходов бюджета городского округа является Перечень объектов капитального строительства, финансируемых из бюджета городского округа, на очередной финансовый год и на плановый период. Порядок формирования, утверждения и реализации Перечня объектов капитального строительства определяется постановлением мэрии.

Перечень объектов капитального строительства содержит сведения о планируемых бюджетных инвестициях в объекты местного значения на период реализации Плана мероприятий. Исходными данными для формирования Перечня объектов капитального строительства служит информация:

1) об объектах местного значения, строительство (реконструкция) которых направлено на решение задач муниципальных целевых программ, включенных в План мероприятий;

2) о субъектах бюджетного планирования - получателях бюджетных средств на строительство (реконструкцию) объектов местного значения;

3) о предельных объемах капитальных расходов бюджета городского округа, планируемых к осуществлению в очередном бюджетном периоде;

4) об объемах и источниках финансовых средств (федеральный бюджет, бюджет Самарской области, бюджет городского округа Тольятти, внебюджетные источники).

Объекты местного значения, под которые планируются бюджетные ассигнования в рамках Перечня объектов капитального строительства, должны быть предусмотрены Генеральным планом.

В Перечень объектов капитального строительства включаются объемы бюджетных инвестиций, планируемые за счет средств бюджета городского округа юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными предприятиями городского округа, на реализацию инвестиционных проектов, имеющих стратегическое значение для развития городского округа.

Бюджетное планирование расходов на инвестиционные проекты городского округа на условиях софинансирования из федерального бюджета и (или) бюджета Самарской области осуществляется в соответствии с законодательством и иными нормативными правовыми актами органов государственной власти Российской Федерации и Самарской области.

21. Функциональная взаимосвязь документов бюджетного планирования с документами планирования развития систем коммунальной инфраструктуры состоит в следующем:

1) объемы финансовых ресурсов, необходимых для решения задач развития систем коммунальной инфраструктуры городского округа, планируются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов государственной власти Российской Федерации и Самарской области в сфере развития коммунальной инфраструктуры муниципальных образований и тарифов на услуги организаций коммунального комплекса;

2) параметры финансирования программ и инвестиционных проектов, предусматривающих развитие систем коммунальной инфраструктуры городского округа, определяются в процессе формирования проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период.

Глава 6. Заключительные положения

22. Разработка документов социально-экономического, территориального, инфраструктурного и бюджетного планирования осуществляется в соответствии с муниципальными правовыми актами о соответствующих документах планирования с учетом положений, предусмотренных Положением о системе управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти, в том числе настоящим Порядком.

23. Настоящий Порядок обязателен к применению всеми органами мэрии для решения задач обеспечения функциональной взаимосвязи (координации) разрабатываемых и реализуемых ими документов планирования.

24. Внесение изменений в настоящий Порядок осуществляется по мере необходимости, в том числе в случае изменения законодательства Российской Федерации и Самарской области по вопросам планирования и

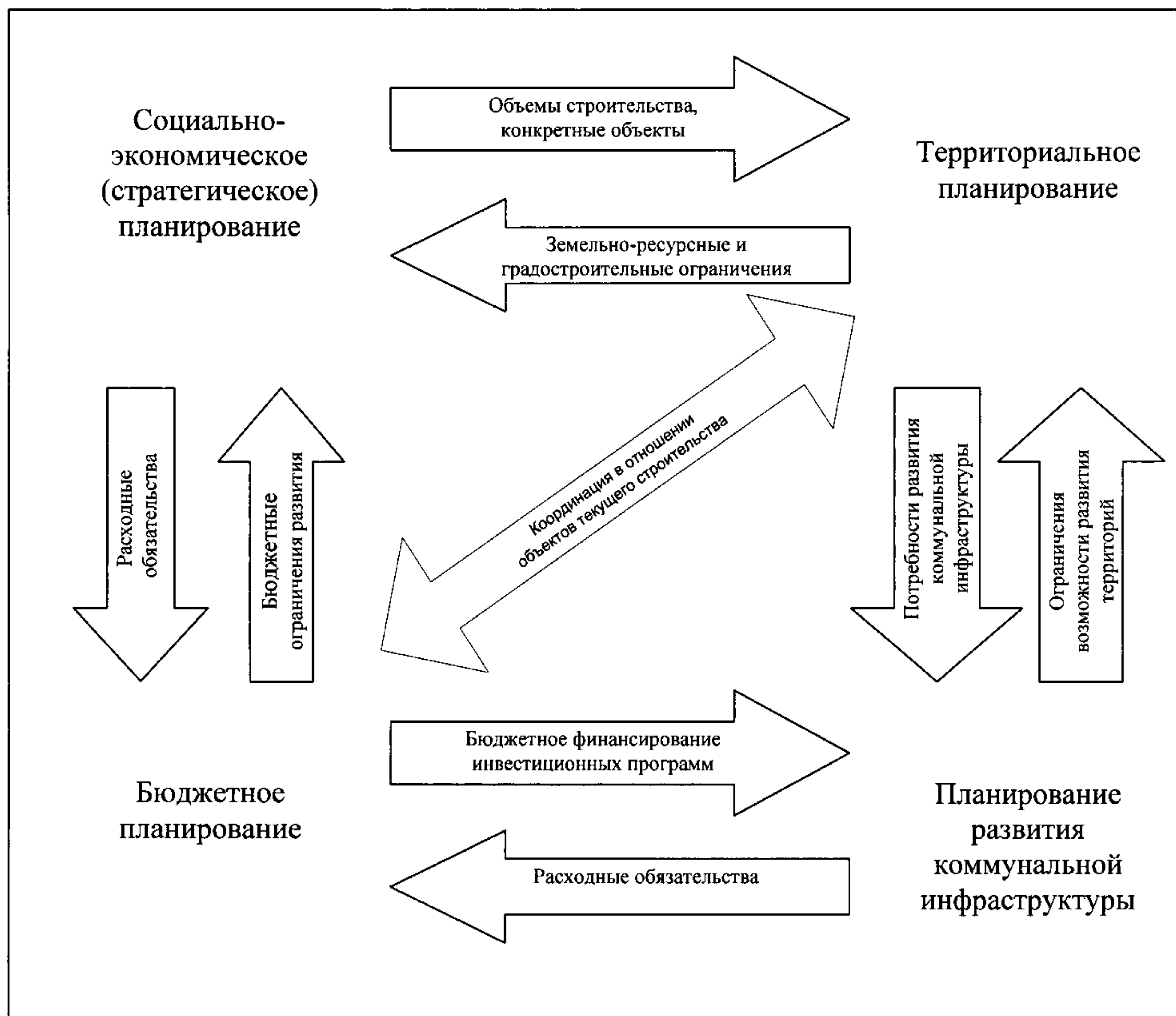
управления социально-экономическим развитием муниципальных образований.

25. Схема функциональных взаимосвязей между видами планирования развития городского округа Тольятти как основы их координации в процессе комплексного планирования приведена в приложении 1 к настоящему Порядку.

26. Схема функциональных взаимосвязей документов планирования городского округа Тольятти, отражающая структуру и связи между элементами системы документов планирования развития городского округа Тольятти, приведена в приложении 2 к настоящему Порядку.

Приложение 1
к Порядку комплексного планирования задач
и ресурсов социально-экономического,
территориального и инфраструктурного
развития городского округа Тольятти

Схема функциональных взаимосвязей между видами
планирования развития городского округа Тольятти



Приложение 2
к Порядку комплексного планирования задач и ресурсов
социально-экономического, территориального и
инфраструктурного развития городского округа Тольятти

Схема функциональных взаимосвязей документов планирования городского округа Тольятти

