



ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

РЕШЕНИЕ

24.12.2014

№ 560

О проведении публичных слушаний по проекту решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти»

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением о публичных слушаниях в городском округе Тольятти, утвержденным постановлением Тольяттинской городской Думы от 7 декабря 2005 года № 314, Порядком учета предложений по проекту Устава городского округа Тольятти, проекту решения Думы городского округа Тольятти о внесении изменений и дополнений в Устав городского округа Тольятти, утвержденным решением Думы городского округа Тольятти от 17 октября 2007 года № 747, руководствуясь Уставом городского округа Тольятти, Дума

РЕШИЛА:

1. Предложить заинтересованным лицам направлять в Думу городского округа Тольятти по адресу: г.Тольятти, Центральная площадь, 4, предложения по прилагаемому к настоящему решению проекту решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти» в порядке, установленном решением Думы городского округа Тольятти от 17 октября 2007 года № 747, в течение 20 дней с момента опубликования настоящего решения.

2. Назначить публичные слушания по прилагаемому к настоящему решению проекту решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти» 21 января 2015 года в 18.00 часов по адресу: г.Тольятти, бульвар Ленина, 15, в актовом зале администрации Центрального района (территориального органа мэрии).

3. Рекомендовать мэрии (Андреев С.И.) провести публичные слушания в соответствии с Положением о публичных слушаниях в городском округе Тольятти.

001654

4. Опубликовать настоящее решение, Порядок учета предложений по проекту Устава городского округа Тольятти, проекту решения Думы городского округа Тольятти о внесении изменений и дополнений в Устав городского округа Тольятти, утвержденный решением Думы городского округа Тольятти от 17 октября 2007 года № 747, Положение о публичных слушаниях в городском округе Тольятти, утвержденное постановлением Тольяттинской городской Думы от 7 декабря 2005 года № 314, в газете «Городские ведомости» не позднее чем за 14 дней до даты проведения публичных слушаний.

5. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по местному самоуправлению и взаимодействию с общественными и некоммерческими организациями (Болканскова Н.Е.).



Председатель Думы

Д.Б.Микель

Приложение
к решению Думы
от 24 декабря 2014 года № 560

Проект решения Думы городского округа Тольятти

**О внесении изменений в Устав
городского округа Тольятти**

Рассмотрев изменения в Устав городского округа Тольятти, принятый постановлением Тольяттинской городской Думы от 30 мая 2005 года № 155, Дума

РЕШИЛА:

1. Внести в Устав городского округа Тольятти, принятый постановлением Тольяттинской городской Думы от 30 мая 2005 года № 155 (газета «Городские ведомости», 2005, 11 августа, 2 сентября, 15 ноября; 2006, 14 марта; 2008, 15 января, 22 марта, 20 сентября; 2010, 14 января, 18 марта; 2011, 23 апреля, 24 ноября; 2013, 12 июля; 2014, 21 января), изменения, изложив Устав городского округа Тольятти в новой редакции согласно приложению.

2. Мэру (Андреев С.И.) зарегистрировать изменения в Устав городского округа Тольятти в установленном законом порядке.

3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по местному самоуправлению и взаимодействию с общественными и некоммерческими организациями (Болканскова Н.Е.).

Мэр

С.И.Андреев

Председатель Думы

Д.Б.Микель

Приложение
к решению Думы
от _____ № _____

УСТАВ

ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

СОДЕРЖАНИЕ

	стр.
Преамбула	9
ГЛАВА I. Общие положения	9
Статья 1. Городской округ	9
Статья 2. Границы городского округа	9
Статья 3. Территория городского округа	9
Статья 4. Официальные символы городского округа и порядок их использования	10
ГЛАВА II. Правовые основы организации местного самоуправления в городском округе	10
Статья 5. Местное самоуправление городского округа	10
Статья 6. Правовая основа местного самоуправления городского округа	10
Статья 7. Вопросы местного значения городского округа	11
Статья 8. Права органов местного самоуправления городского округа на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения городского округа	15
Статья 9. Полномочия органов местного самоуправления городского округа	16
Статья 10. Муниципальный контроль	18
Статья 11. Исполнение органами местного самоуправления городского округа отдельных государственных полномочий	18
ГЛАВА III. Формы непосредственного осуществления населением городского округа местного самоуправления и участия населения городского округа в осуществлении местного самоуправления	19
Статья 12. Права граждан на осуществление местного самоуправления	20
Статья 13. Местный референдум	20
Статья 14. Муниципальные выборы	23
Статья 15. Голосование по отзыву председателя Думы	23
Статья 16. Голосование по вопросам изменения границ городского округа, преобразования городского округа	24
Статья 17. Правотворческая инициатива граждан	24
Статья 18. Территориальное общественное самоуправление	25
Статья 19. Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления	25
Статья 20. Публичные слушания	27
Статья 21. Собрание граждан	28
Статья 22. Конференция граждан (собрание делегатов)	30
Статья 23. Наказы избирателей	30
Статья 24. Опрос граждан	30

Статья 25. Обращения граждан в органы местного самоуправления	31
ГЛАВА IV. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления	31
Статья 26. Органы местного самоуправления городского округа	31
Статья 27. Дума	32
Статья 28. Компетенция Думы	34
Статья 29. Структура Думы	36
Статья 30. Досрочное прекращение полномочий Думы	37
Статья 31. Депутат Думы	38
Статья 32. Досрочное прекращение полномочий депутата Думы	41
Статья 33. Заседания Думы	42
Статья 34. Постоянные комиссии Думы	43
Статья 35. Порядок избрания, вступления в должность председателя Думы	43
Статья 36. Председатель Думы	44
Статья 37. Досрочное прекращение полномочий председателя Думы	48
Статья 38. Глава администрации	49
Статья 39. Досрочное прекращение полномочий главы администрации	52
Статья 40. Администрация городского округа	53
Статья 41. Структура администрации	53
Статья 42. Полномочия администрации	55
Статья 43. Контрольно-счетная палата	56
Статья 44. Полномочия контрольно-счетной палаты	56
Статья 45. Взаимоотношения органов местного самоуправления с органами государственной власти	58
Статья 46. Избирательная комиссия городского округа	58
Статья 47. Органы местного самоуправления – юридические лица	58
Статья 48. Муниципальная служба	59
Статья 49. Основные права муниципального служащего	61
Статья 50. Основные обязанности муниципального служащего	62
Статья 51. Требования к служебному поведению муниципального служащего	63
Статья 52. Ограничения, связанные с муниципальной службой	64
Статья 53. Запреты, связанные с муниципальной службой	65
Статья 54. Гарантии для муниципального служащего	67
Статья 55. Порядок прохождения муниципальной службы	68
ГЛАВА V. Виды, порядок принятия (издания), официального опубликования (обнародования) и вступления в силу муниципальных правовых актов	69
Статья 56. Муниципальные правовые акты городского округа	69
Статья 57. Правовые акты Думы и председателя Думы	72
Статья 58. Правовые акты администрации	73

ГЛАВА VI. Экономическая основа местного самоуправления	74
Статья 59. Муниципальное имущество	74
Статья 60. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом	76
Статья 61. Взаимоотношения органов местного самоуправления городского округа и органов местного самоуправления иных муниципальных образований	77
Статья 62. Некоммерческие организации городского округа	77
Статья 63. Бюджетные полномочия органов местного самоуправления городского округа	78
Статья 64. Бюджет городского округа (местный бюджет)	79
Статья 65. Расходы бюджета городского округа	79
Статья 66. Закупки для обеспечения муниципальных нужд	81
Статья 67. Доходы бюджета городского округа	81
Статья 68. Резервный фонд администрации	82
Статья 69. Финансирование муниципальных программ и ведомственных целевых программ городского округа	82
Статья 70. Муниципальный долг	83
Статья 71. Составление проекта бюджета городского округа	84
Статья 72. Состав показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения бюджета городского округа. Документы и материалы, составляемые одновременно с проектом бюджета городского округа	85
Статья 73. Рассмотрение и утверждение бюджета городского округа	86
Статья 74. Согласительная комиссия	90
Статья 75. Исполнение бюджета городского округа	91
Статья 76. Органы муниципального финансового контроля	92
Статья 77. Отчет об исполнении бюджета городского округа	94
Статья 78. Порядок рассмотрения отчета об исполнении бюджета городского округа	95
Статья 79. Внесение изменений в бюджет городского округа	95
ГЛАВА VII. Гарантии прав граждан на местное самоуправление, ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления городского округа, контроль за их деятельностью	96
Статья 80. Гарантии прав граждан на осуществление местного самоуправления в городском округе	96
Статья 81. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления городского округа	96
Статья 82. Ответственность председателя Думы перед населением	96
Статья 83. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством	96
Статья 84. Удаление председателя Думы в отставку	97
Статья 85. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и	

юридическими лицами	99
Статья 86. Контроль за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления	99
Статья 87. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления	99
 ГЛАВА VIII. Вступление Устава городского округа в силу и порядок внесения в него изменений и дополнений	 99
Статья 88. Порядок вступления в силу Устава городского округа	99
Статья 89. Оформление инициативы по внесению изменений и дополнений в Устав городского округа	100
Статья 90. Порядок внесения изменений в Устав городского округа	100

Настоящий Устав разработан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другими федеральными законами, Уставом Самарской области, другими законами Самарской области и закрепляет правовые основы местного самоуправления на территории городского округа, определяет порядок формирования органов местного самоуправления, их полномочия, принципы взаимодействия и разграничение их компетенции, экономическую основу местного самоуправления, иные вопросы осуществления полномочий органов местного самоуправления городского округа по решению вопросов местного значения и исполнения отдельных государственных полномочий.

Устав действует на всей территории городского округа и обязателен для исполнения органами местного самоуправления, должностными лицами и соблюдения предприятиями, организациями и учреждениями, расположенными на территории городского округа, а также всем населением.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Городской округ

1. Официальное наименование городского округа - городской округ Тольятти (далее – городской округ).

В состав городского округа Тольятти входит город Тольятти.

2. Город Тольятти основан в 1737 году как город Ставрополь-на-Волге.

Проявляя уважение к историческим традициям города, в целях их сохранения и обогащения устанавливается День города, который отмечается в первое воскресенье июня.

Статья 2. Границы городского округа

1. Границы территории городского округа установлены Законом Самарской области «Об установлении границ городского округа Тольятти Самарской области».

2. Изменение границ городского округа осуществляется Законом Самарской области по инициативе населения, органов местного самоуправления городского округа, органов государственной власти Самарской области, федеральных органов государственной власти в соответствии с федеральным законодательством.

Статья 3. Территория городского округа

1. Территорию городского округа составляют исторически сложившиеся земли городского округа, прилегающие к нему земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения городского округа, рекреационные земли, земли для развития городского округа независимо от форм собственности и целевого назначения, находящиеся в пределах границ городского округа.

2. Территория городского округа разделена на районы:

- Автозаводский;
- Комсомольский;
- Центральный.

Статья 4. Официальные символы городского округа и порядок их использования

1. Городской округ в соответствии с федеральным законодательством и геральдическими правилами имеет официальные символы, отражающие исторические, культурные, национальные и иные местные традиции, утверждаемые представительным органом городского округа - Думой городского округа (далее - Дума) и подлежащие государственной регистрации в порядке, установленном федеральным законодательством.

2. Порядок использования официальных символов устанавливается решением Думы.

Глава 2. Правовые основы организации местного самоуправления в городском округе

Статья 5. Местное самоуправление городского округа

1. Местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации.

2. Местное самоуправление в городском округе - форма осуществления населением городского округа своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, законами Самарской области, самостоятельное и под свою ответственность решение населением городского округа непосредственно и через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из собственных интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Статья 6. Правовая основа местного самоуправления городского округа

1. Правовую основу местного самоуправления составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Самарской области, законы и иные нормативные правовые акты Самарской области, настоящий Устав, решения, принятые на местных референдумах, и муниципальные правовые акты.

Местное самоуправление в городском округе осуществляется на основе принципов:

- 1) соблюдения прав и свобод человека и гражданина;
- 2) государственных гарантий осуществления местного самоуправления;
- 3) законности;

продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству;

38) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в городском округе;

39) осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд и информирование населения об ограничениях использования таких водных объектов, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;

40) оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин;

41) осуществление муниципального лесного контроля;

42) обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд городского округа, проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с федеральным законом;

43) осуществление мер по противодействию коррупции в границах городского округа.

Статья 8. Права органов местного самоуправления городского округа на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения городского округа

1. Органы местного самоуправления городского округа имеют право на:

1) создание музеев городского округа;

2) создание муниципальных образовательных организаций высшего образования;

3) участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству;

4) создание условий для осуществления деятельности, связанной с реализацией прав местных национально-культурных автономий на территории городского округа;

5) оказание содействия национально-культурному развитию народов Российской Федерации и реализации мероприятий в сфере межнациональных отношений на территории городского округа;

6) создание муниципальной пожарной охраны;

7) создание условий для развития туризма;

8) оказание поддержки общественным наблюдательным комиссиям, осуществляющим общественный контроль за обеспечением прав человека и содействие лицам, находящимся в местах принудительного содержания;

отдельными государственными полномочиями иными нормативными правовыми актами не допускается.

2. Органы местного самоуправления могут наделяться государственными полномочиями на неограниченный срок либо, если данные полномочия имеют определенный срок, на срок действия этих полномочий.

3. Полномочия по осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления городского округа, возлагаются на органы местного самоуправления в соответствии с действующим законодательством.

4. Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых бюджету городского округа субвенций из соответствующих бюджетов.

5. Органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета городского округа (за исключением финансовых средств, передаваемых бюджету городского округа на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

6. Органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий в порядке, установленном соответствующими федеральными законами и законами Самарской области, в пределах выделенных городскому округу на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств.

7. Органы местного самоуправления и их должностные лица обязаны предоставлять уполномоченным государственным органам документы, связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий.

8. Органы местного самоуправления городского округа в пределах своих полномочий имеют право устанавливать случаи и порядок дополнительного использования собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий (в том числе на техническое, информационное и технологическое совершенствование процесса).

9. Органы местного самоуправления участвуют в осуществлении государственных полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 131-ФЗ, в случае принятия Думой решения о реализации права на участие в осуществлении указанных полномочий.

Глава 3. Формы непосредственного осуществления населением городского округа местного самоуправления и участия населения городского округа в осуществлении местного самоуправления

Статья 12. Права граждан на осуществление местного самоуправления

1. Граждане, проживающие на территории городского округа, осуществляют местное самоуправление посредством участия в местном референдуме, муниципальных выборах, иных формах прямого волеизъявления, а также через выборные и иные органы местного самоуправления.

2. Иностранные граждане, постоянно или преимущественно проживающие на территории городского округа, обладают при осуществлении местного самоуправления правами в соответствии с международными договорами Российской Федерации и федеральными законами.

3. Граждане, проживающие на территории городского округа, имеют равные права на осуществление местного самоуправления как непосредственно, так и через своих представителей, независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

4. Граждане, проживающие на территории городского округа, имеют право:

- 1) избирать и быть избранными в органы местного самоуправления городского округа;
- 2) на равный доступ к муниципальной службе;
- 3) принимать участие в решении наиболее важных вопросов местного значения;
- 4) правотворческой инициативы по вопросам местного значения;
- 5) формировать наказаы избирателей;
- 6) обращаться в органы местного самоуправления и к должностным лицам органов местного самоуправления городского округа;
- 7) иные права, предусмотренные федеральными законами, законами Самарской области, настоящим Уставом.

Статья 13. Местный референдум

1. В целях решения непосредственно населением вопросов местного значения может проводиться местный референдум.

2. Местный референдум проводится на всей территории городского округа.

3. Решение о проведении местного референдума принимается Думой:

- 1) по инициативе, выдвинутой гражданами Российской Федерации, имеющими право на участие в местном референдуме;
- 2) по инициативе, выдвинутой избирательными объединениями, иными общественными объединениями, уставы которых предусматривают участие в выборах и (или) референдумах и которые зарегистрированы в порядке и сроки, установленные федеральным законом;

