



ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

РЕШЕНИЕ

22.04.2015

№ 684

О Положении об участии городского округа Тольятти в муниципально-частных партнерствах

Рассмотрев проект Положения об участии городского округа Тольятти в муниципально-частных партнерствах, Дума

РЕШИЛА:

1. Принять Положение об участии городского округа Тольятти в муниципально-частных партнерствах в первом чтении согласно приложению.

2. Рекомендовать председателю Думы (Микель Д.Б.) создать рабочую группу по доработке Положения об участии городского округа Тольятти в муниципально-частных партнерствах.

3. Рабочей группе доработать Положение об участии городского округа Тольятти в муниципально-частных партнерствах и представить на рассмотрение Думы.

Срок - июнь 2015 года.

4. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по бюджету и экономической политике (Колмыков С.Н.).

Председатель Думы

Д.Б.Микель

**ПОЛОЖЕНИЕ
ОБ УЧАСТИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ
В МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНЫХ ПАРТНЕРСТВАХ**

Глава 1. Общие положения

1. Настоящее Положение разработано в целях установления порядка взаимодействия органов местного самоуправления городского округа Тольятти с субъектами инвестиционной деятельности, основанными на частной форме собственности, в области совместной реализации инвестиционных проектов.

2. Правовую основу настоящего Положения составляют:

Конституция Российской Федерации (принята на всенародном референдуме 12 декабря 1993 года);

Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ;

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»;

Федеральный закон от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;

постановление Правительства Самарской области от 24 июня 2009 года № 291 «Об утверждении Концепции реализации проектов, основанных на принципах государственно-частного партнерства»;

Устав городского округа Тольятти (принят постановлением Тольяттинской городской Думы от 30 мая 2005 года № 155);

решение Думы городского округа Тольятти от 18 октября 2006 года № 538 «О Положении о порядке управления и распоряжения объектами муниципальной собственности городского округа Тольятти»;

решение Думы городского округа Тольятти от 6 июля 2011 года № 601 «О Положении о порядке приема объектов (имущества) в муниципальную собственность городского округа Тольятти и передачи объектов (имущества) муниципальной собственности городского округа Тольятти»;

решение Думы городского округа Тольятти от 3 декабря 2008 года № 1024 «О Положении о доверительном управлении объектами муниципальной собственности городского округа Тольятти»;

постановление мэрии городского округа Тольятти от 25 апреля 2014 года № 1328-п/1 «Об утверждении Положения об инвестиционной деятельности в городском округе Тольятти»;

иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Самарской области, а также муниципальные правовые акты городского округа Тольятти, определяющие порядок участия городского округа в инвестиционной деятельности и управления муниципальным имуществом.

3. В настоящем Положении используются следующие термины и определения:

муниципально-частное партнерство - взаимовыгодное сотрудничество городского округа Тольятти с частным партнером, осуществляемое путем совместной реализации инвестиционных проектов по развитию социальной, транспортной, инженерной и иной инфраструктуры городского округа Тольятти, и других проектов, результаты которых способствуют достижению целей социально-экономического развития городского округа Тольятти (далее - проекты на основе муниципально-частного партнерства);

частный партнер - российское юридическое лицо (кроме государственных и муниципальных предприятий и учреждений), иностранное юридическое лицо, индивидуальный предприниматель либо действующие без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) две и более коммерческие организации и (или) индивидуальные предприниматели, заключившие с городским округом Тольятти договор (соглашение) о реализации проекта на основе муниципально-частного партнерства;

публичный партнер - городской округ Тольятти в лице органа местного самоуправления либо в лице уполномоченного органом местного самоуправления муниципального учреждения, муниципального предприятия городского округа Тольятти;

муниципальный инвестиционный проект - инвестиционный проект, реализация которого планируется органами местного самоуправления городского округа Тольятти;

частный инвестиционный проект - инвестиционный проект, предлагаемый для реализации на территории городского округа Тольятти юридическими лицами (кроме государственных и муниципальных предприятий и учреждений), индивидуальными предпринимателями либо участниками простого товарищества;

объект муниципально-частного партнерства - имущество (включая денежные средства), имущественные права, интеллектуальные права, принадлежащие городскому округу Тольятти либо частному партнеру, используемые (предполагаемые к использованию) в реализации проекта на основе муниципально-частного партнерства, а также вышеуказанные объекты, создание которых планируется в результате реализации инвестиционного проекта на основе муниципально-частного партнерства;

модернизация объекта муниципально-частного партнерства - реконструкция, техническое перевооружение, внедрение новых технологий производства (эксплуатации) объекта и иные мероприятия, направленные на улучшение эксплуатационных свойств и (или) увеличение рыночной стоимости объекта муниципально-частного партнерства;

эксплуатация объекта муниципально-частного партнерства - оказание услуг по техническому обслуживанию и (или) использование частным партнером объекта муниципально-частного партнерства в соответствии с назначением этого объекта, в том числе в целях производства товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Понятия и термины, используемые в настоящем Положении, но не определенные в настоящем пункте, применяются в значениях, определенных федеральным законодательством, законодательством Самарской области и муниципальными правовыми актами городского округа Тольятти.

Глава 2. Цель, задачи и принципы участия городского округа Тольятти в муниципально-частных партнерствах

4. Целью участия городского округа Тольятти в муниципально-частных партнерствах является привлечение инвестиций для реализации инвестиционных проектов, направленных на повышение уровня и качества жизни населения городского округа Тольятти, обеспечение экономического роста, повышение эффективности использования имущества, находящегося в собственности городского округа Тольятти, улучшение качества товаров, работ, услуг, предоставляемых потребителям.

5. Задачами муниципально-частного партнерства являются:

- 1) привлечение частного капитала в реализацию муниципальных проектов социально-экономического развития городского округа;
- 2) эффективное использование муниципальной собственности городского округа в инвестиционных целях;
- 3) оптимизация капитальных расходов бюджета городского округа;
- 4) диверсификация и повышение конкурентоспособности экономики городского округа;
- 5) повышение доступности и качества муниципальных услуг, а также товаров, услуг и работ, реализуемых субъектами частного сектора экономики на территории городского округа Тольятти.

6. Участие городского округа Тольятти в муниципально-частных партнерствах основывается на принципах:

- 1) законности, что предполагает соответствие муниципальных правовых актов городского округа в сфере муниципально-частного партнерства и практики их применения действующему законодательству;
- 2) добровольности - взаимоотношения сторон муниципально-частного партнерства основываются на договорах и соглашениях, заключаемых в соответствии с гражданским законодательством;

3) направленности на повышение качества муниципальных услуг и качества жизни населения городского округа Тольятти, эффективную реализацию полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, а также отдельных государственных полномочий, переданных для осуществления органам местного самоуправления;

4) эффективности использования средств местного бюджета, владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в собственности городского округа Тольятти;

5) равноправия и соблюдения прав и интересов сторон при заключении договоров и соглашений по реализации инвестиционных проектов на основе муниципально-частного партнерства;

6) добросовестного и взаимовыгодного сотрудничества сторон договоров и соглашений по реализации инвестиционных проектов на основе муниципально-частного партнерства;

7) доступности информационного ресурса о проектах, основанных на муниципально-частном партнерстве, для хозяйствующих субъектов любых организационно-правовых форм и форм собственности;

8) распределения рисков инвестиционной деятельности между публичным и частным партнерами.

Глава 3. Субъекты и объекты муниципально-частного партнерства

7. Инициаторами создания муниципально-частного партнерства могут выступать как мэрия городского округа Тольятти, так и частные партнеры.

8. Субъектами отношений муниципально-частного партнерства на стороне публичного партнера могут выступать муниципальные автономные и бюджетные учреждения и муниципальные унитарные предприятия городского округа Тольятти, участие которых в проектах на основе муниципально-частного партнерства обеспечивается путем:

1) предоставления муниципальным автономным и бюджетным учреждениям, муниципальным унитарным предприятиям городского округа Тольятти субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность в порядке, утвержденном постановлением мэрии городского округа Тольятти;

2) предоставления муниципальным автономным и бюджетным учреждениям на праве оперативного управления муниципального имущества, необходимого для реализации соответствующих инвестиционных проектов;

3) предоставления муниципальным унитарным предприятиям городского округа Тольятти на праве хозяйственного ведения муниципального имущества, необходимого для реализации соответствующих инвестиционных проектов.

9. Муниципально-частное партнерство реализуется в отношении объектов:

- 1) транспортной, коммунальной и жилищной инфраструктуры;
- 2) природопользования;
- 3) связи и телекоммуникаций;
- 4) здравоохранения и социального обеспечения;
- 5) образования, воспитания, культуры и социального обслуживания;
- 6) физической культуры, спорта, туризма;
- 7) инфраструктуры инновационной деятельности;
- 8) иных объектов, создание (реконструкция) которых предусмотрено документами планирования городского округа Тольятти.

10. Объектами договоров (соглашений) о реализации проектов на основе муниципально-частного партнерства являются:

- 1) муниципальное имущество, имущественные права, исключительные и иные права на объекты интеллектуальной собственности, принадлежащие городскому округу на момент заключения соответствующего договора (соглашения);
- 2) имущество, имущественные права, исключительные и иные права на объекты интеллектуальной собственности, возникающие в результате реализации соответствующего договора (соглашения) и подлежащие передаче в собственность городского округа по завершении реализации проекта либо через определенный период времени, в зависимости от условий договора (соглашения);
- 3) капитальные вложения за счет средств бюджета городского округа;
- 4) денежные средства, имущество, имущественные права, исключительные и иные права на объекты интеллектуальной собственности, принадлежащие частному партнеру и используемые для реализации проекта на основе муниципально-частного партнерства.

Глава 4. Формы муниципально-частного партнерства

11. Действие настоящего Положения распространяется на отношения, связанные с участием городского округа Тольятти в проектах на основе муниципально-частного партнерства в формах:

- 1) договоров простого товарищества;
- 2) договоров доверительного управления имуществом, находящимся в собственности городского округа Тольятти;
- 3) договоров о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями (предприятиями), заключаемых при условии, что реализуемые ими инвестиционные проекты соответствуют приоритетным направлениям инвестиционной деятельности на территории городского округа Тольятти;

4) иных договоров и соглашений, соответствующих гражданскому законодательству Российской Федерации и законодательству Российской Федерации и Самарской области об инвестиционной деятельности;

5) участия в уставном капитале вновь создаваемых юридических лиц, деятельность которых направлена на решение задач социально-экономического развития городского округа Тольятти.

12. Порядок заключения и реализации на территории городского округа Тольятти концессионных соглашений определяется Положением о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Тольятти.

13. Имущественное участие городского округа Тольятти в проектах на основе муниципально-частного партнерства осуществляется в форме предоставления городским округом Тольятти частному партнеру в собственность, аренду и на иных правах для создания, реконструкции, эксплуатации и иного использования в реализации инвестиционного проекта в соответствии условиями договора (соглашения) о реализации проекта на основе муниципально-частного партнерства:

1) недвижимого и (или) движимого имущества, находящегося в муниципальной собственности городского округа;

2) имущественных прав, а также исключительных и иных прав городского округа на объекты интеллектуальной собственности.

Использование муниципального имущества в реализации проекта на основе муниципально-частного партнерства может предусматривать приватизацию такого имущества по способу «Внесение муниципального имущества в качестве вклада в уставные капиталы хозяйственных обществ» в соответствии с Программой приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти на очередной финансовый год.

Доли городского округа Тольятти и частного партнера в праве собственности на объекты договоров (соглашений) о реализации проектов на основе муниципально-частного партнерства определяются в соответствии с действующим законодательством.

14. Финансовое участие городского округа Тольятти в проектах на основе муниципально-частного партнерства осуществляется путем:

1) предоставления частным партнерам средств бюджета городского округа Тольятти в форме бюджетных инвестиций, субсидий и в иных формах, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации;

2) предоставления, в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации, муниципальных гарантий в целях обеспечения надлежащего исполнения частным партнером своих обязательств перед кредиторами по возврату заемных денежных средств, возникающих в связи с реализацией проекта на основе муниципально-частного партнерства.

15. Условиями договоров (соглашений) о реализации проектов на основе муниципально-частного партнерства могут предусматриваться один либо несколько видов имущественного и (или) финансового участия городского округа Тольятти в реализации инвестиционных проектов, если их одновременное использование не противоречит действующему федеральному законодательству и законодательству Самарской области.

16. Оценка эффективности использования средств бюджета городского округа Тольятти в рамках проектов на основе муниципально-частного партнерства осуществляется в соответствии с методиками, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области регулирования инвестиционной деятельности.

17. Источниками инвестиций частного партнера при реализации проекта на основе муниципально-частного партнерства, могут являться:

1) средства, полученные частным партнером от платежей потребителей товаров, работ и услуг, предоставляемых, выполняемых и оказываемых с использованием объекта муниципально-частного партнерства;

2) средства бюджета городского округа Тольятти, полученные в формах, предусмотренных пунктом 14 настоящего Положения, в соответствии с договором (соглашением) о реализации проекта на основе муниципально-частного партнерства;

3) иные доходы частного партнера.

Глава 5. Требования к оформлению отношений муниципально-частного партнерства

18. Обязательными элементами договоров (соглашений), заключаемых на основе муниципально-частного партнерства, являются:

1) описание объекта договора (соглашения);

2) условия, порядок и сроки передачи объекта договора (соглашения) публичным партнером частному партнеру для реализации договора (соглашения);

3) обязательства частного партнера по созданию и (или) эксплуатации объекта договора (соглашения), включая технико-экономические показатели, достижение которых планируется в результате строительства, реконструкции, технического перевооружения, модернизации, реставрации, эксплуатации объекта партнерства, а также их сочетания;

4) срок действия договора (соглашения) и (или) порядок определения такого срока;

5) срок строительства, реконструкции, технического перевооружения, модернизации, реставрации, эксплуатации объекта договора (соглашения), а также их сочетания;

6) формы и объемы имущественного и финансового участия каждой из сторон договора (соглашения) или порядок их определения;

7) распределение доходов между городским округом Тольятти и частным партнером (партнерами);

8) показатели качества поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг, которые необходимо обеспечить в результате реализации проекта на основе муниципально-частного партнерства;

9) распределение рисков между городским округом Тольятти и частным партнером;

10) распределение долей городского округа Тольятти и частного партнера в праве собственности на объект партнерства, условия и момент возникновения таких прав;

11) условия, порядок и сроки передачи частным партнером объекта договора (соглашения), включая вновь созданное имущество, а также прав, в том числе прав интеллектуальной собственности, в целях последующей эксплуатации объекта соглашения городским округом Тольятти, в случае, если объект договора (соглашения) подлежит передаче в собственность городского округа Тольятти.

Требования к содержанию договоров (соглашений), предусмотренные настоящим пунктом, применяются, если иное не предусмотрено нормами гражданского законодательства о соответствующих договорах либо не вытекает из существа договора (соглашения).

19. Договоры (соглашения) на основе муниципально-частного партнерства, направленные на строительство, реконструкцию, техническое перевооружение, модернизацию, эксплуатацию линейно-протяженных объектов, находящихся одновременно на территории городского округа Тольятти и на территориях других муниципальных образований Самарской области, заключаются в соответствии с соглашениями между городским округом Тольятти и вышеуказанными муниципальными образованиями.

20. Порядок и процедуры взаимодействия органов мэрии городского округа Тольятти между собой, а также с юридическими и физическими лицами, их объединениями в процессе подготовки, заключения и реализации договоров (соглашений) на основе муниципально-частного партнерства, определяются постановлением мэрии городского округа Тольятти.
