



ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

РЕШЕНИЕ

14.06.2016

№ 1110

О проверке соответствия вопросов, предлагаемых для внесения на местный референдум, требованиям федерального законодательства, законодательства Самарской области

Рассмотрев решение избирательной комиссии городского округа Тольятти от 08.06.2016 № 2/1 «О направлении документов инициативной группы по проведению местного референдума в Думу городского округа Тольятти», проверив соответствие вопросов, предлагаемых для вынесения на местный референдум, требованиям федерального законодательства, законодательства Самарской области, в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Законом Самарской области от 11.02.2004 № 12-ГД «О местном референдуме Самарской области», руководствуясь Уставом городского округа Тольятти, учитывая позицию мэрии, изложенную в письме от 14.06.2016 вх.№ 01-25/319, Дума

РЕШИЛА:

1. Признать, что предлагаемые инициативной группой граждан городского округа Тольятти по проведению местного референдума для вынесения на местный референдум вопросы:

1) «Согласны ли Вы с тем, чтобы Дума городского округа Тольятти приняла обращение в Самарскую Губернскую Думу с инициативой отменить уплату транспортного налога в 2017 году на территории Самарской области?»;

2) «Согласны ли Вы с тем, чтобы органы местного самоуправления городского округа Тольятти приостановили приватизацию муниципального имущества (кроме жилых помещений) городского округа Тольятти с 2017 года по 2022 год?»;

002266

3) «Согласны ли Вы с тем, чтобы органы местного самоуправления городского округа Тольятти обязали заказчика ремонта дорог в городском округе Тольятти страховать выполнение работ сроком на 5 лет?»;

4) «Согласны ли Вы с тем, чтобы органы местного самоуправления городского округа Тольятти обеспечили в 2017 году плату за проезд на общественном транспорте в городском округе Тольятти в размере не более 20 рублей по городу?»;

5) «Согласны ли Вы с тем, чтобы Дума городского округа Тольятти приняла обращение в Самарскую Губернскую Думу с инициативой об оставлении в 2017-2022 годах размера взносов на капитальный ремонт в Самарской области на уровне 2015 года?»;

6) «Согласны ли Вы с тем, чтобы органы местного самоуправления городского округа Тольятти останавливали точечную застройку в городском округе Тольятти и запретили выдачу заказчику разрешений на строительство при отсутствии проекта планировки микрорайона?»

не отвечают требованиям статьи 12 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 Закона Самарской области от 11.02.2004 № 12-ГД «О местном референдуме Самарской области» согласно обоснованию, изложенному в приложении к настоящему решению.

2. Поручить председателю Думы (Микель Д.Б.) направить настоящее решение в избирательную комиссию городского округа Тольятти.

3. Опубликовать настоящее решение в газете «Городские ведомости».

4. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по местному самоуправлению и взаимодействию с общественными и некоммерческими организациями (Болкансова Н.Е.).

Председатель Думы



Д.Б.Микель

**ОБОСНОВАНИЕ
О ПРИЗНАНИИ ВОПРОСОВ, ПРЕДЛАГАЕМЫХ ИНИЦИАТИВНОЙ
ГРУППОЙ ГРАЖДАН ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ ПО
ПРОВЕДЕНИЮ МЕСТНОГО РЕФЕРЕНДУМА, НЕ ОТВЕЧАЮЩИМИ
ТРЕБОВАНИЯМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

В соответствии с частью 6 статьи 36 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ), частью 3 статьи 22 Закона Самарской области от 11.02.2004 № 12-ГД «О местном референдуме Самарской области» (далее – Закон Самарской области от 11.02.2004 № 12-ГД) Думой городского округа Тольятти проведена проверка соответствия вопросов, предлагаемых для вынесения на местный референдум, требованиям федерального законодательства, законодательства Самарской области.

Согласно статье 12 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ, статье 6 Закона Самарской области от 11.02.2004 № 12-ГД к вопросу местного референдума предъявляются следующие требования:

- 1) на референдум могут быть вынесены только вопросы местного значения;
- 2) вопрос референдума не должен ограничивать или отменять общепризнанные права и свободы человека и гражданина, конституционные гарантии реализации таких прав и свобод;
- 3) вопрос референдума не должен противоречить законодательству Российской Федерации, законодательству Самарской области;
- 4) вопрос референдума должен быть сформулирован таким образом, чтобы исключалась возможность его множественного толкования, то есть на него можно было бы дать только однозначный ответ;
- 5) вопрос референдума должен быть сформулирован таким образом, чтобы исключалась неопределенность правовых последствий принятого на референдуме решения;
- 6) вопрос референдума не должен относиться к установленному законом перечню вопросов, которые не могут быть вынесены на референдум.

По смыслу статьи 12 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ для вынесения вопроса на референдум все изложенные требования должны быть соблюдены в совокупности. При несоблюдении хотя бы одного из изложенных требований вопрос не может быть вынесен на референдум.

Решение референдума должно повлечь конкретные правовые последствия. В соответствии со статьей 61 Закона Самарской области от

11.02.2004 № 12-ГД решение, принятое на референдуме, является обязательным.

Решение, принятое на референдуме, действует на всей территории муниципального образования.

По результатам проведенной Думой городского округа Тольятти проверки соответствия вопросов, предлагаемых для вынесения на местный референдум, требованиям законодательства Российской Федерации, законодательства Самарской области Думой городского округа Тольятти установлено следующее.

По первому вопросу «Согласны ли Вы с тем, чтобы Дума городского округа Тольятти приняла обращение в Самарскую Губернскую Думу с инициативой отменить уплату транспортного налога в 2017 году на территории Самарской области?»

Согласно статье 14 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс) транспортный налог является региональным налогом, формирующим в значительной степени доходную базу региональных и местных бюджетов. Данный налог устанавливается Налоговым кодексом и законами субъектов Российской Федерации о налоге, вводится в действие в соответствии с Налоговым кодексом, законами субъектов Российской Федерации о налоге и обязателен к уплате на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Вводя транспортный налог, законодательные (представительные) органы субъекта Российской Федерации определяют ставку налога в пределах, установленных Налоговым кодексом, порядок и сроки его уплаты.

Так, налоговые ставки, установленные в пункте 1 статьи 361 Налогового кодекса, могут быть увеличены (уменьшены) законами субъектов Российской Федерации, но не более чем в десять раз.

Статьей 356 Налогового кодекса определено, что при установлении транспортного налога законами субъектов Российской Федерации могут предусматриваться налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиком.

Таким образом, вопросы об установлении размера налоговой ставки, а также установлении налоговых льгот для отдельных категорий налогоплательщиков находятся в компетенции законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации.

Кроме того, статьей 12 Налогового кодекса предусмотрено, что федеральные, региональные и местные налоги и сборы отменяются только Налоговым кодексом.

Таким образом, отмена транспортного налога не относится к компетенции субъекта Российской Федерации и обращение Думы городского округа Тольятти в Самарскую Губернскую Думу об отмене субъектом Российской Федерации транспортного налога на территории Самарской области не соответствует Налоговому кодексу.

Отмечаем, что в соответствии с Бюджетным кодексом Российской

Федерации (далее – Бюджетный кодекс) транспортный налог наряду с акцизами на нефтепродукты является одним из источников формирования дорожных фондов.

В письме Минфина России от 10.02.2016 № 03-05-06-04/7002 «О транспортном налоге» делается вывод о том, что в случае отмены транспортного налога в целях возмещения бюджетных потерь потребуется существенно повысить ставки акцизов на нефтепродукты, что, в свою очередь, приведет к значительному росту цен практически на все товары.

В соответствии со статьей 8 Закона Самарской области от 10.07.2008 № 67-ГД «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Самарской области» депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления по вопросам, связанным с их деятельностью, вправе направить обращение в органы государственной власти Самарской области, органы местного самоуправления, на предприятия, в учреждения и иные организации.

С учетом изложенного первый вопрос референдума не относится к вопросам местного значения и противоречит действующему законодательству, в том числе статье 12 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ, статье 6 Закона Самарской области от 11.02.2004 № 12-ГД. Кроме того, Дума городского округа Тольятти отмечает, что обращение депутата является одной из форм деятельности депутата, для реализации которой не требуется проведение референдума.

По второму вопросу «Согласны ли Вы с тем, чтобы органы местного самоуправления городского округа Тольятти приостановили приватизацию муниципального имущества (кроме жилых помещений) городского округа Тольятти с 2017 года по 2022 год?»

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, относится к вопросам местного значения городского округа. Аналогичная норма закреплена в пункте 3 части 1 статьи 7 Устава городского округа Тольятти.

В соответствии с абзацем первым статьи 217 Гражданского кодекса Российской Федерации имущество, находящееся в государственной или муниципальной собственности, может быть передано его собственником в собственность граждан и юридических лиц в порядке, предусмотренном законами о приватизации государственного и муниципального имущества.

Статьей 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ определено, что органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации,

федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Порядок и условия приватизации муниципального имущества определяются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами.

Согласно статье 4 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ) законодательство Российской Федерации о приватизации состоит из настоящего Федерального закона и принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Нормы о приватизации государственного и муниципального имущества, содержащиеся в других федеральных законах, не должны противоречить настоящему Федеральному закону.

Приватизация муниципального имущества осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с законодательством Российской Федерации о приватизации.

Действующим законодательством о приватизации муниципального имущества предусмотрены случаи запрета на приватизацию определенного имущества, но не предусмотрены случаи, при которых возможно приостановление приватизации муниципального имущества.

В соответствии со статьей 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ доходы от использования и приватизации муниципального имущества поступают в местные бюджеты.

Решением Думы городского округа Тольятти от 05.03.2014 № 216 «О Положениях, регулирующих порядок и условия приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти» предусмотрено, что мэрия городского округа Тольятти:

- разрабатывает и направляет в Думу Программу приватизации муниципального имущества одновременно с проектом бюджета городского округа Тольятти на очередной финансовый год в составе прилагаемых к нему документов и материалов;

- представляет в Думу отчет о выполнении Программы приватизации за прошедший год в составе материалов и документов, рассматриваемых при утверждении годового отчета об исполнении бюджета городского округа Тольятти.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ порядок планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, и муниципального имущества определяется соответственно органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления самостоятельно.

Информация о результатах приватизации имущества субъектов Российской Федерации и муниципального имущества за прошедший год представляется субъектами Российской Федерации в Правительство

Российской Федерации или уполномоченный федеральный орган исполнительной власти ежегодно не позднее 1 марта.

Доходы от приватизации муниципального имущества предусматриваются в бюджете городского округа на текущий год и плановый период.

Отказ от приватизации муниципального имущества в полном объеме в течение нескольких лет потребует внесение изменений в местный бюджет в части сокращения доходной и расходной частей бюджета, что в свою очередь повлияет на исполнение финансовых обязательств.

В соответствии со статьей 6 Закона Самарской области от 11.02.2004 № 12-ГД на референдум не может быть вынесен вопрос, в том числе о принятии или об изменении местного бюджета, исполнении и изменении финансовых обязательств муниципального образования.

Кроме того, пункт 3 статьи 35 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - Земельный кодекс) предусматривает, что право на приобретение земельного участка возникает у лиц, у которых права на здания, строения, сооружения возникли из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами. В данном случае исключительное право на приватизацию земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, имеют собственники зданий, строений, сооружений.

Согласно статье 39.3 Земельного кодекса без проведения торгов осуществляется продажа земельных участков, на которых расположены здания, сооружения, собственникам таких зданий, сооружений либо помещений в них в случаях, предусмотренных статьей 39.20 Земельного кодекса.

В соответствии со статьей 39.20 Земельного кодекса, если иное не установлено данной статьей или другим федеральным законом, исключительное право на приобретение земельных участков в собственность или в аренду имеют граждане, юридические лица, являющиеся собственниками зданий, сооружений, расположенных на таких земельных участках.

Таким образом, приостановление приватизации нарушит права на приватизацию лиц, в собственности которых находятся здания, строения и сооружения.

Кроме того, частью 5 статьи 3 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ предусмотрено, что особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в приватизации арендуемого государственного или муниципального недвижимого имущества могут быть установлены федеральным законом.

Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные

акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 22.07.2008 № 159-ФЗ) предусмотрена возможность участия субъектов малого и среднего предпринимательства в приватизации арендуемого недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности.

В соответствии с частью 1 статьи 4 указанного Федерального закона орган местного самоуправления, уполномоченный на осуществление функций по приватизации имущества, находящегося в муниципальной собственности, предусматривает в решениях об условиях приватизации муниципального имущества преимущественное право арендаторов на приобретение арендуемого имущества с соблюдением условий, установленных статьей 3 указанного Федерального закона.

В Программе приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти на 2016 год, утвержденной решением Думы городского округа Тольятти от 11.11.2015 № 880, соответствующее преимущественное право для субъектов малого и среднего предпринимательства предусмотрено.

Приостановка приватизации муниципального имущества повлечет за собой нарушение прав субъектов малого и среднего предпринимательства, установленных указанным Федеральным законом на приватизацию муниципального недвижимого имущества, которое используется субъектом малого и среднего предпринимательства на праве аренды.

С учетом изложенного второй вопрос, вынесенный на референдум, не соответствует статье 12 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ, статье 6 Закона Самарской области от 11.02.2004 № 12-ГД и может повлиять на реализацию прав отдельных категорий граждан и юридических лиц в соответствии с действующим законодательством имеющих право на приватизацию муниципального имущества.

По третьему вопросу «Согласны ли Вы с тем, чтобы органы местного самоуправления городского округа Тольятти обязали заказчика ремонта дорог в городском округе Тольятти страховать выполнение работ сроком на 5 лет?»

Понятие государственных и муниципальных заказчиков определено в пунктах 5, 6 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Муниципальными заказчиками признаются осуществляющие закупки юридические лица, которые действуют от имени муниципального образования и уполномочены принимать от его имени бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, а именно:

- 1) муниципальные органы;
- 2) муниципальные казенные учреждения.

Государственными заказчиками являются осуществляющие закупки юридические лица, которые действуют от имени Российской Федерации или

субъекта Российской Федерации и уполномочены принимать от их имени бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Такие лица перечислены в пункте 5 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

К государственным заказчикам, в частности, отнесены государственные органы и государственные казенные учреждения.

Вопрос, выносимый на референдум предусматривает требование о том, чтобы органы местного самоуправления обязали заказчика ремонта дорог в городском округе Тольятти осуществить страхование.

Однако формулировка данного вопроса предполагает наделение органов местного самоуправления полномочиями по «обязанию заказчиков» как муниципальных, так и государственных, поскольку в границах городского округа Тольятти располагаются дороги, в том числе федерального значения, осуществлять страхование. При этом в отношении государственных заказчиков органы местного самоуправления не наделены властными полномочиями.

Статьей 6 Бюджетного кодекса предусмотрено, что бюджетные обязательства - это расходные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году.

В 2016 году не предусмотрены расходы в бюджете городского округа Тольятти на страхование ремонта дорог местного значения.

В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В соответствии со статьей 6 Закона Самарской области от 11.02.2004 № 12-ГД на референдум не может быть вынесен вопрос, в том числе о принятии или об изменении местного бюджета, исполнении и изменении финансовых обязательств муниципального образования.

Кроме того, в случаях, когда обязанность страхования не вытекает из закона, а основана на договоре, в том числе обязанность страхования имущества - на договоре с владельцем имущества или на учредительном документе юридического лица, являющегося собственником имущества, такое страхование не является обязательным. Страхование заказчиком ремонта дорог не относится к обязательному виду страхования.

С учетом изложенного вопрос, вынесенный на местный референдум, не исключает неопределенность правовых последствий, влечет изменение бюджета и возможное перераспределение существующих обязательств, не относится к вопросам местного значения, не соответствует действующему

законодательству, в том числе статье 12 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ, статье 6 Закона Самарской области от 11.02.2004 № 12-ГД.

По четвертому вопросу «Согласны ли Вы с тем, чтобы органы местного самоуправления городского округа Тольятти обеспечили в 2017 году плату за проезд на общественном транспорте в городском округе Тольятти в размере не более 20 рублей по городу?»

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского округа относятся создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления городских округов обладают полномочиями по установлению тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Пунктом 1 статьи 424 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что в предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами и (или) органами местного самоуправления.

Следует учесть, что перевозки пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском, включая метрополитен, и пригородном сообщении (кроме железнодорожного транспорта) включены в Перечень продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)».

В соответствии с подпунктами 12, 55, 55.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации относится решение следующих вопросов: организация транспортного обслуживания населения воздушным, водным, автомобильным транспортом, включая легковое такси, в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении; осуществление регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси; установление

подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации; осуществление регионального государственного надзора за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрены два вида регулярных перевозок - регулярные перевозки по регулируемым тарифам или регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам.

Регулярные перевозки по регулируемым тарифам - регулярные перевозки, осуществляемые с применением тарифов, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, и с предоставлением всех льгот на проезд, утвержденных в установленном порядке.

Регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам - регулярные перевозки, осуществляемые с применением тарифов, установленных перевозчиком.

Таким образом, положения федерального и регионального законодательств не содержат указание на наличие у органов местного самоуправления полномочий по установлению тарифов на всех видах регулярных перевозках. Более того, федеральным законом предусмотрено, что регулярные перевозки могут осуществляться по нерегулируемым тарифам, то есть по тарифам, установленным перевозчиком самостоятельно.

Учитывая то обстоятельство, что согласно статье 4 Закона Самарской области от 18.01.2016 № 14-ГД «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Самарской области, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Самарской области и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Самарской области» субъектом Российской Федерации органам местного самоуправления переданы государственные полномочия по установлению регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, установление тарифов на всех видах регулярных перевозках не относится к вопросу местного значения.

С учетом изложенного вопрос, вынесенный на местный референдум, не относится к вопросам местного значения, не исключает неопределенность правовых последствий и не соответствует статье 12 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ и статье 6 Закона Самарской области от 11.02.2004 № 12-ГД.

По пятому вопросу референдума «Согласны ли Вы с тем, чтобы Дума городского округа Тольятти приняла обращение в Самарскую Губернскую

Думу с инициативой об оставлении в 2017-2022гг. размера взносов на капитальный ремонт в Самарской области на уровне 2015 года?»

Жилищное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункт «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 8.2 статьи 13 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – Жилищный кодекс) к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится установление минимального размера взноса на капитальный ремонт.

Согласно пункту 8.1 статьи 156 Жилищного кодекса минимальный размер взноса на капитальный ремонт устанавливается нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Согласно Закону Самарской области от 21.06.2013 № 60-ГД «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области» минимальный размер взноса на капитальный ремонт устанавливается Правительством Самарской области в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Методические рекомендации по установлению субъектом Российской Федерации минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах утверждены приказом Минстроя России от 07.02.2014 № 41/пр.

Минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме на территории Самарской области на 2015 год установлен постановлением Правительства Самарской области от 17.12.2014 № 784. На 2016 год минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме на территории Самарской области утвержден постановлением Правительства Самарской области от 11.06.2015 № 333.

Таким образом, установление минимального взноса на капитальный ремонт является полномочием субъекта Российской Федерации. При этом, исходя из содержания пункта 8.2 статьи 156 Жилищного кодекса, собственники помещений в многоквартирном доме могут принять решение об установлении взноса на капитальный ремонт в размере, не ниже минимального размера такого взноса, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

С учетом изложенного вопрос, вынесенный на местный референдум, не относится к вопросам местного значения и не соответствует статье 12 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ и статье 6 Закона Самарской области от 11.02.2004 № 12-ГД.

Кроме того, как указывалось выше, направление соответствующих обращений может быть осуществлено депутатами в рамках их текущей деятельности, без проведения референдума.

По шестому вопросу «Согласны ли Вы с тем, чтобы органы местного самоуправления городского округа Тольятти останавливали точечную застройку в городском округе Тольятти и запретили выдачу заказчику разрешений на строительство при отсутствии проекта планировки микрорайона?»

Поставленный вопрос о запрете выдачи разрешений на строительство при отсутствии проекта планировки микрорайона противоречит законодательству Российской Федерации, а также ведет к неопределенности правовых последствий, так как в случае принятия на референдуме решения органы местного самоуправления не смогут исполнить данное решение, так как нарушат требования действующего градостроительного законодательства в части выдачи разрешения на строительство.

Статья 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского округа относит выдачу разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами).

Согласно части 1 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации разрешение на строительство представляет собой документ, подтверждающий соответствие проектной документации требованиям градостроительного плана земельного участка или проекту планировки территории и проекту межевания территории (в случае строительства, реконструкции линейных объектов) и дающий застройщику право осуществлять строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, а также их капитальный ремонт, за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации.

На основании части 7 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации в целях строительства, реконструкции объекта капитального строительства застройщик направляет заявление о выдаче разрешения на строительство. К указанному заявлению прилагаются документы, перечисленные в данной статье и составляющие закрытый перечень.

Положениями части 10 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации не допускается требовать иные документы для получения разрешения на строительство, за исключением указанных в частях 7 и 9 данной статьи документов.

Отказ в выдаче разрешения на строительство может иметь место в случае отсутствия документов, предусмотренных частями 7 и 9 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, или несоответствии представленных документов требованиям градостроительного плана земельного участка, или в случае выдачи разрешения на строительство

линейного объекта требованиям проекта планировки территории и проекта межевания территории, а также требованиям, установленным в разрешении на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции (часть 13 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

В соответствии с частью 14 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации отказ в выдаче разрешения на строительство может быть оспорен застройщиком в судебном порядке.

Таким образом, отсутствие утвержденного проекта планировки не является основанием для отказа в выдаче разрешения на строительство.

Кроме того, в соответствии со статьей 3 Закона Самарской области от 29.12.2014 № 134-ГД «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Самарской области в сферах градостроительной деятельности и рекламы на территории Самарской области, определении полномочий органов государственной власти Самарской области по предметам ведения субъектов Российской Федерации, наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере градостроительной деятельности на территории Самарской области и внесении изменения в статью 1 Закона Самарской области от 03.10.2014 № 86-ГД «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Самарской области» выдача разрешений на строительство, равно как и отказ в выдаче, относится к полномочиям органов государственной власти Самарской области.

На основании изложенного вопрос, вынесенный на местный референдум, не относится к вопросам местного значения и не соответствует требованиям федерального закона, в том числе статье 12 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ, статье 6 Закона Самарской области от 11.02.2004 № 12-ГД.

Таким образом, анализируя вопросы, предложенные инициативной группой граждан к вынесению на референдум, Дума городского округа Тольятти приходит к выводу о том, что отдельные вынесенные на референдум вопросы не относятся к вопросам местного значения, отдельные вопросы противоречат действующему законодательству, а также о неопределенности правовых последствий референдума.
