



ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

РЕШЕНИЕ

26.12.2018

№ 119

Об Обращениях депутатов Думы городского округа Тольятти в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Самарскую Губернскую Думу

Рассмотрев Обращения депутатов Думы городского округа Тольятти в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Самарскую Губернскую Думу по вопросу предоставления бюджетного кредита из федерального бюджета для снижения расходов на обслуживание муниципального долга, Дума

РЕШИЛА:

1. Принять Обращения депутатов Думы городского округа Тольятти в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Самарскую Губернскую Думу согласно приложениям.

2. Рекомендовать председателю Думы (Остудин Н.И.) направить настоящие Обращения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (Приложение 1) и Самарскую Губернскую Думу (Приложение 2).

Срок - по мере готовности.

3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по бюджету и экономической политике (Краснов В.П.).

Председатель Думы

Н.И.Остудин

**ОБРАЩЕНИЕ
ДЕПУТАТОВ ДУМЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ
В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ ФЕДЕРАЛЬНОГО
СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Для городского округа Тольятти очень важна поддержка, оказываемая федеральным и областным Правительством, выразившаяся:

- в получении статуса «моногорода» и включение городского округа Тольятти в категорию 1 Перечня монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов);
- в создании особой экономической зоны «Тольятти», территории опережающего социально-экономического развития, технопарка в сфере высоких технологий «Жигулевская долина»;
- финансовой поддержке мероприятий, включенных в План основных мероприятий по подготовке и проведению празднования 50-летия выпуска первого легкового автомобиля ВАЗ в г.о.Тольятти;
- во включении городского округа Тольятти в двадцатку городов-пилотов проекта «Умный город».

Вместе с тем в настоящее время наблюдается снижение собственных доходов бюджета городского округа Тольятти в части поступлений от уплаты земельного налога, доходов от арендной платы за использование земельных участков, штрафных санкций.

В 2013 году размер собственных доходов бюджета городского округа Тольятти составлял 6 837 млн руб., в 2017 году – 6 383 млн руб., ожидаемое исполнение 2018 года – 6 425 млн руб., план 2019 года – 6 720 млн руб. (что более чем на 100 млн руб. меньше показателя 2013 года).

Текущая экономическая ситуация в городском округе Тольятти, отсутствие роста доходов, не позволяют формировать бездефицитный бюджет на протяжении последних лет. Вместе с тем, в данных условиях городской округ сохраняет большинство взятых ранее на себя социальных обязательств, исполняет публичные нормативные обязательства и вопросы местного значения, определенные федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также продолжает нести расходы на содержание переданных в 2009-2010 годах в муниципальную собственность объектов соцкультбыта ОАО «АВТОВАЗ».

Основным источником финансирования дефицита бюджета городского округа Тольятти являются кредиты кредитных организаций - коммерческих банков. С 2010 по 2018 годы муниципальный долг городского округа Тольятти вырос с 973 млн руб. до 5 935 млн руб., что составит на 01.01.2019

- 92,4% от уровня собственных доходов бюджета городского округа Тольятти. Планируемый верхний предел муниципального долга на 2019 год составляет 6 153 млн руб. или 91,6% от уровня собственных доходов бюджета городского округа, на 2020 год – 6 430 млн руб. или 92,0% от уровня собственных доходов бюджета городского округа, на 2021 год – 6 489 млн руб. или 88,2% от уровня собственных доходов бюджета городского округа.

Вместе с муниципальным долгом городского округа Тольятти растут и расходы на его обслуживание. В 2010 году расходы на обслуживание составляли 39 млн руб., в 2016 году – 563 млн руб. (9,3% от размера собственных доходов бюджета городского округа). В связи со снижением Центральным банком Российской Федерации размера ключевой ставки и проводимой администрацией городского округа Тольятти работой по проведению аукционов и заключению кредитных договоров под более низкий процент, удалось в 2017-2018 годах снизить расходы на обслуживание муниципального долга до 518 и 430 млн руб. соответственно.

Учитывая, что в декабре 2018 года Центральным банком Российской Федерации ключевая ставка была повышена до 7,75%, с большой долей вероятности плановые расходы на обслуживание муниципального долга в 2019-2021 годах, увеличатся.

В соответствии со статьей 93.6 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, в 2015 году у муниципальных образований появилась возможность привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) на срок до 50 дней (с 2018 года – на срок до 90 дней) в размере, не превышающем 1/12 плановых расходов на текущий год. С октября 2015 года данный вид кредитования успешно применяется городским округом Тольятти, что позволило сэкономить на обслуживании муниципального долга:

- в 2015 году – 10,7 млн руб.;
- в 2016 году – 44,8 млн руб.;
- в 2017 году – 32,5 млн руб.;
- в 2018 году – 24,5 млн руб.;

На основании вышеизложенного, убедительно просим рассмотреть варианты мер поддержки:

1) рассмотреть вопрос расширения мер поддержки городских округов, включенных в категорию 1 Перечня моногородов Российской Федерации, путем изменений принципов межбюджетных отношений с местными бюджетами – бюджетами моногородов, возможностью их осуществления не только на региональном и муниципальном, но также и на федеральном уровнях и предоставление бюджетных кредитов из федерального бюджета на замещение коммерческих кредитов с учетом сроков от 7 до 12 лет, предусмотренных программой реструктуризации бюджетного кредитования субъектов Российской Федерации;

2) рассмотреть вопрос расширения мер поддержки городских округов, включенных в категорию 1 Перечня моногородов Российской Федерации, муниципальный долг которых по состоянию на начало года превышает 50% от уровня собственных доходов, а расходы на обслуживание составляют более 5% от уровня собственных доходов, путем предоставления кредитования банками с государственным участием (либо банком, специально уполномоченным решением Правительства Российской Федерации) в объеме общего размера задолженности моногорода перед коммерческими банками, по ставке не выше ключевой Центрального банка Российской Федерации и сроком использования подобного кредита до 12 лет.

Данная мера поддержки существенно повысит устойчивость и сбалансированность бюджета городского округа Тольятти.

**ОБРАЩЕНИЕ
ДЕПУТАТОВ ДУМЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ
В САМАРСКУЮ ГУБЕРНСКУЮ ДУМУ**

Для городского округа Тольятти очень важна поддержка, оказываемая федеральным и областным Правительством, выразившаяся:

- в получении статуса «моногорода» и включение городского округа Тольятти в категорию 1 Перечня монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов);
- в создании особой экономической зоны «Тольятти», территории опережающего социально-экономического развития, технопарка в сфере высоких технологий «Жигулевская долина»;
- финансовой поддержке мероприятий, включенных в План основных мероприятий по подготовке и проведению празднования 50-летия выпуска первого легкового автомобиля ВАЗ в г.о.Тольятти;
- во включении городского округа в двадцатку городов-пилотов проекта «Умный город».

Вместе с тем в настоящее время наблюдается снижение собственных доходов бюджета городского округа Тольятти в части поступлений от уплаты земельного налога, доходов от арендной платы за использование земельных участков, штрафных санкций.

В 2013 году размер собственных доходов бюджета городского округа Тольятти составлял 6 837 млн руб., в 2017 году – 6 383 млн руб., ожидаемое исполнение 2018 года – 6 425 млн руб., план 2019 года – 6 720 млн руб. (что более чем на 100 млн руб. меньше показателя 2013 года).

Текущая экономическая ситуация в городском округе Тольятти, отсутствие роста доходов, не позволяют формировать бездефицитный бюджет на протяжении последних лет. Вместе с тем, в данных условиях городской округ сохраняет большинство взятых ранее на себя социальных обязательств, исполняет публичные нормативные обязательства и вопросы местного значения, определенные федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также продолжает нести расходы на содержание переданных в 2009-2010 годах в муниципальную собственность объектов соцкультбыта ОАО «АВТОВАЗ».

Основным источником финансирования дефицита бюджета городском округе Тольятти являются кредиты кредитных организаций - коммерческих банков. С 2010 по 2018 годы муниципальный долг городского округа Тольятти вырос с 973 млн руб. до 5 935 млн руб., что составит на 01.01.2019 - 92,4% от уровня собственных доходов бюджета городского округа Тольятти.

Планируемый верхний предел муниципального долга на 2019 год составляет 6 153 млн руб. или 91,6% от уровня собственных доходов бюджета городского округа, на 2020 год – 6 430 млн руб. или 92,0% от уровня собственных доходов бюджета городского округа, на 2021 год – 6 489 млн руб. или 88,2% от уровня собственных доходов бюджета городского округа.

Вместе с муниципальным долгом городского округа Тольятти растут и расходы на его обслуживание. В 2010 году расходы на обслуживание составляли 39 млн руб., в 2016 году – 563 млн руб. (9,3% от размера собственных доходов бюджета городского округа). В связи со снижением Центральным банком Российской Федерации размера ключевой ставки и проводимой администрацией городского округа Тольятти работой по проведению аукционов и заключению кредитных договоров под более низкий процент, удалось в 2017-2018 годах снизить расходы на обслуживание муниципального долга до 518 и 430 млн руб. соответственно.

Учитывая, что в декабре 2018 года Центральным банком Российской Федерации ключевая ставка была повышена до 7,75%, с большой долей вероятности плановые расходы на обслуживание муниципального долга в 2019-2021 годах, увеличатся.

В соответствии со статьей 93.6 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, в 2015 году у муниципальных образований появилась возможность привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) на срок до 50 дней (с 2018 года – на срок до 90 дней) в размере, не превышающем 1/12 плановых расходов на текущий год. С октября 2015 года данный вид кредитования успешно применяется городским округом Тольятти, что позволило сэкономить на обслуживании муниципального долга:

- в 2015 году – 10,7 млн руб.;
- в 2016 году – 44,8 млн руб.;
- в 2017 году – 32,5 млн руб.;
- в 2018 году – 24,5 млн руб.

На основании вышеизложенного, убедительно просим рассмотреть вопрос расширения мер поддержки городского округа Тольятти в части возможности предоставления бюджетных кредитов из бюджета Самарской области сроком на 3 года в сумме, равной размеру долговых обязательств городского округа Тольятти перед коммерческими банками.

Данная мера поддержки существенно повысит устойчивость и сбалансированность бюджета городского округа Тольятти.
