



ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

РЕШЕНИЕ

02.04.2019

№ 204

Об Обращении депутатов Думы городского округа Тольятти в Министерство внутренних дел Российской Федерации

Рассмотрев Обращение депутатов Думы городского округа Тольятти в Министерство внутренних дел Российской Федерации о даче разъяснений по реализации положений Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденного Приказом МВД России от 31.12.2017 № 984, в части ведения домовых книг и карточек учета собственников жилого помещения; сообщении о наличии у органа регистрационного учета технической возможности представлять в рамках межведомственного запроса сведения обо всех лицах, зарегистрированных (снятых с регистрационного учета) по месту жительства (пребывания) в конкретном жилом помещении; о внесении изменения в указанный Административный регламент с целью определения порядка информационного взаимодействия органов регистрационного учета и многофункциональных центров предоставления государственных (муниципальных) услуг по системе межведомственного электронного взаимодействия по предоставлению сведений обо всех лицах, зарегистрированных (снятых с регистрационного учета) по месту жительства (пребывания) в конкретном жилом помещении, Дума

РЕШИЛА:

1. Принять Обращение депутатов Думы городского округа Тольятти в Министерство внутренних дел Российской Федерации согласно приложению.

2. Рекомендовать председателю Думы (Остудин Н.И.) направить настоящее Обращение в Министерство внутренних дел Российской Федерации.

Срок - по мере готовности.

3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по местному самоуправлению и взаимодействию с общественными и некоммерческими организациями (Митковский П.Б.).

Председатель Думы

Н.И.Остудин

**ОБРАЩЕНИЕ
ДЕПУТАТОВ ДУМЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ
В МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

Административный регламент предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденный Приказом Федеральной Миграционной службы Российской Федерации от 11.09.2012 № 288, предусматривал такие документы, как карточка регистрации, формы домовой (поквартирной) книги, поквартирной карточки (формы №№ 9, 10, 11).

Указанный Административный регламент утратил силу в связи с принятием Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 31.12.2017 № 984.

В настоящее время основными актами, регламентирующими процедуру выдачи документов, подтверждающих регистрацию, снятие с регистрационного учета граждан по месту регистрации (пребывания) являются:

1. Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечень лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.1995 № 713 (далее - Правила № 713).

2. Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденный Приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 31.12.2017 № 984 (далее - Административный регламент).

В соответствии с Административным регламентом карточка регистрации, формы домовой (поквартирной) книги, поквартирной карточки не предусмотрены. Взамен форм №№ 9, 10, 11 предусмотрены свидетельства

о регистрации по месту жительства или пребывания (формы №№ 8 и 3).

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 Закона Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» гражданин Российской Федерации (за исключением случая, предусмотренного статьей 6.1 настоящего Закона), изменивший место жительства, обязан не позднее семи дней со дня прибытия на новое место жительства обратиться к лицу, ответственному за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных настоящим Законом и правилами регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, непосредственно в орган регистрационного учета с заявлением по установленной форме.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 713 органами регистрационного учета в городах, поселках, сельских населенных пунктах, закрытых военных городках, а также в населенных пунктах, расположенных в пограничной зоне или закрытых административно-территориальных образованиях, являются территориальные органы Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Ответственными за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации являются лица, предусмотренные перечнем, утвержденным Правилами № 713 (пункт 4 Правил № 713). Согласно перечню, к таким ответственным относятся:

1. Должностные лица органов государственной власти Российской Федерации в области жилищных отношений, органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области жилищных отношений, органов местного самоуправления в области жилищных отношений, занимающие постоянно или временно должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей по контролю за соблюдением правил пользования жилыми помещениями государственного и муниципального жилищного фонда.

2. Собственники, самостоятельно осуществляющие управление своими жилыми помещениями, или уполномоченные лица товарищества собственников жилья либо управляющей жилищным фондом организации.

3. Уполномоченные лица органов управления жилищными и жилищно-строительными кооперативами.

4. Уполномоченные должностные лица многофункциональных центров оказания государственных (муниципальных) услуг.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.08.2014 № 809 изменено наименование перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов. До внесения

изменений именовался, как перечень должностных лиц, ответственных за регистрацию. С 2014 года указанные в перечне организации самостоятельно регистрацию не осуществляют, осталась обязанность передавать имеющиеся сведения в установленный законом срок.

Таким образом, собственники, самостоятельно управляющие своими домами, ТСЖ, ЖСК, управляющие организации (далее - управляющие организации), являются ответственными за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации.

Управляющие организации не осуществляют регистрационный учет, представляют собой связь между гражданами и органом регистрационного учета, соответственно, управляющие организации не обладают информацией обо всех зарегистрированных гражданах и снятых с регистрации, т.к. регистрация возможна и через иные организации (непосредственно через орган регистрационного учета, многофункциональные центры предоставления государственных (муниципальных) услуг и т.д.).

Таким образом, предоставление управляющими организациями выписок из поквартирной карточки будет носить явно недостоверный характер.

Кроме того, к компетенции управляющих организаций не относится ведение книг регистрационного учета, домовых книг, выдача справок и иных документов, касающихся регистрации граждан Российской Федерации.

Соответственно, управляющие организации не вправе хранить поквартирные карточки и обязаны передать их в соответствующее подразделение Министерства внутренних дел Российской Федерации. Как следствие, справки, выданные управляющей организацией, ТСЖ либо ЖСК, о лицах, зарегистрированных (снятых с регистрационного учета) в конкретном жилом помещении не могут являться достоверными.

Данный вывод подтверждает и анализ норм Административного регламента.

Так, пунктом 23 Административного регламента установлено, что государственная услуга предоставляется Министерством внутренних дел Российской Федерации. Непосредственное предоставление государственной услуги осуществляется органами регистрационного учета.

В соответствии с пунктом 24 Административного регламента в предоставлении государственной услуги принимают участие лица, ответственные за прием и передачу в органы регистрационного учета документов, многофункциональные центры предоставления государственных (муниципальных) услуг при наличии соответствующего соглашения о взаимодействии и организации федеральной почтовой связи.

Следует отметить, что органы местного самоуправления, на которые возлагается обязанность по оказанию услуги по выдаче выписки из домовой книги, справок и иных документов в сфере ЖКХ, также не обладают полной информацией о лицах, зарегистрированных (снятых с регистрационного учета) в конкретном жилом помещении.

Между тем, на сегодняшний день, ряд нормативных актов как федерального и регионального, так и муниципального уровня предъявляют требования по предоставлению выписки из поквартирной карточки (домовой книги) либо справки о составе семьи.

В связи с тем, что Административным регламентом формы домовой (поквартирной) книги, поквартирной карточки либо карточки регистрации не предусмотрены, при этом, справки, выданные управляющей организацией, ТСЖ либо ЖСК, о лицах, зарегистрированных (снятых с регистрационного учета) в конкретном жилом помещении не могут являться достоверными, просим:

- дать разъяснения по реализации положений Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденного Приказом МВД России от 31.12.2017 № 984, в части ведения домовых книг и карточек учета собственников жилого помещения;

- сообщить о наличии у органа регистрационного учета технической возможности представлять в рамках межведомственного запроса сведения обо всех лицах, зарегистрированных (снятых с регистрационного учета) по месту жительства (пребывания) в конкретном жилом помещении;

- внести изменения в указанный Административный регламент с целью определения порядка информационного взаимодействия органов регистрационного учета и многофункциональных центров предоставления государственных (муниципальных) услуг по системе межведомственного электронного взаимодействия по предоставлению сведения обо всех лицах, зарегистрированных (снятых с регистрационного учета) по месту жительства (пребывания) в конкретном жилом помещении.
