

Депутатам Думы
городского округа Тольятти

Направляю разработанный в инициативной порядке пакет документов по вопросу «О Порядке осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа Тольятти» для рассмотрения на заседании Думы.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Думы городского округа Тольятти от 04.03.2020 № 514, оценка регулирующего воздействия проекта решения Думы «О Порядке осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа Тольятти» проведена.

Докладчик – председатель Думы Остудин Николай Иванович.

Приложение:

1. Проект решения Думы городского округа Тольятти «О Порядке осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа Тольятти» на 1 л.

2. Порядок осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа Тольятти на 18 л.

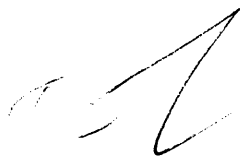
3. Пояснительная записка на 2 л.

4. Копия отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта решения на 4 л.

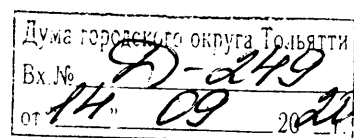
5. Копия свода предложений, полученных по результатам публичных консультаций по проекту решения на 2 л.

6. Копия заключения об оценке регулирующего воздействия проекта решения на 3 л.

Председатель Думы



Н.И.Остудин



О Порядке осуществления муниципального контроля
за сохранностью автомобильных дорог
местного значения в границах городского округа Тольятти

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьями 13 и 13.1 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральными законами от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2015 № 1132 «О совместных плановых проверках, проводимых в отношении резидентов территории опережающего социально-экономического развития, органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля», Уставом городского округа Тольятти, Дума

РЕШИЛА:

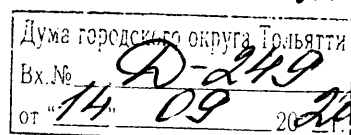
1. Утвердить Порядок осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа Тольятти согласно приложению.
2. Рекомендовать главе городского округа Тольятти (Анташев С.А.) привести в соответствие с настоящим решением муниципальные правовые акты администрации городского округа Тольятти.
3. Опубликовать настоящее решение в газете «Городские ведомости».
4. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по городскому хозяйству (Гусейнов М.Н.).

Глава городского округа

С.А.Анташев

Председатель Думы

Н.И.Остудин




Приложение
к решению Думы
городского округа Тольятти
от _____ 2020 г. № _____

Порядок
осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных
дорог местного значения в границах городского округа Тольятти

Глава 1. Общие положения

1. Порядок осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа Тольятти (далее – Порядок) разработан в соответствии с действующем законодательством Российской Федерации, в том числе в соответствии с Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ), Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2015 № 1132 «О совместных плановых проверках, проводимых в отношении резидентов территории опережающего социально-экономического развития, органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля», Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации 19.12.2016 № 817 «Об утверждении порядка согласования проведения внеплановых проверок органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля в отношении резидентов территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории Российской Федерации, за исключением территории Дальневосточного федерального округа», Законом Самарской области от 10.04.2013 № 25-ГД «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности на территории Самарской области» и определяет процедуру организации и осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения городского округа Тольятти.

2. Муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах городского округа Тольятти (далее - муниципальный дорожный контроль) – действия должностных лиц органа муниципального дорожного контроля,



направленные на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и их уполномоченными представителями, физическими лицами (далее – субъекты муниципального дорожного контроля) требований, установленных международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области использования автомобильных дорог (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок субъектов муниципального дорожного контроля, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также связанные с систематическим наблюдением за исполнением обязательных требований, анализом и прогнозированием состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности субъектами муниципального дорожного контроля.

3. Обеспечение сохранности автомобильных дорог местного значения в границах городского округа Тольятти (далее - автомобильные дороги) - комплекс мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения требований, установленных международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, владельцами данных автомобильных дорог (в области ремонта и содержания автомобильных дорог), пользователями данных автомобильных дорог (в области использования автомобильных дорог), должностными лицами, юридическими и физическими лицами (в области использования полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог).

4. Основными задачами муниципального дорожного контроля являются:

1) выявление правонарушений, предусмотренных действующим законодательством, устанавливающим ответственность за правонарушения в области сохранности автомобильных дорог;

2) принятие предусмотренных законодательством мер по устранению выявленных правонарушений в области сохранности автомобильных дорог;

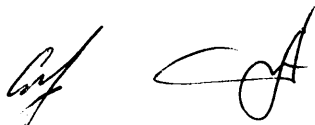
3) профилактика правонарушений в области сохранности автомобильных дорог;

4) иные задачи в соответствии с законодательством в области сохранности автомобильных дорог.

5. Органом, осуществляющим муниципальный дорожный контроль, является администрация городского округа Тольятти (далее – администрация).

6. Администрация определяет структурное подразделение администрации (далее - орган муниципального дорожного контроля) и должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального дорожного контроля (далее – должностные лица), с указанием их полномочий.

7. Мероприятия по муниципальному дорожному контролю в отношении



юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляются в формах, по основаниям, в сроки и с периодичностью, установленными Федеральным законом № 294-ФЗ.

Мероприятия по муниципальному дорожному контролю в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся резидентами территории опережающего социально-экономического развития «Тольятти» (далее – резидент ТОСЭР), осуществляются с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития» (далее - Федеральный закон № 473-ФЗ).

В отношении резидентов ТОСЭР проверки проводятся в порядке и в сроки, установленные статьей 24 Федерального закона № 473-ФЗ.

Глава 2. Полномочия органа муниципального дорожного контроля и его должностных лиц

8. К полномочиям администрации в части осуществления муниципального дорожного контроля относится:

1) разработка и утверждение административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального дорожного контроля;

2) организация и осуществление муниципального дорожного контроля;

3) иные полномочия, предусмотренные федеральным законодательством, законодательством Самарской области.

9. К полномочиям должностных лиц относится:

1) проверка соблюдения субъектами муниципального дорожного контроля законодательства Российской Федерации в области использования автомобильных дорог местного значения;

2) осуществление запросов в соответствии со своей компетенцией и безвозмездное получение от федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и граждан необходимых для осуществления муниципального дорожного контроля сведений и материалов, относящихся к предмету проверки;

3) беспрепятственное посещение по предъявлении служебного удостоверения и копии распоряжения (приказа) руководителя (заместителя руководителя) органа муниципального дорожного контроля о назначении проверки, территории организации, используемых ею зданий, сооружений, помещений, беспрепятственный доступ к оборудованию, а также транспортным средствам и перевозимым ими грузам, а также ознакомление с документами, связанными с целями, задачами и предметом выездной проверки, в случае, если выездной проверке не предшествовало проведение документальной проверки;

- 4) выдача предписаний субъектам муниципального дорожного контроля об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения;
- 5) выдача (направление) предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;
- 6) составление по результатам осуществления муниципального дорожного контроля соответствующих актов проверок;
- 7) обращение в органы внутренних дел за содействием в предотвращении или пресечении действий, препятствующих осуществлению законной деятельности, а также в установлении лиц, виновных в нарушении требований действующего законодательства;
- 8) направление в уполномоченные органы материалов о выявленных нарушениях действующего законодательства с целью применения к виновным лицам соответствующих мер, предусмотренных действующим законодательством;
- 9) проведение предварительной проверки поступившей информации при отсутствии достоверной информации о лице, допустившем нарушение обязательных требований, достаточных данных о фактах, являющихся основанием для проведения внеплановой проверки;
- 10) направление запросов о предоставлении необходимых документов и (или) информации в рамках межведомственного информационного взаимодействия;
- 11) осуществление иных действий, предусмотренных Федеральным законом № 294-ФЗ.

Глава 3. Порядок разработки ежегодных планов проведения плановых проверок и основания проведения проверок

10. Ежегодный план проведения плановых проверок в отношении юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) и индивидуальных предпринимателей (далее – юридические лица, индивидуальные предприниматели) разрабатывается органом муниципального дорожного контроля, определенном в пункте 6 настоящего Порядка, в соответствии с Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489.

11. В срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, орган муниципального дорожного контроля направляет проект плана проведения плановых проверок в органы прокуратуры.

12. Орган муниципального дорожного контроля рассматривает предложения органов прокуратуры и по итогам их рассмотрения направляет в органы прокуратуры в срок до 1 ноября года, предшествующего году

проведения плановых проверок, утвержденный ежегодный план проведения плановых проверок.

13. При разработке ежегодного плана проведения плановых проверок органом муниципального дорожного контроля предусматривается:

1) включение плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в проект ежегодного плана проверок по основаниям и на условиях, установленных статьей 9 Федерального закона № 294-ФЗ;

2) согласование с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения и органами исполнительной власти Самарской области проведения плановых проверок, в случае если осуществление плановых проверок намечается совместно с указанными органами;

3) составление проекта ежегодного плана проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

г) направление проекта ежегодного плана проведения плановых проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, для рассмотрения в орган прокуратуры в соответствии с законодательством Российской Федерации;

4) доработка проекта ежегодного плана проведения плановых проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей с учетом предложений органа прокуратуры, поступивших по результатам рассмотрения указанного проекта, а также утверждение ежегодного плана проведения плановых проверок.

14. Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение трех лет со дня:

- государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя;

- окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя;

- начала осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем предпринимательской деятельности в соответствии с представленным в уполномоченный в соответствующей сфере деятельности орган государственного контроля (надзора) уведомлением о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в случае выполнения работ или предоставления услуг, требующих представления указанного уведомления.

Плановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки.

15. Предметом плановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований.



16. Ежегодный план проведения плановых проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством их размещения на официальном сайте администрации в сети «Интернет» либо иным доступным способом.

17. Основанием для проведения внеплановых проверок является:

1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

2) мотивированное представление должностного лица по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в орган муниципального дорожного контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

- возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3) поступление в орган муниципального дорожного контроля заявления от юридического лица или индивидуального предпринимателя о предоставлении правового статуса, специального разрешения (лицензии) на право осуществления отдельных видов деятельности или разрешения (согласования) на осуществление иных юридически значимых действий, если проведение соответствующей внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя предусмотрено правилами предоставления правового статуса, специального разрешения (лицензии), выдачи разрешения (согласования).

Внеплановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки.

18. Предметом внеплановой проверки является соблюдение субъектами муниципального дорожного контроля в процессе осуществления деятельности обязательных требований и выполнение предписаний должностного лица, проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, по обеспечению безопасности государства, по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по ликвидации последствий причинения такого вреда.

19. Порядок организации и проведения плановых и внеплановых проверок, сроки и последовательность проведения административных процедур при осуществлении указанных проверок, включая порядок уведомления проверяемого лица о проведении проверки, порядок и сроки оформления результатов проверок устанавливаются административным регламентом исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального дорожного контроля.

20. Информация о плановых и внеплановых проверках юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, об их результатах и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений вносится должностным лицом в единый реестр проверок в соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415.

Глава 4. Особенности осуществления муниципального дорожного контроля в отношении резидентов ТОСЭР

21. Срок проведения плановой проверки в отношении резидента ТОСЭР составляет не более чем пятнадцать рабочих дней с даты начала ее проведения.

В отношении одного резидента ТОСЭР, являющегося субъектом малого предпринимательства, общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать сорок часов для малого предприятия и десять часов для микропредприятия в год.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных специальных расследований и экспертиз на основании мотивированных предложений должностных лиц органа