



ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

**ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ
ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ
И ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ
И НЕКОММЕРЧЕСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ**

Россия, Самарская область, 445021, Тольятти, Центральная площадь, дом. 4,
тел./факс: (8482) 28-12-13, E-mail: lapryntseva@duma-tt.ru

Председателю Думы
городского округа Тольятти
Н.И.Остудину

№ _____
на № _____

Уважаемый Николай Иванович!

Направляю пакет документов по вопросу «О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти» для рассмотрения на заседании Думы 11.11.2020.

Представленный проект решения Думы не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городском округе Тольятти, в связи, с чем проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, предусмотренное Регламентом Думы городского округа Тольятти, утвержденным решением Думы городского округа Тольятти от 18.10.2018 № 3, и Положением о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу городского округа Тольятти, утвержденным решением Думы городского округа Тольятти от 20.03.2013 № 1147, не требуется.

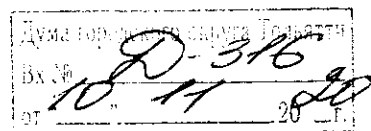
Докладчик - Остудин Николай Иванович, председатель Думы городского округа Тольятти.

Приложение:

1. Проект решения Думы - на 6 листах.
2. Пояснительная записка - на 4 листах.
3. ФЭО – на 1 листе.

Председатель комиссии

П.Б.Митковский



Проект решения Думы

О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти

Рассмотрев изменения в Устав городского округа Тольятти, принятый постановлением Тольяттинской городской Думы от 30.05.2005 № 155, Дума

РЕШИЛА:

1. Внести в Устав городского округа Тольятти, принятый постановлением Тольяттинской городской Думы от 30.05.2005 № 155 (газета «Городские ведомости», 2005, 11 августа, 2 сентября, 15 ноября; 2006, 14 марта; 2008, 15 января, 22 марта, 20 сентября; 2010, 14 января, 18 марта; 2011, 23 апреля, 24 ноября; 2013, 24 мая, 12 июля; 2014, 21 января; 2015, 6 марта, 10 июля; 2016, 1 апреля; 2017, 25 апреля, 3 ноября; 2018, 19 января, 4 мая, 14 декабря; 2019, 29 января, 28 мая, 10 декабря), следующие изменения:

1) часть 1 статьи 7.1 дополнить пунктом 21 следующего содержания:
«21) предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период замещения сотрудником указанной должности.»;

2) дополнить статьей 15.1 следующего содержания:

«Статья 15.1. Инициативные проекты

1. В целях реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей городского округа или его части, по решению вопросов местного значения или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления, в администрацию может быть внесен инициативный проект. Порядок определения части территории городского округа, на которой могут реализовываться инициативные проекты, устанавливается нормативным правовым актом Думы.

2. Порядок выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора устанавливается Думой.»;

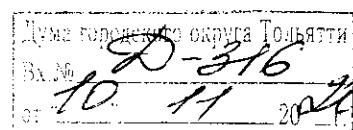
3) статью 17 дополнить частью 7 следующего содержания:

«7. Органы территориального общественного самоуправления могут выдвигать инициативный проект в качестве инициаторов проекта.»;

4) в статье 19:

- часть 1 после слов «и должностных лиц местного самоуправления,» дополнить словами «обсуждения вопросов внесения инициативных проектов и их рассмотрения,»;

- часть 2 дополнить абзацем следующего содержания:



«В собрании граждан по вопросам внесения инициативных проектов и их рассмотрения вправе принимать участие жители соответствующей территории, достигшие шестнадцатилетнего возраста. Порядок назначения и проведения собрания граждан в целях рассмотрения и обсуждения вопросов внесения инициативных проектов определяется нормативным правовым актом Думы.»;

5) в статье 21:

- часть 2 дополнить предложением следующего содержания: «В опросе граждан по вопросу выявления мнения граждан о поддержке инициативного проекта вправе участвовать жители городского округа или его части, в которых предлагается реализовать инициативный проект, достигшие шестнадцатилетнего возраста.»;

- часть 3 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3) жителей городского округа или его части, в которых предлагается реализовать инициативный проект, достигших шестнадцатилетнего возраста, - для выявления мнения граждан о поддержке данного инициативного проекта.»;

- пункт 1 части 7 дополнить словами «или жителей городского округа»;

6) часть 6 статьи 28 изложить в следующей редакции:

«6. Депутат, осуществляющий свои полномочия на постоянной основе, не вправе:

1) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц;

2) участвовать в управлении коммерческой или некоммерческой организацией, за исключением следующих случаев:

а) участие на безвозмездной основе в управлении политической партией, органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, участие в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости;

б) участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости) с предварительным уведомлением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации;



в) представление на безвозмездной основе интересов муниципального образования в совете муниципальных образований субъекта Российской Федерации, иных объединениях муниципальных образований, а также в их органах управления;

г) представление на безвозмездной основе интересов муниципального образования в органах управления и ревизионной комиссии организации, учредителем (акционером, участником) которой является муниципальное образование, в соответствии с муниципальными правовыми актами, определяющими порядок осуществления от имени муниципального образования полномочий учредителя организации либо порядок управления находящимися в муниципальной собственности акциями (долями в уставном капитале);

д) иные случаи, предусмотренные федеральными законами;

3) заниматься иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

4) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.»;

7) часть 8 статьи 32 изложить в следующей редакции:

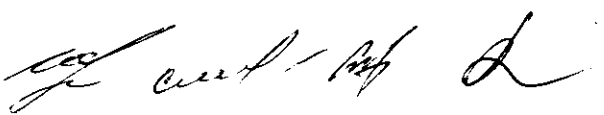
«8. Глава городского округа не вправе:

1) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц;

2) участвовать в управлении коммерческой или некоммерческой организацией, за исключением следующих случаев:

а) участие на безвозмездной основе в управлении политической партией, органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, участие в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости;

б) участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации,



жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости) с предварительным уведомлением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации;

в) представление на безвозмездной основе интересов муниципального образования в совете муниципальных образований субъекта Российской Федерации, иных объединениях муниципальных образований, а также в их органах управления;

г) представление на безвозмездной основе интересов муниципального образования в органах управления и ревизионной комиссии организации, учредителем (акционером, участником) которой является муниципальное образование, в соответствии с муниципальными правовыми актами, определяющими порядок осуществления от имени муниципального образования полномочий учредителя организации либо порядок управления находящимися в муниципальной собственности акциями (долями в уставном капитале);

д) иные случаи, предусмотренные федеральными законами;

3) заниматься иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

4) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.»;

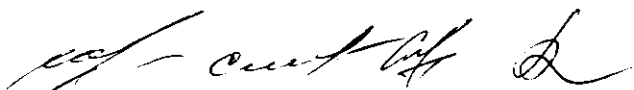
8) в части 1 статьи 44.1:

- пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) участвовать в управлении коммерческой или некоммерческой организацией, за исключением следующих случаев:

а) участие на безвозмездной основе в управлении политической партией, органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, участие в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости;

б) участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом



профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости) с разрешения представителя нанимателя, которое получено в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации;

в) представление на безвозмездной основе интересов муниципального образования в совете муниципальных образований субъекта Российской Федерации, иных объединениях муниципальных образований, а также в их органах управления;

г) представление на безвозмездной основе интересов муниципального образования в органах управления и ревизионной комиссии организации, учредителем (акционером, участником) которой является муниципальное образование, в соответствии с муниципальными правовыми актами, определяющими порядок осуществления от имени муниципального образования полномочий учредителя организации либо порядок управления находящимися в муниципальной собственности акциями (долями в уставном капитале);

д) иные случаи, предусмотренные федеральными законами;»;

- дополнить пунктом 3.1 следующего содержания:

«3.1) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц;»;

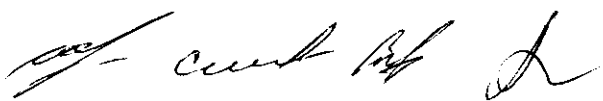
9) дополнить статьей 59.1 следующего содержания:

«Статья 59.1. Финансовое и иное обеспечение реализации инициативных проектов

1. Источником финансового обеспечения реализации инициативных проектов, предусмотренных статьей 26.1 Федерального закона, являются предусмотренные решением о бюджете городского округа бюджетные ассигнования на реализацию инициативных проектов, формируемые в том числе с учетом объемов инициативных платежей и (или) межбюджетных трансфертов из бюджета Самарской области, предоставленных в целях финансового обеспечения соответствующих расходных обязательств городского округа.

2. В случае, если инициативный проект не был реализован, инициативные платежи подлежат возврату лицам (в том числе организациям), осуществившим их перечисление в бюджет городского округа. В случае образования по итогам реализации инициативного проекта остатка инициативных платежей, не использованных в целях реализации инициативного проекта, указанные платежи подлежат возврату лицам (в том числе организациям), осуществившим их перечисление в бюджет городского округа.

Порядок расчета и возврата сумм инициативных платежей, подлежащих возврату лицам (в том числе организациям), осуществившим их



перечисление в бюджет городского округа, определяется нормативным правовым актом Думы.

3. Реализация инициативных проектов может обеспечиваться также в форме добровольного имущественного и (или) трудового участия заинтересованных лиц.».

2. Настоящее решение, за исключением подпунктов 2, 3, 4, 5, 9 пункта 1 настоящего решения, вступают в силу после дня его официального опубликования.

Подпункты 2, 3, 4, 5, 9 пункта 1 настоящего решения вступают в силу с 01.01.2021.

3. Главе городского округа Тольятти (Анташев С.А.) зарегистрировать изменения в Устав городского округа Тольятти в установленном законом порядке.

4. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по местному самоуправлению и взаимодействию с общественными и некоммерческими организациями (Митковский П.Б.).

Глава городского округа

С.А.Анташев

Председатель Думы

Н.И.Остудин





ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ
ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ
И ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ
И НЕКОММЕРЧЕСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

РЕШЕНИЕ

10.11.2020

№ 223

**О внесении изменений в Устав
городского округа Тольятти**

Рассмотрев изменения в Устав городского округа Тольятти, принятый постановлением Тольяттинской городской Думы от 30.05.2005 № 155, комиссия

РЕШИЛА:

1. Рекомендовать Думе (Остудин Н.И.) принять проект решения Думы, представленный постоянной комиссией по местному самоуправлению и взаимодействию с общественными и некоммерческими организациями, согласно приложению.

2. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на председателя постоянной комиссии по местному самоуправлению и взаимодействию с общественными и некоммерческими организациями (Митковский П.Б.).

Председатель комиссии

П.Б.Митковский

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту решения Думы городского округа Тольятти «О внесении
изменений в Устав городского округа Тольятти»

Согласно статье 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) проект устава муниципального образования, проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования не позднее, чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования, внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежат официальному опубликованию (обнародованию) с одновременным опубликованием (обнародованием) установленного представительным органом муниципального образования порядка учета предложений по проекту указанного устава, проекту указанного муниципального правового акта, а также порядка участия граждан в его обсуждении.

Не требуется официальное опубликование (обнародование) порядка учета предложений по проекту муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования, а также порядка участия граждан в его обсуждении в случае, когда в устав муниципального образования вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, конституции (устава) или законов субъекта Российской Федерации в целях приведения данного устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами.

На заседании Думы городского округа Тольятти 23.09.2020 принято решение № 671 «О проекте решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти».

Решение Думы от 23.09.2020 № 671 «О проекте решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти» опубликовано в газете «Городские ведомости» 29.09.2020 № 69 (2329).

Указанное решение Думы содержит проект муниципального правового акта о внесении изменений в Устав городского округа Тольятти, учитывающий изменения, внесенные в Федеральный закон № 131-ФЗ на 20.07.2020.

Изменения в Устав городского округа Тольятти (далее - Устав) связаны с приведением Устава в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации, а именно:

1. Федеральным законом от 20.07.2020 № 241-ФЗ «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона "О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"» органы местного самоуправления наделены правом по обеспечению жилыми помещениями сотрудников органов внутренних дел РФ, замещающих должность участкового уполномоченного полиции, не имеющих жилого помещения по месту прохождения службы, на период замещения должности, связанной с выполнением обязанностей участкового уполномоченного полиции на территории соответствующего муниципального образования.

Соответствующие изменения предлагается внести в часть 1 статьи 7.1 Устава городского округа.

2. Федеральным законом от 20.07.2020 № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон № 131-ФЗ, вступающие в силу с 01 января 2021 г.

Изменениями в Федеральный закон № 131-ФЗ устанавливаются правовые основы для внесения проектов инициативного бюджетирования (инициативных проектов), как новой формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления. Бюджетирование заключается в распределении части средств местных бюджетов на основании инициатив жителей и под их контролем.

Согласно изменениям в целях реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части, в местную администрацию может быть внесен инициативный проект.

С инициативой о внесении инициативного проекта вправе выступить группа численностью не менее десяти граждан, достигших шестнадцатилетнего возраста и проживающих на территории соответствующего муниципального образования, органы территориального общественного самоуправления, староста сельского населенного пункта (инициаторы проекта). Минимальная численность инициативной группы может быть уменьшена нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Инициативный проект подлежит обязательному рассмотрению местной администрацией в течение 30 дней со дня его внесения. К инициативному проекту предъявляется ряд требований, в том числе он должен содержать описание проблемы, описание ожидаемого результата, предварительный расчет необходимых расходов на его реализацию, сроки реализации, а также сведения о планируемом (возможном) финансовом, имущественном и (или) трудовом участии заинтересованных лиц.

В случае, если в местную администрацию внесено несколько инициативных проектов, в том числе с описанием аналогичных по содержанию приоритетных проблем, местная администрация организует проведение конкурсного отбора.

Инициаторы проекта, другие граждане, проживающие на территории соответствующего муниципального образования, уполномоченные собранием или конференцией граждан, а также иные лица, определяемые законодательством, вправе осуществлять общественный контроль за реализацией инициативного проекта.

Соответствующие изменения предлагается внести в Устав городского округа, а именно Устав городского округа дополняется статьей 15.1 «Инициативные проекты», вносятся изменения в статью 17, согласно которым органы ТОС смогут выступать инициаторами инициативного проекта. Изменениями, вносимыми в статью 19 Устава городского округа, уточняется, что в собрании граждан по вопросам внесения инициативных проектов вправе принимать участие жители, достигшие шестнадцатилетнего возраста. Согласно вносимым изменениям в статью 21 Устава городского округа в опросе граждан по вопросу выявления мнения граждан о поддержке инициативного проекта вправе принимать участие жители, достигшие шестнадцатилетнего возраста.

3. Федеральным законом от 16.12.2019 № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции» (далее - Федеральный закон от 16.12.2019 № 432-ФЗ) часть 7 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ изложена в новой редакции, согласно которой (как и в прежней редакции), определено, что осуществляющие свои полномочия на постоянной основе депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления не вправе заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении коммерческой организацией или в управлении некоммерческой организацией (за исключением участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости), кроме случаев, предусмотренных федеральными законами, и случаев, если участие в управлении организацией осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации от имени органа местного самоуправления, то есть изменения носят корректирующий характер.

Соответствующие изменения предлагается внести в часть 6 статьи 28, часть 8 статьи 32 Устава городского округа.

4. Федеральным законом от 16.12.2019 № 432-ФЗ также внесены изменения в пункт 3 части 1 статьи 14 Федерального закона от 02.03.2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», касающиеся запретов, связанных с муниципальной службой. Часть первая статьи 14 данного федерального закона дополнена пунктом 3.1 согласно которому муниципальному служащему запрещается заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц.

Соответствующие изменения предлагается внести в часть 1 статьи 44.1 Устава городского округа.

5. Учитывая нормы Федерального закона от 20.07.2020 № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Устав городского округа дополняется статьей 59.1 «Финансовое и иное обеспечение реализации инициативных проектов», согласно которой источником финансового обеспечения реализации инициативных проектов, являются предусмотренные решением о бюджете городского округа бюджетные ассигнования на реализацию инициативных проектов, формируемые в том числе с учетом объемов инициативных платежей и (или) межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации, предоставленных в целях финансового обеспечения соответствующих расходных обязательств городского округа.

Предусматривается, что если инициативный проект не был реализован, инициативные платежи подлежат возврату лицам (в том числе организациям), осуществившим их перечисление в бюджет городского округа. В случае образования по итогам реализации инициативного проекта остатка инициативных платежей указанные платежи подлежат возврату лицам (в том числе организациям), осуществившим их перечисление в бюджет городского округа.

Порядок расчета и возврата сумм инициативных платежей, подлежащих возврату лицам (в том числе организациям), осуществившим их перечисление в бюджет городского округа, определяется нормативным правовым актом Думы.

Реализация инициативных проектов может обеспечиваться также в форме добровольного имущественного и (или) трудового участия заинтересованных лиц.

Председатель комиссии



П.Б.Митковский

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту решения Думы городского округа Тольятти
«О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти»

Принятие проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти» не предусматривает поступление или расходование материальных ресурсов либо средств бюджета городского округа и не потребует дополнительных расходов бюджетных средств.

Председатель комиссии



П.Б.Митковский