



ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

РЕШЕНИЕ

29.01.2020

№ 477

**Об Обращении депутатов Думы городского округа Тольятти к
Председателю Правительства Российской Федерации М.В.Мишустину,
министру энергетики Российской Федерации А.В.Новаку**

Рассмотрев Обращение депутатов Думы городского округа Тольятти к председателю Правительства Российской Федерации М.В.Мишустину и министру энергетики Российской Федерации А.В.Новаку по вопросу утверждения проекта схемы теплоснабжения городского округа Тольятти на период 2020-2038 годов и установления на территории городского округа Тольятти ценовой зоны теплоснабжения, Дума

РЕШИЛА:

1. Принять Обращение депутатов Думы городского округа Тольятти к председателю Правительства Российской Федерации М.В.Мишустину и министру энергетики Российской Федерации А.В.Новаку согласно приложению.

2. Рекомендовать председателю Думы (Остудин Н.И.) направить настоящее Обращение председателю Правительства Российской Федерации М.В.Мишустину и министру энергетики Российской Федерации А.В.Новаку.

Срок – до 03.02.2020.

3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по городскому хозяйству (Гусейнов М.Н.).

003663

Председатель Думы

Н.И.Остудин

Приложение
к решению Думы
от 29.01.2020 № 477

**ОБРАЩЕНИЕ ДЕПУТАТОВ ДУМЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ТОЛЬЯТТИ К ПРЕДСЕДАТЕЛЮ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ М.В.МИШУСТИНУ, МИНИСТРУ ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ А.В.НОВАКУ**

Уважаемый Михаил Владимирович!
Уважаемый Александр Валентинович!

В соответствии с постановлением администрации городского округа Тольятти от 22.10.2019 № 2837 – п/1 «Об утверждении прогноза социально-экономического развития городского округа Тольятти на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Прогноз):

- социально-экономическое развитие городского округа Тольятти в 2020-2022 годах во многом будет определяться влиянием внутренних факторов: демографическими процессами, уровнем благосостояния населения и развитием человеческого капитала, состоянием рынка труда, эффективностью государственной поддержки развития отраслей, реализацией инвестиционной политики, развитием предпринимательства, инфраструктуры и другими;

- численность населения на протяжении всего прогнозного периода будет уменьшаться и в 2022 году в среднегодовом выражении может составить о 686,4-689,9 тыс. человек, что на 2,2-2,7% меньше, чем в 2018 году;

- индексация регулируемых тарифов сетевых организаций для всех категорий потребителей, исключая население, с 1 июля 2020 года составит 3,0%, с 1 июля 2021 года – 3,0%, с 1 июля 2022 года – 3,0%. Дополнительный рост на регулируемые тарифы сетевых организаций может оказать инвестиционная составляющая;

- рост тарифов на тепловую энергию по регулируемым периодам составит с 1 июля 2020 года – 4,0%, с 1 июля 2021 года – 4,0%, с 1 июля 2022 года – 4,0%. Дополнительными факторами сверхпрогнозного роста могут послужить переход к ценовым зонам теплоснабжения, необходимость учета инвестиционных программ теплоснабжающих организаций;

- рост розничных цен на природный газ для населения составит с 1 июля 2020 года – 3,0%, с 1 июля 2021 года – 3,0%, с 1 июля 2022 года – 3,0%.

Однако, учитывая сверхпрогнозные изменения долгосрочных тарифов на транспортировку газа, а также сохранение убыточности реализации

природного газа населению, рост цен по отдельным направлениям его потребления может превышать указанные значения;

- рост тарифов в сферах водоснабжения, водоотведения и обращения с твердыми коммунальными отходами по регулируемым периодам ориентировочно составит с 1 июля 2020 года – 4,0%, с 1 июля 2021 года – 4,0%, с 1 июля 2022 года – 4,0%. Дополнительными факторами сверхпрогнозного роста может послужить необходимость учета инвестиционных программ;

- индексация совокупного платежа граждан за коммунальные услуги (размеры индексации) в 2020 – 2022 годах составит 4,0% ежегодно. Вместе с тем распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.11.2018 № 2490-р для Самарской области утверждено предельно допустимое отклонение индекса изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в размере 2,0%.

Вместе с тем, как следует из разработанного администрацией городского округа Тольятти (далее - Администрация) Прогноза, прогнозные темпы роста заработной платы в условиях отсутствия прогноза данного показателя от большинства предприятий и организаций города были приняты на уровне параметров Сценарных условий Самарской области.

К факторам, оказывающим влияние на демографическую составляющую, миграцию населения, относятся также и снижение экономической активности бизнеса в городе, снижение реальных доходов граждан города при постоянном росте тарифов на коммунальные услуги, основным из которых является услуга отопления и горячего водоснабжения.

При такой нестабильной социальной и экономической ситуации в городе Администрация в целях утверждения «Проекта схемы теплоснабжения городского округа Тольятти на период 2020-2038 годов» (далее – Схема теплоснабжения) проводит публичные слушания.

Первые публичные слушания, прошедшие в июле 2019 года, и обсуждения на них показали, что документы по представленной на утверждение Схеме теплоснабжения необходимо дорабатывать, что и подтверждается письмом Министерства энергетики РФ от 10.10.2019г. № МЮ-11813/09.

За период с 29 ноября по 19 декабря 2019 года Администрацией проводятся публичные слушания по утверждению Схемы теплоснабжения с интервалом 3-7 дней (итого 5 раз) в нарушении порядка проведения публичных слушаний, регламентированных нормативно – правовыми актами Российской Федерации, городского округа Тольятти.

Так, 29.11.2019 публичные слушания признаны не состоявшимися из-за переноса места проведения в более просторное помещение.

07.12.2019 на публичных слушаниях зарегистрировано более 1 400 человек, однако они также признаны несостоявшимися из-за переноса места проведения в более просторное помещение.

09.12.2019 на публичных слушаниях, проводимых в спорткомплексе «Волгарь», зарегистрировано более 1 600 человек, однако после доклада

разработчика проекта и выступлений других участников представителями Администрации принято формальное решение - не проводить голосование и соответственно не подводить итоги.

19.12.2019 на публичных слушаниях, проводимых там же, в спорткомплексе «Волгарь», зарегистрировано 1 376 человек. По результатам голосования 935 участников проголосовали «против» утверждения Схемы теплоснабжения. При этом голосование «за», «воздержались» не проводилось.

Обращаем Ваше внимание, что вопрос по изложенной теме заинтересовал большую часть населения города, и в многочисленных отзывах и обмене мнениями в социальных сетях жители выступили против установления новой Ценовой зоны в части услуги по отоплению (далее – Ценовая зона), так как это приведет к росту тарифа на тепловую энергию с индексом, существенно опережающим уровень инфляции.

Представляя интересы большинства жителей города, считаем, что непосредственно сама Схема теплоснабжения противоречит требованиям, утвержденным постановлением Правительства РФ от 22.02.2012 № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения», а именно:

1) согласно Прогнозу в 2021-2022 не планируется жилищное строительство в Автозаводском районе;

2) в приросте тепловой нагрузки учитывается объем малоэтажного жилищного фонда при отсутствии фактического подключения данной категории к централизованной системе теплоснабжения;

3) согласно проекту Схемы теплоснабжения в 2019 году фактический резерв тепловой мощности по фактической нагрузке по источникам городского округа Тольятти, находящимся в собственности (эксплуатации) Самарского филиала ПАО «Т Плюс», указан 2032,53 Гкал/ч.

При этом, согласно стандартам раскрытия информации, размещенным на сайте органа регулирования Самарской области (департамент ценового и тарифного регулирования Самарской области), резерв мощности системы теплоснабжения Самарского филиала ПАО «Т Плюс» по городскому округу Тольятти в I квартале 2019 года составляет 2785,6 Гкал/ч, что на 753 Гкал/ч больше, чем отражено в проекте схемы теплоснабжения.

4) по всем перспективным площадкам (№№ 1-21), согласно Генеральному плану города Тольятти, в Схеме теплоснабжения отражены индивидуальные источники теплоснабжения при одновременном отражении прироста нагрузки на существующих источниках (ТЭЦ и котельные).

Ключевыми факторами Схемы теплоснабжения являются:

- необоснованно и искусственно создан «дефицит» договорной мощности на ТЭЦ ВАЗа и Тольяттинской ТЭЦ, при этом не предусмотрены мероприятия по увеличению мощности ТЭЦ, обеспечивающие достижение мощности по договорной нагрузке.

Добавление этого «дефицита» приведет в дальнейшем к увеличению стоимости подключения строящихся (реконструируемых) объектов к системе

теплоснабжения, что обязательно отразится на стоимости квадратного метра при строительстве объектов.

- на реконструкцию муниципальных сетей Центрального и Комсомольского района предусмотрено 23,7 млрд.руб., что приведет к росту тарифов в течение нескольких лет более чем на 50%.

Таким образом, при установлении Ценовой зоны оплачивать перекладку данных сетей предполагается за счет средств жителей всех 3-х районов городского округа Тольятти.

При этом необходимо отметить, что в настоящее время аренду тепловых сетей, предлагаемых к перекладке, единая теплоснабжающая организация ПАО «Т Плюс» оплачивает акционерному обществу «ПО КХ г.Тольятти», 100% акций которого принадлежат Администрации города.

По результатам анализа отчета проверки Контрольно-счетной палатой г.о.Тольятти деятельности АО «ПО КХ г. Тольятти» за период с IV квартала 2017 года по июнь 2019 года следует, что Администрация города, вместо того, чтобы направить полученные арендные платежи на обновление и ремонт муниципальных тепловых сетей, направляет эти средства на содержание персонала АО «ПО КХ г. Тольятти».

23 декабря 2019 года в Администрации города на рабочей группе по разработке Схемы теплоснабжения заочно был рассмотрен вопрос «О направлении на утверждение в министерство энергетики РФ доработанного проекта схемы теплоснабжения г.о.Тольятти на период с 2020 по 2038 годы». В итоге членам рабочей группы была предложена анкета для заочного голосования и большинством голосов представителей Администрации и ПАО «Т Плюс» (11 - «за», 6 - «против», 1 - «воздержался») было принято решение - направить Схему теплоснабжения с отрицательным голосованием на публичных слушаниях в министерство энергетики РФ. В очередной раз мнение людей власть проигнорировала.

Согласно данным, размещенным на сайте Минэнерго РФ 24 декабря 2019 года, от Администрации города поступили документы на утверждение доработанного проекта Схемы теплоснабжения, заявка на переход городского округа Тольятти в Ценовую зону по отоплению, что приведет к росту тарифа на услуги отопления для населения в размере не менее 25%.

На основании вышеизложенного, учитывая многочисленные нарушения Администрацией города процедуры разработки и утверждения Схемы теплоснабжения, учитывая имеющиеся альтернативные источники для перекладки изношенных сетей теплоснабжения в городе, но, прежде всего ухудшения социально – экономического положения жителей города Тольятти, просим Вас разобраться и не допустить утверждение Схемы теплоснабжения в предложенном ПАО «Т Плюс» варианте и установление в городском округе Тольятти Ценовой зоны.
