



ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

09.12.2020

РЕШЕНИЕ

№ 783

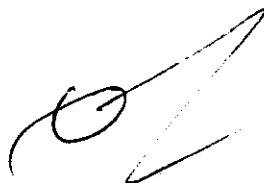
Об Обращении депутатов Думы городского округа Тольятти к Генеральному прокурору Российской Федерации И.В.Краснову, прокурору Самарской области С.П.Берижицкому

Рассмотрев Обращение депутатов Думы городского округа Тольятти к Генеральному прокурору Российской Федерации И.В.Краснову, прокурору Самарской области С.П.Берижицкому по вопросу признания публичных слушаний по обсуждению проекта схемы теплоснабжения городского округа Тольятти на период до 2038 года недействительными, Дума

РЕШИЛА:

1. Принять Обращение депутатов Думы городского округа Тольятти к Генеральному прокурору Российской Федерации И.В.Краснову, прокурору Самарской области С.П.Берижицкому согласно приложению.
2. Рекомендовать председателю Думы (Остудин Н.И.) направить настоящее решение Генеральному прокурору Российской Федерации И.В.Краснову, прокурору Самарской области С.П.Берижицкому.
Срок - по мере готовности.
3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на председателя Думы городского округа Тольятти (Остудин Н.И.).

Председатель Думы



Н.И.Остудин

004031

**ОБРАЩЕНИЕ
ДЕПУТАТОВ ДУМЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ
К ГЕНЕРАЛЬНОМУ ПРОКУРОРУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И.В.КРАСНОВУ, ПРОКУРОРУ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
С.П.БЕРИЖИЦКОМУ**

Конституция Российской Федерации, провозглашая человека, его права и свободы высшей ценностью, и возлагая на государство обязанность по их соблюдению и защите устанавливает, что носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее народ, который осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Во исполнение названных установлений во взаимосвязи с другими положениями Конституции Российской Федерации в Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление, осуществляемое гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, а также через органы местного самоуправления.

К мерам, призванным обеспечивать реализацию гарантий права на местное самоуправление, относится выявление и учет мнения населения по вопросам, затрагивающим условия его проживания и жизнедеятельности.

Преследуя цель выявления именно коллективного мнения, федеральный законодатель предусмотрел проведение публичных слушаний и закрепил перечень вопросов, по которым оно является обязательным, т.е. не зависит от усмотрения органов публичной власти или их должностных лиц.

Публичные слушания предоставляют каждому, кого может затронуть предполагаемое решение, правомочие на принятие которого принадлежит компетентным органам и должностным лицам, возможность участвовать в его обсуждении. Конечная цель такого обсуждения - выработка рекомендаций по общественно значимым вопросам либо получение общественной оценки правового акта.

Соответственно процесс принятия управленческих решений становится более открытым для граждан, и эта открытость обеспечивается принудительной силой закона, обязывающего органы власти проводить публичные слушания по определенным вопросам.

Согласно части 4.1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ), пункту 8 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее - Закон № 190-ФЗ) к вопросам местного значения относится организация в

границах муниципального, городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации; осуществление в ценовых зонах теплоснабжения муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения в пределах полномочий, установленных Законом № 190-ФЗ.

Законом № 190-ФЗ прямо установлено, что разработка схем теплоснабжения осуществляется в открытом (публичном) порядке, который предусматривает учет мнений, предложений и замечаний граждан, организаций соответствующего поселения, городского округа, городов федерального значения, в том числе отнесенных в соответствии с Законом о теплоснабжении к ценовым зонам теплоснабжения, проведение публичных слушаний.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения» установлены требования к порядку разработки, утверждения и актуализации схем теплоснабжения поселений, городских округов, городов федерального значения, в том числе отнесенных в соответствии с Законом № 190-ФЗ к ценовым зонам теплоснабжения (далее - Схемы теплоснабжения).

Указанным Постановлением Правительства Российской Федерации определено, что обеспечение открытости процедуры разработки и утверждения проекта схемы теплоснабжения (проекта актуализированной Схемы теплоснабжения) осуществляется органами местного самоуправления, органами исполнительной власти городов федерального значения путем сбора замечаний и предложений к соответствующему проекту, а также организации публичных слушаний.

Более того, в силу норм Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (далее - Закон № 212-ФЗ) под общественными (публичными) слушаниями понимается собрание граждан, организуемое субъектом общественного контроля, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, органами государственной власти и органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, для обсуждения вопросов, касающихся деятельности указанных органов и организаций и имеющих особую общественную значимость либо затрагивающих права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Согласно части 3 статьи 25 Закона № 212-ФЗ общественные (публичные) слушания проводятся в помещении, пригодном для размещения в нем представителей различных групп населения, права и законные интересы которых затрагивают вопросы, вынесенные на общественные (публичные) слушания. Организатор слушаний не вправе ограничить доступ в помещение заинтересованных лиц или их представителей.

Общественные (публичные) слушания проводятся публично и открыто. Участники общественных (публичных) слушаний вправе свободно высказывать свое мнение и вносить предложения и замечания по вопросу, вынесенному на общественные (публичные) слушания.

25.11.2020 в 15-00 в актовом зале по адресу: г.Тольятти, б-р Ленина, 15 (здание администрации Центрального района городского округа Тольятти) были назначены публичные слушания по обсуждению проекта Схемы теплоснабжения городского округа Тольятти на период до 2038 года.

Жители города, понимая важность обсуждения проекта Схемы теплоснабжения и последствия ее принятия для каждого жителя городского округа Тольятти, пришли в обозначенное время для участия в публичных слушаниях.

Однако уже за час до наступления слушаний все входы в здание администрации Центрального района городского округа Тольятти были закрыты. Попасть на слушания жители городского округа и депутаты Думы в количестве около 300 человек не смогли, никто из представителей администрации городского округа Тольятти к пришедшим не вышел и не объяснил свои действия.

Жители были вынуждены несколько часов находиться на улице в условиях морозной погоды, в надежде на то, что организаторы допустят их до участия в публичных слушаниях, гарантированных действующим законодательством. Однако, в нарушение и вопреки закона организатор ограничил доступ в помещение заинтересованных лиц, в том числе депутатов Думы городского округа Тольятти.

Обращаем Ваше внимание, что жители городского округа Тольятти, находящиеся на улице, перед закрытыми дверями администрации Центрального района проголосовали против Схемы теплоснабжения.

При этом организатор публичных слушаний мог выбрать иное помещение, например Дворец спорта «Волгарь», Ледовый дворец спорта «Лада-Арена», вмещающие более 1 000 человек, и провести публичные слушания с учетом санитарно-эпидемиологических норм. Либо провести в данном помещении публичные слушания в несколько этапов, распределив население по времени таким образом, чтобы все заинтересованные граждане смогли принять участие в обсуждении важного для городского округа вопроса.

Указанные действия администрации нарушают конституционно-правовые принципы народовластия и самостоятельности местного самоуправления, права граждан городского округа Тольятти на осуществление местного самоуправления при решении вопросов, значимых

для городского сообщества, поскольку не исключают принятие решений вопреки интересам населения.

Просим Вас принять все исчерпывающие меры прокурорского реагирования, в том числе направленные на защиту прав граждан с целью признания публичных слушаний по обсуждению проекта Схемы теплоснабжения городского округа Тольятти на период до 2038 года недействительными, а также просим принять меры по недопущению подобных ситуаций со стороны администрации в дальнейшем.
