



ГЛАВА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

пл. Свободы, 4, г. Тольятти, ГСП, Самарская область, 445011

тел.: (8482) 543-744, 543-266, факс: (8482) 543-666, 544-219, E-mail: tgl@tgl.ru, http://тольятти.рф

Н.И. Остудин № *8028/1*

На № _____

Председателю Думы
городского округа Тольятти
Н.И. Остудину

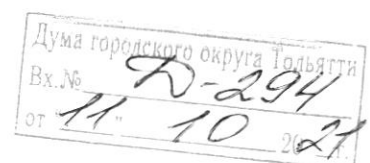
**О Положении о муниципальном
земельном контроле на территории
городского округа Тольятти**

Уважаемый Николай Иванович!

Направляю Вам в инициативном порядке для рассмотрения на заседании Думы городского округа Тольятти пакет документов по вопросу о Положении о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Тольятти.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением мэрии городского округа Тольятти от 09.11.2016 №3530-п/1, оценка регулирующего воздействия проекта решения «О положении о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Тольятти» проведена.

Докладчик: Климанов Андрей Владимирович – руководитель Управления административной практики и контроля администрации городского округа Тольятти.



- Приложение:
1. Проект решения Думы городского округа Тольятти «О положении о муниципальном земельном контроле на территории Тольятти».
 2. Пояснительная записка.
 3. Копия отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта решения.
 4. Копия свода предложений, полученных по результатам публичных консультаций по проекту решения.
 5. Копия заключения об оценке регулирующего воздействия проекта решения.

Первый заместитель главы
городского округа



В.А. Ерин

ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

РЕШЕНИЕ

Самарская область, Тольятти

№ _____ от _____

О Положении о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Тольятти»

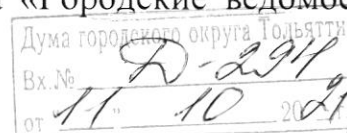
Рассмотрев проект Положения о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Тольятти, в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», руководствуясь Уставом городского округа Тольятти, Дума решила:

1. Утвердить Положение о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Тольятти согласно приложению.

2. Признать утратившим силу:

2.1. Решение Думы городского округа Тольятти Самарской области от 18.03.2015 № 648 «О Положении об организации и осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа Тольятти» (газета «Городские ведомости», № 23(1801), 07.04.2015).

2.2. Решение Думы городского округа Тольятти Самарской области от 20.03.2019 № 176 «О внесении изменений в Положение об организации и осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа Тольятти, утвержденное решением Думы городского округа Тольятти от 18.03.2015 № 648» (газета «Городские ведомости», № 24(2186), 05.04.2019).



2.3. Решение Думы городского округа Тольятти Самарской области от 08.11.2017 № 1587 «О внесении изменений в Положение об организации и осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа Тольятти, утвержденное решением Думы городского округа Тольятти от 18.03.2015 N 648» (газета «Городские ведомости», № 84(2051), 17.11.2017).

2.4. Решение Думы городского округа Тольятти Самарской области от 09.11.2016 № 1247 «О внесении изменений в Положение об организации и осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа Тольятти, утвержденное решением Думы городского округа Тольятти от 18.03.2015 N 648» (газета «Городские ведомости», № 84(1958), 29.11.2016).

3. Опубликовать настоящее решение в газете «Городские ведомости».

4. Настоящее решение вступает в законную силу после дня его официального опубликования, но не ранее 01.01.2022.

5. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по муниципальному имуществу, градостроительству и землепользованию (Лыткин И.В.).

Глава городского округа

Н.А. Ренц

Председатель Думы

Н.И. Остудин



Положение
о муниципальном земельном контроле на территории
городского округа Тольятти

Глава 1. Общие положения

1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа Тольятти (далее – муниципальный земельный контроль).

2. Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Объектами земельных отношений являются земли, земельные участки или части земельных участков в границах городского округа Тольятти (далее также - объекты контроля).

3. Муниципальный земельный контроль осуществляется администрацией городского округа Тольятти (далее – администрация) в лице органа администрации, основной целью деятельности которого является обеспечение осуществления муниципального земельного контроля (далее – уполномоченный орган).

4. Должностными лицами администрации, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, являются лица, в должностные обязанности которых в соответствии с их должностной инструкцией входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю.

Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль, при осуществлении муниципального земельного контроля, имеют права,



обязанности и несут ответственность в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и иными федеральными законами.

5. К отношениям, связанным с осуществлением муниципального земельного контроля, организацией и проведением профилактических мероприятий, контрольных мероприятий, применяются положения Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Земельного кодекса Российской Федерации.

6. Администрация осуществляет муниципальный земельный контроль за соблюдением:

1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия объектов земельных отношений, в том числе использования объектов земельных отношений лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

4) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

5) обязательных требований о недопущении самовольной уступки права пользования землей, самовольной мены земельными участками;

6) обязательных требований о переоформлении юридическим лицом права постоянного (бессрочного) пользования земельного участка на право аренды земельного участка или о приобретении этого земельного участка в собственность;

7) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

7. Администрацией в рамках осуществления муниципального земельного контроля обеспечивается учет объектов муниципального земельного контроля.



Администрацией осуществляется отнесение объектов муниципального земельного контроля к определенной категории риска в соответствии с настоящим Положением.

Глава 2. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля

8. Администрация осуществляет муниципальный земельный контроль на основе управления рисками причинения вреда (ущерба).

9. Для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля земельные участки подлежат отнесению к категориям риска в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

10. Отнесение администрацией земель и земельных участков к определенной категории риска осуществляется в соответствии с критериями отнесения используемых гражданами, юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями земель и земельных участков к определенной категории риска при осуществлении администрацией муниципального земельного контроля согласно приложению 1 к настоящему Положению.

Отнесение земель и земельных участков к категориям риска и изменение присвоенных землям и земельным участкам категорий риска осуществляется муниципальным правовым актом администрации.

При отнесении земель и земельных участков к категориям риска используются в том числе:

- 1) сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости;
- 2) сведения, получаемые при проведении должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируруемыми лицами;
- 3) иные сведения, содержащиеся в администрации.

11. Проведение администрацией плановых контрольных мероприятий в отношении земельных участков в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:



1) для земельных участков, отнесенных к категории среднего риска, - один раз в 3 года;

2) для земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска, - один раз в 6 лет.

В отношении земельных участков, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные мероприятия не проводятся.

Принятие решения об отнесении земельных участков к категории низкого риска не требуется.

12. В ежегодные планы плановых контрольных мероприятий подлежат включению контрольные мероприятия в отношении объектов земельных отношений, принадлежащих на праве собственности, праве (постоянного) бессрочного пользования или ином законном праве, а также используемых на праве аренды гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, для которых в году реализации ежегодного плана истекает период времени с даты окончания проведения последнего планового контрольного мероприятия, для объектов земельных отношений, отнесенных к категории:

1) среднего риска, - не менее 3 лет;

2) умеренного риска, - не менее 6 лет.

В случае если ранее плановые контрольные мероприятия в отношении земельных участков не проводились, в ежегодный план подлежат включению земельные участки после истечения одного года с даты возникновения у юридического лица или гражданина права собственности, права постоянного (бессрочного) пользования или иного права на такой земельный участок.

13. Администрация ведет перечни земельных участков, которым присвоены категории риска (далее – перечни земельных участков). Включение земельных участков в перечни земельных участков осуществляется на основании муниципального правового акта администрации, указанного в пункте 10 настоящего Положения.

Перечни земельных участков с указанием категорий риска размещаются на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт администрации) в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

14. Перечни земельных участков содержат следующую информацию:



- 1) кадастровый номер земельного участка или при его отсутствии адрес местоположения земельного участка;
- 2) присвоенная категория риска;
- 3) реквизиты решения о присвоении земельному участку категории риска.

Глава 3. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

15. Администрация осуществляет муниципальный земельный контроль в том числе посредством проведения профилактических мероприятий.

16. Профилактические мероприятия осуществляются администрацией в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения.

17. При осуществлении муниципального земельного контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

18. Профилактические мероприятия осуществляются на основании программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, также могут проводиться профилактические мероприятия, не предусмотренные программой профилактики рисков причинения вреда.

19. При осуществлении администрацией муниципального земельного контроля могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) консультирование.

20. Информирование осуществляется администрацией по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте администрации в разделе «Контрольно-надзорная деятельность», в



средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Администрация обязана размещать и поддерживать в актуальном состоянии на официальном сайте администрации в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» сведения, предусмотренные частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

21. Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий и не должно превышать 15 минут.

Личный прием граждан проводится должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль. Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах размещается на официальном сайте администрации в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

Консультирование осуществляется в устной форме по следующим вопросам:

- 1) организация и осуществление муниципального земельного контроля;
- 2) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных настоящим Положением;
- 3) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль;
- 4) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется администрацией в рамках контрольных мероприятий.

22. По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется, за исключением случаев:

- 1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о представлении письменного ответа по вопросам консультирования;
- 2) за время консультирования предоставить в устной форме ответ на поставленные вопросы не представляется возможным;



3) для подготовки ответа на поставленные вопросы необходимо изучить документы или запросить дополнительные сведения.

При осуществлении консультирования должностное лицо, уполномоченное осуществлять муниципальный земельный контроль, обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль, иных участников контрольного мероприятия.

Информация, ставшая известной должностному лицу, уполномоченному осуществлять муниципальный земельный контроль, в ходе консультирования, не может использоваться администрацией в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль, осуществляют учет консультирований.

В случае поступления в администрацию пяти и более однотипных обращений консультирование контролируемых лиц и их представителей по данным вопросам осуществляется посредством размещения на официальном сайте администрации в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» письменного разъяснения, подписанного руководителем или заместителем руководителя уполномоченного органа администрации.

Глава 4. Осуществление контрольных мероприятий и контрольных действий

23. При осуществлении муниципального земельного контроля администрацией могут проводиться следующие виды контрольных мероприятий и контрольных действий в рамках указанных мероприятий:

1) рейдовый осмотр (посредством осмотра, опроса, получения письменных объяснений, истребования документов, инструментального обследования);

2) документарная проверка (посредством получения письменных объяснений, истребования документов);



3) выездная проверка (посредством осмотра, опроса, получения письменных объяснений, истребования документов, инструментального обследования);

4) выездное обследование (посредством осмотра, инструментального обследования (с применением видеозаписи)).

24. Выездное обследование проводится администрацией без взаимодействия с контролируемыми лицами.

25. Контрольные мероприятия, указанные в подпунктах 1 – 3 пункта 23 настоящего Положения, проводятся в форме плановых и внеплановых мероприятий, контрольное мероприятие, указанное в подпункте 4 пункта 23 настоящего Положения, в форме внепланового мероприятия.

26. Основанием для проведения контрольных мероприятий, проводимых с взаимодействием с контролируемыми лицами, является:

1) наличие у администрации сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

2) наступление сроков проведения контрольных мероприятий, включенных в план проведения контрольных мероприятий;

3) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

4) требование прокурора о проведении контрольного мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

5) истечение срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований – в случаях, если контролируемым лицом не представлены документы и сведения, представление которых предусмотрено выданным ему предписанием, или на основании представленных документов и сведений невозможно сделать вывод об исполнении предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований.



27. Индикаторы риска нарушения обязательных требований указаны в приложении 2 к настоящему Положению.

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований размещается на официальном сайте администрации в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

28. Контрольное мероприятие, проводимое при взаимодействии с контролируемым лицом, проводится на основании муниципального правового акта администрации о проведении контрольного мероприятия.

29. Контрольное мероприятие, проводимое без взаимодействия с контролируемыми лицами, проводятся на основании задания, подписанного руководителем или заместителем руководителя уполномоченного органа, включая задания, содержащегося в планах работы администрации, в том числе в случаях, установленных Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

30. Контрольные мероприятия в отношении граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

31. Администрация при организации и осуществлении муниципального земельного контроля получает на безвозмездной основе документы и (или) сведения от иных органов либо подведомственных указанным органам организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) сведения, в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в том числе в электронной форме. Перечень указанных документов и (или) сведений, порядок и сроки их представления установлены утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р перечнем документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в



распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, а также Правилами предоставления в рамках межведомственного информационного взаимодействия документов и (или) сведений, получаемых контрольными (надзорными) органами от иных органов либо подведомственных указанным органам организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) сведения, при организации и осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.03.2021 № 338 «О межведомственном информационном взаимодействии в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

32. Плановые контрольные мероприятия в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан проводятся на основании ежегодных планов проведения плановых контрольных мероприятий, разрабатываемых в соответствии с Правилами формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года», с учетом особенностей, установленных настоящим Положением.

33. Индивидуальный предприниматель, гражданин, являющиеся контролируемыми лицами, вправе представить в администрацию информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного мероприятия, в связи с чем проведение контрольного мероприятия переносится администрацией на срок до устранения причин, препятствующих присутствию при проведении контрольного мероприятия, при соблюдении одновременно следующих условий:

1) отсутствие контролируемого лица либо его представителя препятствует оценке должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль, соблюдения обязательных требований при проведении контрольного мероприятия;



2) имеются уважительные причины для отсутствия контролируемого лица в месте проведения контрольного мероприятия (в том числе временная нетрудоспособность, командировка гражданина, индивидуального предпринимателя).

34. Срок проведения выездной проверки составляет 10 рабочих дней.

В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки составляет 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия.

Срок проведения выездной проверки в отношении организации, осуществляющей свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению организации или производственному объекту.

35. Во всех случаях проведения контрольных мероприятий для фиксации должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, и лицами, привлекаемыми к совершению контрольных действий, доказательств соблюдения (нарушения) обязательных требований могут производиться фотосъемка, аудио- и видеозапись, осуществляемые должностными лицами, уполномоченными на проведение контрольного мероприятия. Информация о проведении фотосъемки, аудио- и видеозаписи, а также использованных для этих целей технических средствах отражается в акте, составляемом по результатам контрольного мероприятия.

Решение о необходимости использования фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способов фиксации доказательств нарушений обязательных требований при осуществлении контрольных мероприятий принимается должностным лицом, уполномоченным на проведение контрольного мероприятия, самостоятельно.

Для фиксации доказательств нарушений обязательных требований могут быть использованы любые имеющиеся в распоряжении технические средства фотосъемки, аудио- и видеозаписи.

Проведение фотосъемки, аудио- и видеозаписи осуществляется с обязательным уведомлением контролируемого лица в устной форме.




Фиксация нарушений обязательных требований при помощи фотосъемки проводится не менее чем двумя снимками.

36. К результатам контрольного мероприятия относятся оценка соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, создание условий для предупреждения нарушений обязательных требований и (или) прекращения их нарушений, восстановление нарушенного положения, направление уполномоченным органам или должностным лицам информации для рассмотрения вопроса о привлечении к ответственности и (или) применение администрацией мер, предусмотренных частью 2 статьи 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

37. По окончании проведения контрольного мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, составляется акт контрольного мероприятия. В случае если по результатам проведения такого мероприятия выявлено нарушение обязательных требований, в акте указывается, какое именно обязательное требование нарушено, каким нормативным правовым актом и его структурной единицей оно установлено. В случае устранения выявленного нарушения до окончания проведения контрольного мероприятия в акте указывается факт его устранения. Документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, должны быть приобщены к акту.

Оформление акта производится на месте проведения контрольного мероприятия в день окончания проведения такого мероприятия, если иной порядок оформления акта не установлен Правительством Российской Федерации.

Акт контрольного мероприятия, проведение которого было согласовано органами прокуратуры, направляется в органы прокуратуры посредством Единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий непосредственно после его оформления.

38. Информация о контрольных мероприятиях размещается в Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий.

39. Информирование контролируемых лиц о совершаемых должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, действиях и принимаемых решениях осуществляется посредством размещения



сведений об указанных действиях и решениях в Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий, а также доведения их до контролируемых лиц посредством инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, в том числе через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» и (или) через региональный портал государственных и муниципальных услуг.

Подготовка в ходе осуществления муниципального контроля документов (в том числе акты контрольных мероприятий, предписания), информирование контролируемого лица о совершаемых должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, действиях и принимаемых решениях, направление документов и сведений контролируемому лицу администрацией могут осуществляться в том числе на бумажном носителе с использованием почтовой связи в случае невозможности информирования контролируемого лица в электронной форме либо по запросу контролируемого лица.

40. В случае несогласия с фактами и выводами, изложенными в акте контрольного мероприятия, контролируемое лицо вправе направить жалобу в порядке, предусмотренном статьями 39 - 43 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

41. В случае отсутствия выявленных нарушений обязательных требований при проведении контрольного мероприятия сведения об этом вносятся в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий. Должностное лицо, уполномоченное осуществлять муниципальный земельный контроль, вправе выдать рекомендации по соблюдению обязательных требований, провести иные мероприятия, направленные на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

42. В случае выявления при проведении контрольного мероприятия нарушений обязательных требований контролируемым лицом должностное лицо, уполномоченное осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязано:



1) выдать после оформления акта контрольного мероприятия контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также других мероприятий, предусмотренных федеральным законом о виде контроля;

2) незамедлительно принять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или прекращению его причинения вплоть до обращения в суд с требованием о запрете эксплуатации (использования) зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств и иных подобных объектов и о доведении до сведения граждан, организаций любым доступным способом информации о наличии угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и способах ее предотвращения в случае, если при проведении контрольного мероприятия установлено, что деятельность гражданина, организации, владеющих и (или) пользующихся объектом земельных отношений, эксплуатация (использование) ими зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств и иных подобных объектов, выполняемые работы, оказываемые услуги представляют непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или что такой вред (ущерб) причинен;

3) при выявлении в ходе контрольного мероприятия признаков преступления или административного правонарушения направить соответствующую информацию в государственный орган в соответствии со своей компетенцией или при наличии соответствующих полномочий принять меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности;

4) принять меры по осуществлению контроля за устранением выявленных нарушений обязательных требований, предупреждению нарушений обязательных требований, предотвращению возможного причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при неисполнении предписания в установленные сроки принять меры по обеспечению его исполнения вплоть до обращения в суд с требованием о принудительном исполнении предписания, если такая мера предусмотрена законодательством;



5) рассмотреть вопрос о выдаче рекомендаций по соблюдению обязательных требований, проведении иных мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

43. Должностные лица, осуществляющие муниципальный земельный контроль, при осуществлении муниципального земельного контроля взаимодействуют в установленном порядке с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, с органами исполнительной власти Самарской области, органами местного самоуправления, правоохранительными органами, организациями и гражданами.

Глава 5. Обжалование решений администрации, действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль

44. Решения администрации, действия (бездействие) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль, могут быть обжалованы в судебном порядке.

45. Досудебный порядок подачи жалоб на решения администрации, действия (бездействие) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль, не применяется.



Приложение 1
к Положению о муниципальном земельном контроле
на территории городского округа Тольятти

Критерии
отнесения используемых гражданами, юридическими лицами и (или)
индивидуальными предпринимателями земель и земельных участков к определенной
категории риска при осуществлении администрацией
муниципального земельного контроля

1. К категории среднего риска относятся:

а) земельные участки, граничащие с земельными участками, предназначенными для захоронения и размещения отходов производства и потребления, размещения кладбищ;

б) земельные участки, расположенные полностью или частично в границах либо примыкающие к границе береговой полосы водных объектов общего пользования.

2. К категории умеренного риска относятся земельные участки:

а) относящиеся к категории земель населенных пунктов;

б) относящиеся к категории земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения за исключением земель, предназначенных для размещения автомобильных дорог, железнодорожных путей, трубопроводного транспорта, линий электропередач, граничащие с землями и (или) земельными участками, относящимися к категории земель сельскохозяйственного назначения;

в) относящиеся к категории земель сельскохозяйственного назначения и граничащие с землями и (или) земельными участками, относящимися к категории земель населенных пунктов.

3. К категории низкого риска относятся все иные земельные участки, не отнесенные к категориям среднего или умеренного риска, а также части земель, на которых не образованы земельные участки.



Приложение 2
к Положению о муниципальном земельном контроле
на территории городского округа Тольятти

Индикаторы риска
нарушения обязательных требований, используемые для определения необходимости
проведения внеплановых
проверок при осуществлении администрацией
муниципального земельного контроля

1. Несоответствие площади используемого гражданином, юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем земельного участка площади земельного участка, сведения о которой содержатся в Едином государственном реестре недвижимости.
2. Отсутствие в Едином государственном реестре недвижимости сведений о правах на используемый гражданином, юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем земельный участок.
3. Отсутствие объектов капитального строительства, ведения строительных работ, связанных с возведением объектов капитального строительства на земельном участке, предназначенном для жилищного или иного строительства.
4. Отсутствие в Едином государственном реестре недвижимости сведений о переоформлении юридическим лицом права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком на право аренды или приобретении этого земельного участка в собственность.



Пояснительная записка

к проекту решения Думы городского округа Тольятти «О Положении о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Тольятти»

Разработчиком проекта решения Думы городского округа Тольятти «О Положении о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Тольятти» (далее – Решение) является управление административной практики и контроля администрации городского округа Тольятти.

Проект решения разработан в связи с вступлением в законную силу с 01.07.2021 года Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Принятие Решения позволит реализовать цели по организации и проведению работы по реформированию муниципального земельного контроля на территории городского округа Тольятти.

Первый заместитель главы
городского округа



В.А. Ерин

Отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного
правового акта городского округа Тольятти

1. Общие сведения

1) Разработчик проекта муниципального нормативного правового акта:

Управление административной практики и контроля администрации городского округа Тольятти.

2) Вид, наименование проекта муниципального нормативного правового акта:

Проект Решения Думы городского округа Тольятти «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Тольятти» (далее – Проект).

3) Степень регулирующего воздействия положений, содержащихся в Проекте муниципального нормативного правового акта: высокая степень регулирующего воздействия.

4) Предполагаемый срок вступления в силу соответствующего муниципального нормативного правового акта: 01.01.2022 года

5) Контактная информация исполнителя (разработчика Проекта):

- Ф.И.О.: Федоськин Виктор Викторович
- должность: Заведующий сектором правового обеспечения Управления административной практики и контроля администрации городского округа Тольятти
- телефон: 54 35 11 (доб.3511)
- адрес электронной почты: mizk@tgl.ru

2. Проблема, на решение которой направлено принятие муниципального
нормативного правового акта, и способ ее решения

1) Описание проблемы, для решения которой необходимо принятие муниципального нормативного правового акта, в том числе причины возникновения проблемы:

С 01.07.2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №248-ФЗ).

Пунктом 4 части 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что порядок организации и осуществления муниципального контроля устанавливается положением о виде муниципального контроля, утверждаемым представительным органом муниципального образования.

Действующее решение Думы городского округа Тольятти Самарской области от 18.03.2015 № 648 «О порядке организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа Тольятти» не учитывает приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольным, новые виды профилактических и контрольных мероприятий, кардинально не соответствует требованиям нового законодательства, в связи с чем, принято решение о признании утратившим силу вышеуказанного решения и разработке Проекта.

2) Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Невозможность обеспечения реализации реформирования контрольно-надзорной деятельности в части реформирования муниципального земельного контроля на территории городского округа Тольятти.

3) Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Невозможность соблюдения требований действующего законодательства об осуществлении муниципального земельного контроля.

4) Действующие нормативные правовые акты, из которых вытекает необходимость разработки проекта муниципального нормативного правового акта:

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Земельный кодекс Российской Федерации;

Гражданский кодекс Российской Федерации.

5) Опыт других муниципальных образований в Российской Федерации в соответствующей сфере правового регулирования общественных отношений (решение соответствующей проблемы): не изучался.

3. Цели предлагаемого правового регулирования

Целью предлагаемого правового регулирования является: утверждение Положения об осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа Тольятти в связи реформированием контрольно-надзорной деятельности на основании вступления в силу нового законодательства.

4. Возможные варианты решения проблемы

Номер варианта правового регулирования	Группы субъектов, интересы которых будут затронуты	Доходы (расходы) групп субъектов, интересы которых будут затронуты (расчет, обоснование)	Новые запреты, обязанности или ограничения, либо изменение содержания существующих запретов, обязанностей и ограничений
1)	2)	3)	4)
1. Утвердить МНПА	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица	Единовременные расходы в 2021г. отсутствуют. Периодические расходы в 2021 г. отсутствуют. Возможные доходы в 2021 г. отсутствуют.	Применение риск-ориентированного подхода в соответствии с главой 2 Положения; Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в соответствии с главой 3; Осуществление контрольных мероприятий и контрольных действий в соответствии с главой 4.

	Администрация городского округа Тольятти	Единоновременные расходы в 2021г. отсутствуют. Периодические расходы в 2021 г. отсутствуют. Возможные доходы в 2021 г. отсутствуют.	Отсутствуют
2. Не утверждать МНПА	Юридические лица, физические лица, администрация городского округа Тольятти	Единоновременные расходы в 2021 г. определить невозможно. Периодические расходы в 2021 г. определить невозможно. Возможные доходы в 2021 г. определить невозможно.	Отсутствуют

5) Выбранный вариант правового регулирования, обоснование выбора:

Проект разработан в целях его приведения в соответствие с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

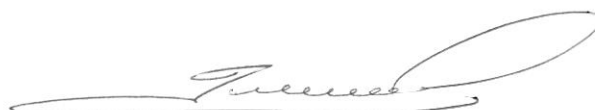
Недостижение целей правового регулирования приведет к сохранению приоритета контрольных мероприятий над профилактическими в отношении групп субъектов, интересы которых затронуты.

В связи с тем, что входе публичных консультаций предложений и замечаний к проекту не поступало, разработчиком выбран вариант правового регулирования – утвердить МНПА.

6) Риски недостижения целей правового регулирования или возможные негативные последствия от принятия муниципального нормативного правового акта:

Негативные последствия от принятия муниципального нормативного правового акта не выявлены.

Руководитель управления



А.В. Климанов

11.10.2021

Свод предложений, полученных по результатам публичных консультаций по проекту
муниципального нормативного правового акта городского округа Тольятти

1. Вид, наименование проекта муниципального нормативного правового акта:
Проект решения Думы городского округа Тольятти «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Тольятти».

2. Срок приема предложений участников публичных консультаций:

- начало: 27.09.2021

- окончание: 08.10.2021

3. Перечень лиц (организаций, органов власти), извещенных о проведении публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта, с указанием адреса электронной почты:

1) Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Самарской области (samara@ombudsmanbiz.ru);

2) Дума городского округа Тольятти (office@duma-tlt.ru);

3) Союз «Торгово-промышленная палата г. Тольятти» (office@tpptlt.ru);

4) Тольяттинское местное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (mail@nspotamara.ru);

5) Некоммерческое партнерство «Ассоциация некоммерческих организаций предпринимателей Самарской области «ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ» (samaraopr@yandex.ru);

6) Общественная организация «Тольяттинский клуб деловых женщин» (info@womentlt.ru);

7) Общественная организация «Совет женщин Автозаводского района г.Тольятти» (tltjensovet@yandex.ru);

8) Контрольно-счетная палата городского округа Тольятти (ksp@ksp-tlt.ru).

4. Общее количество поступивших предложений 0, из них:

- количество учтенных предложений: 0;

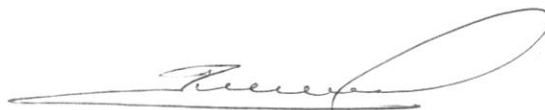
- количество предложений, учтенных частично: 0;

- количество отклоненных предложений: 0.

5. Поступившие предложения:

№п/п	Дата поступления предложения	Наименование участника публичных консультаций	Предложение участника публичных консультаций	Результат рассмотрения предложения участника публичных консультаций
1	2	3	4	5
-	-	-	-	-

Руководитель управления



А.В. Климанов

11.10.2021г.

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального
нормативного правового акта городского округа Тольятти

1. Разработчик проекта муниципального нормативного правового акта:

Управление административной практики и контроля администрации городского округа Тольятти.

2. Вид, наименование проекта муниципального нормативного правового акта:

Проект решения Думы городского округа Тольятти «Об утверждении Положения об осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа Тольятти» (далее – Проект).

3. Дата получения уполномоченным органом отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта: 11.10.2021 г. (письмо №-58257-ВН/1.5 от 11.10.2021).

4. Соответствие представленных документов установленным требованиям:

Требования Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 04.03.2020 №514, соблюдены.

Разработчиком определена степень регулирующего воздействия – высокая. В соответствии с п.13 Порядка срок проведения публичных консультаций составляет 10 рабочих дней. Публичные консультации проведены разработчиком в период с 27.09.2021 по 08.10.2021 гг. путем размещения на официальном сайте администрации городского округа Тольятти www.tgl.ru/orv документов, в соответствии с требованиями п. 11 Порядка.

Согласно представленному Своду предложений, разработчик в соответствии с п.15 Порядка известил о проведении публичных консультаций по проекту нормативного правового акта (далее – НПА) посредством электронной почты:

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей Самарской области;

- органы местного самоуправления городского округа Тольятти;
- общественные объединения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, с которыми органы местного самоуправления заключили соглашение о взаимодействии в сфере ОРВ: Союз «Торгово-промышленная палата г.Тольятти», Тольяттинское местное отделение общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», некоммерческое партнерство «Ассоциация некоммерческих организаций предпринимателей Самарской области «Взаимодействие», общественную организацию «Совет женщин Автозаводского района г.Тольятти», общественную организацию «Тольяттинский клуб деловых женщин».

Извещение о проведении публичных консультаций по проекту НПА иных физических и юридических лиц, органов власти осуществляется разработчиком исходя из специфики проекта НПА.

В период проведения публичных консультаций предложения по проекту НПА не поступали.

5. Оценка соответствия результатов выполненной процедуры оценки регулирующего воздействия целям ее проведения.

Результаты процедуры оценки регулирующего воздействия соответствуют целям её проведения.

6. Оценка соответствия содержания отчета о проведении оценки регулирующего воздействия установленным требованиям.

Отчет о проведении оценки регулирующего воздействия (далее - Отчет) соответствует Порядку по форме и содержанию.

7. Оценка эффективности предлагаемого варианта решения проблемы.

Необходимость разработки Проекта обусловлена проведением реформирования контрольно-надзорной деятельности, вступлением в законную силу Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

На основании проведенной оценки Проекта с учетом Отчета, представленного разработчиком, уполномоченный орган считает эффективным предлагаемый способ правового регулирования.

8. Выводы:

1) О наличии (отсутствии) в проекте муниципального нормативного правового акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

Исходя из информации, представленной в Отчете, Проект не содержит

положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

2) О наличии (отсутствии) в проекте муниципального нормативного правового акта положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета городского округа Тольятти.

Согласно представленному Отчету разработчика, в Проекте отсутствуют положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета городского округа Тольятти.

Руководитель департамента
экономического развития
администрации городского округа Тольятти



Е.В.Базаева

«11» октября 2021 г.

