



ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

07.07.2021

РЕШЕНИЕ

№ 1009

Об Обращении депутатов Думы городского округа Тольятти в Самарскую Губернскую Думу

Рассмотрев Обращение депутатов Думы городского округа Тольятти в Самарскую Губернскую Думу по вопросу увеличения единого норматива отчисления от налогов в бюджет городского округа Тольятти, Дума

РЕШИЛА:

1. Принять Обращение депутатов Думы городского округа Тольятти в Самарскую Губернскую Думу согласно приложению.
2. Рекомендовать председателю Думы (Остудин Н.И.) направить настоящее решение в Самарскую Губернскую Думу.
Срок - по мере готовности.
3. Поручить депутату Думы городского округа Тольятти VII созыва Микелю Д.Б. осуществлять полномочия официального представителя Думы городского округа Тольятти по вопросам, связанным с рассмотрением вышеуказанного Обращения.
4. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по бюджету и экономической политике (Краснов В.П.).

Председатель Думы

Н.И.Остудин

004296

**ОБРАЩЕНИЕ
ДЕПУТАТОВ ДУМЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ
В САМАРСКУЮ ГУБЕРНСКУЮ ДУМУ**

В соответствии с частью II Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) доходы бюджетов различных уровней складываются, в том числе, за счет поступлений от налогов и сборов. Причем некоторые федеральные налоги и сборы (обязательные к уплате на всей территории страны) зачисляются напрямую в бюджеты муниципальных образований, другие – по установленным нормативам отчислений.

В рамках установленных БК РФ региональных полномочий по межбюджетному регулированию применяется практика дополнительного закрепления субъектами Российской Федерации за местными бюджетами отчислений от федеральных и региональных налогов. Частью 5 статьи 56 БК РФ предусмотрено, что данные налоговые доходы могут быть переданы полностью или частично органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствующие местные бюджеты в порядке, предусмотренном статьей 58 БК РФ.

Нормативы межбюджетного распределения налогов закреплены на постоянной основе в БК РФ, при этом норматив менее 100% закреплен за налогом на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) и налоговыми доходами от упрощенной системы налогообложения (далее - УСН). Наиболее существенную долю налоговых доходов местного бюджета составляет НДФЛ (в налоговых и неналоговых доходах бюджета городского округа Тольятти 66%), норматив отчислений по которому составляет 30%.

Единые нормативы отчислений в бюджеты городских округов от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, установлены Законом Самарской области от 28.12.2005 № 235-ГД «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Самарской области». В части УСН установлен норматив 23%. Следует отметить, что единый норматив отчислений от УСН в бюджеты городских округов в размере 100% предусмотрен, например, в Ленинградской области, Республике Дагестан. Указанный норматив свыше 50% установлен в Новгородской области, Московской области, Челябинской области, Тюменской области, Республике Коми, Республике Башкортостан.

Существующее положение вещей отражает зависимость муниципального бюджета от вышестоящих бюджетов, что приводит к существенным затруднениям органов местного самоуправления эффективно планировать свою финансовую деятельность. При этом у всех

муниципальных образований есть расходы (социальные обязательства), неисполнение которых может привести к росту социальной напряженности. Объем обязательств местного бюджета все возрастает, но дополнительные источники доходов, как правило, не появляются. Кроме того, для городского округа Тольятти особенно остро стоит проблема муниципального долга.

В соответствии с Методическими рекомендациями органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления по регулированию межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях, подготовленными Министерством финансов Российской Федерации, закрепление дополнительных нормативов отчислений является наилучшим выбором с точки зрения стимулирования развития муниципальных образований. Преимуществами закрепления дополнительных нормативов отчислений на длительный срок являются:

- возможность для органов местного самоуправления самостоятельно прогнозировать собственные доходы на длительный период и, следовательно, осуществлять долгосрочные программы развития;
- повышение стимулов к увеличению собираемости налоговых и неналоговых доходов и к развитию имеющейся на территории муниципальных образований доходной базы.

Учитывая вышеизложенное, просим рассмотреть возможность:

1) внесения изменений:

- в Закон Самарской области от 28.12.2005 № 235-ГД «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Самарской области» в части увеличения единого норматива отчисления от налога, взимаемого с применением упрощенной системы налогообложения, для городских округов Самарской области от 40% до 50% с 2022 года;

- в Закон Самарской области от 28.12.2005 № 235-ГД «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Самарской области» в части увеличения единого норматива отчисления от НДФЛ не менее чем на 50%;

- в Закон Самарской области от 14.11.2011 № 113-ГД «О дорожном фонде Самарской области» в части установления единых нормативов отчислений от транспортного налога в местные бюджеты в размере не менее 50%;

2) выйти с инициативой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о внесении изменений в БК РФ в части увеличения норматива отчисления от НДФЛ в местные бюджеты не менее чем до 25%.

Предложенное увеличение нормативов отчислений сбалансирует межбюджетные отношения регионов и муниципальных образований, послужит дополнительным стимулом к развитию муниципальных территорий, повышению степени социальной поддержки и уровня жизни населения, позволит последовательно снижать уровень муниципального долга.