ГЛАВА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

пл. Свободы, 4, г. Тольятти, ГСП, Самарская область, 445011
тел.: (8482) 543-744, 543-266, факс: (8482) 543-666, 544-219, e-mail: tgl@tgl.ru, http://тольятти.рф

31.10.2022 № 7990/1

На №

Председателю Думы
городского округа Тольятти
Остудину Н.И.

Уважаемый Николай Иванович!

В соответствии с планом текущей деятельности Думы городского округа, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом городского округа Тольятти, Положением о бюджетном процессе в городском округе Тольятти, утвержденным решением Думы городского округа Тольятти от 09.04.2014 № 250, направляю Вам пакет документов по вопросу «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики городского округа Тольятти на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Докладчик: Миронова Лариса Александровна – руководитель департамента финансов администрации городского округа Тольятти.

Приложения: 1. Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Тольятти на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов - на 55 л.
2. Пояснительная записка на 2 л.

Глава городского округа Н.А. Ренц

Дума городского округа Тольятти
Вх. № Д-268
от 31 10 2022

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ НА 2023 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 И 2025 ГОДОВ

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Тольятти на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – ОНБиНП) подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, Положением о бюджетном процессе в городском округе Тольятти, утвержденным решением Думы городского округа Тольятти от 09.04.2014 № 250.

При подготовке ОНБиНП были учтены положения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

ОНБиНП сформированы в условиях сложной экономической ситуации, сложившейся в связи с оказываемым на Россию беспрецедентным в мировом масштабе санкционным давлением и предпринимаемыми Правительством Российской Федерации мерами по стабилиции и поддержке экономики страны, сохранению устойчивости рынка труда и доходов наиболее уязвимых категорий граждан, снижению экономических потерь в переходный период перестройки хозяйственных связей.

ОНБиНП на среднесрочную перспективу обеспечивают преемственность целей и задач предыдущего планового периода и ориентированы, в первую очередь, на поддержание качества жизни, обеспечения социальной защищенности населения городского округа Тольятти.

Целью ОНБиНП является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета городского округа Тольятти на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, подходов к его формированию,

основных характеристик и прогнозируемых параметров до 2025 года, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа Тольятти в условиях сложной экономической ситуации, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

II. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ НА 2023 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 И 2025 ГОДОВ

ОНБиНП разработаны в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации с учетом итогов реализации бюджетной политики в городском округе за период до 2023 года.

Бюджетная политика городского округа (далее – городской округ) на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной политики предыдущего периода и ориентирована на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов, недопущения принятия новых расходных обязательств, необеспеченных доходными источниками городского округа.

Приоритетные направления бюджетной политики будут направлены на обеспечение функционирования всех отраслей городского хозяйства муниципалитета в сложных экономических условиях, достижение задач, поставленных в Указах Президента от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» (далее – Указы Президента РФ), национальных проектах, повышение доходов работников бюджетной сферы, финансируемых за счет средств бюджета и обеспечение принятых обязательств по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки населения.

1. Итоги реализации бюджетной политики в 2021 году и 9 месяцев 2022 года

В 2021 году бюджет городского округа исполнялся в условиях продолжающейся эпидемии коронавирусной инфекции. Отрицательное

влияние распространения новой коронавирусной инфекции на социально-экономическое развитие городского округа потребовало принятия своевременных мер, направленных на обеспечение сохранения жизни и здоровья граждан, обеспечение устойчивого развития экономики городского округа.

В 2022 году началась специальная военная операция на Украине. Оказываемое на Россию беспрецедентное в мировом масштабе санкционное давление повлекло за собой изменения социально-экономических условий, влияющих на экономику и рынок труда городского округа. Правительством Российской Федерации, Самарской области приняты меры по поддержке экономики в период адаптации и перестройки хозяйственных связей. В соответствие с указаниями Министерства финансов Российской Федерации и Министерства управления финансами Самарской области по обеспечению сбалансированности и применению особого порядка исполнения бюджетов всех уровней, а также разработке антикризисного плана на местном уровне, городским округом были приняты соответствующие меры.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.10.2022 г. № 1745 «О специальной мере в сфере экономики и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616» с октября 2022 года городской округ планирует реализовать право на осуществление закупок товаров, работ, услуг на основании заявок, направленных уполномоченным органом Министерства обороны РФ.

В существующих экономических условиях для обеспечения сбалансированности бюджета и недопущения роста дефицита бюджета, безусловного исполнение принятых обязательств, в том числе социального характера, обеспечения своевременности выплат заработной платы, отчислений в государственные фонды, оплаты публичных нормативных обязательств перед населением, недопущения образования просроченной кредиторской задолженности был разработан антикризисный план по исполнению бюджета городского округа Тольятти 2022 года, расходы бюджета распределены по группам приоритетности, закрыты лимиты бюджетных обязательств для формирования резерва неиспользуемых остатков по неприоритетным расходам и др.

В течение года в рамках антикризисных мер проводится постоянный мониторинг исполнения доходной части бюджета, внесение изменений в

бюджет городского округа представляется на рассмотрение в Министерство управления финансами Самарской области, открытие лимитов бюджетных обязательств и согласование закупок осуществляется по решению рабочей группы по бюджету для сохранения резерва средств бюджета в максимально возможном объеме для обеспечения финансирования первоочередных расходов в текущем и плановом периоде.

Принятые меры не привели к уменьшению количества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, численности работников. Выплата заработной платы работникам, отчисления во внебюджетные государственные фонды, оплата по заключенным муниципальным контрактам, договорам производилась своевременно. Финансирование дополнительных мер социальной поддержки населения за счет средств бюджета городского округа осуществлялось по факту обращений.

В связи с резким ростом заболеваемости в феврале-марте 2022 года и принятым решением о введении угрозы чрезвычайной ситуации, из бюджета городского округа были выделены средства на оплату услуг по предоставлению транспортных средств поликлиникам для оказания медицинской помощи населению в сумме 3 млн.руб.

Основными итогами реализации основных направлений бюджетной политики в 2021 году и 9 месяцев 2022 года являются:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа Тольятти,

- дальнейшее обеспечение выполнения Указов Президента РФ в части доведения средней заработной платы работников учреждений культуры до средней заработной платы от трудовой деятельности в Самарской области, средней заработной платы преподавателей учреждений дополнительного образования детей до средней заработной платы учителей в Самарской области,

- реализация Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года на 2021 год; Посланий Губернатора Самарской области от 03.02.2020 года на 2020 год и от 18 мая 2021 года на 2021 год,

- реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»,

- реализация в максимальной степени программно-целевого метода планирования и исполнения бюджета городского округа;

- привлечение в бюджет городского округа межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов для софинансирования расходных обязательств городского округа Тольятти через активное участие в областных и федеральных государственных программах, национальных и федеральных проектах,

- обеспечение бесперебойного финансирования действующих расходных обязательств городского округа,

- адресное решение социальных проблем,

- обеспечение вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности, в том числе через развитие механизмов инициативного бюджетирования,

- обеспечение полного и своевременного исполнения долговых обязательств при безусловном соблюдении ограничений бюджетного законодательства Российской Федерации, проведение мероприятий по сокращению расходов на обслуживание муниципального долга,

- обеспечение открытости информации о муниципальных финансах, показателях проекта бюджета городского округа, отчета о его исполнении и реализации инициативных проектов на территории городского округа.

Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа Тольятти осуществлялось в рамках проведения мер по реализации решения Думы городского округа Тольятти 23.12.2020 № 787 «О бюджете городского округа Тольятти на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (постановление администрации городского округа Тольятти от 19.01.2021 № 137-п/1), решения Думы городского округа Тольятти от 08.12.2021 № 1128 «О бюджете городского округа Тольятти на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (постановление администрации городского округа Тольятти от 26.01.2022 № 136-п/1), реализации муниципальных программ городского округа.

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов бюджета городского округа по-прежнему занимают расходы на образование, физическую культуру и спорт, культуру и социальную политику. В 2021 году

финансирование отраслей социально-культурной сферы составило 10 535 млн.руб. или 66,7 % от общих расходов. В 2022 году финансирование отраслей социальной сферы запланировано на уровне 66,7% за счет всех уровней бюджета или 12 718 млн.руб. По итогам 9 месяцев 2022 года расходы составили 8 333 млн.руб. или 70,1%.

Не менее важным направлением расходов остается финансирование жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, дорожного хозяйства: в 2021 году расходы составили 3 300 млн.руб. или 20,9% от общих расходов. За 9 месяцев 2022 года профинансировано 2 033 млн.руб. или 17,1% от общих расходов. Всего в 2022 году на данные отрасли городского хозяйства запланировано 3 713 млн.руб. или 19,5% от общих расходов.

В целях исполнения Указов Президента РФ из бюджета городского округа осуществлялось финансирование повышения заработной платы педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования, работников учреждений культуры.

Фактически средняя начисленная заработная плата педагогических работников учреждений дополнительного образования за 2021 год (без внешних совместителей) составила 39,9 тыс.руб. (необходимый уровень – 37,8 тыс.руб.), работников учреждений культуры – 33,4 тыс.руб. (необходимый уровень – 33,2 тыс.руб.).

В бюджете городского округа 2022 года предусмотрено доведение среднемесячной заработной платы педагогических работников списочного состава учреждений дополнительного образования до 39,4 тыс.руб., средней заработной платы работников учреждений культуры до 34,2 тыс.руб.

С учетом изменения федерального законодательства в 2022 году обеспечено увеличение минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) до 13 890 рублей с 1 января, до 15 279 рублей с 1 июня 2022 года, а также индексация заработной платы категорий работников бюджетной сферы, не попадающих под Указы Президента РФ, на 5,8% с 1 января, на 2,8% с 1 октября 2022 года.

Для реализации **национальных проектов** «Культура» (федеральный проект «Культурная среда»), «Жилье и городская среда» (федеральные проекты «Жилье», «Формирование комфортной городской среды»), «Экология» (федеральный проект «Чистая страна»), «Демография» (федеральные проекты «Спорт - норма жизни», «Содействие занятости»),

«Безопасные и качественные автомобильные дороги» (федеральный проект «Дорожная сеть») в 2021 году было предусмотрено 1 827,6 млн.руб., из них за счет средств вышестоящих бюджетов 1 743,4 млн.руб. Профинансировано 1 716,8 млн.руб., в том числе на: создание модельных библиотек, строительство, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог, строительство школы на 1600 мест в 20 квартале, строительство детского сада в 14А квартале, благоустройство общественных и дворовых территорий, закупку контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов.

В 2022 году на реализацию национальных проектов предусмотрено 3 577,4 млн.руб., в том числе за счет средств вышестоящих бюджетов 3 377,1 млн.руб., из них:

- «Культура» (федеральный проект «Культурная среда») – 5 млн.руб. на создание модельной библиотеки, 5,7 млн.руб. на оснащение учреждений в сфере культуры музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами, 2,4 млн.руб. на техническое оснащение музеев,

- «Жилье и городская среда» (федеральный проект «Формирование комфортной городской среды») – 156,1 млн.руб. на благоустройство общественных и дворовых территорий,

- «Демография» (федеральный проект «Содействие занятости») – 30,2 млн.руб. на строительство детского сада в 14А квартале,

- «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (федеральный проект «Региональная и местная дорожная сеть») – 1 066,4 млн.руб. на ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог,

- «Образование» (федеральный проект «Современная школа») – 1 981,6 млн.руб. на строительство школы на 1600 мест в 20 квартале, (федеральный проект «Социальная активность») – 0,8 млн.руб. на реализацию практик поддержки добровольчества (волонтерства),

- «Экология» (федеральный проект «Чистая страна») – 328,2 млн.руб. на ликвидацию несанкционированных свалок, 1 млн.руб. на закупку контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов.

За 9 месяцев 2022 года финансирование национальных проектов составило 1 747,7 млн.руб., из них за счет средств вышестоящих бюджетов – 1 647,7 млн.руб., средств городского округа – 100 млн.руб.

Прозрачность и возможность контроля использования бюджетных средств на реализацию национальных проектов обеспечена за счет отражения бюджетных ассигнований на отдельных кодах бюджетной классификации.

Одним из направлений бюджетной политики является обеспечение необходимым софинансированием из бюджета городского округа средств вышестоящих бюджетов, выделяемых на реализацию национальных (федеральных) проектов.

Всего в результате участия городского округа в национальных проектах, государственных программах и непрограммных мероприятиях в 2022 году планируется получить 11 232 млн. руб., из них субсидий на решение вопросов местного значения и иных межбюджетных трансфертов – 5 246 млн.руб. За 9 месяцев текущего года поступления составили 7 166 млн. руб., из них субсидий и иных межбюджетных трансфертов – 2 805 млн.руб. Расходы по субсидиям и иным межбюджетным трансфертам за 9 месяцев 2022 года профинансированы на 2 772 млн.руб.

Для получения межбюджетных трансфертов в 2022 году в бюджете городского округа предусмотрено 407 млн. руб. собственных средств на софинансирование.

В 2021 году за счет средств вышестоящих бюджетов на решение вопросов местного значения профинансированы расходы в сумме 3 010 млн.руб., за счет средств городского округа обеспечено софинансирование в сумме 251 млн.руб.

Планирование и финансирование расходов бюджета городского округа продолжает осуществляться в **рамках муниципальных программ**, позволяющих оценить эффективность и результативность их исполнения. В 2021 году финансирование в рамках 26 муниципальных программ, составило 15 558 млн.руб., или 95% от общих расходов. Программные расходы 2022 года запланированы в сумме 18 175 млн.руб. или 95% от общих расходов. Финансирование за 9 месяцев 2022 года составило 11 337 млн.руб. или 62,4% от плана.

В целях решения проблем местного значения городской округ активно использует механизмы **инициативного бюджетирования**. Ключевым отличием инициативного бюджетирования является вовлечение граждан применение процедур гражданского участия на этапах выдвижения идей, их обсуждения, выбора и реализации проектов.

Практика инициативного бюджетирования в городском округе Тольятти осуществляется путем участия в государственной программе Самарской области «Поддержка инициатив населения муниципальных образований в Самарской области на 2017-2025 годы» (губернаторский проект «СОдействие»), а также путем реализации инициативных проектов на уровне муниципального образования.

В 2021 в рамках губернаторского проекта «СОдействие» на территории города реализованы 16 общественных проектов, а в 2022 году запланировано к реализации 11 проектов, победивших в конкурсном отборе общественных проектов Самарской области, направленных на решение вопросов создания зон отдыха, благоустройства дворовых территорий и территорий учреждений культуры и образования, организация досуга населения.

Тольятти ежегодно занимает лидирующие позиции не только по количеству заявленных и победивших в конкурсе инициатив, но и по расширению направленности предоставляемых на конкурс проектов.

Общий объем финансирования на поддержку инициатив населения в рамках проекта «СОдействие» в 2021-2022 гг. составил 91,4 млн. руб., в том числе: местный бюджет с учетом поступивших средств населения 23,9 млн. руб., областной бюджет – 67,5 млн.руб.

С 2021 года в городском округе Тольятти развивается практика инициативного бюджетирования муниципального уровня, регулирование которой осуществляется нормативными правовыми актами муниципального образования, а управление и конкурсный отбор организуется органами местного самоуправления. Муниципальная практика реализуется за счет средств местного бюджета, а также внебюджетных источников финансового обеспечения проектов и распространяется на территории городского округа Тольятти.

В 2021 г. реализован проект «Аллея поколений Тольяттинского госуниверситета в Сквере 50-летия АвтоВАЗа», направленный на повышение качества окружающей среды на территории городского округа, улучшение благоустройства общественного пространства, экологической безопасности, экологического воспитания и вовлеченности молодежи в развитие городской среды в сумме 4 млн.руб. В рамках данного проекта приобретены и высажены на территории сквера 50-тилетия АвтоВАЗа 150 саженцев каштанов и 300 кустарников спиреи японской. Инициативные платежи

составили 0,2 млн.руб. Трудовое участие инициаторов проекта направлено на вовлечение молодого поколения в решение экологических проблем и вопросов по созданию благоприятной среды проживания.

В 2022 году органом местного самоуправления принято решение о поддержке двух инициативных проектов: «Садово-парковая композиция Пальмиро Тольятти на территории Итальянского сквера», направленного на создание знаковой туристической, парковой и событийной зоны областного и федерального значения, создание места проведения культурных, общественных и исторических мероприятий, и «УЮТНЫЙ ДВОР домов 85, 87, 89 по ул. Спортивная», направленного на озеленение придомовой территории, закрепленной за многоквартирными домами. Общая сумма реализации проектов - 10 млн.руб. Инициативные платежи населения составили 1 млн.руб.

Всего в 2022 году в администрацию городского округа внесено пять инициативных проектов на общую сумму 19 млн. руб., что свидетельствует о росте заинтересованности и вовлечения граждан в процесс принятия бюджетных решений. Все предложенные проекты направлены на устройство спортивных и детских площадок на придомовых территориях.

Кроме населения, финансовую помощь в решении насущных вопросов муниципальных учреждений городского округа, оказало ПАО «Татнефть». По результатам проведенного в 2021 году конкурса, муниципальным учреждениям городского округа в 2022 году будут профинансированы расходы на общую сумму 36 млн.руб., в том числе за счет средств ПАО «Татнефть» - 32,4 млн.руб., за счет средств городского округа – 1,8 млн.руб., за счет средств учреждений – 1,8 млн.руб.

В области социальной политики основными направлениями деятельности остается исполнение публичных нормативных обязательств перед гражданами, предоставление государственных, муниципальных и иных услуг населению через многофункциональные центры, обеспечение жильем отдельных категорий граждан.

Всего за 2021 год среднегодовое количество получателей публичных социальных выплат составило 12 714 человек на общую сумму 63 млн.руб. За 9 месяцев 2022 года выплаты получили 11 039 получателей на общую сумму 45 млн.руб. Всего в 2022 году планируется произвести выплаты 16 066 получателям на общую сумму 76 млн. руб.

С 2021 года городской округ Тольятти отнесен к заемщикам со средним уровнем долговой устойчивости. В 2022 году, как и в предыдущем 2021 году, действует отсрочка по ограничениям, предусмотренным пунктом 3 статьи 136, пунктом 8 статьи 107.1 Бюджетного кодекса РФ для муниципальных образований, отнесенных к заемщикам со средним уровнем долговой устойчивости: не устанавливать и не исполнять расходные обязательства, не отнесенные к полномочиям и (или) вопросам местного значения. Таким образом, несмотря на отнесение городского округа к заемщикам со средним уровнем долговой устойчивости, финансирование всех действующих расходных обязательств, направленных на предоставление мер социальной поддержки населения и содержание муниципального учреждения высшего образования «Тольяттинская консерватория», осуществляется в необходимом объеме.

В 2021-2022 годах была проведена работа с отраслевыми министерствами и министерством управления финансами Самарской области по возможности передачи мер социальной поддержки населения, финансируемых за счет средств муниципального бюджета, на уровень субъекта Российской Федерации или увеличения размера уже установленных аналогичных областных выплат. Отраслевыми министерствами Самарской области принято решение о нецелесообразности введения указанных мер на областном уровне и рекомендовано продолжить осуществление финансирования за счет средств муниципального бюджета.

В отношении МБОУ ВО «Тольяттинская консерватория» в июле 2022 года принято решение о ликвидации, осуществляется перевод студентов в другие высшие учебные заведения страны в целях завершения обучения, а также проводятся необходимые ликвидационные мероприятия.

Продолжена политика улучшения жилищных условий и обеспечения жильем отдельных категорий граждан: ветеранов Великой Отечественной войны, инвалидов и тружеников тыла, молодых семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2021 году социальные выплаты на улучшение жилищных условий получили 8 ветеранов Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц. В 2022 году потребность отсутствует.

В 2021 году улучшены жилищные условия 419 молодым семьям за счет средств бюджетов всех уровней на сумму 358,6 млн.руб., из них средства бюджета городского округа – 131, 6 млн.руб.

В 2022 году планируется улучшить жилищные условия 383 молодым семьям на общую сумму 328,7 млн. руб. За 9 месяцев 2022 года полученные социальные выплаты на общую сумму 287,2 млн. руб. обеспечили жильем 333 молодых семей.

В 2022 году привлечены дополнительные средства областного бюджета на обеспечение жильем 31 многодетной молодой семьи на сумму 34,4 млн.руб.

В отношении обеспечения жильем детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из-за недостатка финансирования из вышестоящего бюджета дополнительную нагрузку несет муниципальный бюджет. В 2021 году из муниципального бюджета оплачено приобретение жилых помещений на сумму 20,4 млн.руб., в 2022 году расходы на данные цели увеличены до 39,8 млн.руб., в связи с чем проводится постоянная работа с Правительством Самарской области по финансовому обеспечению переданных государственных полномочий в необходимом для их реализации объеме.

Продолжается работа по строительству объектов образования.

В **рамках национального проекта «Демография»** с привлечением средств вышестоящих бюджетов в 2021-2022 годах осуществлялось строительство детского сада в 14А квартале на 150 мест.

В 2021 году фактические расходы по объекту составили 156,9 млн. руб. исполнение за 9 месяцев 2022 года - 18,2 млн. руб. 29.09.2022 министерством строительства Самарской области подписано разрешение на ввод объекта в эксплуатацию.

Кроме того, в 2022 году за счет бюджета городского округа разрабатываются проекты строительства детских садов в мкр. «Калина» на 350 мест и в 14А квартале Автозаводского района на 150 мест. На эти цели в бюджете предусмотрено 14 млн. руб., освоены за 9 месяцев 9,1 млн. руб.

В рамках национального проекта «Образование» в 2021 году начато и 2022 году продолжено строительство школы на 1600 в 20 квартале Автозаводского района.

В 2021 году работы на объекте выполнены на 549,3 млн. руб. В текущем году из федерального, областного и местного бюджетов выделено 1 981,6 млн. руб., из которых на 01.10.2022 освоено 906,8 млн. руб.

За счет средств местного бюджета разработан проект капитального ремонта здания школы по адресу г.Тольятти, ул.Ингельберга,52. Общая сумма расходов на проектно-сметную документацию составила – 1,8 млн. руб. из них: 2021г.- 1,2 млн. руб., 2022г.- 0,6 млн. руб.

В рамках национального проекта «Культура» в 2021 году профинансировано создание модельной библиотеки на базе Центральной детской библиотеки имени А.С.Пушкина – 10 млн.руб., за 9 месяцев 2022 года – на 11,8 млн.руб.: на создание модельной библиотеки на базе библиотеки № 18 «Фолиант» - 4,7 млн.руб., на оснащение музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами школы искусств имени М.А.Балакирева – 5,4 млн.руб., на техническое оснащение Тольяттинского художественного музея – 1,7 млн.руб.

В результате участия в государственной программе Самарской области «Поддержка инициатив населения муниципальных образований в Самарской области» на 2017-2025 годы» в 2021 году за счет средств областного бюджета, бюджета городского округа и средств населения было реализовано 10 проектов: в сфере культуры (6 проектов) и физкультуры и спорта (4 проекта) на общую сумму 28,6 млн.руб. (из них за счет средств населения – 2,3 млн.руб.), в результате которых были приобретены оборудование и инвентарь для проведения общегородских спортивных мероприятий, обеспечено устройство стартово-финишной полосы и лыжных трасс на спортивной базе, расположенной по адресу: ул.Маршала Жукова, д.49, организованы культурно-массовые мероприятия, благоустроены территории учреждений культуры.

В 2022 году отбор прошли 3 проекта в сфере культуры на общую сумму 8,4 млн.руб. (из них за счет средств населения – 0,6 млн.руб.), на устройство уличного кинотеатра на территории, прилегающей к памятнику В.Н.Татищева, восстановление Центральной библиотеки им. В.Н.Татищева (бульвар Ленина, д.10) и благоустройство прилегающей территории, восстановление театра юного зрителя "Дилижанс" (проспект Степана Разина, д.93) и благоустройство прилегающей территории (1 этап).

В результате участия в конкурсе грантов ПАО «Татнефть» в 2022 году будут проведены капитальный ремонт Центральной библиотеки им.В.Н.Татищева, ремонт санузлов школ №№4,10,51, ремонт и оснащение классов химии, физики, информатики и биологии школ №№4,10,51, капитальный ремонт школы №16.

По состоянию на 01.10.2022 расходы за счет средств городского округа профинансированы на 0,9 млн.руб. или 53,3% от плана.

В 2021 году завершилось финансирование мероприятий по подготовке и проведению празднования 50 - летия выпуска первого легкового автомобиля ВАЗ в городском округе Тольятти. Были профинансированы расходы на приобретение оборудования для выставочного зала в целях создания выставочно-экспозиционного комплекса – 13,7 млн.руб. (в т.ч. 13 млн.руб. за счет средств вышестоящих бюджетов).

Для обеспечения защиты детей, преподавателей, технического персонала, имущества и других материальных ценностей, а также устранения замечаний надзорных органов в области пожарной безопасности, планируется увеличить финансирование за счет средств муниципального бюджета учреждений образования, спорта на проведение противопожарных мероприятий, включающих монтаж и ремонт систем автоматической пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией людей, монтаж систем вентиляции, установку противопожарных дверей и др. На эти цели в 2021 году из бюджета городского округа профинансировано 6,2 млн.руб., в 2022 году предусмотрено – 35,8 млн.руб.

Для приведения зданий и помещений учреждений образования, культуры и спорта в состояние, соответствующее санитарно-эпидемиологическим нормам, обеспечения безопасных и комфортных условий учебного процесса, в 2022 предусмотрено на капитальный ремонт кровли – 18,5 млн.руб., на текущий ремонт зданий и помещений – 42,5 млн.руб. В 2021 году на данные цели профинансировано 18,7 млн.руб.

С целью обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной сферы в 2022 году предусмотрено 3 млн.руб., в рамках антитеррористических мероприятий предусмотрено дооснащение уличного освещения в МБУ школах № 1, 81 – 0,7 млн.руб.

В области дорожного хозяйства и транспорта основными направлениями бюджетной политики является обеспечение транспортной доступности.

Предприятиями городского пассажирского транспорта в 2021 году на городских маршрутах перевезено 17295,9 тыс. пассажиров, количество перевезенных пассажиров за 8 месяцев 2022 года составило 11789,2 тыс.чел.

Одним из направлений улучшения пассажирских перевозок явилось обновление общественного транспорта, обеспечение доступности транспорта для лиц с ограниченными возможностями.

В 2021 году выделены субсидий из областного бюджета и бюджета городского округа на возмещение затрат МП "ТП АТП № 3" по оплате лизинговых платежей за автобусы большого класса в количестве 50 единиц, работающие на газомоторном топливе, приобретенные в 2020 году в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

В 2022 году в рамках реализации муниципальной программы «Развитие транспортной системы и дорожного хозяйства городского округа Тольятти на 2014-2020гг.» за счет средств вышестоящего бюджета и местного бюджета выполняются работы, расходы по которым за 9 месяцев составили:

- по капитальному ремонту дорог - 86,4 млн.руб.;

- по ремонту автомобильных дорог в объёме 219,07 тыс.м2 - 500,7 млн.руб.;

-реконструкция магистральной улицы районного значения транспортно-пешеходной по бульвару Приморский от Московского проспекта до обводной дороги посёлка Приморский (1 этап) – 3,5 млн.руб.;

-по строительству дорог местного значения и проездов в мкр. Калина - 3,6 млн.руб.

В области благоустройства городских территорий решались задачи по повышению уровня комфорта и качества городской среды на территории муниципального образования. Продолжена практика привлечения заинтересованных граждан, организаций к решению вопросов местного значения, участия жителей в определении, выборе и последующем контроле за реализацией общественных проектов по благоустройству как придомовых территорий, так и общественных территорий, мест массового отдыха, в

рамках **национального проекта «Жилье и городская среда»,** государственной программы Самарской области «Поддержка инициатив населения муниципальных образований в Самарской области на 2017-2025 годы» (губернаторский проект «СОдействие»).

Участие в национальном проекте позволило привлечь в 2021 – 2022 годах из вышестоящих бюджетов 140 млн.руб. на благоустройство 52 дворовых территорий, 185 млн.руб. на благоустройство 10 общественных территорий. Доля софинансирования из бюджета городского округа составила 17 млн.руб. (2021 год – 9 млн.руб., 2022 год – 8 млн.руб.). В 2021 году были благоустроены: бульвар Островского, бульвар Буденного, аллея на Молодежном бульваре, сквер им. С.Ф.Жилкина (озеленение), сквер 14 квартала в Автозаводском р-не, стадион в Портпоселке. В 2022 году благоустраиваются: центральная площадь, эко-парк Шлюзовой, пляж Центрального района, сквер по ул. Жилина (от пл. Свободы до ул. Мира, 2 этап).

Участие в государственной программе Самарской области «Поддержка инициатив населения муниципальных образований в Самарской области на 2017-2025 годы» позволило привлечь в 2021-2022 годах из областного бюджета для реализации 11 проектов по благоустройству придомовых территорий 36 млн.руб., средства населения – 4 млн.руб.

В 2021 году применение практики привлечения средств из областного бюджета на содержание улично-дорожной сети в сумме 148 млн.руб. позволило заместить средства бюджета городского округа, предусмотренные на данные цели, и направить их на увеличение расходов по благоустройству внутриквартальных и дворовых территорий с 53 млн.руб. до 201 млн.руб.

Данная практика была применена и в 2022 году, что позволило направить дополнительно 133 млн.руб. на ремонт проездов к дворовым территориям и 67 млн. руб. на ремонт внутриквартальных территорий.

Решение задач по переходу на раздельную систему накопления и сбора твердых коммунальных отходов на территории городского округа Тольятти осуществляется в рамках федерального проекта «Комплексная система обращения с ТКО» **национального проекта «Экология».**

За период 2021-2022 гг. было закуплено 238 контейнеров для раздельного накопления ТКО на сумму 4,6 млн. руб., в том числе 4,5 млн. руб. средства вышестоящих бюджетов.

В 2022 году в рамках национального проекта «Экология» начаты работы по рекультивации двух свалок промышленных и бытовых отходов Комсомольского района (южнее завода ОАО «АвтоВазАгрегат» и вскрытой свалки инертных отходов, расположенной напротив 1-3 вставок ПАО «АвтоВАЗ»), что позволило привлечь средства вышестоящих бюджетов на 2022 год – 299 млн. руб., на 2023 год – 608 млн.руб., на 2024 год – 29 млн.руб.

Кроме того, в целях улучшения качества окружающей среды в 2022 году в рамках государственной программы Самарской области «Совершенствование системы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Самарской области на 2018-2024 годы» запланированы работы по ликвидации 10 несанкционированных мест размещения отходов на сумму 12 млн. руб., в том числе 6 млн.руб. средства бюджета Самарской области.

В рамках государственной программы «Развитие коммунальной инфраструктуры в Самарской области» осуществляется разработка проектно-сметной документации на строительство очистных сооружений дождевых сточных вод с селитебной территории Автозаводского района г.о. Тольятти с подводящими трубопроводами и инженерно-техническим обеспечением. В 2021 году расходы по мероприятию составили 11 млн. руб. (9,9 млн. руб.-средства областного бюджета). В бюджете 2022 года предусмотрены 65,6 млн. руб., из них 59 млн. руб., за счет субсидий из областного бюджета

В 2022 году применение практики привлечения средств из областного бюджета на содержание улично-дорожной сети в сумме 200 млн.руб. позволило заместить, предусмотренные на данные цели, средства бюджета городского округа, направив их на благоустройство внутриквартальных и дворовых территорий. Данную практику планируется применить и в 2023 году.

Решению задачи по улучшению качества лесов способствует участие в государственной программе Самарской области "Развитие лесного хозяйства Самарской области на 2014-2030 годы», в рамках которой выполняются работы по лесовосстановлению, обработке почвы, агротехническому уходу, дополнению лесных культур, подготовке лесных участков для создания лесных культур и расчистке неликвидных лесных участков, пострадавших в результате засухи и последствий лесных пожаров,

приобретается техника и оборудование для выполнения лесокультурных работ и специализированная техника и оборудование для расчистки неликвидных лесных участков Участие в программе позволило привлечь из бюджета Самарской области 42,5 млн.руб. (2021 год – 12,5 млн.руб., 9 месяцев 2022 года – 30,0 млн.руб.).

Обеспечение открытости и доступности информации о бюджете для граждан обеспечено путем размещения информации о бюджете городского округа и бюджетной отчетности на официальных сайтах органов местного самоуправления, а также участием населения в общественных обсуждениях и публичных слушаниях. Проводится размещение информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствие с требованиями приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н. На официальном портале администрации городского округа размещается информация о внесении инициативных проектов на территории городского округа Тольятти, их рассмотрении, ходе их реализации, а также другая необходимая информация, предусмотренная действующим федеральным законодательством и муниципальными правовыми актами.

Бюджетная политика в **области финансового контроля** направлена на обеспечение муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства, и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, контроля за полнотой и достоверностью отчетности, обеспечением целевого и эффективного использования бюджетных средств, ведением бюджетного и бухгалтерского учета, за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ, в том числе отчетности об исполнении муниципальных заданий, за установлением законности составления и использования бюджета городского округа Тольятти в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок для обеспечения муниципальных нужд, достоверности учета таких расходов и отчетности в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Бюджетным кодексом РФ и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами.

Результаты проведения внешнего муниципального финансового контроля, осуществляемого контрольно-счетной палатой городского округа отражаются в ежегодном отчете, утверждаемом решением Думы городского округа Тольятти.

По результатам проведенных контрольно-счетной палатой городского округа Тольятти контрольных мероприятий, усилен внутренний финансовый контроль отраслевых (функциональных) органов администрации и подведомственных им организаций. В адрес контрольно-счетной палаты городского округа Тольятти представлены необходимые пояснения и информация о проведенных мероприятиях по устранению выявленных нарушений.

В результате проведенных контрольно-ревизионным отделом администрации городского округа (далее - КРО) в 2021 году контрольных мероприятий, общая сумма установленных нарушений составила 237,8 млн. руб., из которой подлежали устранению, в соответствии с действующим законодательством, нарушения в объеме 10,4 млн. руб. Данные нарушения устранены на 100%. За 9 месяцев 2022 года общая сумма установленных нарушений составила 1,8 млн. руб., в т.ч. подлежащих устранению на 1,5 млн. руб.

Материалы по нарушениям, выявленным в сфере закупок (в части сроков оплаты по заключенным контрактам (договорам), неразмещения информации в единой информационной системе в сфере закупок и пр.) в 2021 году в сумме 206,7 млн. руб., в бухгалтерской (бюджетной) отчетности за прошедший 2021 год в сумме 18,7 млн. руб., содержащим признаки административных правонарушений, направлены в ФИСО, ФАС, мировым судьям г.Тольятти для рассмотрения и принятия мер реагирования.

Департамент финансов, в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» осуществляет проверку:

- объема финансового обеспечения, включенного в план - график;

-объема финансового обеспечения для осуществления закупки, информация о котором содержится в проекте контракта, направляемого участнику закупки без использования единой информационной системы;

- информации об идентификационных кодах закупок.

Кроме того, департаментом финансов осуществляется проверка информации, о заключенных заказчиками контрактах, подлежащих размещению в единой информационной системе в сфере закупок для включения в реестр контрактов, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну».

Объем поступивших в единую информационную систему в сфере закупок объектов контроля и прошедших контроль за 2021 год составляет 6 373 шт, за 9 месяцев 2022 года – 22 224 шт.

С 2021 года начал проводиться мониторинг качества финансового менеджмента главных администраторов средств бюджета городского округа по итогам предыдущего финансового года. В ходе проведения мониторинга качества финансового менеджмента оценивались 28 показателей, характеризующие качество и своевременность представления документов, необходимых для формирования и исполнения бюджета городского округа, качество планирования и исполнения бюджетных расходов, качество исполнения бюджета по доходам, контроль и учет, осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В результате проведенного мониторинга:

- по итогам 2020 года - 3 главных администратора отнесены к группе с высоким уровнем качества финансового менеджмента (средняя оценка уровня качества - 93), остальные – к группе со средним уровнем качества финансового менеджмента (средняя оценка уровня качества - 79,73),

- по итогам 2021 года - 11 главных администратора отнесены к группе с высоким уровнем качества финансового менеджмента (средняя оценка уровня качества – 94,36), остальные – к группе со средним уровнем качества финансового менеджмента (средняя оценка уровня качества - 84).

Повышение качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами, удалось достигнуть в результате улучшения работы по своевременности и качеству подготовки предоставления документов по формированию бюджета и реестра расходных обязательств, своевременности утверждения муниципального задания и норматива затрат подведомственных учреждений, принятых мер по исполнению субсидий, предоставляемых из вышестоящих бюджетов, сокращения нарушений в бюджетной отчетности.

Долговая политика в 2021 году была направлена на неувеличение размера муниципального долга в период восстановления экономики после кризисных явлений, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции.

Размер муниципального долга и стоимость привлекаемых средств коммерческих банков влияют на объем расходов на обслуживание муниципального долга.

Муниципальные заимствования городского округа осуществляются в целях финансирования дефицита бюджета, а также погашения долговых обязательств, пополнения в течение финансового года остатков средств на счете бюджета городского округа Тольятти.

Основным итогом реализации долговой политики в 2019 - 2021 годах стало снижение объема муниципального долга на 631 млн.руб.:

- 2018 год - 5 931 млн.руб.;
- 2019 год - 5 786 млн.руб.;
- 2020 год - 5 700 млн.руб.;
- 2021 год - 5 300 млн.руб.

Уровень долговой нагрузки на бюджет городского округа по сравнению с 2019 годом снизился на 13,7 % и составил 70,3 % от суммы налоговых и неналоговых доходов.

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2021 году составили 287 млн.руб. Снижение уровня муниципального долга, привлечение бюджетных кредитов, осуществление заимствования остатков средств бюджетных и автономных учреждений, досрочное погашение кредитов, а также не привлечение кредитных ресурсов в объеме открытых кредитных линий, позволило уменьшить расходы на обслуживание муниципального долга в 2021 году на 233 млн. руб. от первоначального плана, и на 88 млн. руб. по сравнению с фактическим исполнением 2020 года.

В соответствии с Порядком оценки долговой устойчивости муниципальных образований в Самарской области, утвержденным постановлением Правительства Самарской области от 03.06.2020 № 377, городской округ Тольятти отнесен к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости на 2021, 2022 и 2023 годы.

В 2021 году привлечены четыре транша бюджетного кредита на

пополнение остатка средств на едином счете бюджета городского округа Тольятти, предоставляемого за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета под 0,1% годовых, на общую сумму 1 356 млн. руб., сроком до 240 дней. Бюджетные кредиты были направлены на погашение кредитов кредитных организаций со ставкой привлечения от 6,67% до 8,5% годовых.

С целью реализации возможности привлечения бюджетных кредитов из областного бюджета, администрацией городского округа Тольятти в течение 2021 и 2022 годов направлялись письма в Министерство управления финансами Самарской области с предложением о приостановке либо корректировке условия, предусмотренного подпунктом 9 пункта 2.1. Порядка предоставления, использования и возврата бюджетных кредитов из областного бюджета местным бюджетам от 20.01.2016 № 14, в редакции Бюджетного кодекса РФ. Данное условие заключается в соблюдении требования о непревышении годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга 20% общего объема налоговых, неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и не позволяет администрации городского округа Тольятти обратиться за предоставлением областных бюджетных кредитов.

Предлагаемые городским округом изменения в условия предоставления бюджетных кредитов поддержаны не были.

По итогам исполнения бюджета за 9 месяцев 2022 года уровень муниципального долга составил 60,2%.

Бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета городского округа Тольятти за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета за 9 месяцев 2022 года привлечены на общую сумму 710 млн.руб. под 0,1% годовых. В результате перекредитовки кредитов кредитных организаций со ставкой 6,2-8,5%% годовых данными кредитами, экономия по году составит около 37,3 млн.руб.

В соответствии с Соглашением о реализации мер по сокращению муниципального долга городского округа Тольятти в 2022 году от 30.12.2021 года, заключенным между Правительством Самарской области и администрацией городского округа Тольятти, направлено на сокращение объема муниципального долга 147 млн.руб., в том числе:

Дамир

- 77 млн.руб. - 50% поступлений налога на доходы физических лиц от резидентов, расположенных на расположенных на территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР);

- 28 млн.руб. - 50% поступлений налога на доходы физических лиц от резидентов особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Тольятти»;

- 32 млн. руб. - высвобожденные средства от передачи Администрацией городского округа Тольятти в ведомственное подчинение министерству культуры Самарской области МБУ «Тольяттинская филармония»;

- 10 млн.руб. - 50 % средств экономии от проведения муниципальных торгов, в рамках реализации п. 9.5 постановления администрации городского округа Тольятти от 26.01.2022 № 136-п/1 «О мерах по реализации решения Думы городского округа Тольятти от 08.12.2021 № 1128 «О бюджете городского округа Тольятти на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

В соответствии с Федеральным законом от 01.05.2022 года № 128-ФЗ «О внесении изменений в статьи 9 и 10 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ и установлении особенностей исполнения бюджетов Бюджетной системы РФ в 2022 году» и на основании договора от 08.07.2022 № 1813/ф, заключенного между администрацией городского округа Тольятти и министерством управления финансами Самарской области, 11.07.2022 получен бюджетный кредит в сумме 1 000 млн.руб. из областного бюджета за счет средств бюджетного кредита, привлеченного из федерального бюджета сроком до 30.06.2027 года под 0,1% годовых. Бюджетный кредит предоставлен в целях погашения долговых обязательств городского округа Тольятти в виде обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, сложившихся на 1 января 2022 года, по данным муниципальной долговой книги, и подлежащих погашению в марте – декабре 2022 года. Экономия расходов по обслуживанию муниципального долга в 2022 году составит 37,5 млн.руб.

В связи с привлечением указанного бюджетного кредита изменилась структура муниципального долга путем уменьшения суммы кредитов кредитных организаций и увеличения суммы бюджетных кредитов на 1 000 млн.руб.

Пунктом 7 статьи 107 Бюджетного кодекса установлено, что годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, не должна превышать 20% общего объема налоговых, неналоговых доходов и дотаций. Действие данной нормы приостановлено до 01.01.2023 года

В настоящее время контракты на привлечение кредитных ресурсов со сроком погашения в 2023 году заключены на общую сумму 2 900 млн.руб. Возможная сумма погашения переходящих кредитов в 2023 году не должна превышать порядка 1 000 млн.руб.

В связи с вышеизложенным, планировалось в конце 2022 года рефинансировать контракты со сроком погашения в марте-ноябре 2023 года на общую сумму 1 900 млн.руб. так как суммы, направленные на досрочное погашение кредитов, не учитываются при расчете 20%.

В марте 2022 года, при значительном росте ключевой ставки и соответственно ожидаемым росте расходов на обслуживание муниципального долга, были направлены письма Председателю Правительства РФ М.В. Мишустину и Первому заместителю Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам Л.Я. Симановскому с просьбой о приостановлении пункта 7 статьи 107 Бюджетного кодекса на более длительное время.

От Министерства финансов был получен ответ, что указанный вопрос будет рассмотрен по итогам показателей состояния экономики за 9 месяцев текущего года.

15 сентября 2022 года повторно было направлено письмо Первому заместителю Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам Л.Я. Симановскому с аналогичной просьбой до стабилизации ситуации в экономике.

Правительством Российской Федерации 28 сентября 2022 года за № 201622-8 внесен на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроект «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» согласно которому для обеспечения долговой устойчивости региональных и местных бюджетов предлагается

Дмитр

пролонгировать на 2023 год приостановление вышеуказанных норм пункта 7 статьи 107 и начать его применение с бюджетов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

В случае утверждения данного законопроекта, муниципальные контракты на привлечение кредитных ресурсов в сумме 1 900 млн.руб. будут погашены в срок.

2. Основные направления бюджетной политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Основная задача бюджетной политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов заключается в обеспечении устойчивого функционирования бюджетной системы, сбалансированности бюджета городского округа в условиях изменения экономических и социальных факторов в период адаптации и перестройки хозяйственных связей, связанных с санкционным давлением на экономику страны, влияния негативных последствий, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции.

Основными направлениями бюджетной политики и приоритетными направлениями расходования бюджетных средств на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов будут являться:

- исполнение бюджета городского округа в соответствие с антикризисными мерами Правительства РФ и Самарской области;
- безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов в результате перераспределения средств на самые важные направления;
- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;
- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности;
- обеспечение выполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»,
- дальнейшее обеспечение выполнения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации

государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» в части доведения в 2022 году средней заработной платы работников учреждений культуры до средней заработной платы от трудовой деятельности в Самарской области, средней заработной платы преподавателей учреждений дополнительного образования детей до средней заработной платы учителей в Самарской области,

- обеспечение мер по поддержке доходов граждан через поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы;

- активное участие в национальных и федеральных проектах, областных и федеральных государственных программах;

- обеспечение потребности граждан в муниципальных услугах (работах), повышение их доступности и качества,

- дальнейшее внедрение инициативного бюджетирования для участия жителей в определении приоритетов расходования бюджетных средств,

- повышение эффективности бюджетных расходов на основе оценки достигнутых результатов в рамках реализации муниципальных программ городского округа, достижение целевых показателей, утвержденных муниципальными программами;

- проведение эффективной долговой политики, позволяющей не только сохранить муниципальный долг на уровне, обеспечивающем возможность полного и своевременного выполнения долговых обязательств, но и направленной на постепенное снижение уровня муниципального долга и расходов на его обслуживание;

- повышение качества финансового контроля, проведение финансового менеджмента,

- реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

При формировании бюджетных ассигнований городского округа Тольятти на 2023 год и плановый период 2024 и 2024 годов сохранена социальная направленность. Расходы 2023 года на социальную сферу составляют 47,3% от общих расходов, на жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт и дорожное хозяйство – 28,5%.

млн.руб.

	2021 год (отчет)	2022 год (план по состоянию на 01.10.22)	2023 год (проект бюджета)	2024 год (проект бюджета)	2025 год (проект бюджета)
Отрасли социальной сферы, всего	10 535	12 718	4 655	4 599	4 578
в т.ч.					
средства городского округа	4 478	4 740	4 655	4 599	4 578
средства вышестоящих бюджетов	6 057	7 978			
Жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт, дорожное хозяйство, всего	3 300	3 713	2 810	2 790	1 970
в т.ч.					
средства городского округа	1 796	1 927	1 991	1 971	1 970
средства вышестоящих бюджетов	1 504	1 786	819	819	
Всего расходов	15 794	19 067	9 843	10 088	9 517

Уровень расходов на отрасли социальной сферы, а также на важнейшие отрасли, обеспечивающие жизнедеятельность городского хозяйства, транспорта, за счет средств городского округа, в планируемом периоде, в общем объеме расходов, остается высоким, аналогично текущему и предыдущему годам. Средства вышестоящих бюджетов будут увеличивать расходы по мере поступления в бюджет городского округа.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов в первоочередном порядке необходимо обеспечить безусловное исполнение обязательств по оплате труда работников муниципальных учреждений с учетом обеспечения Указов Президента, доведение заработной платы работников до МРОТ, проводить дальнейшую работу по оптимизации расходов на содержание муниципальных учреждений, недопущению образования просроченной кредиторской задолженности. Реализация данных мероприятий должна осуществляться с учетом максимального использования резервов

оптимизации иных расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности.

Таким образом, в проекте бюджета городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов запланированы средства, обеспечивающие уровень заработной платы, необходимый для выполнения Указов Президента в 2023 году, а также уровень заработной платы категорий работников бюджетной сферы, не попадающих под Указы Президента РФ с учетом доведения работникам заработной платой до МРОТ в размере 15 278 рублей, обеспеченный на конец 2022 года.

Развитие взаимоотношений с органами государственной власти будет по-прежнему направлено на активное привлечение в городской округ федеральных и областных средств в рамках национальных и федеральных проектов, государственных программ и непрограммных направлений деятельности. В связи с чем, необходимо обеспечить своевременную подачу заявок в соответствующие отраслевые министерства Самарской области.

Так, по состоянию на 01.10.2022 подано в областные министерства Самарской области заявок на выделение средств вышестоящих бюджетов: на 2023 год – 5 072,4 млн.руб., 2024 год – 3 273,8 млн.руб., 2025 год – 652,3 млн.руб. на решение различных вопросов местного значения в рамках реализации государственных программ. Из них в рамках национальных проектов:

- в 2023 году – 1 506,7 млн.руб.: «Культура» - 40,4 млн.руб., «Демография» - 708,2 млн.руб., «Жилье и городская среда» - 150,1 млн.руб., «Экология» - 608 млн.руб.;

- в 2024 году – 563,1 млн.руб.: «Культура» - 113,9 млн.руб., «Демография» - 420,4 млн.руб., «Экология» - 28,8 млн.руб.

Таким образом, важнейшими приоритетами бюджетных расходов являются обеспечение в полной мере бюджетных ассигнований на софинансирование мероприятий государственных программ, национальных и федеральных проектов.

В проекте бюджета городского округа на 2023 год для обеспечения софинансирования поступлений из вышестоящих бюджетов предусмотрено 344,1 млн.руб., на 2024 год – 251,9 млн.руб., на 2025 год – 193,5 млн.руб. Из средств вышестоящих бюджетов в 2023 году планируется получить 3 451,7 млн.руб., в 2024 году – 4 264,3 млн.руб., в 2025 году – 1 280,1 млн.руб.

На финансирование действующих муниципальных программ в проекте бюджета городского округа предусмотрены: на 2023 год – 9 033 млн. руб. или 91,7 % от общих расходов (25 муниципальных программ), на 2024 год – 7 818 млн.руб. или 77,5% от общих расходов (21 муниципальная программа), в 2025 году – 6 368 млн.руб. или 66,9% от общих расходов (16 муниципальных программ). После окончания действующих программ и оценки их реализации будут разработаны и приняты новые. Планирование расходов в рамках программного бюджета продолжится.

Среднесрочные перспективные мероприятия, реализацию которых планируется обеспечить **в социальной сфере,** определены по следующим направлениям:

- реализация мероприятий по строительству и реконструкции объектов социальной сферы с привлечением средств вышестоящих бюджетов,
- участие в реализации национальных проектов, государственных программ Самарской области,
- улучшение жилищных условий молодых семей,
- обеспечение пожарной, антитеррористической безопасности учреждений образования, культуры, спорта;
- создание качественных условий для проведения учебного процесса в учреждениях образования, культуры, спорта, занятий физической культурой и спортом населения городского округа,
- предоставление дополнительных мер социальной поддержки населению в рамках действующего законодательства.

В соответствии с задачами **национального проекта «Демография»** планируется продолжить создание новых мест в дошкольных образовательных учреждениях.

На эти цели в бюджете городского округа Тольятти запланированы средства на 2023 год в сумме 9,6 млн. руб., 2024 год - 14,1 млн. руб.

Из вышестоящих бюджетов ожидается софинансирование строительства объектов образования в 2023 году – 169 млн. руб., 2024 году - 268 млн. руб.

Указанные выше средства будут направлены на строительство детского сада в мкр. «Калина» на 350 мест.

В рамках реализации **национального проекта «Культура»** за счет средств областного и муниципального бюджетов в 2023 году планируется создание модельной библиотеки на базе центральной библиотеки им В.Н. Татищева МБУК "Библиотеки Тольятти", проведение капитального ремонта детской школы искусств № 1, техническое оснащение МБУК "Тольяттинский краеведческий музей", в 2024 году - оснащение музыкальными инструментами МБУ ДО ДМШ им. В.М. Свердлова г.о. Тольятти. В бюджете городского округа на софинасирование предусмотрено в 2023 году 1,7 млн.руб., в 2024 году – 0,6 млн.руб.

Кроме того, за счет средств областного и муниципального бюджетов в рамках государственной программы "Развитие культуры в Самарской области на период до 2024 года" планируется осуществить в 2023 и 2024 годах пополнение книжных фондов МБУК "Объединение детских библиотек", МБУК "Библиотеки Тольятти", Библиотеки МАУ "КЦ "Автоград", в 2023 году - укрепление материально-технической базы, постановку спектаклей МБУИ "Тольяттинский театр кукол", МБУИ "ТЮЗ "Дилижанс", МБУИ МДТ. На эти цели в бюджете городского округа на софинасирование предусмотрено в 2023 и 2024 годах по 0,3 млн.руб. ежегодно.

В сфере образования, физкультуры и спорта в рамках государственных программ Самарской области в 2023-2025 годах планируется финансирование: инфраструктуры учреждений отдыха и оздоровления детей (ДОЛ «Звездочка», ОСП база отдыха «Спартак»), трудоустройства несовершеннолетних граждан, капитального ремонта пищеблоков образовательных учреждений (29 учреждений), капитального ремонта и благоустройства территорий общеобразовательных школ (школы №4,20), обеспечения горячим питанием учащихся 1-4 классов, обеспечения доступности зданий учреждений дошкольного образования для инвалидов, создания в общеобразовательных учреждениях условий для инклюзивного образования детей-инвалидов. Предусмотрено необходимое софинансирование за счет средств бюджета городского округа в размере 21,6 млн.руб. в 2023 году, 3,5 млн.руб. в 2024 году, 2,5 млн.руб. в 2025 году.

Для дальнейшего более качественного предоставления государственных и муниципальных услуг населению планируется проведение ремонта и

оснащения помещения многофункционального центра, расположенного по адресу: г. Тольятти, б-р 50 лет Октября, 22 в рамках отраслевой государственной программы Самарской области. для обеспечения софинансирования в бюджете городского округа предусмотрено 1,4 млн.руб.

Будет продолжена работа по привлечению средств вышестоящих бюджетов для обеспечения жильем молодых семей в рамках государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации». Объем финансирования из муниципального бюджета сохраняется на уровне 2022 года.

Для обеспечения защиты детей, преподавателей, технического персонала, имущества и других материальных ценностей, а также устранения замечаний надзорных органов в области пожарной безопасности, планируется увеличить финансирование за счет средств муниципального бюджета учреждений образования, спорта на проведение противопожарных мероприятий, включающих монтаж и ремонт систем автоматической пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией людей, монтаж систем вентиляции, установку противопожарных дверей и др. На эти цели в 2023 году планируется направить 19 млн.руб., в 2024 году – 21,1 млн.руб., в 2025 году – 20,4 млн.руб.

Для приведения зданий и помещений учреждений образования, культуры и спорта в состояние, соответствующее санитарно-эпидемиологическим нормам, обеспечения безопасных и комфортных условий учебного процесса, в 2023 предусмотрено на капитальный ремонт кровли – 13,4 млн.руб., на текущий ремонт зданий и помещений – 35,6 млн.руб., в 2024 году соответственно 12,6 млн.руб. и 9,3 млн.руб., в 2025 году - 9,6 млн.руб. и 10,6 млн.руб.

В 2023 году предусмотрены средства для оплаты, начатых в 2022 году, работ по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт летних лагерей (база отдыха «Спартак», пансионат «Радуга», ДОЛ «Звездочка», загородный лагерь центра «Гранит») в сумме 13,2 млн.руб. для дальнейшей подачи заявки на участие в федеральном проекте, направленном на укрепление материально-технической базы летних лагерей.

С целью обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной сферы в 2023-2025

годах ежегодно предусмотрено 3,2 млн.руб., в рамках антитеррористических мероприятий ежегодно предусмотрено восстановление целостности ограждения территорий на 5,5 млн.руб.

В рамках участия во Всероссийской программе «5 шагов для городов» в 2023 году планируется устройство инклюзивной площадки для детей с ограниченными возможностями здоровья на территории школы №26. На эти цели планируется направить из бюджета городского округа Тольятти 5 млн.руб.

Согласно распределению муниципальных образований Самарской области по группам долговой устойчивости на 2023 год городской округ Тольятти отнесён к группе заёмщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

Для сохранения возможности исполнения ранее установленных дополнительных мер социальной поддержки за счет муниципального бюджета первому заместителю председателя Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам Л.Я.Симановскому и председателю правительства Российской Федерации М.В.Мишустину направлены обращения с просьбой о продлении отсрочки вступления в силу статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, по аналогии с 2021 и 2022 годами.

В настоящее время в Государственной Думой Федерального собрания Российской Федерации принят в первом чтении проект Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетный кодекс Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году", предусматривающего отстрочку действия ограничений, установленных пункта 8 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на 2023 год.

В случае утверждения данного законопроекта, все принятые ранее обязательства городского округа, не отнесенные к полномочиям и (или) вопросам местного значения, действующие по состоянию на 01.01.2023, и включающие предоставление мер социальной поддержки населению городского округа, будут исполняться в полном объеме за счет средств, зарезервированных на данные цели в департаменте финансов

администрации. Кроме того, будет продолжено финансирование расходов, связанных с ликвидацией учреждения высшего образования «Тольяттинская консерватория».

В области дорожного хозяйства и транспорта бюджетная политика будет направлена на обеспечение сохранности существующей дорожной сети, выполнение работ по содержанию, ремонту автомобильных дорог с целью улучшения их транспортно-эксплуатационного состояния и пропускной способности, транспортной доступности, субсидирование на возмещение затрат по оплате лизинговых платежей за автобусы большого класса, работающие на газомоторном топливе, приобретенные ранее в рамках национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги".

Для реализации поставленных задач планируется использовать средства муниципального Дорожного фонда, а также привлекать средства из вышестоящих бюджетов.

В проекте бюджета на 2023 год предусмотрены средства на обеспечение доли городского округа в софинансировании завершения строительства дороги по ул.В.Высоцкого (2,5 млн. руб.), реконструкции дороги по бульвару Приморский (5,8 млн. руб), проектирования строительства улично-дорожной сети в мкр. "Тимофеевка-2" (1 этап) - 1,4 млн.руб., ремонта автомобильных дорог – 43,1 млн.руб., капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к дворовым территориям –7,7 млн.руб.

В области городского хозяйства бюджетная политика будет направлена на:

- сохранение объемов финансирования, необходимых для содержания объектов городской инфраструктуры;

- улучшение экологической ситуации;

- формирование в городском пространстве условий для создания многофункциональной адаптивной среды в целях безопасного и комфортного проживания с учетом сложившейся инфраструктуры городских территорий, территорий дворов, мнения жителей и Общественного Совета при Думе городского округа Тольятти;

- обеспечение сохранения природных экосистем и биоразнообразия, снижения антропогенной нагрузки путем повышения эффективности охраны, защиты и воспроизводства лесов, расположенных в границах городского округа Тольятти;

- формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами, включая ликвидацию свалок и рекультивацию территорий, на которых они размещены, создание условий для вторичной переработки всех запрещенных к захоронению отходов производства и потребления;

- создание и эффективное функционирование системы общественного контроля, направленной на выявление и ликвидацию несанкционированных свалок.

В 2023 году за счет участия в государственной программе «Формирование комфортной городской среды на 2018-2024 годы» в рамках **национального проекта «Жилье и городская среда»** планируется привлечь субсидии в сумме 150 млн.руб. на благоустройство общественных и дворовых территорий.

В 2023 году планируется участие во Всероссийской программе «5 шагов для городов», которая направлена на качественные изменения городской среды. На площадку для выгула собак планируется направить из бюджета городского округа Тольятти 5,1 млн.руб.

Качественному решению природоохранных задач и ликвидации вредных для людей объектов будет способствовать внедрение практики экологически "окрашенных" платежей. С 1 сентября 2022 года вступили в силу положения статей 16, 75, 78 Федерального закона от 10 января 2002 года N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» о целевом характере (окрашивании) средств, поступающих в бюджет от платы за негативное воздействие на окружающую среду, административных штрафов за правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, а также при добровольном возмещении указанного вреда. Такие платежи, поступая в бюджет, будут целевым образом расходоваться на конкретные меры по защите природы. В приоритете - устранение уже выявленных точек накопленного вреда, включая несанкционированные свалки, полигоны с отходами.

В 2023 -2024 гг году в рамках федерального проекта "Чистая страна", входящего в состав **национального проекта "Экология"** в 2022-2024 гг.. запланировано продолжение мероприятий «Разработка проектной, сметной документации производство работ по ликвидации и рекультивации массивов

существующих объектов размещения отходов для муниципальных образований Самарской области по рекультивации вскрытой свалки инертных отходов, расположенной напротив 1-3 вставок ПАО «АВТОВАЗ» и «Разработка проектной, сметной документации производство работ по ликвидации и рекультивации бывшей городской свалки промышленных и бытовых отходов Комсомольского района, южнее завода ОАО «АвтоВАЗАгрегат». Общий объем финансирования мероприятий в 2022-2024 гг. составит 1 038 млн.руб., в том числе средства вышестоящих бюджетов составят 936 млн.руб.

Кроме того, в рамках **национального проекта «Экология»,** федерального проекта «Оздоровление Волги» начнется строительство очистных сооружений дождевых сточных вод с селитебной территории Автозаводского района г.Тольятти с подводящими трубопроводами и инженерно-техническим обеспечением.

В проекте бюджета за счет местного бюджета планируются расходы на 2023 год - 1,6 млн.руб., 2024 год - 14,6 млн.руб. Из вышестоящих бюджетов ожидается софинансирование в 2023 году – 231 млн.руб., 2024 году - 2 075 млн.руб.

Продолжится работа по участию в государственной программе "Развитие лесного хозяйства Самарской области на 2014-2030 годы» в целях реализации мероприятий по охране и противопожарному обустройству лесов Тольятти. В 2023 году продолжается проведение работ по лесовосстановлению, устройству минерализованных полос, расширению противопожарных проездов, организации разворотных площадок для спецтранспорта, расчистке территории от сухостоя и лесной захламленности, организации постов ЧОП на территории лесного массива. Общий объем финансирования на лесообустройство и другие противопожарные мероприятия в 2023 году составит 31,7 млн.руб., в том числе средства вышестоящих бюджетов – 6 млн.руб.

Продолжится практика **инициативного бюджетирования,** направленная на привлечение активного гражданского общества к вопросам определения приоритетных направлений расходования бюджетных средств, что позволит повысить доверие населения к органам власти и даст возможность активным гражданам реализовать свои идеи в целях

социального развития города путем привлечения дополнительных частных средств.

Реализовать практику общественных инициатив планируется путем участия в государственной программе Самарской области «Поддержка инициатив населения муниципальных образований в Самарской области» на 2017-2025 годы», а также рассмотрения, выбора и поддержки инициативных проектов на уровне муниципального образования.

Основными направлениями деятельности в сфере **муниципального финансового контроля** на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов являются:

- контроль за соблюдением положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в том числе устанавливающих требования к бухгалтерскому учету и составлению и представлению бухгалтерской (финансовой) отчетности муниципальных учреждений;
- контроль за соблюдением положений правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджета городского округа, а также за соблюдением условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета городского округа, муниципальных контрактов;
- контроль за соблюдением условий договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, а также в случаях, предусмотренных Бюджетным Кодексом Российской Федерации, условий договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения муниципальных контрактов;
- контроль за достоверностью отчетов о результатах предоставления и (или) использования бюджетных средств (средств, предоставленных из бюджета), в том числе отчетов о реализации муниципальных программ, отчетов об исполнении муниципальных заданий, отчетов о достижении значений показателей результативности предоставления средств из бюджета;
- контроль в сфере закупок, предусмотренный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.
- контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств и имущества, находящегося в муниципальной собственности;

- контроль за соблюдением получателями бюджетных инвестиций, муниципальных гарантий, субсидий, условий выделения, получения, целевого использования и возврата средств бюджета городского округа;

- контроль за осуществлением мер по устранению выявленных органами муниципального финансового контроля нарушений, выполнением решений, принятых органами местного самоуправления по результатам контрольных мероприятий;

- контроль за своевременным приведением объемов финансового обеспечения муниципальных программ бюджету городского округа;

- контроль за недопущением образования необоснованной кредиторской задолженности;

- контроль за своевременным взысканием дебиторской задолженности.

Продолжится **мониторинг качества финансового менеджмента** главных администраторов средств бюджета городского округа по всем группам показателей. Ожидается, что ежегодное проведение мониторинга позволит улучшить качество планирования расходов городского округа, исполнения доходов и расходов, ведения бюджетного учета, составления и представления бюджетной отчетности, а также способствовать усилению контроля главных администраторов за результатами деятельности организаций, находящихся в ведомственном подчинении.

В целях обеспечения **прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете городского округа, привлечения активного гражданского общества к вопросам определения приоритетных направлений расходования бюджетных средств,** будет продолжена регулярная публикация в разделе «Бюджет для граждан» на официальном портале администрации городского округа, обеспечена возможность участия граждан в проведении публичных слушаний и общественных обсуждений, размещение информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствие с требованиями приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н, а также информации о реализации инициативных проектов на территории городского округа.

В 2023 - 2025 годах долговая политика городского округа Тольятти будет реализовываться в условиях последствий влияния на экономику внешнего санкционного давления ряда стран.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики городского округа являются:

- проводимая Центральным банком Российской Федерации денежно-кредитная политика, принимаемые решения по уровню ключевой ставки;

- риски развития кризисной социально-экономической ситуации в стране и замедления экономического развития;

- возможные изменения бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах;

- необходимость финансового обеспечения принятых расходных обязательств в полном объеме.

Одним из приоритетных направлений при планировании и исполнении бюджета городского округа является планомерное сокращение уровня муниципального долга, и как следствие, уменьшение затрат на его обслуживание, а также повышение уровня долговой устойчивости. Так, верхний предел муниципального долга на 01.01.2023 года утвержден в сумме 5 222 млн.руб., уменьшение долга по отношению к 2021 году запланировано в сумме 78 млн.руб.

На 2023 год сформирован бездефицитный бюджет, на плановый период 2024 и 2025 годов – с профицитом, который планируется направить на снижение муниципального долга.

Целями долговой политики городского округа являются:

- снижение муниципального долга и расходов на его обслуживание до уровня высокой долговой устойчивости городского округа Тольятти;

- обеспечение потребностей в заемном финансировании, своевременное исполнение долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание муниципального долга, поддержание объема и структуры муниципального долга, исключающих неисполнение долговых обязательств;

- обслуживание задолженности при самых разных обстоятельствах, включая кризисные явления в экономике и на финансовых рынках.

Основными задачами долговой политики городского округа являются:

- в соответствии с договором о предоставлении бюджетного кредита № 1813/ф от 08.07.2022 обеспечение возможности привлечения кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенной на один процент годовых;

- соблюдение требований статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающей возможность погашения муниципального долга, возникшего на начало года и подлежащего погашению в текущем году, а также расходов на его обслуживание только в размере 20% от общего объема налоговых, неналоговых доходов и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания;

- обеспечение полного и своевременного выполнения долговых обязательств;

- определение наиболее благоприятных моментов для выхода на рынок для привлечения заемных ресурсов;

- сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;

- обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета городского округа Тольятти в привлечении заемных средств.

Инструментами реализации долговой политики городского округа являются:

- проведение электронных аукционов по привлечению кредитных средств для рефинансирования (досрочного рефинансирования) в целях минимизации расходов на обслуживание муниципального долга;

- в целях повышения активности участия кредитных организаций в электронных аукционах по привлечению кредитных средств продолжится конструктивное сотрудничество с кредитными организациями;

- сохранение репутации городского округа Тольятти как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего финансовые обязательства;

- привлечение кредитных ресурсов с учетом складывающейся на рынке конъюктуры, в том числе в форме возобновляемых кредитных линий, что позволит в случае нехватки бюджетных средств привлекать и погашать

кредитные ресурсы в кратчайшие сроки, а также обеспечить экономию бюджетных средств на обслуживание муниципального долга;

- планируется продолжить проведение работы с Управлением Федерального казначейства по Самарской области по привлечению бюджетных кредитов как наиболее выгодного с точки зрения стоимости долгового инструмента;

- гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных форм заимствований;

- использование в качестве одного из источников покрытия возникающих кассовых разрывов операций со средствами бюджетных и автономных учреждений городского округа Тольятти.

Основными рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

- риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов бюджета городского округа Тольятти, поскольку недопоступление доходов потребует поиск альтернативных источников для выполнения расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;

- риск рефинансирования долговых обязательств - вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;

- риск роста процентных ставок - вероятность увеличения суммы расходов на обслуживание долга вследствие увеличения процентных ставок.

Целью управления рисками является их минимизация в результате проведения мероприятий, позволяющих прогнозировать наступление рисковых событий, а также принятие мер по исключению или снижению отрицательных последствий наступления таких событий.

III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ НА 2023 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 И 2025 ГОДОВ

1. Основные итоги налоговой политики за 2021 год и 9 месяцев 2022 года

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об

общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" местные налоги (земельный налог и налог на имущество физических лиц, в отношении которых органы местного самоуправления принимают решения об установлении, изменении или отмене) наряду с отчислениями от федеральных и региональных налогов составляют экономическую основу местного самоуправления.

Постпандемийный 2021 год характеризовался восстановительными процессами в экономике городского округа Тольятти.

В 2021 году налоговая политика была нацелена на сохранение баланса между вынужденными ограничениями и интересами экономики и граждан в пандемию.

В соответствии с Федеральным законом от 02.06.2016 № 178-ФЗ, глава 26.3 Налогового кодекса Российской Федерации "Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности" признана утратившей силу с 01.01.2021.

В целях компенсации выпадающих доходов местных бюджетов в связи с отменой единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, законом Самарской области от 31.10.2019 № 105-ГД "О внесении изменений в Закон Самарской области "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Самарской области", с 01.01.2021 года установлен единый норматив отчислений в бюджеты городских округов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в размере 23 процентов налоговых доходов областного бюджета от указанного налога вместо 4 процентов в 2020 году. В результате увеличения норматива отчислений и роста количества плательщиков (организации на 1,5%, индивидуальные предприниматели на 39%) дополнительный доход в бюджет городского округа Тольятти за 2021 год в сравнении с 2020 годом составил порядка 460 млн. руб.

Для индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, с 1 января 2021 года принят Федеральный закон от 06.02.2020 № 8-ФЗ "О внесении изменений в статьи 346.43 и 346.45 части второй Налогового кодекса Российской Федерации", которым расширен список осуществления видов деятельности, а также предоставлено право налогового вычета в размере уплаченных страховых взносов. В результате увеличения количества плательщиков (на 490% или в 5 раз) за 2021 год

дополнительные поступления в бюджет городского округа Тольятти составили порядка 37,5 млн. руб.

Начиная с отчетности за 2020 год, для налогоплательщиков-организаций отменена обязанность представлять декларацию по земельному налогу. Налоговые органы с 2021 года направляют налогоплательщикам-организациям или их обособленным подразделениям сообщения об исчисленных суммах земельного налога. Изменения внесены в Налоговый Кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 15.04.2019 № 63-ФЗ.

Для налогоплательщиков - организаций с 1 января 2021 года введены единые предельные сроки уплаты земельного налога, не позднее 1 марта года, следующего за истекшим налоговым периодом. Наряду с этим, органы местного самоуправления утратили право устанавливать нормативными правовыми актами муниципальных образований сроки уплаты земельного налога для налогоплательщиков-организаций. Указанные сроки установлены Налоговым Кодексом РФ. Изменения внесены в Налоговый Кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 29.09.2019 № 325 –ФЗ.

С 1 января 2021 года Федеральным законом от 31.07.2020 N 266-ФЗ "О внесении изменений в главу 26.2 части второй Налогового кодекса РФ, налогоплательщики, применяющие упрощенную систему налогообложения, чьи доходы превысили 150 млн. руб., но не превысили 200 млн. руб., или количество работников превысило 100 человек, но не превысило 130 работников, не утрачивают право на применение УСН, а уплачивают налог по повышенным ставкам: 8% для объекта "доходы"; 20% для объекта "доходы минус расходы".

Таким образом, с 2021 года для плательщиков применяющих УСН, которые нарушили базовые лимиты («предельный порог») по доходам – 150 млн. руб. и количество работников - более 100 человек, действует переходный период, во время которого налог уплачивается по повышенным ставкам.

По итогам налогового периода 2021 года общее количество налогоплательщиков, применяющих УСН по повышенным ставкам составляет 38 ед. (в том числе: организаций-21, индивидуальных предпринимателей- 17). Дополнительные поступления доходов в бюджет городского округа Тольятти от уплаты налога, взимаемого в связи с

применением упрощенной системы налогообложения по повышенным ставкам составили 5 млн. руб. (в том числе: организации- 2,5 млн. руб., индивидуальные предприниматели- 2,5 млн. руб.).

С 1 января 2021 года действуют изменения главы 23 Налогового кодекса РФ «Налог на доходы физических лиц» внесенные Федеральным законом от 23.11.2020 № 372-ФЗ, согласно которым с доходов, превысивших 5 млн. рублей, установлена повышенная ставка НДФЛ в размере 15 процентов. Новую повышенную ставку применяют все налоговые агенты, от которых физические лица получают доходы (п. 1 ст. 226 НК РФ): российские организации и индивидуальные предприниматели, нотариусы, адвокаты, обособленные подразделения иностранных организаций в РФ.

Внесенные изменения не повлияли на доходную часть бюджета городского округа Тольятти, за счет перераспределения нормативов отчислений между кодами классификации «налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1, 228 Налогового кодекса РФ» и «налог на доходы физических лиц части суммы налога, превышающей 650 000 рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000 000 рублей».

С 1 августа 2021 года действуют изменения Федерального закона от 05.04.2021 № 88-ФЗ "О внесении изменений в статью 219 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части предоставления социального налогового вычета в сумме, уплаченной налогоплательщиком за оказанные ему физкультурно-оздоровительные услуги", которые позволяют налогоплательщикам получить социальный налоговый вычет по НДФЛ в части расходов на физкультурно-оздоровительные услуги, фактически произведенные ими с 1 января 2022 года.

Учитывая заявительный характер предоставления социального налогового вычета, определить размер выпадающих доходов 2023 года будет возможно после предоставления отчетности в 2024 году.

Законом Самарской области от 22.10.2020 N 107-ГД "О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Самарской области "О налоговой ставке в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и (или) патентную систему налогообложения" продлено

действие «налоговых каникул» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей до 01.01.2024 года.

Вместе с этим, Законом Самарской области от 07.05.2021 N 40-ГД "О внесении изменений в статью 3 Закона Самарской области "О налоговой ставке в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и (или) патентную систему налогообложения" с 01.01.2021 года для индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения расширен перечень осуществления видов деятельности из числа видов деятельности, установленных статьей 1 Закона Самарской области "О патентной системе налогообложения на территории Самарской области".

В связи с установленными Законом Самарской области ставками 0% сумма недопоступления налогов в бюджет городского округа Тольятти за 2021 год от индивидуальных предпринимателей составила порядка 0,5 млн.руб. (применяющих УСН - порядка 0,5 млн.руб., применяющих ПСН - порядка 10 тыс.руб. (количество ИП -1).

В 2021 году российская экономика характеризовалась сложностью ведения бизнеса и частыми изменениями условий, при этом добавились новые сложности, связанные с эпидемиологической обстановкой и ограничениями, призванными сдерживать распространение новой коронавирусной инфекции.

Законом Самарской области от 30.12.2021 года №111-ГД «Об установлении налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения», снижены ставки налога в три раза: с 6% до 2 % для объекта "доходы"; с 15% до 5 % для объекта "доходы минус расходы".

Это организации и индивидуальные предприниматели, из числа пострадавших отраслей экономики, доходы которых снизились в 2021 году на 20%, по сравнению с докризисным 2019-м; вновь созданные малые предприятия в населенных пунктах с числом жителей не более 5 тысяч человек, а также социально ориентированный бизнес.

С учетом негативных последствий пандемии, Законом Самарской области от 30.12.2021 N 111-ГД "О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Самарской области "Об установлении налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную

систему налогообложения" для организаций и индивидуальных предпринимателей, из числа пострадавших отраслей экономики, были снижены пороговые значения «уровня доходов» с 20% до 5% по сравнению с докризисным 2019-м и увеличены «предельные размеры доходов в целях налогообложения» с 50 млн.руб. до 75 млн.руб.

Налоговая льгота для субъектов МСП из пострадавших отраслей действовала с 1 января по 31 декабря 2021 года, для начинающих и социальных предпринимателей будет действовать по 31 декабря 2022 года.

Сумма недопоступления от налога в связи с установленными Законом Самарской области пониженными ставками в бюджет городского округа Тольятти за 2021 год составила порядка 5 млн.руб.

В соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 27.11.2020 № 935 «Об утверждении результатов определения государственной кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов в Самарской области» с 01.01.2021г. для целей налогообложения по земельному налогу, применяется новая кадастровая оценка земельных участков городского округа Тольятти.

В результате утвержденной в 2020 году кадастровой оценки земельных участков городского округа Тольятти, сумма земельного налога, подлежащая уплате в бюджет за 2021 год в сравнении с 2020 годом снизилась на 182 млн.руб., их них: по юридическим лицам - на 180 млн. руб. (или на 23%), по физическим лицам - на 1,5 млн. руб. (или на 2%). В 2022 году в сравнении с поступлениями 2021 года прогнозируемое снижение земельного налога составит порядка 87 млн. руб.

В 2021 году в соответствии с Приказом министерства имущественных отношений Самарской области от 26.09.2019 №2046 на территории Самарской области проведена государственная кадастровая оценка объектов капитального строительства: зданий, сооружений, помещений, машино-мест и объектов незавершенного строительства, результаты которой применяются для целей налогообложения налога на имущество физических лиц начиная с 01.01.2022 года.

Прогнозируемый размер дополнительных доходов (с учетом ограничений роста 10%) по налогу на имущество физических лиц, исходя из утвержденной в 2021 году новой кадастровой стоимости объектов капитального строительства составит в 2023 году - порядка 34 млн. руб., в 2024 году- порядка 46 млн. руб.

Вместе с тем, фактически возможные изменения поступлений от уплаты налога на имущество физических лиц в бюджет городского округа Тольятти в сравнении с предыдущими периодами можно будет оценить после предоставления в 2024 году отчетности по начисленным суммам налога за 2023 год.

В 2022 году экономика России вступила в фазу структурной перестройки из-за введения беспрецедентных внешних торговых и финансовых ограничений.

В целях нивелирования последствий санкционных ограничений на федеральном и региональном уровне принят и действует целый комплекс мер поддержки бизнеса – финансовой поддержки, которые оказали влияние на доходную часть бюджета городского округа Тольятти.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.03.2022 № 512 «Об изменении сроков уплаты налога (авансового платежа по налогу), уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в 2022 году» на 6 месяцев продлены сроки уплаты УСН за 2021 год и авансового платежа по УСН за 1 квартал 2022 года.

Перенос срока уплаты действует для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих определенные виды деятельности по утвержденному перечню.

Прогнозируемый размер выпадающих доходов в 2022 году в связи изменением сроков уплаты авансового платежа по налогу, взимаемого в связи с применением УСН за 1 квартал 2022 года, может составить порядка 9,8 млн. руб.

В целях обеспечения ускоренного развития отраслей информационных технологий и связи, снижения налоговой нагрузки на аккредитованные ИТ – компании Самарской области, Законом Самарской области от 20.06.2022 N 64-ГД "О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Самарской области "Об установлении налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения" для налогоплательщиков - организаций, включенных в реестр аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, имеющих доход от реализации товаров (работ, услуг), являющихся результатом осуществления вида экономической деятельности, классифицируемого в соответствии с группировками 62 и 63 ОКВЭД, не менее 80% по итогам налогового (отчетного) периода: снижены

ставки налога с 6% до 1 % для объекта "доходы"; с 15% до 5 % для объекта "доходы минус расходы". Налоговая льгота действует с 1 января 2022 года по 31 декабря 2024 года.

Прогнозируемый размер выпадающих доходов в 2023 году от установленных пониженных ставок, в бюджет городского округа от налога, взимаемого в связи с применением УСН, может составить порядка 4,8 млн. руб.

Федеральным законом от 26.03.2022 № 67-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» определены особенности исчисления налоговой базы за 2023 год. Если кадастровая стоимость земельного участка, внесенная в ЕГРН и применяемая с 1 января 2023 года, больше стоимости из ЕГРН, применяемой с 1 января 2022 года, для расчета используются показатели 2022 года, за исключением случаев, если кадастровая стоимость участка увеличилась из-за изменения его характеристик.

В 2022 году в соответствии с Приказом министерства имущественных отношений Самарской области от 11.06.2021 №1248 № «О проведении в 2022 году государственной кадастровой оценки земельных участков на территории Самарской области» проводится государственная кадастровая оценка всех учтенных в Едином государственном реестре недвижимости, расположенных на территории Самарской области, земельных участков, результаты которой будут использоваться для целей налогообложения начиная с 01.01.2023 года.

Учитывая установленные Федеральным законом от 26.03.2022 № 67-ФЗ правила применения фиксированной кадастровой стоимости на 01.01.2022 год, дополнительные доходы от увеличения кадастровой стоимости по земельным участкам, находящихся в собственности физических лиц в бюджет городского округа Тольятти за 2023 год не планируются.

Прогнозируемый размер выпадающих доходов за 2023 год по земельному налогу юридических лиц в сравнении с налоговой базой 2021 года может составить порядка 37 млн. руб.

Высокая степень неопределенности и необычный характер кризиса способствовали постоянному пересмотру прогнозов развития доходной части

бюджета городского округа Тольятти в течение 2022 года.

В марте 2022 года прогнозируемое снижение доходной части бюджета до конца 2022 года от утвержденного годового плана, с учетом введения режима неполной рабочей недели на крупнейших производственных предприятиях городского округа Тольятти, оценивалось в размере порядка 963 млн. руб.

Несмотря на обострение геополитической ситуации, в условиях нестабильной экономической ситуации до конца 2022 года ожидается рост собственных доходов по сравнению с уровнем 2021 года.

Поступление налоговых доходов в бюджет городского округа Тольятти в 2021 году и 9 месяцев 2022 года характеризуется следующим образом:

Налоговые доходы	2021 год (тыс. руб.)	Доля в сумме налоговых доходов, %	% к пред. году	9 месяцев 2022 года (тыс. руб.)	Доля в сумме налоговых доходов, %
Налог на доходы физических лиц	4 348 807	65,0	107,4	3 381 637	72,0
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	523 738	7,8	824.5	458 006	9,8
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы	63 119	0,9	246.7	39 661	0,8
Налог на имущество физических лиц	719 257	10,8	106,7	167 579	3,6
Земельный налог	741 316	11,0	93,7	479 122	10,2
Государственная пошлина	174 747	2,6	96,0	122 480	2,6

Всего налоговых доходов:	**6 690 067**		**110,2**	**4 702 371**	

В 2021 году и за 9 месяцев 2022 года основную часть налоговых доходов составляет налог на доходы физических лиц, на втором месте - местные налоги (земельный налог и налог на имущество физических лиц).

На третьем месте налоговых доходов с 2021 года - налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (за счет увеличения норматива отчислений от с 4% до 23 %).

Увеличение доли налога на доходы физических лиц в 2021 году произошло за счет увеличения минимального размера оплаты труда (МРОТ) с 1 января 2022 года на 8,6 % по сравнению с 2020 годом и составил 13 890 руб. С 1 июня 2022 года показатель МРОТ вырос еще на 10 % и составил 15 279 руб.

Совокупная доля местных налогов в 2021 году составляла 21,8% в налоговых доходах, по сравнению с 2020 годом наблюдается снижение доли местных налогов за счет уменьшения поступлений земельного налога в связи с переоценкой кадастровой стоимости земельных участков по Постановлению Правительства Самарской области № 935 от 27.11.2020.

При этом увеличивается доля налога на имущество физических лиц по причине роста налоговой базы по жилым объектам и количества объектов, включенных в перечень объектов, облагаемых в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также увеличением процента собираемости налога в 2020 году с 83,4% до 90,5%.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета городского округа Тольятти за 2021 год составили 6 690 млн. руб., за 9 месяцев 2022 года – 5 273 млн. руб.

Для достижения утвержденных в бюджете плановых значений по доходам бюджета городского округа, а также увеличения поступлений в бюджет в 2021 году реализовывался план мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, совершенствованию долговой политики городского округа Тольятти. В результате реализации плана мероприятий в бюджет городского округа поступило 498 млн. руб.

В 2022 году также продолжена работа по реализации плана мероприятий, который предусматривает поступления в сумме 426 млн. руб.

В результате исполнения плана мероприятий за 6 месяцев 2022г. поступило в бюджет городского округа – 188 млн. руб.

В 2022 году осуществляются мероприятия по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости согласно Федеральному закону от 30.12.2020 N 518-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации городского округа Тольятти Самарской области от 28.12.2020 N 3964-п/1 "Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов городского округа Тольятти и оценки налоговых расходов городского округа Тольятти", проведена оценка эффективности налоговых расходов городского округа Тольятти (далее-налоговые расходы) за 2021 год.

В результате общая сумма налоговых расходов (налоговых льгот) за 2021 год, установленных на территории городского округа Тольятти Постановлением Тольяттинской городской Думы Самарской области от 19.10.2005 N 257 «О Положении о земельном налоге на территории городского округа Тольятти» и Решением Думы городского округа Тольятти от 12.11.2014 № 510 «О налоге на имущество физических лиц на территории городского округа Тольятти», составила 163 987,6 тыс.руб., из них:

1. По земельному налогу - 153 533,0 тыс.руб.

В сравнении с периодом 2020 года сумма налоговых расходов уменьшилась на 4 365,3 тыс. руб. или на 2,8 %, в основном по причине снижения кадастровой стоимости (налоговой базы) по объектам, подлежащим налогообложению в виде пониженных ставок налога (0,8%, 1,2%, 1,3%), правообладателями которых являются организации и физические лица, в том числе учреждения культуры, образования, науки, здравоохранения, физической культуры и спорта.

Количество налогоплательщиков, которым предоставлены льготы по земельному налогу, составило 31 342 юридических и физических лиц.

2. По налогу на имущество физических лиц - 10 454,6 тыс. руб.

В сравнении с периодом 2020 года сумма налоговых расходов увеличилась на 4 501,6 тыс. руб. или на 75,6 %, за счет увеличения количества воспользовавшихся налоговой льготой из категории плательщиков - многодетные семьи, имеющие на иждивении 3-х и более детей в возрасте до 18 лет (в 2020 году -5 953 тыс. руб.).

Количество налогоплательщиков, которым предоставлены льготы по налогу на имущество физических лиц, составило 10 896 человек.

2. Основные направления налоговой политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Налоговая политика городского округа Тольятти на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будет выстраиваться с учетом реализации изменений федерального законодательства, законодательства Самарской области, муниципальных правовых актов городского округа Тольятти.

Исходя из текущей экономической, геополитической ситуации и целей, поставленных Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации и Правительством Самарской области, налоговая политика городского округа Тольятти будет направлена на обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета городского округа, а также дальнейшее восстановление деловой активности субъектов экономической среды.

С 1 января 2023 года в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 N 263-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации" вводится механизм так называемого «единого налогового платежа» (далее - «ЕНП»), позволяющего налогоплательщикам проводить расчеты с бюджетом на консолидированной основе по всем налогам, сборам и страховым взносам.

С начала 2023 года ЕНП, зачисляемый на единый налоговый счет (далее - «ЕНС») юридических и физических лиц, будет являться единственным и безальтернативным способом уплаты абсолютного большинства налогов, страховых взносов и сборов.

С указанного момента уплата любого налога (кроме исключений), авансовых платежей по налогам и страховых взносов будет осуществляться только путем внесения на единый счет единого налогового платежа, открытый налогоплательщику. Исключение будет сделано для следующих платежей: налог на профессиональный доход, уплачиваемый самозанятыми гражданами; сборы за пользование объектами животного мира; сборы за пользование объектами водных биологических ресурсов, уплачиваемые самостоятельно плательщиками сборов в соответствии с главой 25.1 Налогового кодекса РФ; государственные пошлины (кроме госпошлины, в

отношении уплаты которой судом выдан исполнительный документ). Эти платежи можно будет либо перечислить отдельным платежным документом, либо уплатить с помощью единого налогового платежа.

В целях реализации нового утверждённого порядка администрирования унифицированы сроки представления налоговой отчетности и уплаты налогов (авансовых платежей).

Для налогов установлен единый срок сдачи отчетности — до 25 числа, единый срок перечисления налогов — до 28 числа. По налогам и взносам, которые платят до подачи декларации либо без декларации, надо будет подавать уведомления об исчисленных суммах, срок — не позднее 25-го числа месяца их уплаты.

Что касается налога на доходы физических лиц за работников, то налоговые агенты обязаны будут перечислять суммы исчисленного и удержанного налога за период с 23-го числа предыдущего месяца по 22-е число текущего месяца не позднее 28-го числа текущего месяца. Перечисление налога на доходы физических лиц, исчисленного и удержанного за период с 1 по 22 января, будет осуществляться не позднее 28 января, а за период с 23 по 31 декабря – не позднее последнего рабочего дня календарного года.

В настоящее время срок уплаты налога на доходы физических лиц с заработной платы установлен не позднее следующего дня за днем выплаты работнику дохода. Таким образом, изменение срока уплаты налога на доходы физических лиц может привести к кассовым разрывам в течение финансового года.

Также, учитывая, что новый утверждённый порядок направлен на исключение ситуаций, когда по различным платежам в бюджет одновременно формируются задолженности и переплаты, с 01.01.2023 заработают новые правила взыскания налоговой задолженности.

Теперь в Налоговом кодексе Российской Федерации под задолженностью по уплате налогов, сборов и страховых взносов понимается отрицательное сальдо ЕНС плательщика (оно образуется, когда совокупная налоговая обязанность превышает общую сумму денежных средств, учитываемых в качестве ЕНП).

В 2023 году будет создан реестр решений о взыскании задолженности (далее - Реестр), доступный всем банкам. Правила функционирования Реестра утвердит ФНС России. В Реестре будут размещаться все решения о

взыскании, а также поручения о перечислении задолженности вместо их направления банкам. Налоговые органы должны будут корректировать сведения в Реестр в случае изменения отрицательного сальдо ЕНС налогоплательщика. Поручения будут прекращать действие только с момента формирования нулевого или положительного сальдо ЕНС. Действие поручения будет приостанавливаться, если налоговый орган получит от Федеральной службы судебных приставов постановление об аресте имущества или об обращении взыскания на денежные средства.

При этом пунктом 8 статьи 45 НК РФ в новой редакции установлена последовательность погашения задолженности на ЕНС (не распространяется на налогоплательщиков в процедуре банкротства): недоимки - налоги, авансы, сборы и взносы - пени -проценты - штрафы. Когда в совокупную обязанность включаются платежи с одинаковым сроком уплаты, а денежных средств недостаточно, ЕНП будет распределяться между этими платежами в пропорции к суммам «к уплате».

Оценить сложившуюся динамику влияние на доходную часть бюджета городского округа Тольятти будет возможно после проведенных результатов исполнения налогоплательщиками обязательств перед бюджетами бюджетной системы РФ, с учетом новых введенных утвержденных механизмов осуществления расчетов.

С 1 января 2023 года Федеральным законом от 09.03.2022 N 47-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации", вводится запрет на применение упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения организациями и индивидуальными предпринимателями, которые производят ювелирные и другие изделия из драгметаллов либо торгуют ими оптом или в розницу.

Следовательно, если эти лица применяют в настоящий момент упрощенную систему налогообложения и(или) патентную систему налогообложения, им придется перейти с 01.01.2023 года на общую систему налогообложения.

Учитывая, минимальную долю количества зарегистрированных плательщиков по итогам 2021 года, которые осуществляют виды деятельности подпадающие «под запрет» с 01.01.2022 года, внесенные изменения не окажут значительного влияния на доходную часть бюджета городского округа Тольятти.

В соответствии с Приказом Министерства имущественных отношений Самарской области от 05.05.2022 № 755, в 2023 году будет проводиться государственная кадастровая оценка зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства, машино-мест, учтенных в ЕГРН на территории Самарской области», результаты которой будут использоваться для целей налогообложения начиная с 01.01.2024 года.

Налоговая политика городского округа Тольятти в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов предусматривает реализацию мер, направленных на обеспечение поступления доходов в бюджет городского округа в запланированных объемах за счет:

- выявления резервов по увеличению доходов бюджета и реализации комплекса мер по обеспечению положительной динамики поступлений налоговых доходов бюджета в бюджет городского округа, в том числе за счет сокращения задолженности по налоговым доходам;

- совершенствования механизмов взаимодействия органов местного самоуправления и территориальных органов федеральных органов государственной власти в части качественного администрирования доходных источников бюджета городского округа и повышения уровня их собираемости;

- продолжения работы межведомственной комиссии по погашению задолженности по налоговым и неналоговым поступлениям, обеспечения своевременной выплаты заработной платы в хозяйствующих субъектах муниципального образования;

- активизации работы в части актуализации базы данных, необходимой для начисления имущественных налогов, и расширения налогооблагаемой базы по ним;

- продолжения работы по мероприятиям направленным на выявление правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости согласно Федеральному закону от 30.12.2020 N 518-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

- сохранения и развития налогового потенциала на территории городского округа;

- осуществления налоговой политики с учетом оптимизации налоговых льгот по местным налогам;

- усиления мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков.

В среднесрочном периоде будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета городского округа за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Проведение оценки налоговых расходов городского округа Тольятти будет осуществляться ежегодно в порядке, утвержденном постановлением администрации городского округа Тольятти Самарской области от 28.12.2020 № 3964-п/1 "Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов городского округа Тольятти и оценки налоговых расходов городского округа Тольятти", с соблюдением общих требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований".

Результаты ежегодной оценки налоговых расходов будут учитываться при реализации основных направлений налоговой политики с целью сохранения баланса между необходимым объемом поступления доходов и предоставлением мер поддержки гражданам и субъектам предпринимательской деятельности.

Налоговая политика должна быть нацелена на динамичное поступление доходов в местный бюджет, обеспечивающее потребности бюджета и сокращение муниципального долга городского округа Тольятти, и строиться с учетом изменений законодательства Российской Федерации при одновременной активной работе органов местного самоуправления по изысканию дополнительных резервов доходного потенциала местного бюджета.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к материалам по вопросу «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики городского округа Тольятти на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Тольятти на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов подготовлены в соответствии:

- с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- Положением о бюджетном процессе в городском округе Тольятти, утвержденным решением Думы городского округа Тольятти от 09.04.2014 № 250.

Основная задача бюджетной и налоговой политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов заключается в обеспечении устойчивого функционирования бюджетной системы, сбалансированности бюджета городского округа в условиях изменения экономических и социальных факторов в период адаптации и перестройки хозяйственных связей, связанных с санкционным давлением на экономику страны, влияния негативных последствий, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции.

Бюджетная политика городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сохраняет преемственность бюджетной политики предыдущего периода и ориентирована на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, недопущения принятия новых расходных обязательств, необеспеченных доходными источниками городского округа, недопущение образования просроченной кредиторской задолженности.

Будет продолжено активное участие в областных и федеральных государственных программах, национальных (федеральных) проектах, обеспечено в полной мере софинансирование мероприятий государственных программ, обеспечена поддержка доходов граждан через поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы.

Долговая политика будет направлена не только на сохранение муниципального долга на уровне, обеспечивающем возможность полного и

своевременного выполнения долговых обязательств, но и на постепенное снижение уровня муниципального долга и расходов на его обслуживание.

Налоговая политика будет нацелена на динамичное поступление доходов в местный бюджет, обеспечивающее потребности бюджета и сокращение муниципального долга городского округа Тольятти, и строиться с учетом изменений законодательства Российской Федерации при одновременной активной работе органов местного самоуправления по изысканию дополнительных резервов доходного потенциала местного бюджета.

Руководитель департамента Л.А.Миронова