



ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

РЕШЕНИЕ

20.04.2022

№ 8271

Об Обращении депутатов Думы городского округа Тольятти в Правительство Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации

Рассмотрев Обращение депутатов Думы городского округа Тольятти в Правительство Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (о возможности замещения коммерческой задолженности муниципальных образований с низким и средним уровнем долговой устойчивости и являющихся моногородами бюджетными кредитами, в том числе о возможности изменения нормативов налоговых отчислений), Дума

РЕШИЛА:

1. Принять Обращение депутатов Думы городского округа Тольятти в Правительство Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации согласно приложению.

2. Рекомендовать председателю Думы городского округа Тольятти (Остудин Н.И.) направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Срок - по мере готовности.

3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по бюджету и экономической политике (Краснов В.П.).

Председатель Думы

Н.И.Остудин

004552

Приложение
к решению Думы
от 20.04.2022 № 1271

**ОБРАЩЕНИЕ ДЕПУТАТОВ ДУМЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ТОЛЬЯТТИ В ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И
ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ) закреплено, что формирование бюджетов различных уровней складывается за счет налоговых и неналоговых доходов соответствующего уровня. Статьей 61.2 БК РФ установлены налоговые доходы городских округов. В полном объеме в бюджет муниципалитета зачисляются доходы от уплаты земельного налога и налога на имущество физических лиц, однако наиболее существенную долю налоговых доходов местного бюджета составляет НДФЛ (в налоговых и неналоговых доходах бюджета городского округа Тольятти 60% с учетом норматива, установленного законом Самарской области от 28.12.2005 № 235-ГД «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Самарской области»).

Статьей 62 БК РФ установлены неналоговые доходы местных бюджетов, к которым, в свою очередь, относятся в том числе доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходы от продажи муниципального имущества, часть прибыли муниципальных унитарных предприятий и т.д.

Таким образом, доходы бюджетов городских округов напрямую зависят от текущей финансовой ситуации в экономике. Снижение предпринимательской активности, сокращение заработной платы работников предприятий городского округа создают угрозу существенного уменьшения налоговых и неналоговых доходов городских округов. При этом у всех муниципальных образований есть расходы (социальные обязательства), неисполнение которых может привести к росту социальной напряженности. Кроме того, для городского округа Тольятти особенно остро стоит проблема муниципального долга и повышения уровня долговой устойчивости муниципалитета.

Органами местного самоуправления городского округа Тольятти в последние годы предпринят ряд эффективных мер, направленных на постепенное снижение муниципального долга городского округа. По состоянию на 01.01.2022 муниципальный долг городского округа Тольятти составил 5 300 млн руб. (уровень 70,3%). В соответствии со статьей 107.1 БК РФ городской округ отнесен к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости. В результате реализации администрацией городского округа Тольятти направления, установленного Правительством

Российской Федерации по снижению долговой нагрузки муниципалитетов и субъектов Российской Федерации, за 3 последних года городу удалось снизить объем муниципального долга на 631 млн руб., а его уровень с 89,9% (факт 2017-2018 годов) до 70,3% (факт 2021 года).

При значительном росте ключевой ставки Центрального Банка Российской Федерации сложившаяся финансово-экономическая ситуация ставит под угрозу тенденцию на снижение уровня муниципального долга и нивелирует меры, предпринятые по уменьшению долговой нагрузки городского округа Тольятти, создавая угрозу роста долговых обязательств городского округа, неизбежных в условиях необходимости финансирования ключевых социальных обязательств муниципалитета.

Следует отметить, что подобная ситуация характерна для большинства муниципальных образований, в том числе являющихся моногородами и наиболее зависимых от налоговых доходов – отчислений крупнейших предприятий. В условиях беспрецедентного санкционного давления крупнейшие налогоплательщики городского округа Тольятти, такие как АО «АВТОВАЗ», ПАО «Тольяттиазот», ООО «Тольяттикаучук» и другие предприятия, испытывают существенные финансово-экономические сложности. Так, например, АО «АВТОВАЗ» в связи со сложностью в поставках электронных компонентов временно приостановил работу по причинам экономического характера (отправил в простой) части линий в марте 2022 года, ПАО «Тольяттиазот» приостановил транзит аммиака через территорию Украины. Данные меры могут негативно отразиться на занятости работников и объеме отчислений НДФЛ от предприятия, привести к сокращению штата, что неизбежно повлечет нарастание социального напряжения, обусловит выпадающие доходы муниципалитета и возможный рост муниципального долга.

Решением данной проблемы может стать принятие комплексных мер поддержки муниципальных образований, имеющих статус моногородов и входящих в группы с низким и средним уровнем долговой устойчивости в соответствии со статьей 107.1 БК РФ.

Пунктом 7 статьи 107 БК РФ установлено, что годовая сумма платежей в очередном финансовом году и плановом периоде по погашению и обслуживанию муниципального долга не должна превышать 20% общего объема налоговых, неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; при расчете указанного соотношения не учитывается сумма платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода. Действие данной нормы приостановлено до 01.01.2023 (Федеральный закон от 29.11.2021 № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году»).

Федеральным законом от 09.03.2022 № 53-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» предусмотрены изменения в БК РФ, направленные на эффективное управление структурой государственного долга Российской Федерации и обеспечение финансовой стабильности.

Принимая во внимание действующую финансово-экономическую ситуацию, риск роста долговых обязательств муниципальных образований при снижении налоговых и неналоговых доходов муниципалитета, необходимость финансового обеспечения социальных обязательств, просим Вас рассмотреть возможность внесения следующих изменений в БК РФ, направленных на комплексное обеспечение финансовой стабильности и поддержки местных бюджетов:

1) приостановления действия пункта 7 статьи 107 БК РФ на более длительное время до стабилизации ситуации в экономике и снижения ключевой ставки Центрального Банка Российской Федерации;

2) внесения изменения в статью 93.6 БК РФ в части увеличения размера бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета до 100% муниципального долга в случае приостановления действия пункта 7 статьи 107 БК РФ до 2024 года либо до стабилизации ситуации в экономике;

3) разработки механизма замещения коммерческой задолженности муниципальных образований, имеющих статус моногородов и входящих в группы с низким и средним уровнем долговой устойчивости в соответствии со статьей 107.1 БК РФ, бюджетными кредитами в целях снижения расходов на обслуживание муниципального долга в условиях выпадающих доходов муниципальных образований;

4) внесения изменений в статью 61.2 БК РФ в части увеличения нормативов отчислений налоговых доходов в бюджеты городских округов, в том числе установления отдельных нормативов для муниципальных образований, входящих в перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), установленный Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.07.2014 № 1398-р, в части налога на доходы физических лиц, налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, транспортного налога, налога на имущество юридических лиц.

Принятие пакета данных изменений и разработка соответствующих механизмов поддержки моногородов позволит комплексно стабилизировать сложную финансовую-экономическую ситуацию и не допустить сокращения финансирования наиболее важных социальных обязательств.