



ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

РЕШЕНИЕ

06.07.2022

№ 1350

Об Обращении депутатов Думы городского округа Тольятти в Самарскую Губернскую Думу

Рассмотрев Обращение депутатов Думы городского округа Тольятти в Самарскую Губернскую Думу по вопросу внесения изменений в Лесной кодекс Российской Федерации, Дума

РЕШИЛА:

1. Принять Обращение депутатов Думы городского округа Тольятти в Самарскую Губернскую Думу согласно приложению.
2. Рекомендовать председателю Думы (Остудин Н.И.) направить настоящее решение в Самарскую Губернскую Думу.
Срок - по мере готовности.
3. Поручить депутату Думы городского округа Тольятти VII созыва Микелю Д.Б. осуществлять полномочия официального представителя Думы городского округа Тольятти по вопросам, связанным с рассмотрением вышеуказанного Обращения.
4. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по местному само управлению и взаимодействию с общественными и некоммерческими организациями (Митковский П.Б.).

Председатель Думы

Н.И.Остудин

004679

Приложение
к решению Думы
от 06.07.2022 № 1350

**ОБРАЩЕНИЕ
ДЕПУТАТОВ ДУМЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ
В САМАРСКУЮ ГУБЕРНСКУЮ ДУМУ**

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления городских округов осуществляют следующие полномочия: организация использования, охраны, защиты и воспроизведения городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа; принятие решений о создании, об упразднении лесничеств, создаваемых в их составе участковых лесничеств, расположенных на землях населенных пунктов городского округа, установлении и изменении их границ, а также осуществление разработки и утверждения лесохозяйственных регламентов лесничеств, расположенных на землях населенных пунктов; осуществление мероприятий по лесоустройству в отношении лесов, расположенных на землях населенных пунктов городского округа; осуществление муниципального лесного контроля.

Согласно положениям статьи 10 Федерального закона от 04.12.2006 № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» (далее - Лесной кодекс РФ) и статьи 33 Федерального закона от 25.11.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (далее - Земельный кодекс РФ) распоряжение лесными участками в составе земель населенных пунктов осуществляется органами местного самоуправления.

Но, согласно пункту 1 статьи 84 и статье 98 Лесного кодекса РФ органы местного самоуправления наделяются полномочиями только в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности.

При этом, механизм передачи данных земельных участков в муниципальную собственность Лесным кодексом РФ не предусмотрен.

На сегодняшний день:

- в соответствии с Приказом Рослесхоза от 18.12.2017 № 734 «Об определении количества лесничеств на землях населенных пунктов городского округа Тольятти Самарской области, занятых городскими лесами, и установлении их границ, признании утратившим силу отдельного положения приказа Рослесхоза от 30.12.2008 № 435» на землях населенных пунктов городского округа Тольятти Самарской области, занятых городскими лесами, создано Тольяттинское лесничество площадью 7 979 га;

- в 2021 году Рослесхозом внесены сведения о границах Тольяттинского лесничества площадью 7 519,9084 га в Единый государственный реестр недвижимости;

- в реестре муниципальной собственности городского округа Тольятти на сегодняшний день учитывается 171 лесной земельный участок общей площадью 63 661 991,0 кв.м.

Вместе с тем положения Земельного кодекса РФ не позволяют на практике зарегистрировать право муниципальной собственности на земельные участки из земель населенных пунктов, занятых городскими лесами. В связи с этим администрация городского округа Тольятти после проведения соответствующих работ получает отказы в регистрации права собственности от органа, осуществляющего государственную регистрацию прав (в соответствии с лесным и земельным законодательством основание для регистрации права собственности отсутствует).

Подобная ситуация складывается и в иных муниципальных образованиях Самарской области.

Таким образом, по состоянию на текущий момент лес в границах городского округа Тольятти располагается на землях, государственная собственность на которые не разграничена. И если в части распоряжения лесными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в силу статьи 10 Лесного кодекса РФ полномочия предоставлены органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации либо органам местного самоуправления в соответствии с земельным законодательством, то в части осуществления лесных отношений в отношении указанных лесов, в Лесном кодексе РФ нормы правового регулирования отсутствуют.

Действие статьи 84 Лесного кодекса РФ, устанавливающей полномочия органов местного самоуправления в области лесных отношений, не распространяется на лесные участки, государственная собственность на которые не разграничена.

В связи с этим на законодательном уровне в отношении указанных лесных участков не урегулированы вопросы, касающиеся:

- установления ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади такого лесного участка в целях его аренды;
- установления ставок платы за единицу объема древесины;
- осуществления лесного контроля в отношении таких лесных участков;
- организации осуществления мер пожарной безопасности в лесах;
- учета древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд в лесах, расположенных на лесных участках, государственная собственность на которые не разграничена;
- представления информации в единую государственную автоматизированную информационную систему учета древесины и сделок с ней.

Кроме того, полномочия органов местного самоуправления, закрепленные в статье 84 Лесного кодекса РФ, напрямую связаны с полномочиями органов местного самоуправления в части осуществления муниципального лесного контроля.

Императивные формулировки положений статей 81-84 Лесного кодекса РФ, в частности, формулировки статьи 84 Лесного кодекса РФ, распространяющей компетенцию органов местного самоуправления исключительно на лесные участки, находящиеся в муниципальной собственности, исключает возможность осуществления муниципального лесного контроля в отношении лесных участков, расположенных на землях, государственная собственность на которые не разграничена.

То есть имеется несоответствие между статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьями 84, 98 Лесного кодекса РФ.

В целях устранения данного противоречия необходимо изменить диспозицию статей 84 и 98 Лесного кодекса РФ с распространением полномочий органов местного самоуправления на земли, государственная собственность на которые не разграничена.

С учетом изложенного, депутаты Думы городского округа Тольятти с целью урегулирования полномочий органов местного самоуправления по владению, пользованию и распоряжению лесами, расположенными в границах муниципального образования городской округ Тольятти, предлагают рассмотреть следующие изменения в Лесной кодекс РФ:

1) часть 1 статьи 84 после слов «находящихся в муниципальной собственности,» дополнить словами «а также, расположенных на землях, государственная собственность на которые не разграничена, в границах муниципального образования,»;

2) часть 2 статьи 98 изложить в следующей редакции:

«2. Предметом муниципального лесного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также лесных участков, расположенных на землях, государственная собственность на которые не разграничена, в границах муниципального образования, требований, установленных в соответствии с настоящим Кодексом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения, в том числе в области семеноводства в отношении семян лесных растений.».
