

Депутатам Думы
городского округа Тольятти

О направлении материалов

Уважаемые депутаты!

Направляю Вам пакет документов по вопросу «О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти» для рассмотрения на заседании Думы 09.04.2025.

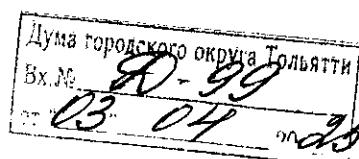
Докладчик: Рузанов Сергей Юрьевич – председатель Думы городского округа Тольятти.

Приложение:

1. Проект решения Думы - на 4 листах.
2. Пояснительная записка - на 5 листах.

Председатель Думы

С.Ю.Рузанов



О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти

Рассмотрев изменения в Устав городского округа Тольятти, принятый постановлением Тольяттинской городской Думы от 30.05.2005 № 155, Дума

РЕШИЛА:

1. Внести в Устав городского округа Тольятти, принятый постановлением Тольяттинской городской Думы от 30.05.2005 № 155 (газета «Городские ведомости», 2005, 11 августа, 2 сентября, 15 ноября; 2006, 14 марта; 2008, 15 января, 22 марта, 20 сентября; 2010, 14 января, 18 марта; 2011, 23 апреля, 24 ноября; 2013, 24 мая, 12 июля; 2014, 21 января; 2015, 6 марта, 10 июля; 2016, 1 апреля; 2017, 25 апреля, 3 ноября; 2018, 19 января, 4 мая, 14 декабря; 2019, 29 января, 28 мая, 10 декабря; 2020, 15 декабря; 2021, 12 января, 9 июля, 17 декабря; 2022, 5 июля; 2024, 23 января, 6 августа), следующие изменения:

1) в части 1 статьи 7:

- пункт 13 после слов «Самарской области),» дополнить словами «организация предоставления дополнительного образования взрослых по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки в муниципальных образовательных организациях,»;

- дополнить пунктом 45 следующего содержания:

«45) осуществление учета личных подсобных хозяйств, которые ведут граждане в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве», в похозяйственных книгах.»;

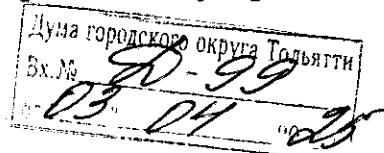
2) часть 5 статьи 9 изложить в следующей редакции:

«5. Глава городского округа и администрация несут ответственность за осуществление переданных полномочий Российской Федерации, полномочий Самарской области в пределах субвенций, предоставленных бюджету городского округа в целях финансового обеспечения осуществления соответствующих полномочий.»;

3) в статье 11:

- в части 7 слово «опубликования» заменить словами «опубликования (обнародования);

- в абзаце втором части 10 слова «комиссией, организующей подготовку и проведение референдума» заменить словами «соответствующей комиссией референдума», слова «исполнительным органом государственной



власти Самарской области» заменить словами «исполнительным органом Самарской области»;

- в частях 12, 15 слово «опубликование» в соответствующем падеже заменить словами «опубликование (обнародование)» в соответствующем падеже;

4) в части 4 статьи 12 слово «опубликованию» заменить словами «опубликованию (обнародованию)»;

5) абзац шестой части 4 статьи 26 изложить в следующей редакции:

«- вносит предложения о кандидатурах на замещение муниципальных должностей в контрольно-счетной палате;»;

6) в статье 28:

- в части 5 слова «законодательных (представительных) органов государственной власти» заменить словами «законодательных органов субъектов Российской Федерации»;

- в подпункте «б» пункта 2 части 6 слова «(руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)» исключить;

7) в статье 32:

- в подпункте «б» пункта 2 части 8 слова «(руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)» исключить;

- в части 10 слова «законодательных (представительных) органов государственной власти» заменить словами «законодательных органов»;

8) в части 1 статьи 37:

- пункт 3.1 изложить в следующей редакции:

«3.1) порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, формирования и реализации муниципальных программ городского округа;»;

- пункт 13 изложить в следующей редакции:

«13) учреждение печатного средства массовой информации и (или) сетевого издания для обнародования муниципальных правовых актов, доведения до сведения жителей городского округа официальной информации;»;

9) в статье 37.1:

- часть 5 признать утратившей силу;

- части 6 и 7 изложить в следующей редакции:

«6. Полномочия, состав и порядок деятельности контрольно-счетной палаты устанавливаются Положением о контрольно-счетной палате городского округа, утверждаемым Думой.

Основные полномочия контрольно-счетной палаты определяются в соответствии с действующим законодательством.

7. Председатель контрольно-счетной палаты в целях осуществления полномочий и организации работы контрольно-счетной палаты издает распоряжения и приказы.»;

10) статью 37.2 признать утратившей силу;



11) в части 6 статьи 41 слова «председатель, заместитель председателя и аудиторы контрольно-счетной палаты» заменить словами «лица, замещающие муниципальные должности в контрольно-счетной палате»;

12) часть 3 статьи 44 изложить в следующей редакции:

«3. Муниципальный служащий, являющийся руководителем органа местного самоуправления, заместитель руководителя органа местного самоуправления в целях исключения конфликта интересов не могут представлять интересы муниципальных служащих в выборном профсоюзном органе данного органа местного самоуправления в период замещения ими соответствующей должности.»;

13) в части 1 статьи 44.1:

- пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4) быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в органе местного самоуправления, в котором он замещает должность муниципальной службы либо который непосредственно подчинен или подконтролен ему, если иное не предусмотрено федеральными законами;»;

- в пункте 9 слово «, руководителей» заменить словами «и его руководителя»;

14) в части 15 статьи 47:

- в абзаце первом слово «опубликованию» заменить словами «официальному опубликованию (обнародованию)»;

- в абзаце втором слово «опубликования» заменить словами «опубликования (обнародования)»;

15) часть 6 статьи 52 признать утратившей силу;

16) в абзаце первом части 1 статьи 74 слова «проект решения Думы об утверждении годового отчета» заменить словами «годовой отчет»;

17) часть 2 статьи 79.1 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6) систематическое недостижение показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.»;

18) в части 2 статьи 81 слова «органы исполнительной власти Самарской области» заменить словами «исполнительные органы Самарской области»;

19) часть 3 статьи 83 изложить в следующей редакции:

«3. Действие положения пункта 13 части 1 статьи 7 в части отнесения к вопросам местного значения городского округа организации предоставления дополнительного образования взрослых по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки в муниципальных образовательных организациях распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2023 года.»;

20) статью 84 после слов «депутатами Думы,» дополнить словами «контрольно-счетной палатой городского округа,»;

21) в абзацах первом и втором части 2, в части 5 статьи 85 слова «официальное опубликование» в соответствующем падеже заменить словами «официальное опубликование (обнародование)» в соответствующем падеже.

2. Главе городского округа Тольятти зарегистрировать изменения в

Устав городского округа Тольятти в установленном законом порядке.

3. Настоящее решение вступает в силу после дня его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по местному самоуправлению и взаимодействию с общественными и некоммерческими организациями.

Глава городского округа

И.Г.Сухих

Председатель Думы

С.Ю.Рузанов



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту решения Думы городского округа Тольятти
«О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти»

Согласно статье 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) проект устава муниципального образования, проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования не позднее, чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования, внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежат официальному опубликованию (обнародованию) с одновременным опубликованием (обнародованием) установленного представительным органом муниципального образования порядка учета предложений по проекту указанного устава, проекту указанного муниципального правового акта, а также порядка участия граждан в его обсуждении.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 28 Федерального закона № 131-ФЗ на публичные слушания должен выноситься, в том числе, проект устава муниципального образования, а также проект муниципального нормативного правового акта о внесении изменений и дополнений в данный устав, кроме случаев, когда в устав муниципального образования вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, конституции (устава) или законов субъекта Российской Федерации в целях приведения данного устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами.

Публичные слушания по проекту решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти» назначены решением Думы городского округа Тольятти от 19.02.2025 № 456 (далее – Думы).

Указанное решение Думы опубликовано в газете «Городские ведомости» № 15 (2767) от 28.02.2025г.

По итогам публичных слушаний 19.03.2025 проект решения Думы «О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти», вынесенный на публичные слушания, одобрен участниками публичных слушаний.

Результаты публичных слушаний по проекту решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти» и мотивированное обоснование принятого решения по



результатам публичных слушаний опубликованы в газете «Городские ведомости» № 23 (2775) от 28.03.2025г.

Предлагаемые изменения в Устав городского округа Тольятти обусловлены приведением его в соответствие с изменением действующего законодательства, предложениями прокуратуры города Тольятти, администрации городского округа Тольятти, контрольно-счетной палаты городского округа Тольятти Самарской области, а именно:

1. Федеральным законом от 13.12.2024 № 471-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в пункт 13 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), согласно которым к вопросам местного значения городского округа отнесена организация предоставления дополнительного образования взрослых по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки в муниципальных образовательных организациях. Указанное положение распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2023.

Предлагается внести соответствующие изменения в пункт 13 части 1 статьи 7 Устава городского округа.

Также предлагается внести изменения в часть 3 статьи 83 Устава городского округа согласно которым, действие положения пункта 13 части 1 статьи 7 Устава городского округа распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2023 года (в части отнесения к вопросам местного значения городского округа организацию предоставления дополнительного образования взрослых по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки в муниципальных образовательных организациях).

2. Федеральным законом от 22.07.2024 № 213-ФЗ "О внесении изменений в статьи 14 и 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения городских и сельских поселений, а также муниципальных и городских округов отнесен учет личных подсобных хозяйств, которые ведут граждане, в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года N 112-ФЗ "О личном подсобном хозяйстве" в похозяйственных книгах.

Предлагается внести соответствующие изменения в часть 1 статьи 7 Устава городского округа, дополнив ее пунктом 45.

3. Федеральным законом 13.07.2024 № 181-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" внесены изменения в часть 3 статьи 20 Федерального закона № 131-ФЗ в части регламентации ответственности органов местного самоуправления за



осуществление переданных полномочий Российской Федерации, полномочий субъекта Российской Федерации в пределах субвенций, предоставленных местным бюджетам в целях финансового обеспечения осуществления соответствующих полномочий.

Предлагается внести соответствующие изменения в часть 5 статьи 9 Устава городского округа.

4. Федеральным законом от 08.08.2024 № 232-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 232-ФЗ) внесены изменения, в том числе в Федеральный закон № 131-ФЗ, направленные на приведение данного федерального закона в соответствие с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", в части наименования органов власти субъектов РФ (слова "законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации" заменены словами "законодательный орган субъекта Российской Федерации", слова "высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации" заменены словами "высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации"). Кроме того, исключены положения, регламентирующие деятельность избирательных комиссий муниципальных образований и их должностных лиц, поскольку их полномочия в настоящее время возлагаются на территориальные избирательные комиссии, в связи с чем из Федерального закона от 02.03.2007 N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" исключаются положения о муниципальной службе в аппарате избирательной комиссии муниципального образования, а также вносятся изменения редакционного характера.

Учитывая изменения, внесенные ФЗ № 232-ФЗ в вышеуказанные законодательные акты Российской Федерации, предлагается внести соответствующие изменения в часть 10 статьи 11, в часть 5 статьи 28, в подпункт «б» пункта 2 части 6 статьи 28, в подпункт «б» пункта 2 части 8, в часть 10 статьи 32, часть 3 статьи 44, часть 1 статьи 44.1, в часть 2 статьи 81 Устава городского округа Тольятти.

5. Федеральным законом № 232-ФЗ также внесены изменения в статью 74.1 Федерального закона № 131-ФЗ, согласно которым систематическое недостижение показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления является основанием для



удаления в отставку выборного должностного лица местного самоуправления.

Предлагается внести соответствующие изменения в часть 2 статьи 79.1 Устава городского округа.

6. Федеральным законом от 04.08.2023 № 416-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" статья 179.3 БК РФ, которая регулировала вопросы, связанные с ведомственными целевыми программами, признана утратившей силу.

В связи с чем, предлагается внести изменения в пункт 3.1 части 1 статьи 37 Устава городского округа.

7. Федеральным законом от 02.11.2023 № 517-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 517-ФЗ) отнесено к полномочиям органов местного самоуправления учреждать не только печатное средство массовой информации, но и сетевое издание для обнародования муниципальных правовых актов, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации.

Кроме того, Федеральным законом № 517-ФЗ раскрывается понятие «обнародование муниципального правового акта», под которым понимается:

- официальное опубликование муниципального правового акта;
- размещение муниципального правового акта в местах, доступных для неограниченного круга лиц (в помещениях государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных библиотек, других доступных для посещения местах);
- размещение на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;
- иной предусмотренный уставом муниципального образования способ обеспечения возможности ознакомления граждан с муниципальным правовым актом.

Официальным опубликованием муниципального правового акта, в том числе соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, считается первая публикация его полного текста в периодическом печатном издании, распространяемом в соответствующем муниципальном образовании, или первое размещение его полного текста в сетевом издании.

Предлагается внести соответствующие изменения в пункт 13 статьи 37 Устава городского округа.



Кроме того, предлагается внести в Устав городского округа изменения уточняющего характера, а именно слова «официальное опубликование» в соответствующем падеже заменить словами «официальное опубликование (обнародование)» в соответствующем падеже (в частях 7, 12, 15 статьи 11, в части 4 статьи 12; в части 15 статьи 47; в абзацах первом, втором части 2, части 5 статьи 85).

8. В соответствии с частью 6 статьи 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований" (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ) наименование, полномочие, состав и порядок деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования устанавливается уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Основные полномочия контрольно-счетных органов определены в статье 9 Федерального закона № 6-ФЗ.

Статьей 2 Федерального закона № 131-ФЗ определено, что председатель, заместитель председателя, аудитор контрольно-счетного органа муниципального образования являются лицами, замещающими муниципальную должность.

Учитывая действующее законодательство, предлагается внести соответствующие изменения в Устав городского округа, носящие уточняющий характер, а именно в абзац шестой части 4 статьи 26, в статью 37.1 (части 5 и 6), в часть 6 статьи 41, статью 37.2 (Основные полномочия контрольно-счетной палаты) Устава признать утратившей силу.

9. Частью 1 статьи 46 Федерального закона № 131-ФЗ определено, что проекты муниципальных правовых актов могут вноситься депутатами представительного органа муниципального образования, главой муниципального образования, иными выборными органами местного самоуправления, главой местной администрации, органами территориального общественного самоуправления, инициативными группами граждан, а также иными субъектами правотворческой инициативы, установленными уставом муниципального образования.

Предлагается наделить контрольно-счетную палату городского округа правом внесения изменений и дополнений в Устав городского округа и внести соответствующие изменения в статью 84 Устава городского округа.

Председатель Думы

С.Ю.Рузанов