



ГЛАВА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

пл. Свободы, 4, г. Тольятти, ГСП, Самарская область, 445011

тел.: (8482) 543-744, 543-266, факс: (8482) 543-666, 544-219, e-mail: tgl@tgl.ru, http://тольятти.рф

16.12.2024 № 10249/1

На № _____

Председателю Думы
городского округа Тольятти
Рузанову С.Ю.

Уважаемый Сергей Юрьевич!

Направляю Вам в инициативном порядке для рассмотрения на заседании Думы пакет документов по вопросу «Об исполнении решений Самарского областного суда и Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции об отмене в части Генерального плана городского округа Тольятти Самарской области, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 25.05.2018 № 1756» (сп. Приморский Ставропольского района Самарской области).

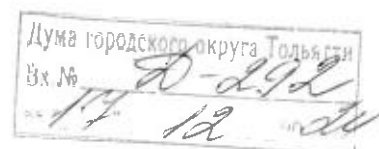
Докладчик: Квасов Игорь Николаевич – руководитель департамента градостроительной деятельности администрации городского округа Тольятти.

- Приложение:
1. Проект решения Думы городского округа Тольятти на 2 л. в 1 экз.;
 2. Пояснительная записка на 1 л. в 1 экз.;
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
 4. Копия обращения Думы городского округа Тольятти от 26.09.2024 № 9918-вх/1 на 5 л. в 1 экз.;
 5. Копия решения Самарского областного суда (сп. Приморский) на 4 л. в 1 экз.;
 6. Копия апелляционного определения (сп. Приморский) на 6 л. в 1 экз.

Первый заместитель
главы городского округа

Шарапов Х.С., 54 32 79
Раскалина А.П., 54 44 33 (4963)

И.Г. Сухих



ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

РЕШЕНИЕ

№ _____ от _____

Об исполнении решений Самарского областного суда и Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции об отмене в части Генерального плана городского округа Тольятти Самарской области, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 25.05.2018 № 1756

Во исполнение решения Самарского областного суда от 22.04.2024 по административному делу № 3а-21/2024 (3а-1820/2023), апелляционного определения Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от 07.08.2024 по административному делу № 66а-1143/2024, руководствуясь Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом городского округа Тольятти, Дума

РЕШИЛА:

1. Отменить Генеральный план городского округа Тольятти Самарской области, утвержденный решением Думы городского округа Тольятти от 25.05.2018 № 1756 (газета «Городские ведомости», 2018, 5 июня; 2020, 27 марта; 2024, 22 ноября) в части наложения границ функциональных зон городского округа Тольятти Самарской области, отображенных на Карте функциональных зон городского округа Тольятти на территорию сельского поселения Приморский муниципального района Ставропольский Самарской области в границах, установленных Законом Самарской области от 28.02.2005



№ 67-ГД (в ред. Закона Самарской области от 06.04.2020 № 37-ГД) «Об образовании сельских поселений в пределах муниципального района Ставропольский Самарской области, наделении их соответствующим статусом и установлении их границ», с 07.08.2024.

2. До внесения изменений в карту функциональных зон городского округа Тольятти, указанная карта применяется в части, не противоречащей настоящему решению, решению Самарского областного суда от 22.04.2024, апелляционному определению Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от 07.08.2024.

3. Опубликовать настоящее решение в газете «Городские ведомости» и разместить в федеральной государственной информационной системе территориального планирования, на официальном сайте Думы городского округа Тольятти в сети «Интернет»: www.dumatlt.ru и на официальном сайте администрации городского округа Тольятти в сети «Интернет»: <https://tgl.ru> не позднее 10 дней со дня его подписания.

4. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по муниципальному имуществу, градостроительству и землепользованию.

Первый заместитель
главы городского округа

И.Г.Сухих

Председатель Думы

С.Ю.Рузанов



2

Пояснительная записка
к проекту решения Думы городского округа Тольятти

«Об исполнении решений Самарского областного суда и Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции об отмене в части Генерального плана городского округа Тольятти Самарской области, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 25.05.2018 № 1756»

Департамент градостроительной деятельности является разработчиком проекта о внесении изменений в Генеральный план городского округа Тольятти Самарской области, утвержденный решением Думы городского округа Тольятти от 25.05.2018 № 1756» (далее – проект решения Думы).

Проект решения Думы разработан в целях исполнения решения Самарского областного суда от 22.04.2024 по административному делу № За-21/2024 (За-1820/2023), апелляционного определения Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от 07.08.2024 по административному делу № 66а-1143/2024, принятых в отношении территории муниципального района Приморский Самарской области о признании недействующими в части наложения границ функциональных зон городского округа Тольятти Самарской области, отображенных на Карте функциональных зон городского округа Тольятти, на территорию сельского поселения Приморский муниципального района Ставропольский Самарской области в границах, установленных Законом Самарской области от 28.02.2005 № 67-ГД (в ред. Закона Самарской области от 06.04.2020 № 37-ГД) «Об образовании сельских поселений в пределах муниципального района Ставропольский Самарской области, наделении их соответствующим статусом и установлении их границ».

Первый заместитель
главы городского округа



И.Г.Сухих

Иванов

Финансово экономическое обоснование
 к проекту решения Думы городского округа Тольятти
 «Об исполнении решений Самарского областного суда
 и Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции
 об отмене в части Генерального плана городского округа
 Тольятти Самарской области, утвержденного решением
 Думы городского округа Тольятти от 25.05.2018 № 1756»

Департаментом градостроительной деятельности подготовлен пакет документов по проекту решения Думы городского округа Тольятти «Об исполнении решений Самарского областного суда и Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции об отмене в части Генерального плана городского округа Тольятти Самарской области, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 25.05.2018 № 1756» (далее – проект решения Думы).

Учитывая, что проект решения Думы не содержит предложений, предусматривающих поступление или расходование материальных ресурсов и средств бюджета городского округа Тольятти, финансово-экономическое обоснование не требуется.

Первый заместитель
 главы городского округа



И.Г.Сухих

Сухих



**ДУМА
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ**

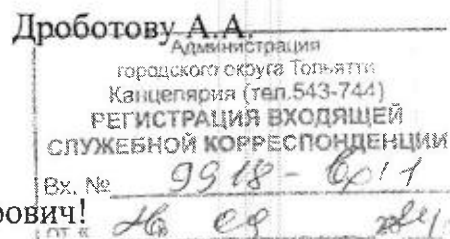
Центральная площадь, 4, г. Тольятти, Самарская область,
445021, телефон (8482) 28-13-63, факс (8482) 28-88-63
E-mail: office@duma-tt.ru, http://duma-tt.ru

26.09.2024

№ 01-30/302

на № _____

Первому заместителю главы
городского округа Тольятти



Уважаемый Андрей Александрович!

1. Решением Самарского областного суда от 22.04.2024 административное исковое заявление администрации сельского поселения Приморский муниципального района Ставропольский Самарской области удовлетворено. Признаны не действующими с даты принятия решения:

- Генеральный план городского округа Тольятти Самарской области, утвержденный решением Думы городского округа Тольятти от 25.05.2018 № 1756, в части наложения границ функциональных зон городского округа Тольятти, отображенных на Карте функциональных зон городского округа Тольятти, на территорию сельского поселения Приморский муниципального района Ставропольский Самарской области в границах, установленных законом Самарской области от 28.02.2005 № 67-ГД (в редакции Закона Самарской области от 06.04.2020 № 37-ГД) «Об образовании сельских поселений в пределах муниципального района Ставропольский Самарской области, наделении их соответствующим статусом и установлении их границ»;

- Правила землепользования и застройки городского округа Тольятти, утвержденные решением Думы городского округа Тольятти от 24.12.2008

009643

№1059 (в редакции решения Думы городского округа Тольятти от 05.06.2023 № 1613), в части наложения границ территориальных зон городского округа Тольятти Т-5, ПК-4 , СХ-2, отображенных на Карте градостроительного зонирования городского округа Тольятти (Приложение № 1), на территорию сельского поселения Приморский муниципального района Ставропольский Самарской области в границах, установленных Законом Самарской области от 28.02.2005 № 67-ГД (в редакции Закона Самарской области от 06.04.2020 № 37-ГД) «Об образовании сельских поселений в пределах муниципального района Ставропольский Самарской области, наделении их соответствующим статусом и установлении их границ».

07.08.2024г. апелляционным определением Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции решение Самарского областного суда от 22.04.2024г. оставлено без изменения.

2. Решением Самарского областного суда от 16.05.2024г. административное исковое заявление администрации сельского поселения Нижнее Санчелеево муниципального района Ставропольский Самарской области удовлетворено частично.

Признаны не действующими со дня вступления решения суда в законную силу:

- Правила землепользования и застройки городского округа Тольятти, утвержденные решением Думы городского округа Тольятти от 24.12.2008 №1059), в части пересечения (наложения) границ территориальных зон городского округа Тольятти с реестровым номером 63:09-7.15 (зон Т-4), с реестровым номером 63:09-7.14 (зона СХ-1), отображенных на Карте градостроительного зонирования городского округа Тольятти (Приложение № 1), на территорию сельского поселения Нижнее Санчелеево муниципального района Ставропольский Самарской области, установленных Законом Самарской области от 28.02.2005 № 67-ГД «Об образовании сельских поселений в пределах муниципального района Ставропольский Самарской области, наделении их соответствующим статусом и

установлении их границ» в редакции Закона Самарской области от 06.04.2020 № 37-ГД;

- Генеральный план городского округа Тольятти Самарской области, утвержденный решением Думы городского округа Тольятти от 25.05.2018 №1756, в части пересечения (наложения) функциональной зоны городского округа Тольятти «зона сельскохозяйственного использования», отображенной на Карте функциональных зон городского округа Тольятти, на территорию сельского поселения Нижнее Санчелеево муниципального района Ставропольский Самарской области в границах, установленных законом Самарской области от 28.02.2005 № 67-ГД «Об образовании сельских поселений в пределах муниципального района Ставропольский Самарской области, наделении их соответствующим статусом и установлении их границ» в редакции Закона Самарской области от 06.04.2020 № 37-ГД.

В удовлетворении в остальной части отказано.

13.08.2024г. апелляционным определением Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции решение Самарского областного суда от 16.05.2024г. оставлено без изменения.

3. Решением Самарского областного суда от 16.05.2024г. административное исковое заявление администрации сельского поселения Тимофеевка муниципального района Ставропольский Самарской области удовлетворено частично.

Признаны не действующими со дня вступления решения суда в законную силу:

- Правила землепользования и застройки городского округа Тольятти, утвержденные решением Думы городского округа Тольятти Самарской области № 1059 от 24 декабря 2008 года, в части пересечения (наложения) границ территориальных зон городского округа Тольятти с реестровым номером 63:09-7.10 (зона коммунально-складских объектов), с реестровым номером 63:09-7.22 (зона промышленных объектов IV-V классов опасности),

с реестровым номером 63:09-7.26 (зона озеленения защитного назначения), с реестровым номером 63:09-7.38 (зона коттеджной застройки), отображенных на Схеме градостроительного зонирования городского округа Тольятти (Приложение № 1), на территорию сельского поселения Тимофеевка муниципального района Ставропольский Самарской области, установленных Законом Самарской области от 28.02.2005 № 67-ГД «Об образовании сельских поселений в пределах муниципального района Ставропольский Самарской области, наделении их соответствующим статусом и установлении их границ» в редакции Закона Самарской области от 06.04.2020 № 37-ГД,

- Генеральный план городского округа Тольятти Самарской области, утвержденный решением Думы городского округа Тольятти от 25.05.2018 №1756, в части пересечения (наложения) функциональных зон городского округа Тольятти «зона производственного использования», «жилая застройка», отображенных на Карте функциональных зон городского округа Тольятти, на территорию сельского поселения Тимофеевка муниципального района Ставропольский Самарской области в границах, установленных Законом Самарской области от 28.02.2005 № 67-ГД «Об образовании сельских поселений в пределах муниципального района Ставропольский Самарской области, наделении их соответствующим статусом и установлении их границ» в редакции Закона Самарской области от 06.04.2020 № 37-ГД.

В удовлетворении в остальной части отказано.

14.08.2024г. апелляционным определением Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции решение Самарского областного суда от 16.05.2024г. оставлено без изменения.

В силу нормы статьи 311 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации определение суда апелляционной инстанции вступает в законную силу со дня его принятия.

Таким образом, указанные решения суда вступили в силу 07.08.2024г.; 13.08.2024г.; 14.08.2024г.

В соответствии с требованиями ст. 73 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» представительный орган муниципального образования в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока обязан в пределах своих полномочий принять меры по исполнению решения суда, в том числе отменить соответствующий нормативный правовой акт.

В связи с изложенным, а также учитывая, что подготовка проекта решения Думы о внесении изменений в генеральный план и правила землепользования и застройки осуществляется администрацией городского округа, предлагаю Вам во исполнение указанных решений и определений суда подготовить соответствующие проекты решения Думы об отмене норм, признанных недействующими, а также XML-файлы к ним, и представить их в срок до 15.10.2024 в Думу городского округа Тольятти для утверждения.

Председатель Думы



С.Ю. Рузанов

Романова

28 35 03

РЕШЕНИЕ
именем Российской Федерации

г. Самара
22 апреля 2024 г.

Самарский областной суд в составе:
Председательствующего судьи Киселева С.Б.,
при помощнике судьи Рогатковой М.В.,
с участием прокурора Демитовой В.В.,
представителя административного исца – сельского поселения Приморский муниципальный район Ставропольский Самарской области Багровой Н.А., представителя административного ответчика – Думы г.о. Тольятти Самарской области Ромашовой И.Ю., представителя заинтересованного лица Администрации муниципального района Ставропольский Самарской области Зинкеской С.В., рассмотрел в открытом судебном заседании административное дело № За-21/2024 (За-1820/2023) по административному исковому заявлению Администрации сельского поселения Приморский муниципальный район Ставропольский Самарской области к Думе городского округа Тольятти Самарской области о признании нормативных правовых актов недействительными в части.

УСТАНОВИЛ:

Администрация сельского поселения Приморский муниципальный район Ставропольский Самарской области (далее также – административный истец) обратилась в Самарский областной суд с административным исковым заявлением в котором (с учетом уточнений административного искового заявления) просит признать не действующими:

- Генеральный план городского округа Тольятти Самарской области, утвержденный Решением Думы городского округа Тольятти Самарской области от 25 мая 2018 г. № 1756 (далее также – Генеральный план городского округа Тольятти) в части наложения границ функциональных зон городского округа Тольятти Самарской области, отображенных на Карте функциональных зон городского округа Тольятти, на территории сельского поселения Приморский муниципальный район Ставропольский Самарской области;

- Правила землепользования и застройки городского округа Тольятти, утвержденные решением Думы городского округа Тольятти Самарской области от 24 декабря 2008 г. № 1059 (далее также – Правила землепользования и застройки городского округа Тольятти) (в актуальной редакции), в части наложения границ территориальных зон городского округа Тольятти: 63:09-7:10 (ПК-4), 63:09-7:19 (Т-5), 63:32-7:37 (СХ-2), отображенных на Карте градостроительного зонирования городского округа Тольятти (Приложение № 1), на территории сельского поселения Приморский муниципальный район Ставропольский Самарской области.

В обоснование заявленных требований указывается, что Филиалом ИТК «Роскадастр» по Самарской области, в результате рассмотрения документов административного исца о внесении в Единый государственный реестр недвижимости (далее – ЕГРН) сведений о территориальных зонах с.п. Приморский муниципальный район Ставропольский Самарской области (письмо 2022-Иск/АО/669 от 25 ноября 2022 г.) выявлены пересечения: территориальной зоны «Ж1» п. Приморский с границами территориальных зон г.о. Тольятти 63:09-7:10, 63:09-7:19, 63:32-7:37; территориальной зоны «ИТ» п. Приморский с границей территориальной зоны г.о. Тольятти 63:32-7:37; территориальной зоны «ОД» п. Приморский с границей территориальной зоны г.о. Тольятти 63:32-7:37; территориальной зоны «П» п. Приморский с границами территориальных зон г.о. Тольятти 63:09-7:10, 63:09-7:19; территориальной зоны «Р1» п. Приморский с границей территориальной зоны г.о. Тольятти 63:09-7:10.

В целях определения координат территориальных зон г.о. Тольятти, имеющих пересечение с границами сельского поселения Приморский муниципальный район Ставропольский Самарской области, административный истец обратился к кадастровому инженеру, которым в ходе выполнения кадастровых работ путем совмещения схем территориальных зон 63:09-7:10, 63:09-7:19, 63:32-7:37 и границ сельского поселения Приморский муниципальный район Ставропольский Самарской области установлены координаты наложений. Причиной наложений является неурегуливание в соответствии Генерального плана и Правил землепользования и застройки г.о. Тольятти Законом Самарской области от 28 февраля 2005 г. № 67-ГД (в ред. Закона Самарской области от 6 апреля 2020 г. № 37-ГД) "Об образовании сельских поселений в пределах муниципального района Ставропольский Самарской области, наделении их соответствующим статусом и установлении их границ".

Представитель административного исца – Администрация с.п. Приморский м.р. Ставропольский Самарской области Багрова Н.А., действующая на основании доверенности, заявленные требования поддержала по основаниям, изложенным в административном исковом заявлении и уточнении к нему.

Представитель заинтересованного лица – Администрация муниципального района Ставропольский Самарской области Зинкеская С.В., действующая на основании доверенности, поддержала позицию административного исца и просила административный иск удовлетворить.

Представитель административного ответчика – Дума г.о. Тольятти Самарской области Романова И.Ю. и представитель заинтересованного лица – Администрация г.о. Тольятти Самарской области Петров Д.Е., действующие на основании доверенностей, в судебном заседании административный иск не признали по основаниям, изложенным в отзывах, приобщенным к материалам административного дела.

Остальные лица, участвующие в деле своих представителей в судебное заседание не явились, о времени и месте рассмотрения дела уведомлены в установленном законом порядке.

Выслушав объяснения представителей сторон и заинтересованных лиц, заключивше прокурора, полагавшей, что заявленные требования подлежат удовлетворению, исследовав материалы дела, суд приходит к следующему.

Статьей 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее также – ГрК РФ) предусмотрено, что законодательство о градостроительной деятельности включает названный кодекс, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. По вопросам градостроительной деятельности принимаются муниципальные правовые акты, которые не должны противоречить данному кодексу.

Согласно части 3 статьи 8, части 1 статьи 24, части 1 статьи 32, части 1 статьи 7, пункту 26 части 1 статьи 16 Закона № 131-ФЗ утверждение генерального плана и правил землепользования и застройки городского округа относится к вопросам местного значения городского округа, по которым представительным органом местного самоуправления принимаются муниципальные нормативные правовые акты.

В соответствии с пунктом 26 части 1 статьи 7 Устава городского округа Тольятти Самарской области, утвержденного постановлением Тольяттинской городской Думы от 30 мая 2005 г. № 155 (в редакции Решения Думы городского округа Тольятти Самарской области от 6 ноября 2019 г. № 374) (далее также – Устав городского округа Тольятти) в полномочия представительных органов городского округа Тольятти Самарской области входит, в том числе утверждение генерального плана городского округа и правил землепользования и застройки.

Согласно положениям статей 23, 24 Устава городского округа Тольятти Дума городского округа Тольятти является представительным органом муниципального образования.

Учитывая приведенные выше нормы, Генеральный план и Правила землепользования и застройки приняты полномочным органом местного самоуправления, с соблюдением

118
судья

процедур, предусмотренных статьями 24, 25, 31, 32 ГК РФ, официально опубликованы и установленном порядке и по этим основаниям не оспариваются.

Граница г.о. Тольятти установлена Законом Самарской области от 28 февраля 2005 г. № 69-ГД (ред. от 6 апреля 2020 г.) "Об установлении границ городского округа Тольятти Самарской области".

Граница сельского поселения Приморский муниципального района Ставропольский Самарской области, установлена Законом Самарской области от 28 февраля 2005 г. № 67-ГД (ред. от 6 апреля 2020 г.) "Об образовании сельских поселений в пределах муниципального района Ставропольский Самарской области, наделении их соответствующим статусом и установлении их границ".

Граница функциональных зон городского округа Тольятти Самарской области определена Генеральным планом городского округа Тольятти Самарской области, утвержденным решением Думы городского округа Тольятти от 25 мая 2018 г. № 1756:

Границы территориальных зон г.о. Тольятти установлены Правилами землепользования и застройки городского округа Тольятти, утвержденными решением Думы городского округа Тольятти Самарской области от 24 декабря 2008 г. № 1059 (в ред. Решения Думы городского округа Тольятти Самарской области от 5 июля 2023 № 1613).

Границы функциональных зон сельского поселения Приморский муниципального района Ставропольский Самарской области установлены Генеральным планом сельского поселения Приморский муниципального района Ставропольский Самарской области, утвержденным решением Собрания представителей сельского поселения Приморский муниципального района Ставропольский Самарской области от 16 декабря 2013 г. № 29 (в ред. от 30 мая 2023 г.).

Границы территориальных зон с/п. Приморский муниципального района Ставропольский Самарской области установлены Правилами землепользования и застройки сельского поселения Приморский муниципального района Ставропольский Самарской области, утвержденными решением Собрания представителей сельского поселения Приморский муниципального района Ставропольский Самарской области от 30 декабря 2013 г. № 30 (ред. от 14 октября 2022 г.).

В ходе рассмотрения дела установлено и не оспаривается лицами, участвующими в деле, что границы г.о. Тольятти и сельского поселения Приморский муниципального района Ставропольский Самарской области, установленные Законами Самарской области от 28 февраля 2005 г. № 69-ГД и № 67-ГД в редакции Закона Самарской области от 6 апреля 2020 г. № 37-ГД и внесенные в ЕГРН с реестровыми номерами 63:09-3.1 и 63:00-3.41 не пересекаются.

При этом установлено, что границы функциональных зон городского округа Тольятти Самарской области, определенные Генеральным планом городского округа Тольятти и границы территориальных зон г.о. Тольятти установленные Правилами землепользования и застройки городского округа Тольятти имеют наложения с границами сельского поселения Приморский муниципального района Ставропольский Самарской области, установленными Законом Самарской области от 28 февраля 2005 г. № 67-ГД (ред. от 6 апреля 2020 г.) в точках:

1. Зона 63:09-7.10, площадь территории наложения – 75 387 кв.м, координаты территории наложения (в системе координат: МСК-63):

№	X	Y	№	X	Y
1.	421945.49	1311069.16	9.	421964.44	1311126.25
2.	421950.67	1311070.41	1.	421945.49	1311069.16
3.	422200.66	1311100.53	10.	421587.23	1314263.62
4.	42215.01	1311138.39	11.	421607.65	1314267.47
5.	422239.56	1311146.72	12.	421607.65	1314267.48
6.	422309.24	1311330.45	13.	421598.73	1314265.80
7.	422103.54	1311408.47	10.	421587.23	1314263.62
8.	422080.17	1311417.34			

2. Зона 63:09-7.19, площадь территории наложения – 47 532,3 кв.м, координаты территории наложения (в системе координат: МСК-63):

№	X	Y	№	X	Y
1.	421868.87	1310873.66	9.	422183.17	1311054.40
2.	422126.30	1310904.33	10.	422200.66	1311100.53
3.	422135.97	1310900.97	11.	421950.67	1311070.41
4.	422194.26	1310880.21	12.	421945.49	1311069.16
5.	422194.53	1310880.09	13.	421922.31	1310909.35
6.	422194.27	1310880.21	14.	421868.85	1310873.71
7.	422126.40	1310904.39	1.	421868.87	1310873.66
8.	422179.62	1311045.03			

3. Зона 63:09-7.37, площадь территории наложения – 30 754,4 кв.м, координаты территории наложения (в системе координат: МСК-63):

№	X	Y	№	X	Y
1.	422323.97	1310825.65	36.	423116.38	1312637.39
2.	422414.33	1311044.36	39.	423173.96	1312682.86
3.	422431.63	1311091.01	40.	423153.44	1312720.84
4.	422493.08	1311256.66	41.	423149.08	1312728.90
5.	422594.96	1311228.85	42.	423128.04	1312767.83
6.	422877.46	1311405.07	43.	423123.72	1312775.82
7.	422629.83	1311310.73	39.	423173.96	1312682.86
8.	422538.72	1311285.66			
9.	422468.61	1311270.62	44.	423067.11	1312880.55
10.	422498.60	1311088.76	45.	423015.05	1312976.88
11.	422363.06	1311001.13	46.	422991.09	1313021.20
12.	422333.69	1310922.70	47.	422979.03	1313043.50
13.	422298.89	1310836.20	44.	423067.11	1312880.55
1.	422323.97	1310825.65			
14.	422793.96	1312059.87	48.	422961.72	1313075.53
15.	422865.96	1312247.86	49.	422950.06	1313097.12
16.	422863.96	1312247.86	50.	422947.61	1313101.64
17.	422793.96	1312059.87	48.	422961.72	1313075.53
14.	422793.96	1312059.87			
18.	422838.46	1312309.85	51.	422945.05	1313106.37
19.	422835.52	1312330.45	52.	422944.95	1313106.56
20.	422833.16	1312346.91	53.	422922.04	1313148.96
21.	422832.65	1312349.87	54.	422913.99	1313163.85
22.	422838.35	1312310.11	55.	422908.03	1313174.86
18.	422838.46	1312309.85	51.	422945.05	1313106.37
23.	422828.15	1312381.33	56.	422892.48	1313203.63
24.	422843.86	1312393.52	57.	422886.52	1313214.67
25.	422847.00	1312396.00	58.	422884.82	1313217.82
26.	422864.00	1312411.00	56.	422892.48	1313203.63
27.	422885.61	1312428.74			
28.	422931.09	1312470.17	59.	422817.75	1313341.89
29.	422920.08	1312482.34	60.	422817.38	1313342.95
30.	422961.84	1312515.33	61.	422812.30	1313351.98
31.	422969.57	1312521.43	62.	422809.00	1313358.08
32.	422824.49	1312406.86	59.	422817.75	1313341.89
23.	422828.15	1312381.33			
			63.	422803.69	1313367.90
			64.	422802.53	1313370.05
			65.	422797.65	1313379.09

2

33.	423049.12	1312584.27	66.	422792.77	1313388.12
34.	423050.80	1312585.59	67.	422786.46	1313399.80
35.	423074.97	1312604.68	68.	422749.65	1313467.89
35.	423049.12	1312584.27	69.	422739.20	1313487.23
36.	423116.38	1312637.39	70.	422726.97	1313509.87
37.	423117.11	1312637.96	71.	422749.64	1313467.89
38.	423117.80	1312638.51	63.	422803.69	1313367.90

В силу пунктов 2, 5 статьи 1, частей 1, 3, 5.1, 5.2 статьи 9 Градостроительного кодекса Российской Федерации территориальное планирование - планирование развития территорий, в том числе для установления функциональных зон, определения планируемого размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения.

Функциональные зоны - зоны, для которых документами территориального планирования определены границы и функциональные назначения.

Территориальное планирование направлено на определение в документах территориального планирования назначения территории исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территории муниципального образования, развития его инженерной, транспортной, социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

В соответствии со статьей 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации генеральный план городского округа, являясь документом территориального планирования, содержит положение о территориальном планировании; карту планируемого размещения объектов местного значения; карту границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов); карту функциональных зон.

Указанные документы включают в себя сведения о видах, назначении планируемых для размещения объектов, их основных характеристики и местоположение, границы и описание функциональных зон с указанием планируемых для размещения в них объектов.

Составной частью правил землепользования и застройки является карта градостроительного зонирования, содержащая границы территориальных зон (пункт 2 части 2, часть 4 статьи 30 ГрК РФ).

Согласно пункту 7 статьи 1 ГрК РФ территориальные зоны - это зоны, для которых в правилах землепользования и застройки определены границы и установлены градостроительные регламенты.

Установление территориальных зон конкретизирует положения документов территориального планирования в целях установления правового режима использования земельных участков, не изменяя при этом параметры планируемого развития территорий, предусмотренных для соответствующей функциональной зоны (пункты 2, 5, 6, 7 и 8 статьи 1 ГрК РФ).

Исходя из вышеприведенных правовых норм, функциональные и территориальные зоны устанавливаются представительным органом местного самоуправления в пределах территорий, входящих в границы соответствующего населенного пункта.

Как следует из материалов дела, в результате уточнения границ г.о. Тольятти и сельского поселения Приморский муниципального района Ставропольский Самарской области на основании Закона Самарской области от 6 апреля 2020 г. № 37-ГД "О внесении изменений в законодательные акты Самарской области, устанавливающие границы муниципальных образований на территории Самарской области" образовалось наложение функциональных и территориальных зон, отраженных на картах (схемах) функционального и градостроительного зонирования г.о. Тольятти на границы сельского поселения Приморский муниципального района Ставропольский Самарской области и вышеприведенных координатах.

Указанные наложения отражены выписках из информационной системы обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД) в отношении вышеуказанных зон с координатами

померами: 63:09-7.19; 63:09-7.10; 63:09-7.37, представленными Департаментом Градостроительной деятельности Администрации г.о. Тольятти с картографическим материалом, выверенным кадастровым инженером Калларовой В.И. в заключении от 12 октября 2023 г. № 1-8/1284 (том. 3, л.д. 76-103) и не оспариваются участвующими в деле лицами.

Согласно пояснениям представителя административного ответчика в судебном заседании, в настоящее время Думой г.о. Тольятти проводится работа по приведению Генерального плана и Правил землепользования и застройки городского округа Тольятти в соответствие с Законами Самарской области от 28 февраля 2005 г. № 67-ГД и № 69-ГД (в ред. Закона Самарской области от 6 апреля 2020 г. № 37-ГД).

Частью 4 статьи 7 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" установлено, что муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, данному федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Таким образом, достоверно установлено, что Генеральный план и Правила землепользования и застройки городского округа Тольятти в настоящее время в оспариваемой части противоречат нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу - Законам Самарской области от 28 февраля 2005 г. № 67-ГД и № 69-ГД (в ред. Закона Самарской области от 6 апреля 2020 г. № 37-ГД), и нарушают права административного истца, имеющего намерение внести в ЕГРН сведения о территориальных зонах с.п. Приморский муниципального района Ставропольский Самарской области, в том числе, в координатах территорий наложения.

Ввиду изложенного не могут быть приняты во внимание доводы представителя административного ответчика об отсутствии нарушений прав административного истца оспариваемыми нормативными правовыми актами.

Несмотря на то, что границы функциональных зон городского округа Тольятти Самарской области не внесены в ЕГРН, они совпадают по контуру с границами территориальных зон городского округа Тольятти Самарской области, в том числе, в части территорий наложения.

Таким образом, без признания недействующим в соответствующей части Генерального плана городского округа Тольятти невозможно восстановление в полном объеме прав административного истца, гарантированных статьями 23, пунктами 2, 5 статьи 1, частями 1, 3, 5.1, 5.2 статьи 9, Градостроительного кодекса Российской Федерации, закрепляющим за органами местного самоуправления право осуществлять территориальное планирование территории соответствующего муниципального образования.

Определяя момент, с которого оспариваемые положения нормативных правовых актов должны быть признаны недействующими, суд, исходя из предписаний пункта 1 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, считает, что оспариваемые нормы подлежат признание не действующими со дня со дня вступления решения суда в законную силу.

Руководствуясь статьями 175 - 180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

решил:

Требования Администрации сельского поселения Приморский муниципального района Ставропольский Самарской области удовлетворить.

Признать не действующими с даты принятия настоящего решения:

- Генеральный план городского округа Тольятти Самарской области, утвержденный решением Думы городского округа Тольятти от 25 мая 2018 г. № 1756, в части наложения границ функциональных зон городского округа Тольятти Самарской области, отображенных на Карте функциональных зон городского округа Тольятти, на территорию сельского

поселения Приморский муниципального района Ставропольский Самарской области в границах установленных Законом Самарской области от 28.02.2005 № 67-ГД (в ред. Закона Самарской области от 06.04.2020 № 37-ГД) "Об образовании сельских поселений в пределах муниципального района «Ставропольский Самарской области, наделении их соответствующим статусом и установлении их границ";

- Правила землепользования и застройки городского округа Тольятти, утвержденные решением Думы городского округа Тольятти от 24 декабря 2008 г. № 1059 (в ред. Решения Думы городского округа Тольятти Самарской области от 5 июня 2023 № 1613), в части наложения границ территориальных зон городского округа Тольятти: 63:09:7:10 (ИК-4), 63:09:7:19 (Г-5), 63:32:7:37 (К-2), отображенных на Карте градостроительного зонирования городского округа Тольятти (Приложение № 1) на территории сельского поселения Приморский муниципального района Ставропольский Самарской области в границах установленных Законом Самарской области от 28.02.2005 № 67-ГД (в ред. Закона Самарской области от 06.04.2020 № 37-ГД) "Об образовании сельских поселений в пределах муниципального района «Ставропольский Самарской области, наделении их соответствующим статусом и установлении их границ";

Сообщение о решении суда подлежит официальному опубликованию в официальном издании административного органа в течение одного месяца со дня вступления его в законную силу.

Решение суда может быть обжаловано в Четвертый апелляционный суд общей юрисдикции в течение одного месяца со дня его изготовления в окончательной форме (путем подачи апелляционной жалобы, представленной через Самарский областной суд.

Председательствующий: (подпись) С.Б. Клясов

Решение суда в окончательной форме изготовлено 08.05.2024.

Апелляционным определением Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от 7 августа 2024 года решение Самарского областного суда от 22 апреля 2024 года оставлено без изменения, апелляционная жалоба Думы городского округа Тольятти - без удовлетворения.

Решение суда вступило в законную силу 7 августа 2024 года.

Копия верна.

Судья

Клясов С.Б.

Секретарь

Е.В. Тисленко

Суваз Клавдия С.Б.

дело №66а-143/2024
(номер дела в суде первой инстанции
За-21/2024)

установила:

**ЧЕТВЕРТЫЙ АПЕЛЛЯЦИОННЫЙ СУД ОБЩЕЙ ЮРИДИКЦИИ
АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

г. Нижний Новгород

7 августа 2024 года

Судебная коллегия по административным делам Четвертого
апелляционного суда общей юрисдикции в составе:

председательствующего Кузьмичева В.А.,
судей Булкиной А.Е., Рогожиной Е.В.,
при секретаре Шеневой Е.Д.,

рассмотрела в открытом судебном заседании с использованием
системы видеоконференц-связи административное дело по
административному исковому заявлению администрации сельского
поселения Приморский муниципального района Ставропольский Самарской
области о признании недействующими в части решения Думы городского
округа Тольятти Самарской области от 24 декабря 2008 года № 1059
«Об правилах землепользования и застройки городского округа Тольятти»,
решения Думы городского округа Тольятти Самарской области от 25 мая
2018 года № 1756 «О Генеральном плане городского округа Тольятти
Самарской области», по апелляционной жалобе Думы городского округа
Тольятти на решение Самарского областного суда от 22 апреля 2024 года,
которым административное исковое заявление удовлетворено.

Заслушав доклад судьи Четвертого апелляционного суда общей
юрисдикции Кузьмичева В.А., объяснения представителя Думы городского
округа Тольятти Свляжкович Е.Р., представителя администрации городского
округа Тольятти Владимировой А.В., возражения представителя
администрации сельского поселения Приморский муниципального района
Ставропольский Самарской области Багровой Н.А., заключение прокурора
отдела Генеральной прокуратуры Российской Федерации Дмитриева М.С.,
подлежащее решению суда подлежащим оставлению без изменения, судебная
коллегия по административным делам Четвертого апелляционного суда
общей юрисдикции

решением Думы городского округа Тольятти Самарской области от
25 мая 2018 года № 1756 утверждён Генеральный план городского округа
Тольятти Самарской области (далее - Генеральный план г.о. Тольятти).

Решением Думы городского округа Тольятти Самарской области от
24 декабря 2008 года № 1059 утверждены Правила землепользования и
застройки городского округа Тольятти (далее - Правила землепользования и
застройки г.о. Тольятти).

Решениями Думы г.о. Тольятти и Генеральный план и Правила
землепользования и застройки:

Администрация сельского поселения Приморский муниципального
района Ставропольский Самарской области обратилась в суд с
административным исковым заявлением, в котором с учетом уточнений
просила признать недействующими Генеральный план г.о. Тольятти в части
наложения границ функциональных зон г.о. Тольятти Самарской области,
отображенных на Карте функциональных зон г.о. Тольятти, на территорию
сельского поселения Приморский муниципального района Ставропольский
Самарской области, и Правила землепользования и застройки г.о. Тольятти,
(в актуальной редакции), в части положения границ территориальных зон г.о.
Тольятти: 63:09-7:10 (ПК-4), 63:09-7:19 (Г-5), 63:32-7:37 (СХ-2),
отображенных на Карте градостроительного зонирования г.о. Тольятти
(Приложение № 1), на территорию сельского поселения Приморский
муниципального района Ставропольский Самарской области.

В обоснование заявленных требований указано, что филиалом ПИФ
«Роткадстр» по Самарской области, в результате рассмотрения документов
административного истца о внесении в Единый государственный реестр
недвижимости (далее – ЕГРН) сведений о территориальных зонах с/п.
Приморский муниципального района Ставропольский Самарской области
выявлены пересечения территориальной зоны «Ж1» п. Приморский с
границами территориальных зон г.о. Тольятти 63:09-7:10, 63:09-7:19, 63:32-
7:37; территориальной зоны «ИТ» п. Приморский с границей
территориальной зоны г.о. Тольятти 63:32-7:37; территориальной зоны «ОД»
п. Приморский с границей территориальной зоны г.о. Тольятти 63:32-7:37;
территориальной зоны «Д» п. Приморский с границами территориальных зон
г.о. Тольятти 63:09-7:10, 63:09-7:19; территориальной зоны «Р1» п.
Приморский с границей территориальной зоны г.о. Тольятти 63:09-7:10.

В целях определения координат территориальных зон г.о. Тольятти,
имеющих пересечение с границами сельского поселения Приморский
муниципального района Ставропольский Самарской области,
административный истец обратился к кадастровому инженеру, которому в

25447

ходе выполнения кадастровых работ путем совмещения схем территориальных зон 63:09-7:19, 63:09-7:19, 63:32-7:37 и границы с/п. Приморский муниципальный район Ставропольский Самарской области установлены координаты положений. При этом положений является неприведение в соответствие Генерального плана и Правил землепользования и застройки г.о. Тольятти Законом Самарской области от 28 февраля 2005 года № 67-ГД «Об образовании сельских поселений и пределах муниципального района Ставропольский Самарской области, наделении их соответствующим статусом и установлении их границ» и редакцией Закона Самарской области от 6 апреля 2020 года № 37-ГД.

Решением Самарского областного суда от 22 апреля 2024 года с учетом определений об исполнении описки, административное исковое заявление удовлетворено, признаны недействующими со дня вступления решения суда в законную силу, Генеральный план г.о. Тольятти Самарской области в части изложения границ функциональных зон г.о. Тольятти Самарской области, отображенных на Карте функциональных зон г.о. Тольятти, на территории сельского поселения Приморский муниципальный район Ставропольский Самарской области в границах установленных Законом Самарской области от 28 февраля 2005 года № 67-ГД (в ред. от 6 апреля 2020 года № 37-ГД) «Об образовании сельских поселений в пределах муниципального района Ставропольский Самарской области, наделении их соответствующим статусом и установлении их границ»; Правила землепользования и застройки г.о. Тольятти, (в ред. от 5 июня 2023 года № 16(3)), в части изложения границ территориальных зон г.о. Тольятти: 63:09-7:19 (ПК-1), 63:09-7:19 (1-3), 63:32-7:37 (СХ-2), отображенных на Карте градостроительного зонирования г.о. Тольятти (Приложение № 1), на территории с/п. Приморский муниципальный район Ставропольский Самарской области в границах установленных Законом Самарской области от 28 февраля 2005 года № 67-ГД (в ред. от 6 апреля 2020 года № 37-ГД) «Об образовании сельских поселений в пределах муниципального района Ставропольский Самарской области, наделении их соответствующим статусом и установлении их границ».

В апелляционной жалобе Дума г.о. Тольятти, ссылаясь на нарушение норм материального и процессуального права, просит отменить решение суда, и в удовлетворении заявленных требований отказать. В обоснование жалобы указано, что судом первой инстанции сделан необоснованный вывод о нарушении прав административного истца. Генеральный план г.о. Тольятти утвержден в 2018 году и не мог противоречить Закону Самарской области от 2020 года, принятому позже, и также пересекать границы муниципальных образований, которые были установлены в 2020 году. Сведения о границах функциональных зон не внесены в ЕГРН, а лишь отображены на

соответствующих картах генерального плана, при этом в силу требований законодательства для функциональных зон отсутствует требование о графическом описании местонахождения их границ, а также перечня координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения ЕГРН.

Администрация г.о. Тольятти представила отзыв на апелляционную жалобу, в котором просит отменить решение суда первой инстанции и вынести новое решение об отводе в удовлетворении заявленных требований.

Относительно изложенных в апелляционной жалобе доводов административным истцом и участвующим в деле прокурором представлены возражения об их необоснованности и законности судебного акта.

Лица, участвующие в деле, в процессе и месте рассмотрения жалобы явились своевременно и в надлежащей форме.

Суд апелляционной инстанции рассмотрел административное дело в соответствии с частью 1 статьи 308 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее - КАС РФ).

Проверив материалы дела, обсудив доводы апелляционной жалобы, отзывы и возражения на нее, заслушав лиц, участвующих в деле, заключение прокурора, судебная коллегия приходит к следующему.

Статьей 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) предусмотрено, что законодательство о градостроительной деятельности включает названный кодекс, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. По вопросам градостроительной деятельности принимаются муниципальные правовые акты, которые не должны противоречить данному кодексу.

Согласно части 3 статьи 8, части 1 статьи 34, части 1 статьи 32 ГрК РФ, части 1 статьи 7, пункту 26 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ) утверждение генерального плана и правил землепользования и застройки городского округа относится к вопросам местного значения городского округа, по которым представительным органом местного самоуправления принимаются муниципальные нормативные правовые акты.

В соответствии с пунктом 26 части 1 статьи 7 Устава г.о. Тольятти Самарской области, утвержденного постановлением Тольяттинской городской Думы от 30 мая 2005 года № 155 (далее - Устав) в полномочия представительных органов г.о. Тольятти Самарской области входит в том числе утверждение генерального плана городского округа в границах землепользования и застройки.

Согласно положениям статей 23, 24 Устава Дума г.о. Тольятти является

представительным органом муниципального образования.

Учитывая приведенные выше нормы, Генеральный план и Правила землепользования и застройки приняты полномочным органом местного самоуправления, с соблюдением процедур, предусмотренных статьями 24, 25, 31, 32 ГрК РФ, официально опубликованы в установленном порядке для всеобщего сведения в газете «Иарские ведомости» и по этим основаниям не оспариваются.

Пунктом 1 части 8 статьи 213 КАС РФ установлено, что при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд выясняет, нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца.

В пункте 5 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 года № 50 указано, что с административным иском заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что оспариваемым актом нарушены, нарушаются или могут быть нарушены их права, свободы и законные интересы, в том числе лица, в отношении которых применен этот акт, а также иные лица, чьи права, свободы, законные интересы затрагиваются данным актом (пункт 3 части 1 статьи 128, часть 1 статьи 208 КАС РФ).

Как усматривается из материалов дела, основанием для обращения в суд послужил отказ во внесении сведений в ЕГРН о границах территориальных зон с.д. Приморский муниципального района Староольской Самарской области, поскольку выявлены пересечения территориальных зон «ЖЗ», «ИТ», «ОД», «Л», «Р1» с.д. Приморский с границей территориальных зон г.д. Тольятти.

При этом судом исторонне были проверены возражения административного ответчика, касающиеся отсутствия нарушения прав истца, которым дана соответствующая оценка, с которой судебная коллегия согласна.

Проверка доводов административного истца о несоответствии оспариваемого нормативного правового акта нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд первой инстанции обоснованно исходил из следующего.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 18 ГрК РФ генеральный план городского округа является документом территориального планирования муниципального образования и содержит: 1) положение о территориальном планировании; 2) карту планируемого размещения объектов местного значения; 3) карту границ населенных пунктов (в том

числе границ образуемых населенных пунктов); 4) карту функциональных зон (статья 18, часть 3 статьи 23 ГрК РФ).

Указанные документы включают в себя сведения о видах, назначении и планируемых для размещения объектов, их основные характеристики и местоположение, границы и описание функциональных зон с указанием планируемых для размещения в них объектов.

Правила землепользования и застройки являются документом градостроительного зонирования, который утверждается нормативными правовыми актами органов местного самоуправления и в котором устанавливаются территориальные зоны, градостроительные регламенты, порядок применения такого документа и порядок внесения в него изменений (пункт 8 статьи 1, часть 2 статьи 30 ГрК РФ).

Составной частью правил землепользования и застройки является карта градостроительного зонирования, содержащая границы территориальных зон (пункт 2 части 2, часть 4 статьи 30 ГрК РФ).

Согласно пункту 7 статьи 1 ГрК РФ территориальные зоны – это зоны, для которых в правилах землепользования и застройки определены границы и установлены градостроительные регламенты.

Исходя из вышесказанных правовых норм, функциональные и территориальные зоны устанавливаются представительным органом местного самоуправления в пределах территорий, входящих в границы соответствующего населенного пункта.

На основании подпункта 1 пункта 1 статьи 84 Земельного кодекса Российской Федерации установление, изменение границ городских и сельских населенных пунктов осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

Как следует из материалов административного дела, граница г.д. Тольятти, установлена Законом Самарской области от 28 февраля 2005 года № 69-ГД «Об установлении границ городского округа Тольятти Самарской области».

Граница сельского поселения Приморский муниципального района Староольской Самарской области, установлена Законом Самарской области от 28 февраля 2005 года № 67-ГД «Об образовании сельских поселений в пределах муниципального района Староольский Самарской области, наделении их соответствующим статусом и установлении их границ».

И действующим Законом Самарской области от 6 апреля 2020 года № 37-Г «О внесении изменений в законодательные акты Самарской области, устанавливающие границы муниципальных образований на территории Самарской области» (далее - Закон от 6 апреля 2020 года № 37-Г) внесены

изменения в том числе и в Законах Самарской области от 28 февраля 2005 года № 69-ГД и № 67-ГД.

Границы функциональных зон г.о. Тольятти Самарской области определены Генеральным планом г.о. Тольятти Самарской области, утвержденным решением Думы городского округа Тольятти от 25 мая 2018 года № 1756.

Границы территориальных зон г.о. Тольятти установлены Правилами землепользования и застройки г.о. Тольятти, утвержденными решением Думы городского округа Тольятти Самарской области от 24 декабря 2008 года № 1059 (в ред. Решения Думы городского округа Тольятти Самарской области от 5 мая 2023 года № 1613).

Границы функциональных зон сельского поселения Приморский муниципального района Ставропольский Самарской области установлены Генеральным планом сельского поселения Приморский муниципального района Ставропольский Самарской области, утвержденным решением Собрания представителей сельского поселения Приморский муниципального района Ставропольский Самарской области от 16 декабря 2013 года № 29 (в ред. от 30 мая 2023 года).

Границы территориальных зон с/п. Приморский муниципального района Ставропольский Самарской области установлены Правилами землепользования и застройки сельского поселения Приморский муниципального района Ставропольский Самарской области, утвержденным решением Собрания представителей сельского поселения Приморский муниципального района Ставропольский Самарской области от 30 декабря 2013 года № 30 (ред. от 14 октября 2022 года).

В результате уточнения границ г.о. Тольятти и сельского поселения Приморский муниципального района Ставропольский Самарской области на основании Закона от 6 апреля 2020 года № 37-ГД образовались наложения функциональных и территориальных зон, отраженных на картах (схемах) функционального и градостроительного зонирования г.о. Тольятти на границы сельского поселения Приморский муниципального района Ставропольский Самарской области.

Указанные наложения отражены в выписках из информационной системы обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД) в отношении выделенных зон с реестровыми номерами: 63-09-7.19; 63-09-7.10; 63-09-7.37, представленными Департаментом Градостроительной деятельности Администрации г.о. Тольятти с картографическим материалом, конкретизированы кадастровым инженером АО «РКЦ «Земля» Калдаровой В.В. в заключении от 12 октября 2023 года № 1-8/1284 и не оспариваются участвующими в деле лицами.

Так, границы г.о. Тольятти и сельского поселения Приморский

муниципального района Ставропольский Самарской области, установленные Законами Самарской области от 28 февраля 2005 года № 69-ГД и № 67-ГД в редакции Закона Самарской области от 6 апреля 2020 года № 37-ГД и внесенные в ЕГРН с реестровыми номерами 63-09-3.1 и 63-00-3.41 не пересекаются.

Границы функциональных зон г.о. Тольятти Самарской области, определенные Генеральным планом г.о. Тольятти и границы территориальных зон г.о. Тольятти, установленные Правилами землепользования и застройки г.о. Тольятти имеют наложения с границами сельского поселения Приморский муниципального района Ставропольский Самарской области, установленными Законами Самарской области от 28 февраля 2005 года № 67-ГД (ред. от 6 апреля 2020 г.); зона 63-09-7.10, площадь территории наложения – 75 387 кв. м, зона 63-09-7.19, площадь территории наложения – 47 532,3 кв. м, зона 63-09-7.37, площадь территории наложения – 30 754,4 кв. м в приведенных и заключенных координатах.

Согласно пояснениям представителя административного отчета в суде первой инстанции, в настоящее время Думой г.о. Тольятти проводится работа по приведению Генерального плана и Правил землепользования и застройки г.о. Тольятти в соответствие с Законами Самарской области от 28 февраля 2005 года № 67-ГД и № 69-ГД (в ред. Закона Самарской области от 6 апреля 2020 года № 37-ГД).

Таким образом, достоверно установлено, что Генеральный план и Правила землепользования и застройки г.о. Тольятти в настоящее время в оспариваемой части противоречат нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу – Законам Самарской области от 28 февраля 2005 года № 67-ГД и № 69-ГД, в ред. Закона Самарской области от 6 апреля 2020 года № 37-ГД, и нарушают права административного истца, имеющего намерение внести в ЕГРН сведения о территориальных зонах с/п. Приморский муниципального района Ставропольский Самарской области, в том числе, в границах территорий наложения.

При этом судебная коллегия соглашается с выводом суда первой инстанции о том, что, несмотря на то, что границы функциональных зон г.о. Тольятти Самарской области не внесены в ЕГРН, они соотносятся по контуру с границами территориальных зон г.о. Тольятти Самарской области, в том числе, в части территорий наложения.

Кроме того, в соответствии со статьями 11, 12 Федерального закона № 131-ФЗ территория субъекта Российской Федерации различивается между поселениями, муниципальными и городскими округами (пункт 1 статьи 11), территория населенного пункта должна полностью входить в состав территории поселения, муниципального округа, городского округа (пункт 12 части 1 статьи 11); территория муниципального образования не может

включить в состав территории другого муниципального образования, за исключением случаев присоединения поселений и внутригородских районов к составу соответственно муниципальных районов и городских округов с внутригородским делением (пункт 13 части 1 статьи 11).

Согласно пункту 3 статьи 11.9 ЖК РФ границы земельных участков не должны пересекать границы муниципальных образований и (или) границы населенных пунктов. При выявлении пересечения границ земельных участков с границами муниципальных образований и (или) границами городских либо сельских населенных пунктов устранение такого пересечения осуществляется в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами.

Границы городских и сельских населенных пунктов отделяют земли населенных пунктов от земель иных категорий. Границы городских и сельских населенных пунктов не могут пересекать границы муниципальных образований или выходить за их границы, а также пересекать границы земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам. При выявлении пересечения границ городских либо сельских населенных пунктов с границами земельных участков устранение такого пересечения осуществляется в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами (пункт 2 статьи 83 ЖК РФ).

Установленные по делу обстоятельства позволяют сделать вывод о том, что оспариваемые Генеральный план и Правила землепользования и застройки не соответствуют приведенным выше положениям Федерального закона № 131-ФЗ и Земельного кодекса Российской Федерации в части назначения границ функциональных зон городского округа Тольятти Самарской области, отображенных на Карте функциональных зон городского округа Тольятти, и в части назначения границ территориальных зон городского округа Тольятти (ПК-4), 63.09-7:10 (Т-3), 63.32-7.37 (СХ-2), отображенных на Карте градостроительного зонирования городского округа Тольятти (Приложение № 1) на территории сельского поселения Приморский муниципального района Самарской области в границах установленных Законом Самарской области № 67-ГД, в ред. Закона № 37-ГД.

Доводы, опровергающих вывод суда о пересечении границ территориальных и функциональных зон сельского поселения Приморский муниципального района Самарской области и границ г.о. Тольятти, административный отчетчик в апелляционной жалобе не приводит, оставляя на отсутствие требований о графическом описании местоположения границ функциональных зон, а также пересца координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости.

Эти доводы административного отчетчика не могут быть явлены основанием для отмены судебного акта, поскольку согласно пункту 2 Порядка описания местоположения границ объектов землеустройства, утвержденного приказом Минэкономразвития России № 267 от 3 июня 2011 года описание местоположения границ объектов землеустройства осуществляется с использованием сведений Единого государственного реестра недвижимости, документов территориального планирования, право землепользования и застройки, документов государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства, сведений в документах государственные картографо-геодезических фондов и иных предусмотренных законодательством документов и сведений.

Выводы суда о наличии оснований для удовлетворения требований административного иска, по мнению судебной коллегии, являются правильными, основанными на верном применении норм материального права, при надлежащей оценке доказательств по правилам статьи 84 КАС РФ.

Определяя момент, с которого оспариваемые в части нормативные правовые акты подлежат признанию недействующими, суд первой инстанции, исходя из предписаний пункта 1 части 2 статьи 215 КАС РФ, правильно указал, что они подлежат признанию недействующими с даты вступления решения суда в законную силу. Правовая неопределенности в момент признания недействующими оспариваемых нормативных правовых актов, с учетом определения об исправлении ошибок, судебная коллегия не усматривает.

Выводы суда первой инстанции, положенные в основу обжалуемого решения, являются правильными, соответствуют положениям действующего законодательства. Оснований для переоценки выводов суда первой инстанции судебная коллегия не усматривает. Обжалуемое решение является законным и обоснованным, оснований для его отмены не имеется.

Судебная коллегия по административным делам Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции, руководствуясь статьями 309, 311 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации,

определяет:

решение Самарского областного суда от 22 апреля 2024 года оставить без изменения, апелляционную жалобу Думы городского округа Тольятти – без удовлетворения.

Определение суда апелляционной инстанции вступает в законную силу со дня его принятия и может быть обжаловано в течение шести месяцев в кассационном порядке в Шестой кассационный суд общей юрисдикции

11
(город Самара) по правилам, установленным главой 35 Кодекса
административного судопроизводства Российской Федерации, через
Самарский областной суд.

Мотивированное апелляционное определение изготовлено 13 августа
2024 года.

Председательствующий

Судьи

С. В. Иванов
С. В. Андреева

ПРИЕМ
Судебного
департамента
Самарской области