



ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

РЕШЕНИЕ

Самарская обл. Тольятти

№ 213 от 17.02.2010г.

***О Порядке формирования, утверждения
и реализации программы комплексного
социально-экономического развития
городского округа Тольятти***

В целях обеспечения эффективной организации процесса разработки, утверждения и реализации программы комплексного социально-экономического развития городского округа Тольятти, в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь Уставом городского округа Тольятти, Дума

решила:

1. Утвердить Порядок формирования, утверждения и реализации программы комплексного социально-экономического развития городского округа Тольятти (Приложение №1).
2. Опубликовать настоящее решение в средствах массовой информации городского округа.
3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по бюджету и экономической политике (С.Н.Колмыков).

Мэр

А.Н.Пушков

Председатель Думы

А.В.Пахоменко

ПОРЯДОК
формирования, утверждения и реализации программы комплексного
социально-экономического развития городского округа Тольятти

I. Общие положения

1.1. Регулирование комплексного социально-экономического развития городского округа Тольятти обеспечивается разработкой и реализацией системы планово-прогнозных документов: Стратегического плана развития городского округа Тольятти, прогнозов и программ социально-экономического развития, муниципальных целевых программ и планов мероприятий.

1.2. Стратегический план развития городского округа Тольятти - основной плановый документ, определяющий в интересах городского сообщества и органов местного самоуправления стратегические направления развития городского округа Тольятти, условия формирования среды жизнедеятельности и развития инфраструктуры.

1.3. Прогноз социально-экономического развития городского округа Тольятти - система социально-экономических показателей, характеризующих вероятное состояние социально-экономической ситуации в городском округе Тольятти через определённый период времени (прогнозный период) с учётом возможных тенденций развития.

1.4. Программа комплексного социально-экономического развития городского округа Тольятти - это прогнозно-плановый документ, формулирующий и увязывающий по срокам, финансовым, трудовым, материальным и иным ресурсам реализацию приоритетных целей городского округа Тольятти, а также текущую деятельность его экономического и социального секторов, обеспечивающую сбалансированное, устойчивое развитие городского округа.

1.5. Муниципальные целевые программы представляют собой комплекс взаимоувязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления мероприятий (проектов), обеспечивающих эффективное решение приоритетных социальных и экономических задач. Муниципальные целевые программы подразделяются на ведомственные и долгосрочные целевые программы.

1.6. Порядок определяет содержание, процедуру разработки, утверждения и реализации программы комплексного социально-экономического развития городского округа Тольятти (далее - Программа), а также взаимодействие органов местного самоуправления и иных участников муниципального планирования и управления.

1.7. Показатели Программы служат основой для составления муниципальных целевых программ городского округа Тольятти (Приложение №1).

II. Формирование и утверждение Программы

2.1. Программа разрабатывается мэрией городского округа Тольятти (далее - мэрия), в соответствии с постановлением мэрии о подготовке и реализации Программы.

2.2. Программа разрабатывается в соответствии с типовой структурой (Приложение №2).

2.3. Преемственность Программы на очередной год по отношению к предшествующему обеспечивается путём мониторинга и анализа выполнения ранее утверждённых показателей.

2.4. Мэрия при необходимости запрашивает у федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Самарской области, предприятий и организаций городского округа информацию, необходимую для разработки Программы.

2.5. Мэрия вправе привлекать к подготовке Программы на конкурсной основе научно-исследовательские и другие организации.

2.6. Общий объём финансирования на реализацию Программы определяется исходя из объёмов финансирования по запланированным мероприятиям Программы.

2.7. Программа предусматривает возможность софинансирования ряда проектов и мероприятий за счёт средств федерального и областного бюджетов в рамках действующего законодательства и привлечения внебюджетных источников финансирования.

2.8. Проект Программы, в обязательном порядке выносится на публичные слушания, которые проводятся в соответствии с Положением о публичных слушаниях в городском округе Тольятти, утверждённым постановлением Тольяттинской городской Думы от 07.12.2005г. №314.

2.9. Проект Программы и результаты публичных слушаний вносятся мэром городского округа в Думу городского округа Тольятти (далее - Дума) не позднее, чем за три месяца до окончания срока реализации действующей Программы и рассматриваются в соответствии с Регламентом Думы.

III. Управление реализацией Программы и контроль за ходом её выполнения

3.1. Реализация Программы осуществляется в соответствии с постановлением мэрии о подготовке и реализации Программы, а также на основе действующих правовых актов по вопросам программно-целевого планирования Российской Федерации, Самарской области и городского округа Тольятти.

3.2. Общее руководство реализацией Программы и координацию деятельности исполнителей Программы осуществляет заказчик - мэрия.

3.3. Исполнители программных мероприятий - органы (структурные подразделения) мэрии - по соответствующим направлениям:

а) осуществляют координацию и мониторинг хода реализации мероприятий;

б) разрабатывают проекты нормативных правовых актов в пределах своих полномочий, необходимые для выполнения мероприятий;

в) организуют проведение конкурсов (аукционов) по отбору непосредственных исполнителей программных мероприятий;

г) заключают контракты (договоры) на закупку и поставку продукции для муниципальных нужд с непосредственными исполнителями программных мероприятий;

д) несут ответственность за качественную и своевременную подготовку, реализацию программных мероприятий и эффективное использование выделяемых средств.

3.4. Контроль за ходом реализации Программы осуществляет Дума.

3.5. В целях мониторинга и анализа хода реализации Программы исполнители программных мероприятий, в соответствии с постановлением мэрии о подготовке и реализации Программы, готовят и предоставляют в департамент экономического развития информацию о ходе реализации соответствующих разделов Программы.

а) годовой отчёт (до 01 марта года, следующего за отчётным), который включает:

- пояснительную записку;

- анализ выполнения целей и задач Программы, применительно к соответствующему периоду реализации;

- информацию о ходе и полноте выполнения программных мероприятий (проектов), включая сравнительный анализ планового и фактического привлечения средств бюджета городского округа Тольятти, федерального и областного бюджетов и внебюджетных источников, в разрезе мероприятий (проектов);

- оценку эффективности реализации Программы, включая оценку достижения показателей эффективности реализации Программы, рассчитанных в соответствии с Методикой (Приложение №3);

- рекомендации о дальнейшей деятельности.

б) итоговый отчёт (до 01 марта года, следующего за отчётным периодом) по форме годового отчёта.

3.6. Мэр городского округа Тольятти направляет в Думу для рассмотрения на заседании годовой и итоговый отчёты о реализации Программы не позднее трёх месяцев после завершения отчётного года либо срока действия Программы.

3.7. Программа и отчёт об её реализации утверждаются Думой.

3.8. Программа и отчёты об её реализации подлежат официальному опубликованию в средствах массовой информации.

3.9. Результаты ежегодной оценки реализации Программы предоставляются для рассмотрения на заседании Думы в составе годового отчёта об исполнении Программы. По результатам оценки Думой может быть принято решение о сокращении бюджетных ассигнований на реализацию Программы начиная с очередного финансового года или досрочном прекращении её реализации.

Председатель Думы
городского округа



А.В.Пахоменко

*Приложение №1
к Порядку формирования,
утверждения и реализации
программы комплексного
социально-экономического
развития городского округа
Тольятти*

Показатели социально-экономического развития

Цель, задачи, наименование мероприятий (проектов)	Испол- нитель	Целевые показатели						
		Наименование показателя	Ед. изм.	Базовое значение	Кратко- срочный период	Средне- срочный период	Долго- срочный период	Прогно- зируемое значение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Наименование направления развития								
Цель:								
Задача:								
Мероприятия								

*Приложение №2
к Порядку формирования,
утверждения и реализации
программы комплексного
социально-экономического
развития городского округа
Тольятти*

**Типовая структура программы
комплексного социально-экономического
развития городского округа Тольятти
(далее – Типовая структура)**

1. Паспорт программы комплексного социально-экономического развития городского округа Тольятти (далее - Программа).

2. Социально-экономическое положение, оценка действующих мер и основные проблемы развития городского округа Тольятти.

Социальная и техническая инфраструктура. Анализ кадровой, материально-технической и финансовой обеспеченности. Основные проблемы социально-экономического развития. Резервы и потенциальные возможности развития городского округа (человеческий потенциал и трудовые ресурсы, свободные земельные ресурсы для различных видов экономической деятельности и различных видов использования, ресурсы для различных видов туристско-рекреационной деятельности, транзитный транспортный потенциал, дифференцированные источники финансовых ресурсов, возможности для получения образования, для занятий физкультурой и спортом и т. д.).

3. Основные цели и задачи реализации Программы.

Основной целью Программы является создание качественной среды городского округа, понимаемой как совокупность благоприятных условий для жизни населения и деятельности хозяйствующих субъектов. Для достижения поставленной цели формируется блок задач.

4. Система программных мероприятий

Программные мероприятия группируются по основным направлениям и сконцентрированы на решении приоритетных задач социально-экономического развития городского округа.

Программные мероприятия с указанием финансовых затрат на их реализацию формируются по форме, согласно Приложению №1 и Приложению №2 (инвестиционный блок) к Типовой структуре.

Система программных мероприятий включает следующие блоки:

Экономика: инвестиции, градостроительная деятельность, предпринимательство, туризм, потребительский рынок, развитие информационной инфраструктуры.

Инфраструктура: жилищно-коммунальное хозяйство, дорожное хозяйство, транспорт и связь.

Социальная политика: образование, здравоохранение, семья и демографическое развитие, социальная поддержка населения, культура, физическая культура и спорт, молодёжная политика, общественная безопасность.

Охрана окружающей среды: природопользование.

5. Механизм реализации Программы.

Механизм реализации Программы предусматривает использование комплекса мер организационного, экономического и правового характера.

6. Ресурсное обеспечение Программы с указанием объёмов и источников финансирования (с разбивкой по годам).

Краткосрочные мероприятия (в течение года).

Среднесрочные мероприятия (от 1 до 3 лет).

Долгосрочные мероприятия.

7. Ожидаемые конечные результаты реализации Программы.

Эффективность выполнения Программы оценивается на основе анализа степени решения основных задач и достижения запланированных результатов в целом и по направлениям социально-экономического развития городского округа Тольятти (по характеру динамики показателей (индикаторов) по сравнению с базовым уровнем).

В качестве основных индикаторов изменения социально-экономического положения городского округа Тольятти в результате реализации Программы применяются:

- положительная динамика объёма промышленного производства;
- поступления налогов и других обязательных платежей, собираемых на территории городского округа;
- рост реальный заработной платы населения;
- бюджетный эффект, получаемый от реализации Программы;
- количество рабочих мест и связанный с этим социальный эффект.

[illegible]

[illegible]

*Приложение №3
к Порядку формирования,
утверждения и реализации
программы комплексного
социально-экономического
развития городского округа
Тольятти*

**Методика
оценки эффективности выполнения Программы
комплексного социально-экономического развития
городского округа Тольятти**

1. Оценка эффективности Программы комплексного социально-экономического развития городского округа Тольятти (далее - Программа) осуществляется исполнителями Программы ежегодно и по итогам реализации Программы.

2. Исполнители Программы до 01-го марта года, следующего за отчётным периодом, направляют результаты проведенной оценки в департамент экономического развития мэрии в составе годового или итогового отчёта об исполнении Программы.

3. При оценке эффективности реализации Программы используются следующие показатели:

- уровень исполнения запланированного объёма финансирования (С);
- уровень достижения целевого индикатора или показателя (I);
- эффективность реализации мероприятия (проекта)(R);
- эффективность реализации Программы в отчётном периоде (E_j);
- эффективность реализации Программы за весь период реализации ($E_{\text{общ}}$).

4. Для расчёта уровня достижения целевого индикатора или показателя (I) используются следующие виды показателей:

- прямые (положительной динамикой является увеличение значения показателя);
- обратные (положительной динамикой является снижение значения показателя).

5. Оценка эффективности реализации Программы производится в таблице для каждого мероприятия (проекта) или комплекса мероприятий (проектов), объединённых одной задачей, в отношении которых определён объём финансирования и соответствующий целевой индикатор или показатель.

6. Расчёт показателя R_i по соответствующему мероприятию (проекту) i осуществляется по формуле:

$$R_i = \frac{I_i}{C_i} \times 100\%, \text{ где}$$

I_i – уровень достижения целевого индикатора или показателя, характеризующего выполнение мероприятия (проекта) i ;

C_i – уровень исполнения запланированного объёма финансирования на выполнение мероприятия (проекта) i .

7. Расчёт целевого индикатора или показателя I_i по соответствующему мероприятию (проекту) i производится по формуле:

а) для прямого целевого индикатора или показателя:

$$I_i = \frac{IF_i}{IP_i} \times 100\%$$

б) для обратного целевого индикатора или показателя:

$$I_i = \frac{IP_i}{IF_i} \times 100\%, \text{ где}$$

IF_i – фактическое значение целевого индикатора или показателя, характеризующего выполнение мероприятия (проекта) i ;

IP_i – плановое (уточнённое) значение целевого индикатора или показателя, характеризующего выполнение мероприятия (проекта) i .

Если мероприятие (комплекс мероприятий) характеризуется несколькими целевыми индикаторами или показателями, в расчёте R_i используется средняя арифметическая уровня достижения всех соответствующих индикаторов или показателей.

8. Расчёт показателя C_i по соответствующему мероприятию (проекту) i осуществляется по формуле:

$$C_i = \frac{CF_i}{CP_i} \times 100\%, \text{ где}$$

CF_i – фактический объём финансовых средств, направленных на выполнение мероприятия (проекта) i ;

CP_i – плановый (уточнённый) объём финансовых средств, направленных на выполнение мероприятия (проекта) i .

Для комплекса мероприятий (проектов), выполнение которых характеризуется одним целевым индикатором или показателем и определены объёмы финансирования для каждого мероприятия из указанного комплекса, расчёт показателя C_i осуществляется на основе сопоставления совокупного объёма финансирования по указанному комплексу мероприятий (проектов) (отношение исполнения запланированного объёма финансирования к уточнённому объёму финансирования).

9. Расчёт эффективности реализации Программы в отчётном периоде (E_j) осуществляется посредством расчёта средней арифметической от всех частных значений показателя R_i для каждого мероприятия (проекта).

10. Расчёт эффективности реализации Программы за весь период реализации ($E_{\text{общ}}$) осуществляется посредством расчёта средней

арифметической от значений показателя E_j для каждого года реализации Программы.

11. При завершении расчётов показателей, указанных в пункте 4 настоящего Порядка, исполнителем Программы формулируются выводы по оценке эффективности реализации Программы с учётом следующих критериев:

- значение показателя (E_j , либо $E_{\text{общ}}$) от 90 % до 110 % – реализация Программы соответствует запланированным результатам при запланированном объёме расходов (запланированная эффективность реализации программы);

- значение показателя (E_j , либо $E_{\text{общ}}$) более 110 % – эффективность реализации Программы более высокая по сравнению с запланированной;

- значение показателя (E_j , либо $E_{\text{общ}}$) от 50 % до 90 % – эффективность реализации Программы более низкая по сравнению с запланированной;

- значение показателя (E_j , либо $E_{\text{общ}}$) менее 50 % – Программа реализуется неэффективно.

12. В случае, если эффективность реализации Программы более низкая по сравнению с запланированной или Программа реализуется неэффективно, по итогам ежегодной оценки, департаментом экономического развития формируется соответствующее заключение о внесении изменений в Программу (например, в части форм и методов управления реализацией Программой, сокращения финансирования Программы с очередного финансового года), а также о досрочном прекращении реализации отдельных мероприятий (проектов) Программы.