



ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

РЕШЕНИЕ

22.12.2010

№ 442

О вопросах, поставленных Думой городского округа Тольятти перед мэром и мэрией городского округа Тольятти

Рассмотрев представленные предложения, руководствуясь статьёй 35 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Дума

РЕШИЛА:

1. Утвердить перечень вопросов, поставленных Думой городского округа Тольятти перед мэром и мэрией городского округа Тольятти (Приложение №1).

2. Председателю Думы (Зверев А.И.) направить перечень вопросов, указанных в пункте 1 настоящего решения, мэру городского округа Тольятти.

Срок - по мере готовности.

3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на председателя Думы (Зверев А.И.).

000058

Председатель Думы

А.И.Зверев

Уважаемый Анатолий Николаевич!

Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что представительный орган муниципального образования заслушивает ежегодный отчёт главы муниципального образования о результатах его деятельности, деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 3 Положения о порядке представления и рассмотрения ежегодного отчёта мэра городского округа Тольятти о результатах его деятельности и деятельности мэрии городского округа Тольятти отчёт мэра включает информацию о результатах деятельности мэрии по решению вопросов, поставленных Думой на её заседаниях до окончания отчётного периода. Вопросы, поставленные Думой, оформляются решением Думы.

Данный перечень сформирован на основании вопросов, поставленных населением перед депутатским корпусом при осуществлении депутатской деятельности, и включает в себя анализ городских проблем и возможные пути их решения (прилагается).

Убедительно просим Вас наметить пути решения перечисленных проблем, используя их в текущей деятельности.

Муниципальное имущество

Проблемы	Анализ	Возможные пути решения
1. Неэффективное управление пакетами акций, находящимися в уставных капиталах открытых акционерных обществ, часть акций (доли, вклады) которых находятся в муниципальной собственности г.о.Тольятти.	1. Низкая доходность деятельности ОАО, и, как следствие, незначительное поступление в бюджет г.о.Тольятти дивидендов при значительной стоимости муниципального имущества, внесенного в качестве вклада в уставные капиталы. 2. Непредоставление ОАО бизнес-планов и планов развития. 3. «Слабое» отстаивание интересов муниципального образования представителями мэрии в Советах директоров ОАО.	1. Разработка критериев оценки эффективности участия муниципального образования в ОАО. 2. Продажа пакета акций ОАО, не осуществляющих деятельность для решения вопросов местного значения. 3. Продажа пакета акций нерентабельных и убыточных ОАО. 4. Осуществление контроля за участием представителей муниципального образования в Советах директоров ОАО. 5. Включение в состав Совета директоров ОАО депутатов Думы г.о.Тольятти.
2. Неэффективное и нецелевое использование муниципального имущества, переданного в хозяйственное ведение муниципальным предприятиям.	Муниципальные предприятия сдают неиспользуемые ими помещения (площади), переданные им на праве хозяйственного ведения, в аренду: 1) без проведения конкурса; 2) без согласования с мэрией; 3) по арендным ставкам не в соответствии с Методикой по определению размера арендной платы (занижение размера арендной платы); 4) с указанием в договорах аренды площади меньшей реально сдаваемой площади; 5) с нарушением сроков заключения договоров.	1. Осуществление органами местного самоуправления регулярного контроля за целевым и эффективным использованием муниципального имущества и доходов от аренды помещений. 2. Привлечение виновных лиц к ответственности. 3. Возмещение нанесенного ущерба (возврат недополученного дохода от аренды).
3. Неэффективное использование муниципального имущества, находящегося в казне, предоставляемого в аренду.	Низкий уровень дохода от аренды муниципального имущества: 1. Размер арендной платы за муниципальное имущество не учитывает среднерыночную ставку арендной платы. 2. Техническое состояние объектов муниципальной собственности не позволяет предоставлять в аренду помещения по рыночным ценам.	1. Повышение базовой ставки арендной платы. 2. Внесение изменений в Методику по определению размера арендной ставки за муниципальные нежилые помещения (здания). 3. Финансирование расходов на полное (частичное) восстановление муниципального имущества.

4. Неэффективное использование муниципального имущества, предоставляемого безвозмездное пользование.	1. Недополучение дохода в бюджет от предоставления муниципального имущества (нежилых помещений, зданий) в безвозмездное пользование отдельным категориям пользователей. 2. Отсутствие обоснования целесообразности предоставления нежилых помещений (зданий) в безвозмездное пользование отдельным категориям пользователей. 3. Отсутствие критериев социальной значимости безвозмездных пользователей.	1. Разработка критериев социальной значимости деятельности организаций, пользующихся (претендующих на пользование) муниципальным имуществом безвозмездно. 2. Доработка Положения о порядке передачи в безвозмездное пользование и аренду нежилых помещений (зданий), являющихся муниципальной собственностью.
5. Недополучение в бюджет г.о.Тольятти запланированных доходов от приватизации муниципального имущества.	Низкое исполнение Программы приватизации (2007г.- 30%, 2008г. - 30,2%, 2009г. – 34,3% - без учёта продажи акций) по причинам: 1) отсутствия заявок на участие в аукционах; 2) оценки стоимости приватизируемого имущества, не соответствующей рыночной стоимости аналогичных объектов; 3) рассрочка оплаты приватизируемых объектов субъектами малого и среднего предпринимательства сроком до 5 лет в соответствии с действующим законодательством.	1. При формировании бюджета прогнозирование показателей от дохода от реализации муниципального имущества с учётом реальных возможностей исполнения Программы приватизации. 2. Своевременное (до включения в Программу приватизации) оформление прав муниципальной собственности на недвижимость (объекты и земельные участки под ними). 3. Своевременное проведение оценки стоимости муниципального имущества. 4. Своевременное внесение корректировки в бюджет в случае невыполнения плана по доходам, предусмотренным от исполнения Программы приватизации. 5. Включение в Программу приватизации объектов недвижимости, не используемых для решения вопросов местного значения и не перепрофилированных в соответствии с действующим законодательством.

Градостроительство

Проблемы	Анализ	Возможные пути решения
1. Несоответствие Генерального плана, утверждённого решением Думы городского округа Тольятти от 09.07.2004 №1190 на срок до 2015 года, требованиям действующего законодательства, а также направлениям развития территории городского округа Тольятти и направлениям развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур.	В настоящее время в городском округе Тольятти отмечается: 1. Перегруженность улично-дорожной сети транспортными потоками. 2. Незрелость системы инженерных коммуникаций. 3. Ухудшение экологической обстановки. 4. Потребность в масштабном развитии территории г.о.Тольятти.	1. Внесение изменений мэрией в действующий Генеральный план с целью перспективного развития городского округа до 2025 года. 2. Утверждение Генерального плана Думой г.о.Тольятти. 3. Разработка и выполнение мэрией плана мероприятий по реализации Генерального плана на расчётный срок до 2025 года.
2. Высокая стоимость коммерческого жилья. Отсутствие строительства социального жилья.	1. Жильё по коммерческой цене (33-38 тыс.руб. за 1 кв.м.) не доступно для значительной части населения г.Тольятти, нуждающейся в улучшении жилищных условий. 2. Отсутствие строительства муниципального жилья ввиду отсутствия средств в бюджете муниципального образования.	1. Формирование за счёт бюджетных средств земельных участков под жилищное строительство с обеспеченной инженерной инфраструктурой с целью снижения стоимости 1 кв.м. жилья. 2. Разработка городской Программы строительства социального жилья.
3. Неисполнение Программы переселения граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, на территории г.о.Тольятти на 2005-2010гг.	Действие существующей Программы переселения жителей г.Тольятти из жилого фонда, признанного непригодным для проживания, заканчивается в 2010 году. Отсутствие заявлений собственников о признании жилого фонда, непригодным для проживания. Невключение г.о.Тольятти в федеральные и областные Программы ввиду отсутствия заявок от муниципального образования.	1. Подготовка документов о признании жилого фонда непригодным для проживания. 2. Разработка адресной Программы переселения жителей г.Тольятти из жилого фонда, признанного непригодным для проживания на период до 2015 года. 3. Обращение в Правительство Самарской области с предложением о продлении срока действия областной программы переселения граждан из жилого фонда, признанного непригодным для проживания до 2015 года, и включения в Программу г.о.Тольятти.

4. Низкая обеспеченность муниципального образования объектами социальной, культурной и бытовой сферы.	1. Недостаток детских садов: на начало 2010 года очередь на обеспечение местами в д/с составляет около 18 000 детей. Программой комплексного социально-экономического развития г.Тольятти на 2010-2020 годы запланировано строительство по 1-му д/с в год, что составит 13 детских садов (3250 мест) лишь к 2020 году. 22 здания бывших детских садов, находящихся в муниципальной собственности, используются не по назначению. 2. Большая загруженность действующих поликлиник и отдаленность их от новых и застроенных микрорайонов. 3. Отсутствие Программы строительства новых поликлиник, больниц, стационаров и реабилитационных центров.	1. Обращение в Правительство Самарской области с предложением об увеличении финансирования строительства детских садов, поликлиник, больниц, реабилитационных центров в рамках соответствующих областных и федеральных программ. 2. Проведение мероприятий по перепрофилированию и открытию зданий бывших д/с для использования по их прямому назначению. 3. Разработка мероприятий по реконструкции, расширению (строительству мансард по опыту других муниципальных образований) зданий действующих д/с с целью увеличения в них количества мест. 4. Привлечение инвестиций крупных предприятий для строительства (реконструкции) объектов социальной культурной и бытовой сферы г.о.Тольятти. 5. Разработка Программы по обеспечению собственников автотранспорта местами для парковки (многоуровневые парковки, автостоянки). 6. Разработка Программы развития парков и скверов города.
--	---	---

5. Тенденция строительства объектов недвижимости без разрешительной документации.	Отсутствие у застройщиков разрешения на производство строительных работ, утверждённых проектов, экспертизы объектов. «Самозахват» земельных участков. Рост количества самовольных построек. Длительная и затратная процедура сноса незаконно строящихся и построенных объектов. Отсутствие финансирования сноса незаконно построенных объектов.	1. Осуществление контроля за градостроительной деятельностью. 2. Практическое применение процедуры сноса самовольных построек.
6. Загруженность городской улично-дорожной сети.	1. Отсутствие многоуровневых развязок, отсутствие наземных, подземных пешеходных переходов. 2. Отсутствие альтернативной автомобильной дороги между Автозаводским и Центральным районами.	1. Внесение изменений в городскую Программу «Модернизации и развития автодорог местного значения г.о.Тольятти». 2. Обращение в Правительство Самарской области, Правительство РФ по вопросу финансирования, приоритетного строительства и реконструкции автодорог областного и федерального подчинения, находящихся на территории г.о.Тольятти.

Землепользование

Проблемы	Анализ	Возможные пути решения
1. Неполучение доходов от использования земельных участков, находящихся на территории г.о.Тольятти, на которые зарегистрировано право собственности РФ.	Отсутствие возможности распоряжения муниципальным образованием указанными земельными участками. Решением Думы городского округа Тольятти Президенту РФ и Правительству РФ в апреле 2010г. было направлено по данному вопросу Обращение. В сентябре 2010г. мэрией в Правительство РФ направлен перечень указанных земельных участков. В настоящее время вопрос о безвозмездной передаче земельных участков из собственности РФ в муниципальную собственность решается на уровне Правительства Российской Федерации.	Осуществление контроля за решением вопроса.

2. Недополучение доходов от использования земельных участков на территории г.о.Тольятти, государственная собственность на которые не разграничена.	Низкая собираемость земельного налога и арендных платежей за использование земельных участков, в том числе предоставленных для использования под автостоянки, объекты нестационарной торговой сети и рекламные установки. Отсутствие полноценного учёта используемых земельных участков. Несоответствие использования земельных участков условиям договора (нецелевое использование). Отсутствие полномочий органов местного самоуправления в части осуществления муниципального земельного контроля.	1. Проведение инвентаризации земельных участков, предоставленных для использования под автостоянки, объекты нестационарной торговой сети и рекламные установки. 2. Проверка целевого использования земельных участков и соответствия их фактических параметров параметрам, отражённым в заключённых договорах (площадь, размер арендной платы и т.д.). 3. Обращение в Самарскую Губернскую Думу по вопросу внесения изменений в Федеральный закон от 26.12.2006 №294-ФЗ в части осуществления муниципального земельного контроля.
---	--	--

Здравоохранение

Проблемы	Анализ	Возможные пути решения
1. Нехватка кадров в отрасли «Здравоохранение».	Укомплектованность штата врачебных должностей составляет 60,5%, средним медицинским персоналом штаты лечебных учреждений укомплектованы на 70,4%. Обеспеченность врачами по г.о.Тольятти составляет 37,3 чел. в расчёте на 10 000 населения (по России - 49,8). Процент лиц старше 50 лет среди врачей в 2009г. составил 47%, в 2007г. он равнялся 41%. Дефицит кадров более выражен среди узкоспециализированных врачей, так, штаты МУЗ укомплектованы: - нейрохирургами на 45,9%; - офтальмологами на 68,3%; - оториноларингологами на 52%; - рентгенологами на 46,6%; - неврологами на 76,3%; - клиническими фармакологами на 18,2%; - анестезиологами-реаниматологами на 57,1%; - врачами клинической лабораторной	Заключение договоров между студентами медицинского университета, мэрией г.о.Тольятти и финансовой структурой, по которому банк оплачивает обучение, а выпускник отрабатывает 5 лет в учреждении, определенном департаментом здравоохранения. Строительство «социального дома» для медработников или предоставление жилья на льготных условиях. Компенсация расходов за найм жилья медработникам (в т.ч. молодым специалистам). Осуществление денежных выплат врачам-специалистам,

	диагностики на 13,3%. На 01.07.2010г. необходимо доукомплектовать МУЗ 454 врачами.	врачам и фельдшерам неотложной медицинской помощи за счёт средств федерального бюджета.
2. Недостаток фактической мощности амбулаторно-поликлинических учреждений.	Для обеспечения доступности медицинской помощи в г.о.Тольятти требуется дополнительное введение площадей на 3790 посещений в смену, для чего необходимо строительство двух поликлиник на 1000 и на 1600 посещений в смену в Автозаводском районе, одной поликлиники на 1 000 посещений в смену в Центральном районе, одной поликлиники на 500 посещений в смену в Комсомольском районе. Однако средств на строительство данных учреждений не предусмотрено в бюджете департамента градостроительной деятельности.	Определить и утвердить перечень социально значимых объектов, определяющих развитие городского округа, и выделить целевое финансирование для их строительства. Провести реструктуризацию коечного фонда, открыть отделения восстановительного лечения и реабилитации и др.
3. Высокий уровень износа основных фондов.	Медицинская техника в основном эксплуатируется более 15 лет, износ оборудования составляет более 60%. Потребность в средствах на обновление оборудования составляет, например, только по Автозаводскому району около 100 млн.руб. на 2011г.	Выделение целевого финансирования из бюджетов разных уровней, в т.ч. в рамках областной программы «Улучшение состояния материальной базы ЛПУ Самарской области на 2009-2011гг.».
4. Недостаточная информатизация отрасли «Здравоохранение».	Информационные системы в отрасли «Здравоохранение» представляют собой комплекс разрозненных автоматизированных рабочих мест, а не единую информационную среду. Информационные системы узконаправленны, ориентированы на обеспечение частных функций и задач. Каналы связи обладают низкой пропускной способностью. 70% компьютерного парка МУЗ нуждается в обновлении.	Выделение бюджетного финансирования на реализацию проекта «Электронная регистратура», создание единого городского медицинского информационно-аналитического центра и других проектов в части информатизации.
5. Несоответствие возможности лекарственного обеспечения пациентов с инфарктом миокарда потребностям согласно стандартам оказания медицинской помощи на догоспитальном и госпитальном этапах.	Среди причин смертности по г.о.Тольятти более половины (54,6%) приходится на болезни системы кровообращения. Ежегодно регистрируется свыше 1000 случаев заболевания острым инфарктом миокарда, свыше 2000 случаев острых нарушений мозгового кровообращения. Летальность от инфаркта миокарда по городу составляет 14,66 на 100	Целевое финансирование на приобретение жизненно важных препаратов на догоспитальном и госпитальном этапах в соответствии со стандартами оказания медицинской помощи.

	госпитализированных по поводу данного заболевания. Эти показатели выше, чем по Самарской области (13,22) и Российской Федерации (12,56).	
6. Недостаточность системы психологической и психотерапевтической помощи населению в городском округе Тольятти.	По существующим нормативам в городском округе Тольятти должно быть развернуто порядка 30-ти психотерапевтических кабинетов для оказания помощи взрослому населению, 15 – для оказания психотерапевтической помощи детям в возрасте до 18 лет, 10 – в стационарах, 10 – в профильных специализированных центрах, стационарное психотерапевтическое отделение объемом около 200 коек и один городской психотерапевтический центр. На практике же в городе функционируют только 6 психотерапевтических кабинетов, из которых только один государственный (остальные функционируют как негосударственные юридические лица). Все они оказывают только платную помощь. В итоге, население лишено возможности получать бесплатную квалифицированную психотерапевтическую помощь. Главная причина такого положения – отсутствие финансирования внепсихиатрической психотерапевтической помощи из бюджета и из фондов ОМС. Однако в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (пп. 21 пункта 2 статьи 26.3) организация оказания специализированной медицинской помощи производится за счёт средств бюджета субъектов Российской Федерации. При этом подчеркивается, что федеральным законом могут быть определены объём и порядок финансирования специализированной медицинской помощи (пункт 4 статьи 26.3).	Принятие решения о выделении целевого финансирования из средств областного бюджета.

7. Отсутствие системы социально-психологической реабилитации военнослужащих, принимавших участие в боевых действиях в «горячих точках».	Всего в Тольятти, воевавших в Афганистане, - 1 870 человек (инвалидов после военных действий - 54 человека), в Чечне - 1 300 человек, (инвалидов после военных действий - 12). Семей погибших в Афганистане - 37, в Чечне - 41, Абхазии - 1, Приднестровье - 1 (данные приведены без учёта офицерского состава). Для социально-психологической реабилитации данной группы лиц необходим особый системный подход, выработанный с учётом характера травмирующих ситуаций, полученных заболеваний и социального положения.	Разработка системного подхода к реабилитации указанной категории лиц.
---	---	---

Демографическое развитие

Проблемы	Анализ	Возможные пути решения
1. Проблема обеспечения жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (срок ожидания жилья достигает до 6 лет).	В 2009 году жильём обеспечены 17 человек из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей из 183, состоящих на учёте. На сентябрь 2010 года жильём обеспечены 21 человек из 194 состоящих на учёте. В настоящее время обеспечено 11% лиц, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями. Необходимо работать в направлении увеличения объёма денежных средств, выделяемых из областного бюджета на указанные цели. Справочно: Для обеспечения жильём всех нуждающихся лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, городскому округу Тольятти необходимо примерно 200 млн. руб. При этом следует отметить тенденцию ежегодного роста количества очередников, имеющих право на получение жилья (2007г. - 114 чел., 2008г. - 161 чел., 2009г. - 183 чел., 2010 – 194 чел.).	Увеличение объёмов бюджетных средств, направляемых из областного бюджета для решения вопроса обеспечения жильём лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
2. Проблема постинтернатной адаптации выпускников детских домов и школ – интернатов.	Согласно проведённому департаментом по вопросам семьи и демографического развития анализу ситуации в отношении занятости выпускников детских домов и школ-интернатов (2006-2010гг.), расположенных на территории городского округа Тольятти, в	Открытие на территории городского округа Тольятти службы постинтернатной адаптации. Служба постинтернатной адаптации обеспечит комплексное сочетание

	общество успешно интегрируются только 37,4% (работают, продолжают учиться, находятся на службе в рядах Российской Армии, в декретном отпуске). Больше половины выпускников после выхода из сиротских учреждений не получают профессионального образования и не работают. Так, из представленных данных, учреждениями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за период 2006-2010гг. выпущено из учреждений 179 чел., из них: - осуждены – 6% (12 чел.); - не учатся и не работают – 20,1% (36 чел.); - закончили обучение, но не работают – 15% (27 чел.); - сведения о жизнедеятельности выпускников неизвестны – 14% (25 чел.); - состоят в Центре занятости – 6,7% (12 чел.); - находится в академическом отпуске – 0,5% (1 чел.); - находится в декретном отпуске - 0,5% (1 чел.); - находится на службе в рядах Российской Армии – 0,5% (1 чел.); - работают – 6,7% (12 чел.); - продолжают обучение – 29% (52 чел.). В связи с этим требуется провести работу, направленную на принятие органами государственной власти решения об открытии Центра постинтернатной адаптации в г.о.Тольятти.	доступности и концентрации инновационных форм, способствующих наиболее полному раскрытию потенциала и успешной социальной интеграции личности. В качестве модели службы постинтернатной адаптации предлагаем открытие Центра с нестационарным отделением (включающее консультативное отделение и отделение социальной и психологической помощи) и стационарным отделением (на 20 коек). Помощь бывшим воспитанникам государственных учреждений должна быть направлена прежде всего на то, чтобы создать ситуацию «социального лифта», который позволил бы им безболезненно войти в новую для них жизнь.
3. Уменьшение числа загородных оздоровительных лагерей, не отвечающая современным требованиям материально-техническая база ДОЛ.	Основной причиной закрытия детских (в том числе загородных) оздоровительных учреждений является неудовлетворительная, не отвечающая современным требованиям, материальная база. Оздоровительные лагеря требуют капитального ремонта, приспособленности для круглогодичного функционирования. В 2010 году детский отдых был организован на базе 12 объектов (включая детские санатории), 4 из	Внести предложения в СГД о рассмотрении вопроса создания областной программы, направленной на укрепление материально-технической базы оздоровительных учреждений области, или внесении изменений в областную целевую программу «Дети Самарской области».

	которых построены в 60-е годы прошлого столетия, 4 - в 70-е годы, 3 - в 80-е годы и лишь 1 - после 1990 года. На проведение ремонта, выполнение предписаний надзорных органов, улучшение материальной базы ежегодно требуются значительные финансовые средства.	
--	--	--

Социальная поддержка

Проблемы	Анализ	Возможные пути решения
1. Инвалидам, имеющим право на дополнительную жилую площадь, субсидия на оплату ЖКУ назначается без учёта этого права. Таким образом, нарушаются права этой категории граждан.	В департамент социальной поддержки населения обращаются граждане, имеющие право на дополнительную жилую площадь в соответствии со ст. 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в РФ» от 24.11.1995 №181-ФЗ, с жалобами на то, что данное право не учитывается при назначении субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. В соответствии с Правилами предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утверждёнными Постановлением Правительства РФ от 14.12.2005 №761 (далее - Правила) размер субсидии зависит от размера региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг, установленных по муниципальным образованиям. В соответствии с п.2 ст.3 Закона Самарской области от 28.12.2004 №191-ГД, гражданам, имеющим в соответствии с действующим законодательством право на дополнительную жилую площадь, нормативная площадь жилого помещения увеличивается на величину дополнительной жилой площади. Вместе с тем, согласно пункту 4 ст.6 Закона от 28.12.2004 №191-ГД, региональный стандарт стоимости жилищно-коммунальных услуг, применяемый для назначения субсидий, рассчитывается исходя из размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, который не учитывает право на дополнительную жилую площадь у отдельных категорий граждан.	Подготовка совместно с Думой городского округа Тольятти законодательной инициативы в Самарскую Губернскую Думу о введении отдельных региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг, которые позволят увеличить размеры субсидии на оплату ЖКУ и ежемесячных денежных выплат в соответствии с правами граждан на дополнительную жилую площадь.

2. Нарушаются права ряда льготных категорий граждан при начислении ежемесячных денежных выплат по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в связи с пробелами в законодательстве.	Количество получателей ЕДВ ЖКУ в городском округе Тольятти, по состоянию на 01.10.2010, составляет 111 694 человека. Закон Самарской области №71-ГД от 10.07.2008 «О мерах социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, предоставляемых отдельным категориям граждан, проживающих в Самарской области» определяет льготные категории граждан, имеющие право на ежемесячные денежные выплаты по оплате жилого помещения и коммунальных услуг (далее - ЕДВ ЖКУ). У ряда льготников (инвалидов ВОВ, реабилитированных лиц, ветеранов боевых действий) ЕДВ ЖКУ предоставляется с учётом членов семей. Однако, указанный Закон не содержит определения состава семьи, что затрудняет правоприменительную практику. Кроме того, часть 2 статьи 2 указанного Закона определяет срок назначения ЕДВ ЖКУ – с даты подачи гражданином заявления. При этом продление, возобновление ЕДВ ЖКУ в случае продления инвалидности Законом не урегулировано. Назначение ЕДВ ЖКУ с даты подачи заявления после продления инвалидности влечет за собой прерывание и выпадание периода выплаты ЕДВ ЖКУ и вследствие этого ущемление права инвалида на получение мер социальной поддержки по оплате ЖКУ.	Подготовка совместно с Думой городского округа Тольятти в Самарскую Губернскую Думу предложений о внесении изменений в закон Самарской области №71-ГД от 10.07.2008 в части: -определения круга лиц, которые относятся к членам семьи льготника, -определения срока продления выплаты ЕДВ ЖКУ в случае продления инвалидности.
3. Необходимость создания условий доступности городской среды для маломобильных категорий населения.	Принята долгосрочная программа обеспечения доступности городской среды на 2011-2020гг., предусматривающая финансирование из различных источников в размере около 1,5 млрд. руб. (на весь период), в том числе из городского бюджета. Необходимо обеспечить выполнение данной программы в соответствии с планами.	Необходимо обеспечивать своевременное выполнение мероприятий указанной программы, финансирование которых предусмотрено в 2011г.

Молодёжная политика

Проблемы	Анализ	Возможные пути решения
1. Распространённость среди молодёжи вредных привычек, рост числа лиц, употребляющих наркотики, алкоголь, пропаганда нездорового образа жизни через медиа и рекламу. Следствия – ухудшение здоровья, увеличение преступности.	В России курят 31,25% школьников. В Тольятти, по результатам опроса среди 1900 молодых людей, проведённого в 2009 году, около 41% опрошенных являются активными курильщиками, выкуривая 5-10 сигарет ежедневно. 49% респондентов употребляет алкоголь раз в неделю. Рекламу алкогольных и табачных изделий можно найти практически повсеместно. Необходимо принятие действенных мер по внедрению «моды на здоровый образ жизни» и ограничение, а желательно и полное запрещение рекламы психоактивных веществ (табака, алкоголя).	Ограничение рекламы алкоголя и сигарет. Увеличение административной и уголовной ответственности за рекламу алкоголя и сигарет, продажу их несовершеннолетним. Усиление пропаганды ЗОЖ через центральные СМИ, системное распространение социальной рекламы.
2. Отсутствие механизмов массового решения жилищных проблем молодёжи.	Ежегодно с помощью государственной программы «Обеспечение жильём молодых семей» жилищную проблему могут решить не более 120-150 молодых семей.	Необходимо осуществлять действия по снижению рыночной стоимости жилья, строительству жилья для молодых семей.
3. Доступность качественной образовательной, культурной, досуговой и спортивной инфраструктуры для молодых людей.	Из-за недостаточного финансирования муниципальные учреждения, предоставляющие социальные услуги молодёжи, вынуждены либо переходить на оказание платных услуг молодёжи, либо использовать устаревшую материально-техническую базу, экономить на оплате труда высококвалифицированного персонала, что приводит к деградации услуг. В обоих случаях доступ молодёжи к качественным услугам снижается.	Разработать план развития инфраструктуры для молодёжи
4. Сложность привлечения финансирования из областного и федерального бюджета для работы с молодёжью в муниципальном образовании.	В настоящее время в Самарской области и Российской Федерации отсутствуют процедуры включения муниципалитетов в региональные и государственные планы (программы) в сфере работы с молодёжью, а объём средств, имеющихся в распоряжении местных бюджетов, стремительно сокращается.	Разработать и принять соответствующие региональные программы с механизмом участия муниципалитетов в их реализации.
5. Недостаточность источников финансирования работы с молодёжью.	В настоящее время практически не существует механизмов поддержки некоммерческих молодёжных инициатив в городском округе Тольятти. Муниципальный конкурс проектов в сфере молодёжной	Возродить механизм конкурсного распределения бюджетных средств для некоммерческих организаций,

	политики был отменён в 2009 году в связи с изменениями в законодательстве. В целом по Самарской области и Российской Федерации сильно сократилось число благотворительных фондов, дающих поддержку молодёжным инициативам.	работающих с детьми и молодёжью, рассмотреть возможность увеличения количества субсидий детским и молодёжным общественным организациям, муниципальным учреждениям.
6. Необходимость увеличения бюджетного финансирования отрасли «Молодёжная политика» до уровня 2008г. (в сопоставимых ценах).	Финансирование отрасли в 2008г. составило 30 988,0 тыс.р., в 2009г. – 44 433,5 тыс.р. Финансирование 2010г. – 35 129,0 тыс.р. В 2009г. увеличение произошло только за счет передачи в ведение комитета по делам молодёжи двух МАУ («Голосова 20» и «Дилижанс»), ранее подведомственных департаменту культуры. Проект бюджета на 2011г. составляет 35 369,0 тыс.р., в том числе 7 170,0 тыс.р. направляются на организацию временного трудоустройства несовершеннолетних, как и в 2010г. (эта сумма включает налоги). Учитывая увеличение налогов с 26% до 34% из-за изменения схемы налогообложения, сохранение прежнего объёма финансирования этого вида работ приведёт к уменьшению количества трудоустроенных подростков. Поскольку молодёжь – это будущее города, то увеличение объёма финансирования этой строки является ни чем иным, как инвестицией в будущее развитие.	В случае появления дополнительных доходов в бюджете городского округа, внести в бюджет соответствующие изменения.

Образование

Проблемы	Анализ	Возможные пути решения
1. Старение материально-технической базы ОУ (износ зданий, инженерных сетей и оборудования ОУ опережает темпы проведения работ по восстановлению эксплуатационных показателей здания, инженерных сетей и оборудования ОУ).	Общая потребность в ремонте кровель составляет – 158 ОУ, спортивных залов – 87 ОУ, спортивных площадок 84 ОУ, пищеблоков – 70 ОУ, бассейнов -15 МДОУ, замене оконных блоков – 168 ОУ, замене технологического оборудования – 203 ОУ. Общая потребность в финансовых средствах составляет 1 706 340 тыс.руб.	1. Поэтапное выполнение мероприятий в рамках долгосрочной целевой программы «Дети городского округа Тольятти» на 2010-2020 годы. 2. Участие в региональных и федеральных долгосрочных целевых программах.

2. Несоответствие зданий ОУ государственным нормам и требованиям (наличие предписаний надзорных служб).	Количество учреждений, имеющих предписания надзорных служб – 203 ОУ. Общая потребность в финансовых средствах составляет 401 732 тыс.руб.	1. Поэтапное выполнение мероприятий в рамках долгосрочной целевой программы «Дети городского округа Тольятти» на 2010-2020 годы. 2. Участие в региональных и федеральных долгосрочных целевых программах, в том числе на конкурсной основе.
3. Дефицит мест для детей дошкольного возраста в детских садах городского округа Тольятти.	По итогам комплектования дошкольных учреждений на 2010-2011 учебный год в очереди осталось 17 824 ребёнка, в том числе в возрасте: - до 3 лет - 16 882 чел. (95% очередников); - старше 3 лет - 942 чел. Потребность в группах общеразвивающей направленности полностью удовлетворена для детей в возрасте от 3 до 7 лет в Центральном и Комсомольском районах, для детей в возрасте от 6 до 7 лет - в Автозаводском районе.	1. Реализация программ по строительству и реконструкции детских садов на территории городского округа Тольятти: - за счёт муниципального бюджета; - за счёт областного бюджета. 2. Разработка нормативных правовых документов, обеспечивающих деятельность организаций разных форм собственности, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования.
4. Финансирование муниципальных образовательных учреждений (школ) напрямую из средств областного бюджета (субъекта федерации), минуя учредителя (муниципалитет), приводит к невозможности размещения гос.заказа (информации по проведению торгов) на средства субъекта федерации.	Главное управления торгов Самарской области не размещает информацию по торгам, так как учреждения муниципальные; муниципалитет не имеет права размещать информацию по областным средствам по закону №94-ФЗ. В дальнейшем могут возникнуть проблемы и с постановкой на учёт договоров и муниципальных контрактов, частично финансируемых за счёт средств бюджетов разного уровня, и с регистрацией бюджетных обязательств. У муниципального образования отсутствует полная и целостная информация об объёмах финансирования муниципальных образовательных учреждений.	Приведение процесса финансирования в соответствие с требованиями действующего законодательства: Гражданский кодекс РФ ст.ст. 120, 296, 298; Бюджетный кодекс РФ ст.ст. 161, 220.1, 221.

5. Недостаточное использование возможностей привлечения внебюджетных средств на нужды образования.	В 2009-2010 учебном году количество учреждений, оказывающих платные образовательные услуги снизилось на 27,5% по сравнению с 2008-2009 учебным годом. Существующий порядок формирования тарифов на оказание платных образовательных услуг нуждается в пересмотре, так как: - содержит ограничения по оплате труда педагогов, занятых в оказании дополнительных образовательных услуг; - процедура рассмотрения и утверждения тарифов сложная, многоступенчатая, требует длительного времени и не позволяет начать оказание услуг с начала учебного года. Имеется ряд проблем, связанных с привлечением и использованием благотворительных пожертвований (как финансовых, так и материальных).	Изменить порядок формирования тарифов и упростить процедуру их согласования.
---	---	---

Культура

Проблемы	Анализ	Возможные пути решения
1. Низкий уровень финансирования отрасли.	Расходы отраслевых бюджетных средств в расчёте на 1 жителя городских округов Самарской области в 2008г. составили в среднем 602,2 руб., при этом в г.о.Тольятти только 471 руб., для сравнения в г.Сызрань - 713 руб. Доля финансирования отрасли в бюджете г.о.Тольятти в 2008 году оставила 5,59 % (338 250,0 тыс.руб.), на 01.10.2009г. - 4,7%. Средняя заработная плата по отрасли за 9 месяцев 2009г. составила 8 744 руб.	Разработка и утверждение в установленном порядке нормативов финансовой обеспеченности и стандартов качества образовательных услуг; повышение уровня финансирования из городского бюджета.
2. Недостаточное развитие материальной базы отрасли, низкий уровень обеспеченности объектами и услугами культуры.	На 700 000 жителей приходится 29 культурно-досуговых учреждений. Следует отметить диспропорцию в обеспеченности населения разных районов г.о.Тольятти в учреждениях сферы культуры (например, в Комсомольском районе некоторые учреждения культуры разрушены («Маяк»), некоторые не функционируют (ДК «40 лет ВЛКСМ»)). Функционируют следующие муниципальные организации, подведомственные департаменту культуры мэрии:	Разработка целевой программы, направленной на создание устойчивой системы работы с детьми по месту жительства (кружков, студий и клубного движения эстетической направленности), обеспечивающей качество предоставления услуг за счёт квалифицированных

	учреждения культурно-досугового типа - 29, в том числе библиотек - 3, музеев - 4, театров - 4, образовательных учреждений дополнительного образования детей - 15 (музыкальные школы), учреждений высшего профессионального образования в области культуры - 1, парков культуры и отдыха - 2. Большинство учреждений культуры размещены в приспособленных помещениях, не отвечающих современным нормам, происходит ветшание материально-технической базы и износ основных средств (до 60%). По факту на территории Тольятти почти отсутствуют специальные здания целевого назначения, нет ни одного типового музея, выставочного зала, библиотеки. В муниципальном секторе, как основном поставщике доступных услуг всем категориям населения, недостает: 14 библиотек; 6684 зрительских места в культурно-досуговых учреждениях; 3 парка культуры и отдыха; 2 специальных выставочных зала или картинных галереи; от 826 до 2263 мест в залах концертных организаций; 5 специальных музеев. Крупному развивающемуся городу по действующим нормативам необходимо также иметь стационарные специализированные организации (цирк, зоопарк, музыкально-драматический театр), способные создать наиболее гармоничную культурную среду.	кадров и ресурса профессионального искусства (театров, детской филармонии), учреждений культуры (музеев, библиотек и др.) и некоммерческих организаций.
3. Высокая степень износа и отсутствие ремонта зданий и помещений муниципальных учреждений, морально устаревшее и изношенное техническое оснащение муниципальных учреждений культуры и искусства, обеспечивающее антитеррористическую и пожарную безопасность посетителей.	В связи с ветхостью зданий и помещений, для исполнения предписаний Госпожнадзора необходим ремонт в большинстве муниципальных учреждений. Из-за отсутствия необходимого оборудования практически во всех учреждениях культуры имеются нарушения по выполнению минимальных требований к антитеррористической и пожарной безопасности. Устранение данных недостатков требует капитальных вложений.	Разработка программы ремонта зданий. Реализация ведомственной целевой программы «Пожарная безопасность на 2009-2011 гг.».

4. Незначительный уровень объёма субсидий из областного бюджета, включая гранты, поддержку мероприятий тольяттинских организаций через государственные учреждения.	Областное финансирование получить затруднительно ввиду завышенных требований областных органов управления культурой к уровню софинансирования из местных бюджетов. Нет единых требований, фактические требования изменчивы.	Обеспечение паритетного и на равных с другими муниципальными образованиями области условиях финансирования мероприятий из средств бюджета области.
5. Дефицит профессиональных кадров и отсутствие системы их закрепления в городе.	Численность работников учреждений культуры сокращается: так, в сравнении с 2004г. (3 280 чел.) она сократилась на 100 чел. (3 198 чел.), сокращение произошло преимущественно за счёт работников образовательных учреждений и культурно-досуговых учреждений. Для сведения: за 2008г. средняя заработная плата тольяттинских работников отрасли составила 7 698 руб., по факту в некоторых городах области до 9 678 руб., а в экономике города - 17 241 руб. В разрезе специфики можно отметить разный уровень заработной платы: у работников культурно-досуговых учреждений в г.Самара – 8 278 руб., в г.о.Тольятти 5 735 руб.; у работников библиотек г.Самары 7 818 руб., в г.о.Тольятти 7 057 руб.; у работников музеев г.Сызрань 9 474 руб., в г.о.Тольятти 7 797 руб. Уровень оплаты труда в муниципальных учреждениях различной ведомственной подчинённости значительно отличается. В отраслевых положениях об оплате труда предусмотрены различные оклады на одинаковые должности. Оклады и средняя заработная плата работников учреждений, подведомственных департаменту культуры, значительно ниже, чем у работников аналогичных должностей в учреждениях другой ведомственной принадлежности. Это вызывает социальную напряженность, так как размер оклада и в целом заработной платы зависит не от квалификации и сложности	Разработка программы развития Тольяттинского института искусств, с учётом его культурообразующей роли; разработка плана мероприятий по поддержке творческих и педагогических кадров, работающих в отрасли, включая молодых специалистов (в т.ч. повышение размера заработной платы, доведение его до уровня аналогичных учреждений в отрасли «Образование»); разработка областной программы развития кадрового потенциала.

	выполняемой работы, а от подведомственности учреждения. Муниципальные учреждения культуры и искусства испытывают дефицит специалистов творческих профессий: артистов драматического театра, артистов театра кукол, артистов-исполнителей (музыкантов), режиссёров массовых мероприятий, руководителей творческих объединений и коллективов. Проблема связана с низким уровнем заработной платы в отрасли и отсутствием служебного жилья для приглашённых артистов. Необходимо жильё для артистов МУИиК «Тольяттинская филармония», МУИ «Театр кукол «Пилигрим» и МУИ «Молодежный драматический театр». Учреждения вынуждены снимать жильё для артистов и режиссёров за счёт заработанных средств, т.к. заработная плата творческого персонала не позволяет самостоятельно оплачивать данные расходы.	
6. Низкий уровень обеспеченности библиотечного фонда.	Количество экземпляров библиотечного фонда общедоступных библиотек на 1 000 жителей г.о.Тольятти составляет 2 668 экз. (для сравнения в г.Самаре - 2 685 экз., в г.Сызрани - 4 415 экз.). В соответствии с действующими нормативами, объём пополнения книжных фондов в год составляет 250 книг на 1 тыс.человек. В г.о.Тольятти данный показатель за 2008г. составляет только 112 печатных изданий. Размер бюджетного финансирования, в том числе из привлечённых средств федерального бюджета, не позволяет в значительной мере изменить ситуацию в положительную сторону. Острым является вопрос не только по комплектованию книжных фондов, но и по подписке на периодические издания.	Увеличение бюджетного финансирования; разработка акций и мероприятий по привлечению помощи от населения.
7. Отсутствие традиционных или местных народных промыслов, недостаток механизмов поддержки современных тенденций развития	Современная художественная декоративно-прикладная школа г.о.Тольятти (ювелирный дизайн, керамика и др. современные и авторские направления) динамично развиваются, однако нет механизмов	Создание Дома дружбы народов с функциями поддержки культуры традиций и ремёсел народов, населяющих г.о.Тольятти.

народного искусства.	сохранения и поддержки традиционных народных ремесел, особенно этнокультурных.	
8. Нивелирование роли и места образовательных учреждений культуры и искусства.	В 1995 году, с момента выхода новой редакции Закона РФ «Об образовании» и утверждения Типового положения об образовательном учреждении дополнительного образования детей, детские школы искусств были отнесены к учреждениям дополнительного образования детей. Таким образом, их деятельность была поставлена в один ряд с деятельностью студий, кружков, факультативов в системе общего образования, в результате чего начальная ступень системы профессионального образования в области культуры и искусства утратила свой статус, особые видовые признаки и качество обучения. Далее были внесены изменения в Типовое положение об ОУ ДОД (Постановление Правительства РФ от 07.12.2006 №752) в части исключения из источников формирования имущества и финансовых ресурсов учреждения средств родителей, что значительно увеличило нагрузку на местные бюджеты и, соответственно, привело к снижению уровня финансирования ОУ. К примеру, только по городскому округу Тольятти необходимо ежегодно изыскивать более 17 млн.рублей, которых нет в бюджете. Кроме того, в этой сфере отсутствуют государственные стандарты и чёткая правовая база.	Установить государственные гарантии бесплатности дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства с финансированием из средств вышестоящих бюджетов, либо восстановить родительскую плату в качестве одного из источников формирования имущества и финансовых ресурсов учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства. Разработать и утвердить Типовое положение о школе искусства как самостоятельном виде образовательного учреждения и подготовить и направить предложения в Федеральные законы «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» от 09.10.1992 №3612-1 и «Об образовании» от 10.07.1992 №3266-1 в части сохранения и развития образования в сфере культуры и искусства.
9. Недостаточное материально-техническое обеспечение музеев городского округа.	Тольяттинский краеведческий музей находится в приспособленном помещении (не имеет собственного здания), имеется недостаток площадей для экспозиций и хранения фондов, имеются юридические и финансовые проблемы с использованием площадей. Остальные музеи городского округа также испытывают недостаток средств и иной поддержки.	Разработка мероприятий по улучшению ситуации.

	Материально-техническая база катастрофически устарела, недостаточное количество оборудования, проблемы с системами вентиляции и кондиционирования, т.е. нарушается законодательство по охране труда и по хранению музейных фондов. Необходимо решать вопрос со строительством отдельно стоящего капитального здания для размещения городских музеев (музейного комплекса).	
--	---	--

Физическая культура и спорт

Проблемы	Анализ	Возможные пути решения
1. Недостаточная обеспеченность населения городского округа Тольятти спортивными сооружениями.	Обеспеченность составляет от норматива: плоскостными сооружениями - 38,63%, спортивными залами - 33,8%, бассейнами - 6,73%. Состояние имеющихся спортивных объектов, особенно плоскостных сооружений, в основном не отвечает современным требованиям и требованиям техники безопасности. Кроме того, имеющиеся плоскостные сооружения – открытые площадки и эффективность их крайне низка в связи с сезонными ограничениями сроков эксплуатации, зависимостью от погодных условий и отсутствием элементарных удобств.	Реализация долгосрочной целевой программы на 2011-2020гг. при условии выделения финансирования из бюджета и софинансирования из областного бюджета (на установку УСП). Строительство универсальных спортивных площадок.
2. Слабая физическая подготовка молодёжи и низкий уровень жителей, регулярно занимающихся физкультурой и спортом.	Уровень подготовленности на уровне среднего и ниже среднего отмечается у 70% школьников, только 13% школ оснащены спортивным оборудованием в полном объёме, низкий уровень развития инфраструктуры для современных видов спорта (велодорожки и др.)	Инициирование разработки областной программы развития массового спорта. Развитие системы спортивных и физкультурных мероприятий с населением по месту жительства. Пропаганда физкультуры и спорта как основы здорового образа жизни.
3. Недостаточный уровень доступности спортивных сооружений для людей с ограниченными возможностями здоровья.	Отсутствуют специализированные учреждения в сфере инваспорта.	Создание МАУ в сфере инваспорта. Разработка мероприятий и привлечение общественных объединений инвалидов к развитию инваспорта.

4. Необходимость целенаправленной работы по поддержке спорта высших достижений в городском округе Тольятти.	Согласно статье 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопросам местного значения городского округа отнесено обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа. Иные вопросы органы местного самоуправления имеют право решать только в том случае, если это участие предусмотрено федеральными законами. Следовательно, подготовка спортсменов высокого класса полностью выведена из сферы деятельности органов местного самоуправления. Необходимо изыскивать возможности и правовые механизмы (или создавать таковые) для осуществления поддержки спорта высших достижений в городском округе Тольятти.	Активно участвовать в мероприятиях, проводимых вышестоящими организациями.
5. Необходимо вести скоординированную деятельность с социально ориентированными некоммерческими организациями.	В п.3 статьи 31.3 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ в части работы Федерального закона определены полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов поддержки социально ориентированных НКО, в том числе: - разработка и реализация муниципальных программ поддержки социально ориентированных НКО; - анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных НКО, оценка эффективности мер, направленных на развитие социально ориентированных некоммерческих организаций на территориях муниципальных образований. Также в п.4 статьи 31 закона указано, что «органы местного самоуправления в приоритетном порядке оказывают поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям», для чего оказывают	Сформировать реестр социально ориентированных НКО - получателей поддержки, действующих на территории г.о.Тольятти. Разработать и утвердить в установленном порядке: - методику анализа финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных НКО, - методику оценки эффективности мер поддержки и прогноза дальнейшего развития этих организаций, - целевую программу поддержки социально ориентированных НКО, позволяющую

	поддержку этим организациям в перечисленных в законе формах (статья 31.1), ведут реестры социально ориентированных НКО (статья 31.2). Данные статьи закона действуют с апреля 2010г., необходимо вести скоординированную деятельность по их реализации в г.о.Тольятти.	объединить ресурсы в решении социальных проблем, привлечь средства из внебюджетных источников, систематизировать и закрепить единым нормативно-правовым актом меры, реализуемые в городском округе Тольятти в отношении социально ориентированных некоммерческих организаций.
--	--	---

Коммунальное хозяйство

Проблемы	Анализ	Возможные пути решения
1. Разница в тарифах и платежах населения.	1. Наличие различных тарифов в рамках одного муниципального образования. Постановление Правительства РФ от 23.05.2006 №307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» (п.15 ст.3 «Порядок расчёта и внесения платы за коммунальные услуги) с 01.01.2007 обязало муниципальные образования расчёт платы населением за теплоэнергию производить по тарифам, установленным для каждого поставщика ЖКУ. В г.о.Тольятти на 2010г. утверждены следующие тарифы на теплоэнергию: 824,82 руб./Гкал - ОАО «ТЕВИС» по Автозаводскому району (105,6% от тарифа ОАО «ВоТГК»); 781,16 руб./Гкал – ОАО «ВоТГК» по Центральному району; 1065,54 руб./Гкал – МУП «ПО КХ г.Тольятти» по Комсомольскому району (136,4% от тарифа ОАО «ВоТГК»); 1641,38 руб./Гкал – ЗАО «ПТЭК» по пос.Поволжский Комсомольского района (210 % от тарифа ОАО «ВоТГК»).	Создание на территории г.о.Тольятти единой теплосетевой компании (ЕТК). Цели: - оказание полного комплекса коммунальных услуг по единым тарифам. - ликвидация выпадающих доходов по Комсомольскому району. - переход от бюджетных дотаций в отрасль к адресным субсидиям населению.
2. Отсутствие нормативов потребления коммунальных ресурсов.	До 2011 года нормативы потребления коммунальных ресурсов для собственников, не имеющих индивидуальных приборов учёта, устанавливаются:	Направление обращений в субъект РФ об утверждении нормативов потребления коммунальных ресурсов.

	- электроснабжение – субъектом РФ; - тепло-, водоснабжение – мэрией. С 2011 года установление данных нормативов будет относиться также к полномочиям субъекта РФ. Нормативы на коммунальные ресурсы для собственников, не имеющих приборов учёта на 2011г. по состоянию на 20.12.2010г. отсутствуют (за исключением норматива потребления электроэнергии). Правительством Самарской области не определён орган, регулирующий данный вопрос.	
3. Возникновение кассовых разрывов.	Задолженность населения, которую не возможно начислить населению: в т.ч.: - дисбаланс, складывающийся между объёмами средств за ресурсы, предъявленные поставщиками, и оплатой, предъявленной населению (при отсутствии общедомовых приборов учёта и частичном наличии индивидуальных); – выпадающие доходы за тепло-энергию по Комсомольскому району г.о.Тольятти.	Предусмотреть финансирование. Источники: 1. бюджет г.о.Тольятти; 2. средства бюджета Самарской области.
	Задолженность, которую возможно начислить населению: 1. Дисбаланс, образующийся в результате: - сложившейся разницы между показаниями общедомовых приборов учёта и размером платы, взимаемой с собственников (при наличии приборов учёта). - складывающийся между объёмами средств за ресурсы, предъявленные поставщиками, и оплатой, предъявленной населению (при отсутствии общедомовых приборов учёта и индивидуальных приборов учёта). Собственники, установившие приборы учёта для сокращения расходов на оплату коммунальных услуг, вынуждены нести дополнительные расходы.	Источник финансирования - средства собственников. Внесение изменений в Постановление Правительства РФ от 23.05.2006 №307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам».
4. Возникновение задолженностей управляющих компаний.	Задолженность управляющих компаний перед поставщиками за фактически предоставленные коммунальные услуги по состоянию, в т.ч. - за сверхнормативное потребление	Внести изменение в п.2 Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утверждённых

	тепло-, водоресурсов; - задолженность населения (начисление населению за услуги по теплоэнергии производится по 1/12 годового потребления (в п.2 Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утверждённых постановлением Правительства РФ от 23.05.2005 №306, следует, что норматив отражает среднемесячное потребление коммунального ресурса), поставщики же услуг за предоставленную теплоэнергию предъявляют счета управляющим компаниям за фактически отпущенные тепло-, энергоресурсы ежемесячно).	постановлением Правительства РФ от 23.05.2005 №306 в части возможности определения порядка начисления по факту потребления количества услуг отопления.
5. Оплата ХОВ (химочищенная вода).	В соответствии с договором, ежегодно заключаемым с энергоснабжающей организацией (ОАО «ТЕВИС») в интересах жителей Автозаводского района, горячая вода предоставляется жителям к оплате по цене на химически очищенную воду, устанавливаемой в одностороннем порядке ОАО «Волжская ТГК». Цена на химически очищенную воду по калькуляции ОАО «Волжская ТГК» включает в себя затраты на покупку исходной воды и затраты на её химическую очистку. Затраты на покупку исходной воды устанавливаются по цене, рассчитанной путём усреднения цен покупки питьевой воды у всех водоснабжающих организаций Самарской области.	Ликвидация перекрёстного субсидирования (т.к. население г.о. Тольятти оплачивает коммунальные услуги в размере 100% их стоимости, необходимо принятие решения о регулировании стоимости ХОВ на 2011 год отдельно по городам, где осуществляется основное производство воды).
6. Просроченная задолженность населения.	Задолженность населения. Задолженность населения за предоставленные коммунальные услуги по г.о.Тольятти по состоянию на 2009 год составляла – 1 млрд.64 тыс.руб.	Работа управляющих компаний: - постоянно действующие комиссии по реструктуризации задолженности населения; - взыскание задолженности через суд.
7. Прочие факторы.	Проживание в г.о.Тольятти незарегистрированных граждан (более 15 тыс.чел.).	Управляющим организациям принять меры по регистрации проживающих незарегистрированных граждан.

		Обратиться в Правительство РФ о внесении изменений в Жилищный кодекс для передачи полномочий по установлению проживания в доме незарегистрированных граждан на собственников жилых домов.
--	--	---

Жилищное хозяйство

Проблемы	Анализ	Возможные пути решения
1. Недостаточный уровень проведения капитального ремонта в многоквартирных жилых домах.	При потребности в проведении капитального ремонта 1567 многоквартирных жилых домов в г.о.Тольятти, из имеющихся 2225, по состоянию на 2010 год капитальный ремонт проведён в 182 домах.	1. Утвердить Программу проведения капитального ремонта многоквартирных жилых домов в г.о.Тольятти на 2011-2012гг. в рамках реализации ФЗ №185-ФЗ. 2. Направить Программу в качестве подпрограммы в Программу Самарской области. 3. Направить обращение о передаче полномочий органам местного самоуправления по проведению конкурсов на выполнение работ по капитальному ремонту жилфонда и осуществлению комплексного контроля за проведением работ с целью наиболее эффективного использования ресурсов.
	В рамках бюджета г.о.Тольятти на мероприятия по капитальному ремонту жилых домов выделяются денежные средства на виды работ: капремонт, ремонт и модернизация лифтов, ремонт ВДЭО, устранение нарушений тех.эксплуатации внутридомового газового оборудования. Предусматриваемого в бюджете финансирования недостаточно.	Предусматривать финансирование мероприятий в бюджете г.о.Тольятти с учётом потребности в проведении работ.

2. Износ инженерных систем.	Степень износа систем тепло- и водоснабжения от общего количества финансирования составляет 81,3%, при этом финансирование в 2009г. по отношению к 2008 году снизилось на 32,3%.	Исполнение решения Думы от 17.06.2009 №107 «О Программе комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры г.о.Тольятти на период до 2015 года», утверждённой в рамках реализации Федерального закона от 30.12.2004 №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса».
3. Наличие бесхозных сетей.	В городе, помимо муниципальных инженерных сетей, сетей, являющихся собственностью специализированных организаций, переданных на правах безвозмездного пользования и в хозяйство, имеются бесхозные сети. Для содержания бесхозных сетей необходимо определить собственника.	Произвести инвентаризацию инженерных сетей г.о.Тольятти, определить собственника для дальнейшего содержания.
4. Общедомовые приборы учёта.	В рамках реализации ФЗ №261-ФЗ «Об энергосбережении» в г.о.Тольятти реализуется установка общедомовых приборов учёта на многоквартирные жилые дома. При этом необходимо: - своевременное освоение денежных средств, передаваемых на установку общедомовых приборов учёта управляющим компаниям; - контроль за своевременным освоением средств; - денежные средства на дальнейшую реализацию Программы.	1. Осуществлять контроль за своевременным освоением денежных средств, передаваемых управляющим организациям. 2. В договорах на передачу в виде субсидий денежных средств управляющим организациям предусмотреть штрафные санкции за несвоевременное либо не качественное выполнение работ.
5. Индивидуальные приборы учёта.	В рамках реализации ФЗ №261-ФЗ «Об энергосбережении» до 2012 года собственникам необходимо установить индивидуальные приборы учёта потребления коммунальных ресурсов. Малообеспеченные граждане не смогут обеспечить данное требование законодательства.	1. Разработать Программу установки индивидуальных приборов учёта расхода горячего и холодного водоснабжения, электрической энергии и газоснабжения

		малообеспеченным гражданам. 2. Предусмотреть финансирование мероприятий по установке индивидуальных приборов учёта малообеспеченным гражданам. 3. Обратиться в Правительство Самарской области о софинансировании мероприятий по установке индивидуальных приборов учёта малообеспеченным гражданам.
6. Отсутствие единого подхода к установлению стандарта на жилищно-коммунальные услуги для населения г.о.Тольятти.	В городском округе Тольятти отсутствуют: - единые стандарты оценки качества предоставляемых услуг; - контроль и ответственность за предоставляемые услуги; - порядок перехода многоквартирных жилых домов из одной управляющей организации в другую.	Создание саморегулирующей организации в сфере ЖКХ в городском округе Тольятти с участием органов местного самоуправления в лице мэрии и Думы.
7. Низкая доля созданных товариществ собственников жилья.	В городском округе Тольятти недостаточное количество ТСЖ для выполнения требований Федерального закона №185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию ЖКХ».	Увеличить информированность собственников жилья о необходимости создания и преимуществах ТСЖ, увеличить количество обучающих семинаров для председателей ТСЖ.

Благоустройство

Проблемы	Анализ	Возможные пути решения
1. Низкий уровень благоустроенности.	Недостаточное выделение денежных средств на благоустройство внутриквартальных территорий, содержание пляжей. Степень благоустроенности районов различная, при этом финансирование производится путём уравнительного подхода.	Предусматривать финансирование мероприятий в бюджете г.о.Тольятти с учётом потребности в проведении работ. Рассмотреть возможность разработки программы благоустройства внутриквартальных территорий.

2. Содержание объектов благоустройства.	Отсутствие достаточного финансирования и мероприятий на содержание объектов благоустройства. Отсутствие собственников объектов, установленных в рамках мероприятий по благоустройству.	Принятие решения мэрией о принятии на баланс малых архитектурных форм, установленных в рамках мероприятий по благоустройству.
3. Высокие затраты денежных средств на освещение магистральных и внутриквартальных улиц и дорог.	Финансирование мероприятий за счет средств бюджета г.о.Тольятти на освещение в 2010 году составляет 88 млн. 865 тыс.руб., и ремонтно-эксплуатационное обслуживание при этом составляет 87 млн. 373 тыс.руб.	Принятие решения об использовании энергосберегающих технологий. Предусмотрение необходимого финансирования в бюджете г.о.Тольятти.

Дорожное хозяйство

Проблемы	Анализ	Возможные пути решения
1. Неудовлетворительное состояние магистральных дорог.	Общая протяжённость автомобильных дорог в г.о.Тольятти составляет 1 498км, общая площадь автомобильных дорог в городском округе Тольятти - 14 345,589 тыс.кв.м. В городе утверждена долгосрочная целевая программа "Модернизация и развитие автомобильных дорог местного значения городского округа Тольятти на 2009-2015 годы». Реализация программы позволит реконструировать 231,6 тыс.кв.м. дорог, отремонтировать путём капитального ремонта 2 207,5 тыс.кв.м. дорог и путем ремонта 253,1 тыс.кв.м. дорог. Указанная программа вошла в качестве подпрограммы в аналогичную областную программу, однако финансирования на 2011 год областным бюджетом не предусмотрено (потребность в соответствии с программой составляет 235,873 млн.руб.).	Направление обращений в субъект РФ о предоставлении финансирования мероприятий г.о.Тольятти на 2011 год.
2. Неудовлетворительное состояние внутриквартальных дорог.	Мероприятия проводятся частично в рамках работ по благоустройству внутриквартальных территорий, а также в рамках мероприятий по комплексному содержанию внутриквартальных территорий. Финансирование мероприятий за счёт средств бюджета г.о.Тольятти недостаточное, единая программа по ремонту отсутствует.	Предусматривать финансирование мероприятий в бюджете г.о.Тольятти с учётом потребности в проведении работ. Рассмотреть возможность разработки программы по ремонту внутриквартальных дорог

3. Отсутствие единой концепции развития улично-дорожной сети.	Для определения перечня объектов строительства, реконструкции и капитального ремонта автодорог, сроков поэтапной реализации, а также необходимых объёмов работ по содержанию, ремонту и модернизации автодорог с учётом развития городского пассажирского транспорта в г.о.Тольятти необходима Концепция развития улично-дорожной сети. Разработкой концепции развития могут заниматься специализированные организации данной отрасли. Стоимость разработки составляет порядка 7-12 млн.руб.	Предусмотреть финансирование разработки концепции развития улично-дорожной сети в бюджете г.о.Тольятти на 2011 год.
---	--	---

Экология

Проблемы	Анализ	Возможные пути решения
1. Охрана атмосферного воздуха.	Отсутствие должного контроля федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта федерации за состоянием атмосферного воздуха, за выбросами промпредприятий, предприятий инфраструктуры.	1. Увеличение численности состава государственных инспекторов экологического контроля на территории городского округа Тольятти. 2. Приобретение и организация работы передвижной экологической лаборатории.
	Не отлажен механизм взаимодействия органов местного самоуправления, федеральных органов исполнительной власти, органов власти субъекта РФ в период неблагоприятных метеорологических условий.	1. Корректировка приказа МПР СО №1 от 13.01.2006 «Об организации на территории Самарской области работы по сокращению выбросов вредных веществ в период неблагоприятных метеорологических условий». 2. Проведение рабочих совещаний в составе представителей всех структур по решению данного вопроса.

	Увеличение выбросов загрязняющих веществ от автотранспорта. Недостаточный контроль за выбросами отработавших газов двигателей, за качеством топлива.	1. Усиление контроля за выбросами автотранспорта, организация и проведение федеральными органами и органами исполнительной власти субъекта РФ акций «Чистый воздух». 2. Внедрение стандартов Евро на топливо и автотранспорт.
	Наличие невыявленных предприятий, осуществляющих выбросы загрязняющих веществ в атмосферу без проектной и разрешительной документации.	1. Увеличение численности состава государственных инспекторов экологического контроля на территории городского округа Тольятти. 2. Усиление роли общественного контроля.
	На промпредприятиях г.о.Тольятти: - не на должном уровне происходит внедрение нового прогрессивного оборудования; - не на всех источниках, требующих очистки, используются установки очистки газа; - используются малоэффективные установки очистки газа, эксплуатация установок очистки газа осуществляется с нарушением установленных правил.	1. Обязывать предприятия через планы мероприятий по охране окружающей среды осуществлять сокращение выбросов за счёт применения новых технологий, внедрения очистных сооружений. 2. Разработка и применение механизма поощрения тех предприятий, которые осуществляют модернизацию производственных процессов, приводящих к снижению выбросов в атмосферный воздух.
2. По отходам производства и потребления.	Несовершенная правовая база.	Разработка нормативных и правовых актов субъекта РФ по регулированию обращения с отходами.
	Отсутствуют экономические и социальные стимулы с целью снижения образования отходов, развития производств с использованием вторичного сырья.	Установление льготного налогообложения на уровне субъекта РФ (области).

3. По отходам потребления.	Недостаточно эффективно используется вторичное сырье.	Внедрение установок по переработке вторичного сырья (макулатуры, текстиля, пластмасс, древесных отходов).
	Нехватка свободных земель под размещение полигонов, уменьшение свободных объемов полигонов, увеличение объемов образования ТБО.	Строительство объектов мусоросортировки твердых бытовых отходов городского округа или внедрение системы селективного сбора отходов.
4. По отходам производства.	Наличие на территории г.о.Тольятти объектов хранения отходов 1-4 класса опасности, не имеющих собственника (территория промплощадки ОАО «Фосфор», карьер промотходов в районе цеха Д-1 ООО «Тольяттикаучук»).	Включение мероприятий по ликвидации отходов в федеральную программу по ликвидации прошлого экологического ущерба.
	Увеличение объемов образования отходов производства.	Создание объектов по переработке отходов производства: масел, пластмасс, строительных отходов, ила с очистных сооружений и т.д.
5. Охрана водных ресурсов.	Очистка ливневых стоков с селитебной застройки городского округа Тольятти во всех районах. Проекты отсутствуют.	Организация мероприятий по привлечению средств бюджетов всех уровней и средств предприятий.
	Очистка загрязнённых промышленных и ливневых сточных вод предприятий Северного промузла с целью исключения сбросов промышленных сточных вод и очистки ливневых стоков на каждом предприятии перед сбросом в систему СПУ. Проекты отсутствуют.	Организация мероприятий по привлечению средств бюджетов всех уровней и средств предприятий.
	Расширение очистных сооружений биологической очистки ОАО «АВТОВАЗ». Проект расширения разработан. При условии перспективного развития района исполнение проекта необходимо. Обеспечение качества питьевой воды водозаборов ОАО «АВТОВАЗ» и МУП «ПО КХ г.Тольятти» в соответствии с требованиями СанПиН. Разработаны мероприятия по ремонту и реконструкции очистных сооружений воды на ОСВ ВАЗа, создание альтернативного источника водоснаб-	Организация мероприятий по привлечению средств бюджетов всех уровней и средств предприятий. Организация мероприятий по привлечению средств бюджетов всех уровней и средств предприятий.

		жения в Автозаводском районе и оптимизация водоснабжения водозаборных сооружений МУП «ПО КХ г.Тольятти».	
		Обеспечение эффективной откачки нефтяного загрязнения подземных вод в районе Тольяттинской нефтебазы.	Откачка ведётся с 2001 года. Необходимо изменение проекта с целью увеличения объёмов откачки. Финансирование из бюджетов всех уровней и средств предприятий.
		Строительство усреднителя сточных вод на сооружениях биологической очистки ООО «Тольяттикаучук». Проект имеется.	Организация мероприятий по привлечению средств бюджетов всех уровней и средств предприятий.
		Доведение до нормативных требований очистки сточных вод на сооружениях биологической очистки ООО «Тольяттикаучук». Необходимо провести реконструкцию очистных сооружений, так как они очищают все промышленные и бытовые сточные воды Центрального района. Сооружения работают неэффективно, т.к. на них сбрасывают промышленные стоки ОАО «Куйбышевазот», ОАО «ВЦМ», ТóТЭЦ. Предприятия сбрасывают промышленные стоки с нарушением нормативов, что приводит к недоочистке всего объёма сточных вод, сбрасываемых в водохранилище. Сточные воды переведены в категорию «недостаточно очищенные».	Необходима разработка проекта. Привлечение средств предприятий Северного промузла и бюджетов всех уровней.
		Строительство очистных сооружений в Автозаводском районе и ливневой канализации в Центральном и Комсомольском районах.	Организация мероприятий по привлечению средств бюджетов всех уровней и средств предприятий.
6.	Обращение с отходами.	В областную программу «Совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления и формирование кластера использования вторичных ресурсов на территории Самарской области» на 2010-2012 годы и на период до 2020 года, утверждённой Постановлением Правительства Самарской области от 06.08.2009 №372, включён ряд мероприятий по г.о.Тольятти. Финансирование в областной	Обратиться в Правительство Самарской области о финансировании Программы.

	программе предусмотрено не ранее 2013 года.	
--	---	--

Предпринимательство

Проблемы	Анализ	Возможные пути решения
1. Развитие предпринимательства в г.о.Тольятти.	Отсутствует системный подход к развитию предпринимательства в г.о.Тольятти. Долгосрочная целевая программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в г.о.Тольятти на период до 2015 года» неэффективна, фактически не является целостным документом, представляет несистематизированный перечень мероприятий. Действующая программа направлена только на создание новых субъектов МСП и не поддерживает существующие субъекты.	Провести анализ мероприятий Программы, оценив её эффективность, на основании данных внести изменения в целевую программу «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в г.о.Тольятти на период до 2015 года». Предусмотреть системный подход к развитию малого и среднего предпринимательства. Усилить контроль за реализацией программы. Обратиться в Правительство РФ и Правительство Самарской области о финансировании мероприятий, направленных на реализацию Программы.
2. Развитие туризма.	Отсутствует программа по развитию туризма в г.о.Тольятти. При подготовке проекта программы не привлекаются профильные специалисты.	Разработать Программу по развитию туризма с привлечением экспертов. Предусмотреть финансирование, в том числе с привлечением инвесторов, для реализации Программы.
3. Недостаточное финансирование мероприятий, направленных на развитие предпринимательства.	В бюджете г.о.Тольятти предусматривается недостаточное финансирование мероприятий, направленных на развитие предпринимательства.	Увеличение доли расходов бюджета г.о.Тольятти на развитие предпринимательства.

Финансы

Проблемы	Анализ	Возможные пути решения
1. Дефицит бюджетных средств.	Дефицит бюджета городского округа Тольятти утверждён на начало 2010 года в размере 326 млн.руб., в последних изменениях в бюджет величина дефицита составила 948 млн.руб. Поступление собственных доходов бюджета на 2010 год планируется ниже уровня 2008 года при значительно возросшей потребности в расходах в связи с ростом тарифов, передачей ОАО «АВТОВАЗ» в муниципальную собственность объектов соцкультбыта.	1. Разработка Плана мероприятий, направленных на снижение муниципальной долговой нагрузки бюджета городского округа Тольятти. 2. Ежемесячное рассмотрение на заседаниях комиссии по бюджету и экономической политике информации мэрии об исполнении бюджета, кассового плана. 3. Направление средств, полученных в результате перевыполнения плана по собственным доходам бюджета и экономии по размещению муниципального заказа, на уменьшение размера дефицита бюджета. 4. Проведение мероприятия по приведению структуры и штатного расписания мэрии в соответствии с выполняемыми функциями, а также в связи с перераспределением и уменьшением полномочий структурных подразделений мэрии и подведомственных ей учреждений с целью уменьшения бюджетных расходов на содержание органов управления. 5. Проведение инвентаризации имущества, находящего в оперативном управлении у бюджетных учреждений.
2. Повышение эффективности	По результатам проверок, проводимых КСП Думы, были отмечены замечания	1. Инвентаризация и оптимизация расходов

использования бюджетных средств.	по эффективности использования бюджетных средств.	бюджета в части действующих обязательств (инвентаризация и отмена необеспеченных финансированием решений ОМС). 2. Оптимизация сети муниципальных учреждений бюджетной сферы. 3. Планирование расходов на содержание бюджетных учреждений в соответствии с утверждёнными расчётно-нормативными затратами. 4. Формализация эффективности и результативности бюджетных расходов (критерии оценки, мониторинг).
3. Отсутствие доходных источников на полное обеспечение расходных обязательств городского округа.	С принятием изменений в бюджет городского округа Тольятти, утверждённых решением Думы от 19.05.2010 №27, доля межбюджетных трансфертов от других бюджетов бюджетной системы РФ (за исключением субвенций) превысила 30% собственных доходов местного бюджета.	1. Разработка Программы совместных действий мэрии, органов государственной власти и иных органов и организаций по усилению налоговой дисциплины на территории городского округа, обеспечению поступлений налоговых и других обязательных платежей в бюджет городского округа и развитию налоговой базы в городском округе на 2011 год и ближайшую перспективу. 2. Разработка Плана мероприятий, направленных на увеличение собственных доходов бюджета. 3. Активное участие в областных и федеральных целевых программах с целью

		привлечения средств в бюджет городского округа для решения насущных проблем городского округа. 4. Взимание земельного налога с земельных участков, расположенных под многоквартирными домами. 5. Разработка предложений по установлению дополнительных нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов бюджетам муниципальных образований.
--	--	---

Экономика

Проблемы	Анализ	Возможные пути решения
1. Не принят план мероприятий по реформированию муниципального сектора экономики.	Проект плана мероприятий по реформированию МСЭ, представленный в рабочем порядке департаментом экономического развития мэрии в комиссию по бюджету и экономической политике в декабре 2009г., не утверждён мэром. Также в связи с изменением действующего законодательства (принят Федеральный закон №83-ФЗ от 08.05.2010 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», приказ Минфина РФ от 28.07.2010 №81н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности гос.(муниц.) учреждения» и др.) проект Плана требует существенной корректировки.	1. Формализация плана муниципального сектора экономики городского округа Тольятти. 2. Уточнение Реестра муниципальных услуг. 3. Разработка и утверждение стандартов качества услуг. 4. Разработка системы критериев оценки создания, мониторинга эффективности деятельности МУ, МУП, ОАО с участием муниципалитета. 5. Организация и проведение мониторинга предоставления муниципальных услуг (функций) и предложения по реорганизации сети МУ. 6. Разработка системы индикативных показателей и программно-целевого планирования деятельности МУП.

		7. Принятие мэром Порядка разработки, утверждение Плана развития муниципального сектора экономики городского округа. 8. Оптимизация структуры МУ.
2. Не урегулирован вопрос формирования и утверждения муниципальных заданий МУ.	При рассмотрении вопросов по внесению изменений в бюджет и проверок, проводимых КСП Думы, были отмечены многочисленные замечания к муниципальным заданиям на оказание учреждениями муниципальных услуг.	1. Доработка Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания. 2. Проведение разъяснительной работы по правильности оформления муниципальных заданий, обучение работников мэрии и бюджетных учреждений.
3. Реализация Программы комплексного социально-экономического развития г.о.Тольятти на 2010-2010гг. и Стратегического плана развития г.о.Тольятти на 2010-2010гг.	Затягивание сроков принятия Положения о стратегическом планировании в г.о.Тольятти, направленного на обеспечение единого методологического подхода к разработке, утверждению, экспертизе, реализации, мониторингу, контролю реализации и внесению изменений в муниципальные правовые акты, принимаемые в рамках разработки, реализации и корректировки Стратегического плана, а также иные муниципальные правовые акты, направленные на решение стратегических целей и задач городского округа Тольятти.	1. Организация мероприятий по стратегическому планированию. 2. Отработка системы инвестиционных условий, благоприятных для привлечения дополнительных средств в экономику города. 3. Обеспечение непрерывности процесса разработки, реализации, контроля и внесения изменений в документы стратегического планирования. 4. Ежегодная актуализация Программы комплексного социально-экономического развития г.о.Тольятти на 2010-2010гг.

Местное самоуправление и общественная безопасность

Проблемы	Анализ	Возможные пути решения
1. Недостаточность законодательной базы для решения в полном объеме вопросов, возникающих у ОМС.	Требуется корректировка законодательной базы в части: 1. Возможности создания на территории городского округа муниципальной милиции; 2. Возможности создания добровольных формирований населения по охране общественного порядка (На территории городского округа Тольятти действует Тольяттинский отдел Волжского войскового казачьего общества (ТОВВКО). Общество внесено в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации решением Главного управления казачьих войск при Президенте РФ от 04.06.1996 №1. Иных общественных объединений нет). 3. Определения формы собственности лесов городского округа Тольятти; 4. Усиления административной ответственности за нарушения правил пожарной безопасности в лесах;	1. Принятие Федерального закона «О муниципальной милиции». 1. Принятие Федерального закона о добровольных формированиях населения по охране общественного порядка. 1. Внесение изменений в Лесной кодекс Российской Федерации. 2. Внесение изменений в Лесной план Самарской области, утверждённый постановлением Губернатора от 31.12.2008 №149. 3. Внесение изменений в лесохозяйственный Регламент Тольяттинского лесничества. 1. Внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за нарушение правил пожарной безопасности в лесах. 2. Внесение изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части запрета посещения гражданами

	5. Запрещения массового распространения курительных и им подобных смесей, обладающих галлюциногенным и психотропным действием, употребление которых вызывает эффекты, аналогичные эффектам от употребления наркотиков (смеси распространяются через объекты розничной торговли, в том числе дистанционным способом через Интернет-магазины и сотовую связь, без разрешительных документов, удостоверяющих их безопасность для жизни и здоровья человека. Более того, подобные смеси реализуются сегодня в качестве средств ароматизации воздуха, преобразователей ржавчины, солей для ванн, средств автохимии); 6. Запрета реализации в торговой сети, в том числе аптечной, спиртосодержащих лекарственных препаратов (настойки рябины, перца, шиповника) (по сути, легализация продажи алкоголесодержащей продукции через аптеки позволяет «предпринимателям от фармацевтики» уходить от налогов – настойка боярышника как фармацевтический препарат не облагается ни акцизами, ни налогом на добавленную стоимость). Недавно открылся ещё один канал по реализации спиртосодержащей продукции – товары бытовой химии. Формируется, по сути, «нелегальный алкогольный рынок», производящий, в том числе, технический спирт для внутреннего потребления, что представляет реальную угрозу жизни и здоровью потребителей).	лесных массивов при повышении пожарной опасности (IV, V класс пожарной опасности).
2. Недостаточность финансирования для решения вопросов обеспечения безопасности населения городского округа.	Для обеспечения безопасности граждан, проживающих на территории городского округа Тольятти, необходимо обеспечить: - непрерывное поступление информации из различных информационных ресурсов, в том числе видеoinформации с	Проектирование системы видеонаблюдения за обстановкой на объектах инфраструктуры городского округа, включая объекты жилого сектора, в рамках проекта «Безопасный город».

	территориально распределённых видеокамер; - повышение оперативности и эффективности работы дежурных частей и подразделений оперативных служб по городскому округу Тольятти всех уровней по обеспечению правопорядка, общественной и пожарной безопасности на территории города; - своевременное реагирование на изменение оперативной обстановки в городе, состояние общественного порядка и дорожного движения, сообщения граждан о чрезвычайных ситуациях, возможных террористических актах, готовящихся и совершённых в отношении граждан правонарушений и преступлениях.	
3. Большое количество обращений граждан в органы здравоохранения, органы местного самоуправления по фактам укусов бродячими животными.	Отсутствие системы регулирования численности бродячих животных.	

Председатель Думы
городского округа



А.И.Зверев