



## МЭР ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

пл. Свободы, 4, г. Тольятти, ГСП, Самарская область, 445011  
тел.: (8482) 28-13-61, факс: 22-56-66, e-mail: tgl@tgl.ru, http://portal.tgl.ru

30.05.2011, № 5128/1  
На № 901 от 20.05.2011 г.

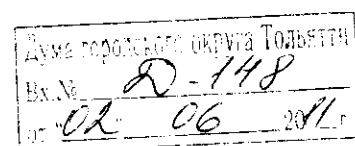
Председателю Думы  
городского округа  
Тольятти  
А.И.Звереву

Об отклонении от подписания  
решения Думы городского округа  
«О Положении о порядке формирования  
и деятельности экспертной комиссии  
городского округа Тольятти по оценке  
предложений об определении мест,  
в которых не допускается или ограничивается  
нахождение детей»

Уважаемый Алексей Иванович!

Рассмотрев представленное для подписания решение Думы городского округа Тольятти «О Положении о порядке формирования и деятельности экспертной комиссии городского округа Тольятти по оценке предложений об определении мест, в которых не допускается или ограничивается нахождение детей» (далее – решение Думы) сообщаю, что последнее отклонено мною от подписания по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 2.2. Положения в состав экспертной комиссии городского округа Тольятти по оценке предложений об определении мест, в которых не допускается или ограничивается нахождение детей (далее – экспертная комиссия) входят, в том числе представители управления внутренних дел городского округа Тольятти, представители Городского Родительского Собрания; эксперты – специалисты в области психологии и педагогики, имеющие высшее профессиональное образование и стаж работы по специальности не менее 3 лет.



013158

Полагаю, что и представители Городского Родительского Собрания и эксперты должны включаться в экспертную комиссию по согласованию, т.к. в отношении данных лиц мэрия не располагает властными полномочиями.

Кроме того, представители УВД городского округа Тольятти являются представителями органа государственной власти. В соответствии со статьей 12 Конституции РФ органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Следовательно, и органы государственной власти не входят в систему органов местного самоуправления.

УВД городского округа Тольятти неподотчетно органу местного самоуправления. Также отмечаю, что органы местного самоуправления не наделены действующим законодательством РФ полномочиями по установлению прав и обязанностей в отношении органов государственной власти.

С учетом указанного, полагаю, что включение в состав экспертной комиссии представителей УВД городского округа Тольятти в безапелляционном порядке не представляется возможным. Полагаю возможным включение указанных представителей УВД в состав экспертной комиссии по согласованию. При этом необходимо рассмотреть вопрос об обоснованности возложения на представителей УВД, как членов экспертной комиссии, каких – либо обязанностей.

В пункте 3.5. Положения полагаю необходимым слова «выполняют свои обязанности» заменить словами «осуществляют свою деятельность».

В пунктах 2.6., 2.7., 2.8., 3.7, 3.11, 3.19 Положения содержатся коррупциогенные факторы.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), в том числе устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы

усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

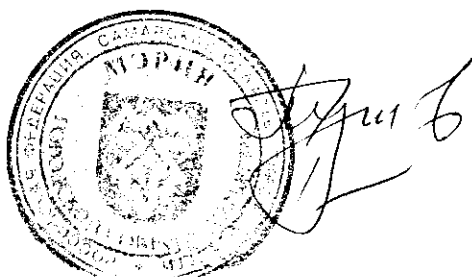
В соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 г. № 96 коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются, в том числе широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц).

Полагаю, что использование в нормативном правовом акте формулировок «как правило», «при необходимости» «в случае необходимости» недопустимо.

В пункте 3.4. Положения указано, что в период временного отсутствия секретаря экспертной комиссии, его функции выполняет один из членов экспертной комиссии. Полагаю, что возложить обязанности секретаря можно только на члена комиссии, являющегося представителем мэрии, т.к. данная комиссия сформирована именно мэрией.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 48 Устава городского округа Тольятти, возвращаю Вам указанное решение без подписания и предлагаю повторно рассмотреть данный вопрос на заседании Думы.

Мэр



А.Н.Пушков



## ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

### РЕШЕНИЕ

№ \_\_\_\_\_

**О Положении о порядке формирования и деятельности  
экспертной комиссии городского округа Тольятти  
по оценке предложений об определении мест,  
в которых не допускается или ограничивается нахождение детей**

Рассмотрев представленный постоянной комиссией по социальной политике проект Положения о порядке формирования и деятельности экспертной комиссии городского округа Тольятти по оценке предложений об определении мест, в которых не допускается или ограничивается нахождение детей, Дума

**РЕШИЛА:**

1. Утвердить Положение о порядке формирования и деятельности экспертной комиссии городского округа Тольятти по оценке предложений об определении мест, в которых не допускается или ограничивается нахождение детей (Приложение №1).

2. Рекомендовать мэрии (Пушков А.Н.) сформировать экспертную комиссию городского округа Тольятти по оценке предложений об определении мест, в которых не допускается или ограничивается нахождение детей.

Срок – до 01.07.2011 года.

3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по социальной политике (Носоров М.Н.).

Мэр

А.Н.Пушков

Председатель Думы

А.И.Зверев

000172

**Положение**  
**о порядке формирования и деятельности экспертной комиссии**  
**городского округа Тольятти по оценке предложений об определении**  
**мест, в которых не допускается или ограничивается нахождение детей**

**1. Общие положения**

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с законом Самарской области от 03.12.2009 №127-ГД «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» и законом Самарской области от 03.12.2009 №128-ГД «Об экспертной комиссии Самарской области по оценке предложений об определении мест, в которых не допускается или ограничивается нахождение детей».

1.2. Положение определяет порядок формирования и деятельности экспертной комиссии городского округа Тольятти по оценке предложений об определении мест, в которых не допускается или ограничивается нахождение детей (далее – экспертная комиссия).

1.3. Основной задачей экспертной комиссии является оценка предложений об определении мест на территории городского округа Тольятти, в которых не допускается или ограничивается нахождение детей.

1.4. Комиссия создается при мэрии городского округа Тольятти и действует на основании настоящего Положения.

**2. Порядок формирования экспертной комиссии**

2.1. Экспертная комиссия состоит из председателя экспертной комиссии, заместителя председателя экспертной комиссии, секретаря экспертной комиссии и членов экспертной комиссии.

2.2. Состав экспертной комиссии не может быть менее 15 человек.

2.3. В состав экспертной комиссии входят:

2.3.1. Депутаты Думы городского округа Тольятти (по представлению Думы);

2.3.2. Представители мэрии;

2.3.3. Представители Управления внутренних дел городского округа Тольятти;

2.3.4. Представители Городского Родительского Собрания;

2.3.5. Эксперты - специалисты в области психологии и педагогики, имеющие высшее профессиональное образование и стаж работы по специальности не менее 3 лет.

2.4. В состав экспертной комиссии не могут входить лица, имеющие непогашенную судимость, а также лица, заинтересованные в конкретных результатах экспертизы, противоречащих задаче экспертной комиссии.

2.5. Состав экспертной комиссии формируется и утверждается правовым актом мэрии городского округа Тольятти.

2.6. Председателем экспертной комиссии назначается, как правило, заместитель мэра по социальным вопросам.

2.7. Заместителем председателя экспертной комиссии назначается, как правило, депутат Думы.

2.8. Секретарем экспертной комиссии назначается, как правило, представитель мэрии.

### **3. Порядок деятельности экспертной комиссии**

3.1. Председатель экспертной комиссии:

3.1.1. Осуществляет общее руководство деятельностью экспертной комиссии;

3.1.2. Определяет время и место проведения заседаний экспертной комиссии, их повестку;

3.1.3. Председательствует на заседаниях экспертной комиссии, подписывает протоколы заседаний и заключение экспертной комиссии.

3.2. В отсутствие председателя его функции выполняет заместитель председателя экспертной комиссии.

3.3. Секретарь экспертной комиссии:

3.3.1. Ведёт протокол заседания экспертной комиссии и подписывает его;

3.3.2. Запрашивает материалы, необходимые для обеспечения работы экспертной комиссии;

3.3.3. Сообщает членам экспертной комиссии не позднее чем за пять календарных дней до заседания экспертной комиссии о месте, дате и времени проведения заседания экспертной комиссии;

3.3.4. Готовит заключение экспертной комиссии по итогам проведения заседания;

3.3.5. Направляет заключение экспертной комиссии заявителю и в Думу городского округа Тольятти;

3.3.6. Ведёт в установленном порядке документацию экспертной комиссии;

3.3.7. Выполняет поручения председателя (заместителя председателя) экспертной комиссии по вопросам, входящим в компетенцию экспертной комиссии.

3.4. В период временного отсутствия секретаря экспертной комиссии его функции, по поручению председателя экспертной комиссии, выполняет один из членов экспертной комиссии.

3.5. Председатель, заместитель председателя, секретарь и члены экспертной комиссии выполняют свои обязанности на общественных началах.

3.6. Основной формой работы экспертной комиссии является заседание. Заседания экспертной комиссии проводятся по мере необходимости.

3.7. Заседание экспертной комиссии является, как правило, открытым. При необходимости, решением экспертной комиссии может быть назначено закрытое заседание.

3.8. Заседания экспертной комиссии проводит председатель или, по его поручению, заместитель председателя экспертной комиссии.

3.9. Заседание экспертной комиссии считается правомочным, если на нём присутствует не менее половины от списочного числа её членов.

3.10. Повестку дня заседаний определяет председатель экспертной комиссии.

3.11. На заседании экспертной комиссии ведётся протокол, в котором отражаются ход обсуждения вопросов, принятые решения и, при необходимости, особые мнения членов экспертной комиссии.

3.12. Члены экспертной комиссии участвуют в её заседаниях и голосуют лично. В случае отсутствия члена экспертной комиссии на заседании он имеет право представить своё мнение по рассматриваемым вопросам в письменной форме, направив его до начала заседания экспертной комиссии на имя председателя экспертной комиссии. Данное мнение учитывается при подсчёте голосов.

3.13. По рассматриваемым вопросам экспертная комиссия вырабатывает заключения, которые принимаются решением экспертной комиссии.

3.14. Решения экспертной комиссии принимаются простым большинством голосов от числа присутствующих на заседании членов экспертной комиссии. В случае равенства голосов решающим является голос председательствующего на заседании экспертной комиссии.

3.15. Члены экспертной комиссии, не согласные с принятым экспертной комиссией решением, имеют право в письменной форме изложить своё особое мнение, которое прилагается к заключению экспертной комиссии.

3.16. Решения экспертной комиссии носят рекомендательный характер.

3.17. Предложения в экспертную комиссию могут поступать от юридических и физических лиц.

3.18. Экспертная комиссия в течение месяца со дня поступления рассматривает предложение и готовит заключение, которое должно содержать обоснованные выводы и рекомендации об отнесении (не отнесении) предложенных мест посещения детьми к местам, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, местам, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без

сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

3.19. В случае необходимости экспертная комиссия запрашивает у заявителя дополнительные сведения о предмете оценки предложений.

3.20. Экспертная комиссия имеет право:

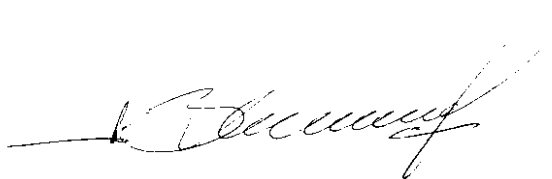
3.20.1. Привлекать для обсуждения поступивших предложений физических лиц либо представителей юридических лиц, не входящих в состав экспертной комиссии;

3.20.2. Обратиться к мэру с предложением о проведении собрания граждан, опроса граждан по вопросам, поставленным перед экспертной комиссией.

3.21. Заключение экспертной комиссии направляется заявителю, по предложению которого проведена экспертиза, и в Думу городского округа Тольятти (вместе с протоколом заседания и особыми мнениями членов комиссии) для подготовки соответствующего нормативного правового акта.

3.22. Заключение и иные материалы экспертной комиссии хранятся в мэрии. Срок хранения заключений и материалов экспертной комиссии составляет не менее пяти лет после окончания экспертизы.

Председатель Думы  
городского округа



А.И.Зверев