



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Самарской области
Прокуратура города Тольятти

В Думу городского округа Тольятти

445037, Российская Федерация, Самарская область,
г. Тольятти, ул. Юбилейная, 31 «з»

№ 07-3458/11
от «2» 06 2011 г.

ТРЕБОВАНИЕ

об изменении нормативного правового акта
с целью исключения выявленных коррупциогенных факторов

г.Тольятти

«2» июня 2011 года

Проведенной антикоррупционной экспертизой Решения Думы городского округа Тольятти № 1045 от 17 декабря 2008 года «О Положении о порядке установления тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями городского округа Тольятти» установлено, что Положение содержит нормы, способствующие созданию условий для проявления коррупции.

Пунктом 3.5 Положения определено, что в случае необходимости Департамент экономического развития мэрии имеет право запрашивать у муниципальных предприятий и учреждений дополнительную информацию. При этом акт не определяет условия для принятия решения об истребовании дополнительной информации, что характеризуется как широта дискреционных полномочий органа (подп. «а» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ № 96 от 26.02.2010 года – далее Методика). Данная норма предоставляет органу возможность по своему усмотрению определить содержание принимаемого решения. Злоупотребление полномочиями может привести к затягиванию процедуры принятия решения.

Установленное таким образом право Департамента приобретает качество возможности, которая не носит обязательного характера и исполнение становится произвольным. В связи с чем, норма предусматривает диспозитивное установление возможности совершения должностными лицами органа местного самоуправления действий в отношении организаций (подпункт «б» п.3 Методики).

Дума городского округа Тольятти	
Вх. №	<u>20-151</u>
от « <u>06</u> »	<u>06</u> 20 <u>11</u> г.

Кроме того, использование фразы «в случае необходимости» является употреблением двусмысленных терминов и категорий оценочного характера, что относится к коррупциогенным факторам, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и обременительные требования к гражданам или организациям (подп. «в» п.4 Методики).

В пункте 3.7 Положения компетенция мэрии определена по формуле «вправе». Согласно Положению, в случае отсутствия оснований для изменения тарифа мэрия вправе отклонить предложения, представленные субъектом ценообразования.

Определение компетенции по формуле «вправе» есть диспозитивное установление возможности совершения органом местного самоуправления действий в отношении граждан и организаций, согласно подпункта «б» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ № 96 от 26.02.2010 года, является коррупциогенным фактором.

Указанным Положением установлено, что тарифы муниципальных предприятий и учреждений на предоставляемые услуги для населения и бюджетных учреждений утверждаются постановлением мэра (п.1.4).

Следующая норма (п.1.5 Положения) определяет, что муниципальные предприятия и учреждения, оказывающие услуги для предприятий и организаций по договорам, применяют договорные тарифы на услуги, которые утверждает руководитель предприятия.

Анализ данных норм показывает, что на услуги, предоставляемые населению и бюджетным учреждениям, тарифы устанавливает орган местного самоуправления, а для других категорий получателей (предприятия и организации) аналогичной услуги – договорные тарифы.

Данная норма создает условия для проявления коррупции, поскольку устанавливает исключения и предоставляет привилегии, при этом органу местного самоуправления действующим законодательством не предоставлено право по установлению каких-либо исключений из федерального законодательства.

В силу ст. 424 ГК РФ исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон, а в предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами.

В силу ст. 17 ФЗ РФ № 131 от 06.10.2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления обладают полномочиями по установлению тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений.

При этом установление тарифов на оказываемые муниципальными предприятиями услуги возможно в установленных законом случаях и зависит только от вида оказываемой услуги. Ограничение круга получателей услуги,

ценовое регулирование которой относится к полномочиям органа местного самоуправления, недопустимо.

Названные пункты Положения содержат в себе коррупциогенный фактор-выборочное изменение объема прав, возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органа местного самоуправления (подпункт «в» п.3 Методики).

На основании изложенного, руководствуясь ст.9.1 ФЗ РФ «О прокуратуре РФ»

ТРЕБУЮ :

Внести изменения в Положение о порядке установления тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями городского округа Тольятти, утвержденное Решением Думы городского округа Тольятти № 1045 от 17 декабря 2008 года, путем изменения пунктов 1.4, 1.5, 3.5 и 3.7 Положения.

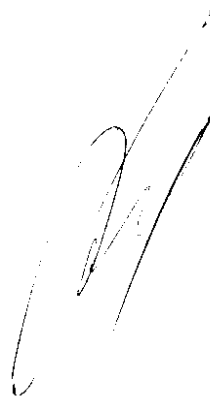
Требование подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем заседании Думы городского округа Тольятти.

О времени и месте рассмотрения требования заблаговременно проинформировать прокурора.

О результатах рассмотрения требования незамедлительно сообщить прокурору.

И.о.прокурора города Тольятти

советник юстиции



В.Н.Бобровский