



МЧС РОССИИ

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ
ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
ПО САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
**Отдел надзорной деятельности
городского округа Тольятти и
муниципального района Ставропольский**

ул. 40 лет Победы, 94, г. Тольятти, 445039, а/я 3571

Телефакс: 30-97-94

E-mail: ogpntlt@yandex.ru

«22» 04 2011 г. № РДР-226
на № _____ от _____ 2011 г.

Председателю
постоянной комиссии по местному
самоуправлению и общественной
безопасности при Думе
городского округа Тольятти

В.И.Попову

Информация на заседание постоянной комиссии по местному
самоуправлению и общественной безопасности Думы г.о. Тольятти
в апреле 2011 г. на тему: «Об информации мэрии по исполнению
органами местного самоуправления первичных мер пожарной
безопасности по итогам 2010 года (учреждения образования)»

Уважаемый Виктор Иванович!

На территории городского округа Тольятти расположено 308 образовательных учреждений, которые осуществляют свою деятельность на 340 объектах. Из них муниципальных 212 учреждений, расположенных на 237 объектах защиты, 48 объектов образовательного учреждения АНО ДО «Планета детства «Лада», 26 государственных образовательных учреждений размещенных, а так же 22 негосударственных образовательных учреждения.

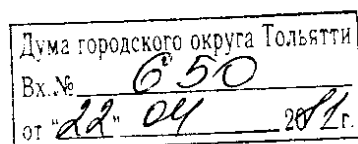
Из 212 объектов муниципальных образовательных учреждений – 88 являются дошкольными учреждениями, 84 общеобразовательными учреждениями, 40 дополнительного образования детей.

В период с 2005 по 2009 годы на объектах образования произошло 5 пожаров. Случаев гибели и травмирования людей на данных пожарах не зарегистрировано, материальный ущерб от пожаров составил 223 тыс. рублей. За истекший период 2010 года на объектах образования городского округа Тольятти пожаров не зарегистрировано.

Основными причинами пожаров явились: неосторожное обращение с огнем – 2 случая (40%), нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования – 2 (40%), нарушение правил пожарной безопасности при проведении газосварочных работ – 1 (20%).

Все пожары на объектах образования произошли в городе Тольятти (4 в Центральном районе, 1 в Автозаводском районе).

В целях предупреждения пожаров на объектах образования сотрудниками ОГПН г.о. Тольятти и м.р. Ставропольский ежегодно проводится комплекс надзорно-



профилактических мероприятий, в том числе в ходе их подготовки к началу нового учебного года.

Вопросы обеспечения пожарной безопасности на объектах образования с 2006 года: 11 раз рассматривались на заседаниях комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций городского округа Тольятти (2 – в 2006, 3 – в 2007, 2 – в 2008, 2 – в 2009, 2 – в 2010); 29 – на различных заседаниях (совещаниях) местного уровня (2006 – 3, 2007 – 5, 2008 – 8, 2009 – 7, 2010 – 6).

Вопросы обеспечения пожарной безопасности образовательных учреждений включены в ведомственную целевую программу «Пожарная безопасность на 2009 - 2011 гг.» г.о. Тольятти, утвержденную постановлением мэра городского округа Тольятти от 24.10.2008г. № 2645-п/1. Следует отметить, что ведомственная целевая программа «Пожарная безопасность на 2009-2011г.г.» в основном сводится к финансированию и реализации мероприятий по оснащению противопожарным оборудованием и средствами противопожарной защиты муниципальных объектов.

Ведомственной целевой программой «Пожарная безопасность на 2009 - 2011 гг.» городского округа Тольятти по объектам образования предусмотрено финансирование в объеме 22290 тыс. рублей (8633,6 – 2009г., 6511,65 – 2010г., 7145,69 – 2011 г.).

В 2009 году освоено из 8633,6 тыс. рублей – 5166,12 тыс. рублей (59,8%). Согласно отчету за 2010 год о выполнении ведомственной целевой программы «Пожарная безопасность на 2009-2011г.г.», утвержденному постановлением мэрии городского округа Тольятти от 01.04.2011 года № 981-п/1, следует, что постановлением мэрии г.о. Тольятти от 23.08.2010 года № 2303-п/1 объемы финансирования в Программе на 2010 год были сокращены с 54968,65 тыс. рублей до 10284 тыс. рублей, из которых по состоянию на 1.01.2011 года освоено 100%. При этом, в 2010 году в полном объеме были сокращены и не отстояли бюджетные средства на выполнение Программы по департаменту образования мэрии г.о. Тольятти.

В течение 2005-2010 годов по итогам проведенных мероприятий по надзору на объектах образования их руководителям к исполнению предложено более 5,5 тыс. противопожарных мероприятий.

Благодаря проводимой работе, степень выполнения предписаний ГПН по объектам образования увеличилась с 54% в 2006 году до 88% в 2010 году.

Организована работа с подрастающим поколением. Совместно с местным подразделением ВДПО принято участие в организации и проведении театрализованного представления в детском саду города и дворце культуры.

В рамках подготовки к праздничным мероприятиям посвященным празднованию 20-ти летию МЧС, а так же с целью популяризации профессий пожарного и спасателя, пропаганды культуры безопасности жизнедеятельности организовано проведение среди воспитанников дошкольных учреждений и школ конкурса детского творчества (рисунки, поделки, вышивка и прочее) на противопожарную тематику.

Первого сентября 2010г. в школах города проведены «Уроки безопасности» в соответствии с возрастными категориями учащихся на темы «Пожарная безопасность в школе и дома», «Действия в случае пожара».

Проведено 7 экскурсий воспитанников детских дошкольных учреждений в пожарные части города, с показом пожарной автотехники.

В рамках проведения «Месячника безопасности детей» принято участие в организации и проведении городских соревнований среди обучающихся в «Школе безопасности». 22.09.2010 г. на стадионе «Труд» совместно с департаментом образования мэрии г.о. Тольятти проведены соревнования 16 команд дружин юных пожарных

образовательных учреждений (МОУ СОШ 48, 32, 78, 25, 23, 67, 6, 11, 19, 58, 77, 16, 79, 2). Сотрудниками ОНД принято участие в судействе на отдельных этапах пожарно-тактической полосы, церемонии награждения победителей. Организовано освещение проведения данных соревнований в программе «Спектр» и на информационных порталах сети интернет.

В ноябре 2010 года организована работа по выпуску бланков наглядной агитации, календарей, памяток на противопожарную тематику.

Совместно с детским юношеским центром «Планета», ведется работа по созданию макета книги для детей дошкольного и младшего школьного возраста на противопожарную тематику.

Ведется работа по пропаганде пожарно-технических знаний в системе среднего и высшего профессионального образования. С 2004 года функционирует кафедра специальности «Пожарная безопасность» в Тольяттинском социально-экономическом колледже, в котором организована подготовка специалистов по пожарной безопасности. В настоящий момент ведется работа по созданию на базе реформированного Тольяттинского высшего военного университета факультета «Пожарная безопасность» Тольяттинского государственного университета.

В соответствии с приказом ПРЦ МЧС России от 24 мая 2010 года №326, в целях подготовки общеобразовательных учреждений к 2010-2011 учебному году в период с 10 мая до 31 августа 2010г. представителями государственного пожарного надзора было принято участие в 6 различных совещаниях посвященных данному вопросу. Органом местного самоуправления издано соответствующее распоряжение о создании межведомственных комиссий по организации приемки образовательных учреждений (постановление мэрии г.о. Тольятти от 26.07.2010г.).

По итогам данной работы, совместно с представителями департамента образования мэрии г.о. Тольятти, Тольяттинского управления министерства образования и науки Самарской области определены сроки, порядок приемки, ответственные участвующие в работе комиссий, а так же разработаны и согласованы критерии оценки пожарной безопасности представленных объектов защиты.

Отделом надзорной деятельности г.о. Тольятти и м.р. Ставропольский было организовано еженедельное информирование Тольяттинского управления министерства образования и науки Самарской области и департамента образования мэрии г.о. Тольятти о ходе приемки учреждений по средствам электронной почты. Еженедельно в электронном виде сведения о результатах приемки (принято, не принято, кто участвовал в приемке, перечень выявленных в ходе приемки нарушений требований ПБ) публиковались на сайтах департамента образования мэрии г.о. Тольятти, и Тольяттинского управления министерства образования и науки Самарской области.

В департамент общественной безопасности и мобилизационной подготовки мэрии городского округа Тольятти 09.08.2010г. направлена информация №5812-2-16 о ходе приемки образовательных учреждений г.о. Тольятти и объектам образования, не принятым органами ГПН к началу нового учебного года, для рассмотрения данного вопроса на заседании антитеррористической комиссии Самарской области.

20.08.2010г. на базе МОУ Гимназия №38 принято участие в совещании, посвященному подготовке образовательных учреждений к новому учебному году, под председательством главного федерального инспектора по Самарской области Сычева С.А.

По результатам предварительных итогов приемки образовательных учреждений, сотрудниками ГПН 2 сентября текущего года, проведено совещание с представителями

прокуратуры г. Тольятти, мэрии г.о. Тольятти, руководителей департамента образования, на котором дана правовая оценка предъявляемых требований, а так же предложено департаментам образования и общественной безопасности мэрии г.о. Тольятти обеспечить сбор и обобщение выданных «Особых мнений» по приемке, провести анализ выявленных нарушений, требуемых затрат на их устранение, для включения в бюджет 2011 года, а так же в ведомственную целевую программу «Пожарная безопасность на 2009 – 2011 г.г.».

В рамках реализации требований приказа Приволжского регионального центра МЧС России № 326 от 24.05.2010 г. «О подготовке образовательных учреждений к новому учебному 2010-2011 году», а также указания управления ГПН ГУ МЧС России по Самарской области от 04.06.2010 г. № 993-2-1, с целью формирования у учащихся навыков соблюдения требований пожарной безопасности, перед началом нового учебного года сотрудниками отдела ГПН г.о. Тольятти и м.р. Ставропольский УГПН ГУ МЧС России по Самарской области совместно с сотрудниками 4, 6, 31 «ОФПС по Самарской области» проведены «Уроки безопасности» в 56 образовательных учреждениях города, с общим охватом 2552 учащихся и 319 руководителей, учительско-преподавательского состава и обслуживающего персонала. В остальных образовательных учреждениях, согласно направленным ОГПН г.о. Тольятти и м.р. Ставропольский обращениям, «Уроки безопасности» проведены сотрудниками ГИБДД, ГПС, ГИМС, поисково-спасательных служб, работников образовательных учреждений, Центра гражданской защиты, мэрии г.о. Тольятти и администрации м.р. Ставропольский. 1 сентября 2010г. в 4 образовательных учреждениях проведены учебные тренировки по эвакуации детей в случае пожара. 7 сентября 2010г. на базе МОУ гимназия №48 городского округа Тольятти проведены занятия и показательная тренировка по эвакуации детей, с привлечением средств массовой информации. На данных мероприятиях присутствовали руководители Тольяттинского управления министерства образования и науки Самарской области, департамента образования мэрии городского округа Тольятти, руководители всех муниципальных образовательных учреждений, а также руководители территориальных органов ГПН УГПН ГУ МЧС России по Самарской области. Информация о ходе приемки образовательных учреждений к началу нового 2010-2011 учебного года, а также мероприятия, проводимые 1 сентября 2010 года (включая проведение уроков безопасности) органами ГПН освещалась в средствах массовой информации: 2 – телевизионных сюжета, 2 – информации на интернет сайтах, 4 – на радиостанциях, 5 – публикации в газетах. В период с 1 по 10 сентября во всех пожарных частях ГУ «31 ОФПС по Самарской области» организованы «Дни открытых дверей» и показ имеющейся на вооружении пожарной техники.

Все 340 образовательных учреждений (100%), расположенных на территории г.о. Тольятти, защищены АПС и оснащены СОУЭЛ. 273 объектов образования (80%) имеют вывод сигнала о срабатывании систем противопожарной защиты в подразделение пожарной охраны 59 объектов по радиоканалу СПО «ИСТОК» и 214 объектов по проводной связи «ЭГИДА».

В период с мая по сентябрь проведено 51 мероприятие по надзору (3 плановых и 48 внеплановых), предусмотренных графиком и ранее выданными предписаниями (100%) общеобразовательных учреждений. Руководителям объектов предписаниями ГПН к исполнению предложено 520 противопожарных мероприятий, в настоящее время выполнено 457 (88%). За выявленные нарушения требований пожарной безопасности, а также неисполнение ранее выданных предписаний ГПН к административной

ответственности привлечено 57 юридических лиц, 349 должностных лиц, и 21 гражданин на общую сумму 861 тыс. рублей.

В соответствующие организации и соответствующим должностным лицам внесено 29 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, в порядке ст. 29.13 КоАП РФ.

В суд материалы на административное приостановление деятельности школ в 2010 году не направлялись, в виду отсутствия на объектах образования нарушений требований пожарной безопасности, создающих угрозу жизни и здоровью людей.

В 2010 году сотрудниками ГПН принято участие в составе соответствующих комиссий по приемки всех 212 объектов муниципальных образовательных учреждений. К началу 2010-2011 учебного года из 84 школ, не принятой ГПН осталась школа № 15, расположенная по адресу: г.о. Тольятти ул. Ингельберга, 52. Причиной не подписания акта послужило не выполнение правил пожарной безопасности для общеобразовательных школ ППБ 01-89 п. 2.1.18, т.к. в здании данного учреждения осуществляется проживание людей.

Так же из 88 дошкольных учреждений, органами ГПН не подписаны акты готовности у 62 детских садов (70%), по которым выданы «Особые мнения» членов комиссии.

По объектам дополнительного образования, из 40 объектов не подписаны акты приемки по 15 учреждениям.

Характерными нарушениями при приемке образовательных учреждений являлись отсутствие прямой телефонной связи с ближайшим подразделением пожарной охраны. Не соответствие путей эвакуации в зданиях это и горючая отделка путей эвакуации (полов, стен, ступеней в лестничных клетках), не соответствие размерам ширины и высоты эвакуационных выходов, и прочие нарушения в этой связи, в том числе установка турникетов на основных эвакуационных выходах без изменений планов эвакуации. Не исправное состояние систем противопожарной защиты АПС и СОУЭ, изменение архитектурно-планировочных решений с отступлением от проекта, изменение функционального назначения помещений, эксплуатация и монтаж дополнительных непроектных электросетей.

Что касается детских садов, то на данной категории объектов имеют место недостатки в отсутствии вторых эвакуационных выходов с групповых ячеек при одновременном нахождении в группах более 10 детей; ширина дверей эвакуационных выходов из помещений в свету менее 1,2 м, при числе эвакуирующихся более 15 человек. Устройства наружных пожарных лестниц ближе 1-го метра от оконных проемов. Строительные нормы и правила, а именно СНиП 21-01-97* «Пожарная безопасность зданий и сооружений», принципиально устанавливают требования к устройству путей эвакуации.

Ранее по объективным и субъективным причинам в городе было ликвидировано около 30 детских садов. В этих зданиях сейчас размещаются офисы, гостиницы, банки и прочие учреждения малого и среднего бизнеса. В связи с нехваткой детских садов, в существующих группах, предназначенных не более чем для 10 детей, теперь размещается по 20 и более детей, тем самым нарушаются требования п. 43 и 51 Правил пожарной безопасности в РФ (ППБ 01-03).

Согласно статье 4 ФЗ-123 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», на существующие здания, сооружения и строения, запроектированные и построенные в соответствии с ранее действовавшими требованиями пожарной безопасности, положения Федерального закона не распространяются, за исключением

случаев, если дальнейшая эксплуатация указанных зданий, сооружений и строений приводит к угрозе жизни или здоровью людей вследствие возможного возникновения пожара. В таких случаях собственник объекта или лицо, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться зданиями, сооружениями и строениями, должны принять меры по приведению системы обеспечения пожарной безопасности объекта защиты в соответствие с требованиями настоящего Федерального закона.

С целью соблюдения установленных требований пожарной безопасности, органы государственного пожарного надзора предложили мэрии г.о. Тольятти, а также руководителям дошкольных образовательных учреждений, следующие варианты по выходу из сложившейся ситуации:

1. Проведение независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности) с разработкой мер по обеспечению выполнения условий, при которых объект защиты будет соответствовать требованиям пожарной безопасности.

2. Проведение реконструкции объектов в рамках капитального ремонта с выполнением всех современных требований норм пожарной безопасности.

Данная работа уже начата на 17 объектах государственных образовательных учреждений областного и федерального подчинения. Административным регламентом по осуществлению деятельности государственного пожарного надзора, утвержденного приказом МЧС России № 517 определено, что наличие в органе ГПН заключения по результатам независимой оценки рисков в области пожарной безопасности, с выводом о выполнении условий соответствия объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности, органами ГПН плановые проверки в отношении этих объектов надзора планируются не ранее, чем через три года. Кроме того, это является достаточным основанием, для выдачи заключения о соответствии объекта защиты требованиям пожарной безопасности.

По предварительным итогам приемки образовательных учреждений сотрудниками ГПН 2 сентября текущего года, проведено совещание с представителями прокуратуры г. Тольятти, мэрии г.о. Тольятти, руководителей департамента образования, на котором дана правовая оценка предъявляемых требований, а так же предложено департаментам образования и общественной безопасности мэрии г.о. Тольятти обеспечить сбор и обобщение выданных «Особых мнений» по приемке, провести анализ выявленных нарушений, требуемых затрат на их устранение, для включения в бюджет 2011 года, а так же в ведомственную целевую программу «Пожарная безопасность на 2009 – 2011 г.г.».

Мэру городского округа Тольятти направлена аналогичная информация о результатах приемки образовательных учреждений со следующими предложениями:

1. Продолжить работу по устранению нарушений требований пожарной безопасности на объектах муниципальных образовательных учреждений, указанных в «Особых мнениях» членов комиссии, а именно:

- по демонтажу горючей отделки путей эвакуации (стен, потолков, полов, ступеней и площадок в лестничных клетках);

- восстановлению дверей противоподымной защиты с уплотнениями в притворах и доводчиками, отделяющие коридоры, холлы от лестничных клеток;

- приведению в соответствие с утвержденными проектными решениями планировок помещений;

- обеспечению объектов с массовым пребыванием людей прямой телефонной связью с ближайшими подразделениями пожарной охраны;

- продолжить работу по демонтажу имеющихся неprojektных электрических сетей;

- при устройстве турникетов на основных выходах обеспечить изменение планов эвакуации при пожаре, а также проведение расчетов по обеспечению безопасной эвакуации в случае возникновения пожара (так как в расчет данный выход не берется).

2. Включить в ведомственную целевую программу «Пожарная безопасность на 2009 – 2011 г.г.» мероприятия по проведению независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности) с разработкой мер по обеспечению выполнения условий, при которых объект защиты будет соответствовать требованиям пожарной безопасности, на муниципальные образовательные учреждения, подлежащие лицензированию в 2011 году.

3. Ввести в штат департамента образования специалистов пожарной безопасности.

4. Организовать работу по приемке к началу нового учебного года 2011-2012 с мая 2011 года.

5. Департаменту образования заложить в соответствующие бюджеты средства на выполнение текущих (периодических) противопожарных мероприятий по зданиям, а именно:

- проведение проверок состояния огнезащиты несущих элементов лестничных маршей, сценических коробок и декораций в актовых залах, деревянных конструкций кровли (не реже 2-х раз в год);

- проведения эксплуатационных испытаний имеющихся в перепадах высот кровель пожарных лестниц и ограждений кровли (не реже одного раза в 5 лет);

- проведение замеров сопротивления изоляции силовой и осветительной электросети (1 раз в 3 года);

- проведение совместно с ГПС сезонных проверок имеющегося внутреннего и наружного противопожарного водоснабжения (2 раза в год весной и осенью);

- проведение очистки вентиляционных систем, а так же воздухопроводов жарочных плит от горючих отложений (в сроки установленные приказом руководителя, но не реже одного раза в год);

- заключение договоров на квалифицированное обслуживание имеющихся на объектах систем противопожарной защиты по мере истечения сроков действия.

30.09.2010г. на заседании комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности мэрии г.о. Тольятти рассмотрен вопрос «Анализ результатов приемки образовательных учреждений г.о. Тольятти к 2010 – 2011 учебному году», по которому органы ГПН выступили в качестве докладчиков.

О результатах приемки образовательных учреждений кроме мэра городского округа Тольятти также был проинформирован прокурор города.

Начальник отдела надзорной деятельности г.о. Тольятти
и м.р. Ставропольский (главный государственный инспектор
г.о. Тольятти и м.р. Ставропольский по пожарному надзору)
подполковник внутренней службы



С.В. Губанов

исп. Кириллов И.В.
т. 32-88-95