

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
аналитического отдела
аппарата Думы городского округа Тольятти

на информацию администрации городского округа Тольятти
о выполнении муниципальной программы «Профилактика терроризма,
экстремизма и иных правонарушений на территории городского округа
Тольятти на 2020-2024 годы», утвержденной постановлением администрации
городского округа Тольятти от 26.09.2019 № 2579-п/1, за 2020 год

(Д- 84 от 22.03.2021 г.)

Рассмотрев поступившую информацию администрации, аналитический отдел отмечает следующее.

В соответствии с планом текущей деятельности Думы городского округа Тольятти на II квартал 2021 года, утвержденным решением Думы городского округа Тольятти от 24.03.2021 №890, для рассмотрения на заседании Думы **07.04.2021** включен вопрос «Об информации администрации городского округа Тольятти о выполнении муниципальной программы «Профилактика терроризма, экстремизма и иных правонарушений на территории городского округа Тольятти на 2020-2024 годы», утвержденной постановлением администрации городского округа Тольятти от 26.09.2019 № 2579-п/1, за 2020 год».

Муниципальная программа «Профилактика терроризма, экстремизма и иных правонарушений на территории городского округа Тольятти на 2020-2024 годы», утверждена постановлением администрации городского округа Тольятти от 26.09.2019 № 2579-п/1 (далее – Программа).

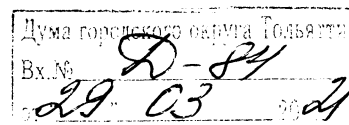
На начало года действовала Программа в редакции постановления администрации от 26.09.2019 № 2579 -п/1 с объемом финансирования в 2020 году – **76 089 тыс. руб.**, в том числе: за счет средств бюджета городского округа Тольятти -74 912 тыс. руб., за счет средств областного бюджета - 1 177 тыс. руб.

В течение 2020 года в Программу вносились изменения 4 раза постановлениями администрации:

- 1) от 05.03.2020 № 683-п/1,
- 2) от 13.04.2020 № 1105-п/1,
- 3) от 22.05.2020 № 1438-п/1,
- 4) от 23.12.2020 № 3885-п/1.

В результате внесенных изменений в Программу объем ее финансирования на конец 2020 года составил **53 471 тыс. руб.**, в том числе: за счет средств бюджета городского округа Тольятти - **52 258 тыс. руб.**, за счет средств областного бюджета – **1 213 тыс. руб.**

В соответствии с решением Думы городского округа Тольятти от 11.12.2019 № 427 «О бюджете городского округа Тольятти на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (приложение №12) Программа принята



к финансированию из городского бюджета с объемом финансирования в 2020 году **52 823 тыс. руб.** На конец года в результате внесенных изменений в бюджет объем финансирования Программы, согласно решению Думы о бюджете (в ред. от 09.12.2020), составляет **53 471 тыс. руб.**, что соответствует объему финансирования Программы, отраженному в Программе в ред. от 23.12.2020 №3885-п/1. Последние изменения в части изменения объема финансирования рассматриваемой Программы внесены в решение Думы о бюджете 23.09.2020г. Всего в решении Думы о бюджете объем финансирования Программы изменялся в течение 2020 года 4 раза.

Цель Программы: создание и совершенствование системы по участию муниципального образования в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории городского округа Тольятти.

Задачи Программы:

1. Совершенствование системы информационного обеспечения в области профилактики терроризма и экстремизма на территории городского округа Тольятти (10 мероприятий);
2. Укрепление состояния антитеррористической защищенности муниципальных объектов городского округа Тольятти (6 мероприятий);
3. Оснащение городского округа Тольятти системой видеонаблюдения, в том числе в рамках приоритетных проектов «Безопасный город» и «Умный город» (5 мероприятий);
4. Осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов (5 мероприятий);
5. Осуществление мер по профилактике правонарушений и обеспечению общественной безопасности в городском округе Тольятти (2 мероприятия);
6. Создание условий для выполнения мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма, иных правонарушений на территории городского округа Тольятти (1 мероприятие).

Координатор Программы – Департамент общественной безопасности (ДОБ).

Исполнителями программных мероприятий являются: Департамент общественной безопасности (ДОБ), Департамент информационных технологий и связи (ДИТиС), МФЦ, Департамент культуры (ДК), Управление взаимодействия с общественностью (УВО), Департамент образования (ДО), Департамент по управлению муниципальным имуществом (ДУМИ), муниципальное казенное учреждение «Центр профилактики правонарушений» (МКУ «ЦПП»).

В целом Программа включает в себя реализацию 29 мероприятий, из которых 16 не требуют дополнительного финансирования по Программе и

реализуются в рамках текущей деятельности исполнителей программных мероприятий.

По информации администрации в 2020 году выполнено 22 запланированных мероприятия, из них 2 мероприятия с финансовым обеспечением и 20 мероприятий, не требующих финансирования.

Финансовые затраты предусмотрены в 2020 году только на 2 мероприятия, отраженные в таблице.

№ п/п	Наименование мероприятия Программы	Объем финансирования в 2020 году, тыс. руб.			
		план	факт		
			тыс. руб.	Отклон.	% исп
1.	Реализация комплексных мер по участию населения в охране общественного порядка в форме ДНД (5.2.) Всего, в том числе: - <i>местный бюджет</i> , - <i>областной бюджет</i>	3 615	3 615	0	100
		2 402	2 402	0	100
		1 213	1 213	0	100
2.	Содержание МКУ городского округа Тольятти «ЦПП» («Охрана общественного порядка») с целью обеспечения выполнения программных мероприятий (6.1) (<i>местный бюджет</i>)	49 856	49 142	-714	98,6
	ИТОГО по Программе в том числе: - <i>местный бюджет</i> , - <i>областной бюджет</i>	53 471	52 757	- 714	98,7
		52 258	51 544	- 714	98,6
		1 213	1 213	0	100

Как видно из таблицы, из двух финансируемых мероприятий одно мероприятие профинансировано в полном объеме. Расходы на содержание МКУ «ООП» составили 98,6% от плана. В целом Программа профинансирована на 98,7 % (52 757 тыс. руб.) от годового плана (53 471 тыс. руб.), в том числе за счет средств областного бюджета – на 100 % (1 213 тыс. руб.), за счет средств местного бюджета – на 98,6% (51 544 тыс. руб. при плане 52 258 тыс. руб.). Согласно информации администрации, неполное

освоение денежных средств связано со сложившейся экономией в результате проведения закупок конкурентным способом в общей сумме 714 тыс. руб.

По итогам 2020 года дебиторской и кредиторской задолженности нет.

По информации администрации в рамках выделенных средств выполнены следующие мероприятия и работы:

1. В 2020 году на программное мероприятие 5.2. «Реализация комплексных мер по участию населения в охране общественного порядка в форме ДНД» выделены и полностью освоены средства в размере 3 615 тыс. руб.:

- из бюджета городского округа Тольятти - **2 402 тыс. руб.;**
- из областного бюджета - **1 213 тыс. руб.**

Денежные средства были выделены общественной организации «Добровольная народная дружина городского округа Тольятти».

В 2020 году Общественная организация «ДНД городского округа Тольятти» приняла участие в 727 мероприятиях по охране общественного порядка и общественной безопасности, в которых выходов дружинников - 7 213, выявлено административных правонарушений - 808, проверено по месту жительства - 5 928 лиц, состоящих на учётах в ОВД, проведено – 7 390 профилактических бесед с жителями; приняла участие в проведении 100 городских мероприятий (культурных, спортивных, религиозных, политических).

Общая численность ОО «ДНД» в 2020 году составила 315 чел. (2019г.- 473 чел.; 2018г.- 532 чел.).

2. По мероприятию п. 6.1. «Содержание МКУ городского округа Тольятти «Центр профилактики правонарушений» в отчетном периоде израсходовано **49 142 тыс. руб.** или 98,6 % от плановых затрат (49 856 тыс. руб.) в связи с экономией от проведения торгов.

МКУ городского округа Тольятти «Центр профилактики правонарушений» в отчетном периоде оказывало содействие органам местного самоуправления и правоохранительным органам в работе по профилактике правонарушений, в противодействии терроризму и экстремизму; в образовательных учреждениях городского округа Тольятти проведены лекции, классные часы по антиэкстремистской и антитеррористической тематике, с показом видео-роликов, мультфильмов, презентаций; организована ежегодная городская выставка «Терроризм глазами детей». МКУ «ЦПП» принимало участие в заседаниях антитеррористической комиссии городского округа Тольятти, межведомственной комиссии по профилактике правонарушений городского округа Тольятти, совета по вопросам межнационального и межконфессионального взаимодействия городского округа Тольятти, в совещаниях с правоохранительными органами по вопросам правопорядка и безопасности граждан при проведении городских массовых мероприятий, в межведомственных рабочих группах по профилактике терроризма,

экстремизма. В местах с массовым пребыванием людей и на официальном сайте учреждения размещены информационные материалы по противодействию терроризму и экстремизму. В летний период МКУ «Центр профилактики правонарушений» принимало участие в мероприятиях по соблюдению особого противопожарного режима, в рамках которых проведены профилактические беседы с гражданами и водителями автотранспортных средств по соблюдению особого противопожарного режима. С марта 2020 году МКУ «Центр профилактики правонарушений» оказывает незаменимую помощь по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции - «COVID» (выявление нарушителей масочного режима, дежурства на посту ГИБДД, анкетирование граждан, прибывших железнодорожным транспортом, осуществление контроля за соблюдением гражданами режима самоизоляции совместно с управляющими микрорайонов).

Информация о плановом и фактическом объеме финансирования Программы, отраженная в информации администрации, соответствует данным Отчета об исполнении бюджета городского округа Тольятти за 2020 год, опубликованного для проведения публичных слушаний (постановление администрации городского округа Тольятти от 24.02.2021 № 796-п/1).

Информация о выполнении каждого программного мероприятия содержится в представленных материалах.

В рамках реализации Программы, по мероприятиям, не требующим финансирования в 2020 году, считаем необходимым отметить следующее.

На антитеррористическую защищенность обследовано в 2020 году 342 объекта (2019г.- 585; 2018 г. -371; 2017г.- 270, 2016г. - 210, 2015г. – 264); актуализировано 320 паспортов безопасности.

В Перечень объектов вероятных террористических устремлений городского округа Тольятти в 2020 году включено 838 объектов (2019г.- 805; 2018г.- 673; 2017г.- 645; 2016г. - 636) , из них муниципальных -340.

Проведены обследования 1 600 (2019г.- 2000; 2018г.- 2 000; 2017г.- 1600, 2016г. - 1500) объектов городского округа Тольятти (зданий, сооружений) на предмет выявления надписей экстремистского характера. В отчетном периоде надписей, предположительно экстремистского характера не обнаружено (2019г.- 27; 2018г.- 37; 2017г.- 33). Информация о надписях нацистской символики направлена в правоохранительные органы и управляющие компании для устранения.

Обследовано 2 500 (2019г.- 1700; 2018г.- 1 600; 2017г.- 1700, 2016г. - 1 479) жилых домов на предмет выявления открытых чердаков и подвалов. Информация о выявленных нарушениях направлена в обслуживающие управляющие компании городского округа Тольятти для устранения недостатков. Недостатки устранены.

В ходе выполнения программных мероприятий по укреплению межнационального и межконфессионального согласия, совместного

взаимодействия с общественными объединениями, религиозными организациями, национальными диаспорами и правоохранительными органами, на территории городского округа Тольятти межнациональных конфликтов не допущено. В отчетном периоде на базе Дома дружбы народов в г. Тольятти проведено 128 мероприятий, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, а также на поддержку и развитие языков и культуры народов, проживающих в городском округе Тольятти.

В целом все запланированные к реализации в 2020 году мероприятия выполнены. Целевые показатели достигнуты на 100 процентов по 22 из 23 показателей, по одному показателю – уровень обеспеченности содержания учреждения (МКУ «ЦПП») - составляет 98,6 %.

Относительно оценки эффективности реализации Программы в 2020 году следует отметить, что уровень достижения показателей (индикаторов) составил 99,9%, уровень исполнения планового объема финансового обеспечения Программы – 98,7 %, уровень исполнения плана реализации мероприятий Программы - 100 %. Эффективность реализации Программы в целом составила 99,6 %, что свидетельствует о том, что полученный результат соответствует запланированной эффективности реализации Программы.

В качестве эффекта от реализации Программы в 2020 году, на наш взгляд, следует отметить следующие показатели конечного результата:

- количество выявленных правонарушений с помощью системы «Безопасный город» – 4 (при плане -1);
- количество выявленных правонарушений с участием представителей ДНД – 808 (при плане -770);
- доля выявленных правонарушений с участием представителей ДНД, в общем объеме правонарушений, совершенных на улице – 61% (при плане 38,7%).
- конфликтов на межнациональной и межконфессиональной почве в 2020 году не допущено.
- террористических актов на территории городского округа Тольятти в 2020 году не допущено.

Отчет о реализации муниципальной программы «Профилактика терроризма, экстремизма и иных правонарушений на территории городского округа Тольятти на 2020-2024 годы», утвержденной постановлением администрации городского округа Тольятти от 26.09.2019 № 2579-п/1, за 2020 год утвержден постановлением администрации городского округа Тольятти от 25.02.2021 № 807-п/1 (копия первой страницы постановления содержится в представленных материалах).

По представленной информации имеются следующие замечания и предложения:

1. Согласно разделу 1 Программы «Анализ проблемы и обоснование ее решения в соответствии с программно-целевым принципом», на 70% объектов разработаны паспорта безопасности.

В связи с этим требуется дополнительная информация о работе, проделанной в 2020 году в данном направлении, а именно: о количестве утвержденных паспортов безопасности объектов городского округа Тольятти (по категориям) по итогам 2020 года в абсолютных и относительных показателях, которая в представленной информации отсутствует.

При этом, в показателях конечного результата муниципальной программы в 2020 году п.4 указано, что доля разработанных и актуализированных паспортов безопасности объектов муниципального образования составляет 100% , что требует уточнения и пояснения.

2. Отмечаем, что в рамках реализации Программы средства не выделялись, и соответственно не были реализованы следующие мероприятия:

- 1.10. «Разработка совместно с прокуратурой г. Тольятти (по согласованию), изготовление информационных буклетов, листовок, плакатов по антитеррористической пропаганде»;

- 2.6. «Оснащение муниципальных образовательных учреждений городского округа Тольятти системой видеонаблюдения»;

- мероприятия 3.1.-3.5. задачи 3 Программы.

3. Считаем необходимым отметить, что в 2020 году в рамках задачи 3 «Оснащение городского округа Тольятти системой видеонаблюдения, в т.ч. в рамках приоритетных проектов «Безопасный город» и «Умный город»» реализация мероприятий, требующих финансовых затрат, не осуществлялась, как и в 2019 году, денежные средства на ее реализацию не выделялись (Отв. исп.- ДИТиС (МФЦ)).

По информации, содержащейся в разделе 1 Программы «Анализ проблемы и обоснование ее решения в соответствии с программно-целевым принципом», *«в целях дальнейшего построения системы "Безопасный город" в городском округе Тольятти на 2020 - 2024 годы утвержден План мероприятий в соответствии с предложениями Управления МВД России по городу Тольятти и Службы в г. Тольятти УФСБ России по Самарской области.*

В связи с этим, считаем необходимым рекомендовать администрации представить в Думу указанный План мероприятий, а также дополнительную информацию о планах администрации по реализации указанного Плана мероприятий на ближайшие годы, а также по решению задачи 3 Программы в целом.

Кроме того, требует пояснения организация межведомственного взаимодействия ДИТиС (как ответственного исполнителя мероприятий задачи 3) и департамента общественной безопасности (как координатора Программы) по реализации указанной задачи 3 Программы.

Следует отметить, что План необходимых мероприятий по реализации проекта интеллектуальной системы безопасности, основанной на видеонаблюдении «Безопасный город» в городском округе Тольятти на 2019-2022 годы, в соответствии с предложениями УМВД России по городу Тольятти и Службы в г.Тольятти УФСБ России по Самарской области, утвержденный руководителем департамента общественной безопасности администрации г.о. Тольятти ранее поступал в Думу (Вх. № 01-25/238 от 08.05.2018г.). Однако мероприятия, включенные в План, реализованы не были.

4. Требуют дополнительного пояснения и информации:

4.1. Какое количество видеокамер установлено на текущий момент за счет средств городского бюджета, из них:

- находящихся в рабочем состоянии и функционирующих,
- требующих ремонта,
- требующих замены и подлежащих ремонту;

а также потребность в средствах, необходимых для ремонта и замены неисправных видеокамер.

4.2. Со скольких камер поступает сигнал на ЕДДС МКУ «ЦГЗ» в системе «Безопасный город».

4.3. Сколько сообщений направлено сотрудниками ЕДДС в правоохранительные органы на основе зафиксированных видеокамерами противоправных действий в 2020 году.

4.4. Информация о результатах судебных разбирательств и рассмотрения уголовных дел по реализации проекта «Безопасный город» в рамках рассматриваемой Программы на текущую дату, в том числе о ситуации с возмещением материального ущерба в сумме 713 634 руб. в пользу администрации городского округа Тольятти и государственной пошлины в доход местного бюджета в сумме 10 336 руб. по делу в отношении Зотова А.Г. (по информации администрации Вх. № 01-25/311 от 15.05.2019, № 09-05/36 от 19.06.2020).

4.5. Значение планового и фактического показателей конечного результата «п.6 Количество видеокамер в местах с массовым пребыванием людей и на муниципальных объектах» (план - 126, факт - 151), в условиях того, что мероприятия в рамках задачи 3 в 2020 году не реализовывались.

Вывод: информация администрации городского округа Тольятти о выполнении муниципальной программы «Профилактика терроризма, экстремизма и иных правонарушений на территории городского округа

Тольятти на 2020-2024 годы», утвержденной постановлением администрации городского округа Тольятти от 26.09.2019 № 2579-п/1, за 2020 год может быть рассмотрена на заседании Думы с учетом настоящего заключения.

Начальник аналитического отдела



Д.В.Замчевский

Исп. Тимофеева С.В.
28-05-67