

**Заключение**  
**юридического отдела аппарата Думы городского округа Тольятти**  
**на проект решения Думы городского округа Тольятти**  
**«Об утверждении Положения о муниципальном жилищном**  
**контроле городского округа Тольятти»**  
**(Д - 303 от 14.10.2021г.)**

Рассмотрев представленный администрацией городского округа Тольятти проект решения Думы городского округа Тольятти «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле городского округа Тольятти» (далее – проект решения Думы, проект Положения), необходимо отметить следующее.

Вопрос «О Положении о муниципальном жилищном контроле городского округа Тольятти» включен в план нормотворческой деятельности Думы городского округа Тольятти на IV квартал 2021 года, утвержденный решением Думы городского округа Тольятти от 22.09.2021 № 1054, со сроком рассмотрения на заседании Думы **22.12.2021г.**

В соответствии с частью 1 статьи 2 Жилищного Кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, в том числе осуществляют в соответствии со своей компетенцией государственный жилищный надзор и муниципальный жилищный контроль. Частью 1 статьи 14 ЖК РФ к полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений относится, в том числе осуществление муниципального жилищного контроля. В части 4 статьи 20 ЖК РФ установлено, что предметом муниципального жилищного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, указанных в пунктах 1 - 11 части 1 указанной статьи ЖК РФ, в отношении муниципального жилищного фонда.

Организация и осуществление государственного жилищного надзора, муниципального жилищного контроля регулируются Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248 - ФЗ). Муниципальный жилищный контроль осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления в соответствии с положением, утверждаемым представительным органом муниципального образования (часть 5 статьи 20 ЖК РФ).

Согласно части 1 статьи 7 Устава городского округа Тольятти осуществление муниципального жилищного контроля относится к вопросам местного значения городского округа. На основании пункта 17.4. части 2 статьи 25 Устава городского округа Тольятти установление в соответствии с действующим законодательством порядка осуществления муниципального контроля относится к иным полномочиям Думы

Дума городского округа Тольятти  
Решение № **Д-303**  
**20 10 21**

городского округа Тольятти.

Таким образом, представленный вопрос находится в компетенции Думы городского округа Тольятти.

По существу представленного проекта решения Думы необходимо отметить следующее.

Согласно пояснительной записке к представленному проекту решения Думы, *принятие проекта позволит обеспечить реализацию реформирования контрольно-надзорной деятельности в связи с вступлением в силу нового законодательства в части реформирования муниципального жилищного контроля на территории городского округа Тольятти.*

С 01.07.2021г. вступил в силу Федеральный закон № 248-ФЗ, согласно части 4 статьи 98 которого **положения о видах муниципального контроля подлежат утверждению до 1 января 2022 года.** До утверждения указанных положений о видах контроля, но не позднее 1 января 2022 года применяется Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и принятые в соответствии с ним нормативные правовые акты. В силу норм части 2 статьи 3 Федерального закона № 248 - **ФЗ порядок организации и осуществления муниципального контроля устанавливается положением о виде муниципального контроля, утверждаемым представительным органом муниципального образования.**

Положения о видах регионального государственного контроля (надзора), осуществляемых в рамках полномочий субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, **положения о видах муниципального контроля утверждаются с учетом общих требований к организации и осуществлению отдельных видов регионального государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля.** Такие требования могут быть установлены Правительством Российской Федерации.

При этом установлено, что положением о виде контроля определяются:

- 1) контрольные (надзорные) органы, уполномоченные на осуществление вида контроля;
- 2) критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля;
- 3) перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления вида контроля;
- 4) виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления вида контроля, и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия;
- 5) виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска;
- 6) особенности оценки соблюдения лицензионных требований

контролируемыми лицами, имеющими лицензию;

7) иные вопросы, регулирование которых в соответствии с указанным Федеральным законом, а в случаях, установленных указанным Федеральным законом, в соответствии с федеральными законами о видах контроля осуществляется положением о виде контроля.

Отметим, что Думой городского округа Тольятти в настоящее время приняты нормативные правовые акты о муниципальном контроле, включая Порядок организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории городского округа Тольятти, утвержденный решением Думы городского округа от 07.10.2020 № 713, **который подлежит признанию утратившим силу одновременно с утверждением представленного проекта Положения о муниципальном жилищном контроле на территории городского округа Тольятти.**

Поскольку в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 25 Устава городского округа Тольятти в исключительной компетенции Думы, в том числе находится **контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения**, представляется целесообразным дополнить проект решения Думы пунктом 3 следующего содержания, изменив последующую нумерацию пунктов:

*«3. Рекомендовать администрации городского округа Тольятти (Ренц Н.А.) ежегодно в срок до 1 февраля представлять в Думу городского округа Тольятти информацию о проведенных мероприятиях по осуществлению муниципального жилищного контроля в предшествующем году по каждому объекту муниципального жилищного фонда, который был объектом контроля, с указанием места нахождения объекта, результатов проверок, принятых мер, средств, поступивших в бюджет городского округа».*

Согласно части 1 статьи 87 Регламента Думы городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа от 18.10.2018 № 3 (далее – Регламент), пакет документов, вносимый на рассмотрение Думы в порядке, установленном Регламентом, **должен соответствовать требованиям Положения о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 20.03.2013 № 1147 (далее - Положение о порядке внесения МПА).**

Требования к пакету документов, вносимому на рассмотрение Думы установлены в статье 5 Положения о порядке внесения МПА, а именно, закреплены соответствующие перечни документов, которые вносятся на рассмотрение Думы по разным основаниям: в соответствии с планом нормотворческой деятельности, в инициативном порядке, по вопросам организации деятельности Думы, в рамках осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Поскольку представленный проект решения Думы является нормативным правовым актом, следовательно, указанные выше требования Положения о порядке внесения МПА распространяются на представленный проект решения Думы.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Положения о порядке внесения МПА, пакет документов, вносимый на рассмотрение Думы в соответствии с планом нормотворческой деятельности, должен состоять из:

1) сопроводительного письма, оформленного в соответствии со статьей 7 Положения о порядке внесения МПА;

2) проекта решения Думы;

3) пояснительной записки;

4) финансово-экономического обоснования в случае, если проект решения содержит предложение, предусматривающее поступление или расходование материальных ресурсов либо средств бюджета городского округа;

5) в случае если проект решения Думы затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности:

- свода предложений, полученных по результатам публичных консультаций по проекту решения Думы (если по проекту решения Думы требовалось проведение публичных консультаций);

- отчета о проведении оценки регулирующего воздействия по проекту решения Думы;

- заключения уполномоченного органа об оценке регулирующего воздействия;

- протокола совещания с уполномоченным органом по урегулированию разногласий (если при проведении оценки регулирующего воздействия по проекту решения Думы была проведена процедура урегулирования разногласий).

Следует отметить, что в части 3 статьи 7 Положения о порядке внесения МПА установлено, что в сопроводительном письме, в том числе указываются **сведения о проведенной оценке регулирующего воздействия либо сведения об отсутствии необходимости проведения такой оценки** на основании информации, полученной от уполномоченного органа.

В сопроводительном письме к представленному проекту решения Думы городского округа указано, что в соответствии с требованиями Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти Самарской области от 04.03.2020 № 514, **оценка регулирующего воздействия представленного проекта решения Думы городского округа проведена в срок с 27.09.2021г. по 08.10.2021г.**



К представленному проекту решения Думы городского округа прилагаются: отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта, свод предложений, полученных по результатам публичных консультаций по проекту, заключение об оценке регулирующего воздействия проекта, согласно которому *проект не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, в проекте отсутствуют положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета городского округа Тольятти.*

**Таким образом, представленный пакет документов соответствует установленным требованиям.**

Следует отметить, что Дума городского округа принимала участие в публичных консультациях по представленному проекту решения Думы и направляла в администрацию городского округа соответствующие замечания и предложения. Согласно своду предложений, полученных по результатам публичных консультаций по представленному проекту, **предложения Думы городского округа отклонены.**

**По представленному проекту решения Думы имеются следующие замечания и предложения:**

1) Название проекта решения Думы целесообразно изложить в следующей редакции:

*«О Положении о муниципальном жилищном контроле городского округа Тольятти».*

2) пункт 2 проекта решения «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле» дополнить сведениями о публикации –

В соответствии со статьей 22 Правил юридико-технического оформления решений Думы городского округа Тольятти, утвержденных решением Думы городского округа Тольятти от 09.07.2014 № 380 (Приложение к Положению о порядке внесения МПА, далее – Правила оформления решений Думы), при внесении в решение изменений или **при признании правового акта утратившим силу обязательно указывается источник его официального опубликования.**

3) в Положении (Приложение к решению Думы) указать сквозную нумерацию пунктов с соблюдением требований Правил оформления решений Думы –

В соответствии с частью 3 статьи 5 Правил оформления решений Думы в приложении к решению употребляются следующие структурные единицы по нисходящей (в зависимости от объема правового регулирования и содержания):

- 1) раздел;
- 2) глава;
- 3) статья;
- 4) пункт;
- 5) подпункт.

В части 1 статьи 9 указанных Правил установлено, что пункт имеет порядковый номер, обозначаемый арабской цифрой с точкой.

4) в подпункте 2 пункта 6 Положения целесообразно уточнить, в чьей собственности находятся используемые технические средства. Отметим также, что в подпункте 2 пункта 6 Положения имеется ссылка на пункт 4.9. Положения, однако указанный пункт в тексте Положения **отсутствует**.

5) в подпункте 4 пункта 6, в пункте 32 Положения имеются ссылки на выданное предписание, однако процедура выдачи предписаний в Положении **не регламентирована**.

Антикоррупционная экспертиза представленного проекта нормативного правового акта проведена.

Вопрос относится к предметам ведения постоянной комиссии по городскому хозяйству Думы городского округа Тольятти.

**Вывод: представленный вопрос относится к компетенции Думы и может быть рассмотрен на её заседании с учетом настоящего заключения.**

Начальник  
юридического отдела



Е.В. Смирнова

