

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
юридического отдела Думы городского округа Тольятти
на проект решения Думы городского округа Тольятти
«О муниципальном лесном контроле на территории городского округа
Тольятти»
(Д-305 от 18.10.2021)

Рассмотрев представленный администрацией городского округа Тольятти (далее – администрация) проект решения Думы городского округа Тольятти «О муниципальном лесном контроле на территории городского округа Тольятти» (далее – проект решения Думы, проект Положения), необходимо отметить следующее.

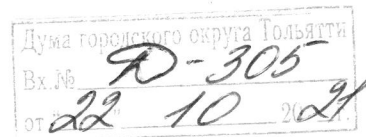
Вопрос «О внесении изменений в Порядок осуществления муниципального лесного контроля на территории городского округа Тольятти, утвержденный решением Думы городского округа Тольятти от 08.07.2020 № 651 включен в план нормотворческой деятельности Думы городского округа Тольятти на IV квартал 2021 года, утвержденный решением Думы городского округа Тольятти от 22.09.2021 № 1054, со сроком рассмотрения на заседании Думы 08.12.2021г.

Согласно сопроводительному письму к пакету документов (Д.305 от 18.10.2021) администрацией предлагается рассмотреть вопрос «О Положении о муниципальном лесном контроле на территории городского округа Тольятти», однако в Думу представлен проект решения Думы «О муниципальном лесном контроле на территории городского округа Тольятти», с утверждением Положения о муниципальном лесном контроле на территории городского округа Тольятти.

Пунктом 38 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» о пределено, что осуществление муниципального лесного контроля в границах городского округа относится к вопросам местного значения городского округа.

Согласно п.5 части 1 статьи 84 Лесного кодекса Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности, относятся, в том числе, осуществление муниципального лесного контроля в отношении таких лесных участков.

Частью 2 статьи 3 Федерального закона № 248 - ФЗ определено, что порядок организации и осуществления муниципального контроля



устанавливается положением о виде муниципального контроля, утверждаемым представительным органом муниципального образования.

Согласно пункту 37 части 1 статьи 7 Устава городского округа Тольятти осуществление муниципального лесного контроля относится к вопросам местного значения городского округа Тольятти.

На основании пункта 17.4. части 2 статьи 25 Устава городского округа Тольятти установление в соответствии с действующим законодательством порядка осуществления муниципального контроля относится к иным полномочиям Думы городского округа Тольятти.

Таким образом, представленный вопрос находится в компетенции Думы городского округа Тольятти.

По представленному проекту решения Думы и проекту Положения имеются следующие замечания и предложения.

По проекту решения Думы предлагается :

1. Наименование изложить в следующей редакции: «О Положении о муниципальном лесном контроле на территории городского округа Тольятти».

2. В пункте 2 слова «от 21.07.2020 № 49 (2309)» заменить словами «,2020, 21 июля».

3. В пункте 6 слова «городскому хозяйству» заменить словами «местному самоуправлению и взаимодействию с общественными и некоммерческими организациями (Митковский П.Б.)».

4. Поскольку в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 25 Устава городского округа Тольятти в исключительной компетенции Думы, в том числе находится контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения, представляется целесообразным дополнить проект решения Думы пунктом следующего содержания, изменив последующую нумерацию пунктов:

«Рекомендовать администрации городского округа Тольятти (Ренц Н.А.) ежегодно в срок до 1 февраля представлять в Думу городского округа Тольятти информацию о проведенных мероприятиях по осуществлению муниципального лесного контроля в предшествующем году по каждому объекту, который был объектом контроля, с указанием места нахождения объекта, результатов проверок, принятых мер, средств, поступивших в бюджет городского округа».

По проекту Положения предлагается:

1. По тексту устранить нарушения требований Правил к юридическому оформлению решений Думы, утвержденных решением Думы городского округа Тольятти от 09.07.2014 № 380 (Приложение к Положению о порядке внесения МПА утвержденных решением Думы от 20.03.2013 № 1147), в части нумерации подпунктов.

2. В пункте 1 слова «Настоящее Положение» заменить словами «Настоящее Положение о муниципальном лесном контроле на территории городского округа Тольятти (далее - Положение)».

3. Дополнить, учитывая нормы части 1 статьи 16 Федерального закона № 248 – ФЗ, определение объекта муниципального лесного контроля.

4. Из пункта 3 исключить контрольный орган –МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинское лесничество», так как МКУ не входит в структуру администрации и наделение данного учреждения полномочиями на осуществление муниципального лесного контроля неправомерно.

Исключить слово «администрация».

По тексту Положения применить единообразное наименование контрольного органа.

5. В пункте 4 определить перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального лесного контроля от имени администрации, в том числе с указанием, кто именно вправе принимать решение о проведении контрольных мероприятий (ст.27 Федерального закона № 248-ФЗ), в абзаце втором пункта 4 слова «субъектов Российской Федерации» заменить словами «Самарской области».

6. Абзац первый пункта 4 перед словами «и иными федеральными законами» дополнить словами» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ)», в дальнейшем по всему тексту Положения применять сокращенное наименование данного Федерального закона.

7. В пункте 5 исключить слова «"Об утверждении лесохозяйственного регламента Тольяттинского лесничества в границах городского округа Тольятти Самарской области"».

8. Пункт 11 дополнить нормой по срокам обновления сведений указанных в данном пункте (с момента их изменения).

9. Абзац 3 пункта 12 дополнить словами «,форма которого утверждается администрацией».

10. Пункт 12 дополнить нормами, в которых отразить порядок подачи возражения (кому подается возражение и каким способом, сроки, в какой форме подается возражение и что должно содержать и т.д.).

11. Дополнить нормой, что в случае принятия представленных контролируемым лицом в возражениях доводов, предостережение отменяется с соответствующей отметкой в журнале учета предостережений.

12. В абзаце первом пункта 13 слово «лиц» заменить словами «лиц и их представителей», во втором абзаце данного пункта слово «граждан» заменить словами «контролируемых лиц и их представителей».

13. В подпункте 14.1 уточнить ссылку на нумерацию пункта Положения.

14. Абзац 2 пункта 18 предлагается изложить в следующей редакции:

«Внеплановые контрольные мероприятия, за исключением внеплановых контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, проводятся по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3-5 части 1 статьи 57, части 12 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ.

В случае, если внеплановое контрольное мероприятие может быть проведено только после согласования с органами прокуратуры, указанное мероприятие проводится после такого согласования.».

15. В абзаце 3 пункта 18 слова «устанавливаются Генеральным прокурором Российской Федерации» заменить словами «утверждены Приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 02.06.2021 № 294 "О реализации Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"».

16. В пункте 26 уточнить наименование Правил, когда и кем утверждены.

17. Положение дополнить нормой следующего содержания: «С учетом требований части 7 статьи 22 и части 2 статьи 61 Федерального закона N 248-ФЗ система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерб) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального лесного контроля не применяется. Муниципальный лесной контроль осуществляется без проведения плановых контрольных мероприятий.».

18. Дополнить Положение Главой «Заключительные положения», в которой предусмотреть пункт следующего содержания: «До 31.12.2023 года подготовка администрацией в ходе осуществления муниципального лесного контроля документов, информирование контролируемых лиц о совершаемых должностными лицами администрации действиях и принимаемых решениях, обмен документами и сведениями с контролируемыми лицами осуществляется на бумажном носителе.».

19. Приложение к Положению предлагается дополнить пунктами следующего содержания:

«5. Несоответствие использования гражданином, юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем лесного участка целевому назначению.

6. Неисполнение обязанности по приведению лесного участка в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

7. Незаконная вырубка на лесном участке.

8. Пожар на лесном участке.

9. Самовольный захват прилегающей к лесному участку территории.

10. Захламление или загрязнение лесного участка отходами производства и (или) потребления.».

20. Пункт 3 Приложения перед словами «по сравнению» дополнить словами «(с 01.01.2023 года - по данным федеральной государственной информационной системы лесного комплекса)».

Антикоррупционная экспертиза представленного проекта решения Думы городского округа проведена, коррупциогенные факторы не выявлены.

Пакет документов, выносимый на рассмотрение Думы, соответствует требованиям Положения о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы от 20.03.2013 № 1147.

Предварительное рассмотрение вопроса относится к предметам ведения постоянной комиссии по местному самоуправлению и взаимодействию с общественными и некоммерческими организациями.

Вывод: проект решения Думы «О муниципальном лесном контроле на территории городского округа Тольятти» может быть рассмотрен на заседании Думы городского округа, с учётом настоящего заключения.

**Начальник
юридического отдела**



Е.В. Смирнова