

ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект решения Думы городского округа
«О внесении изменений в Устав
городского округа Тольятти»
(Д-316 от 27.10.2021 г.)

Рассмотрев проект решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти», можно сделать следующие выводы.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений находится в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования. Аналогичные требования закреплены и в пункте 1 части 1 статьи 25 Устава городского округа Тольятти.

Согласно части 4 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ проект устава муниципального образования, проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования не позднее чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования, внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежат официальному опубликованию (обнародованию) с одновременным опубликованием (обнародованием) установленного представительным органом муниципального образования порядка учета предложений по проекту указанного устава, проекту указанного муниципального правового акта, а также порядка участия граждан в его обсуждении.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 28 Федерального закона № 131-ФЗ на публичные слушания должен выноситься, в том числе, проект устава муниципального образования, а также проект муниципального нормативного правового акта о внесении изменений и дополнений в данный устав, кроме случаев, когда в устав муниципального образования вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, конституции (устава) или законов субъекта Российской Федерации в целях приведения данного устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами.

Публичные слушания по проекту решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти» (далее – публичные слушания) назначены решением Думы городского округа Тольятти от 21.10.2021 № 1050 (далее – Думы).

Дума городского округа Тольятти
Вх. № **Д-316**
03 11 21

Данное решение Думы опубликовано в газете «Городские ведомости» №69 (2425) от 24 сентября 2021 года.

По итогам публичных слушаний, состоявшихся 21.10.2021, проект решения Думы «О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти», вынесенный на публичные слушания, частично одобрен участниками слушаний.

Результат слушаний по проекту Думы «О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти» опубликован в газете «Городские ведомости» № 79 (2435) от 29 октября 2021 года.

Предлагаемые изменения в Устав городского округа Тольятти обусловлены приведением его в соответствие с изменением действующего законодательства, а именно:

1. Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", вступившим в силу с 1 июля 2021 г., вносятся изменения в законодательные акты, которые приводятся в соответствие с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), которыми для каждого вида контроля устанавливается его наименование с указанием отнесения к федеральному государственному контролю (надзору), региональному государственному контролю (надзору), муниципальному контролю.

В связи с чем, соответствующие изменения вносятся в пункты 4.1, 5, 25, 30 части 1 статьи 7, часть 2 статьи 8.1 Устава городского округа.

В целях реализации требований Федерального закона № 248-ФЗ в отношении каждого вида муниципального контроля к полномочиям представительного органа местного самоуправления отнесено утверждение положения о виде муниципального контроля, устанавливающего порядок организации и осуществления вида муниципального контроля.

В связи с чем, пункт 17.4 части 2 статьи 25 излагается в новой редакции.

2. Федеральным законом от 02.07.2021 № 304-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"», вступающим в силу с 01.01.2022, к вопросам местного значения городского округа, в том числе, отнесено:

- принятие решений о создании, об упразднении лесничеств, создаваемых в их составе участковых лесничеств, расположенных на землях населенных пунктов муниципального, городского округа, установлении и изменении их

границ, а также осуществление разработки и утверждения лесохозяйственных регламентов лесничеств, расположенных на землях населенных пунктов;

- осуществление мероприятий по лесоустройству в отношении лесов, расположенных на землях населенных пунктов муниципального, городского округа.

Соответствующие изменения предлагается внести в часть 1 статьи 7 Устава городского округа, дополнив пунктами 26.2, 26.3.

3. Федеральным законом от 01.07.2021 № 289-ФЗ "О внесении изменений в статью 28 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", вступившим в силу с 12.07.2021, закреплена обязательность размещения материалов по вопросам, которые выносятся на публичное слушание и (или) общественное обсуждение, на официальном сайте органа местного самоуправления в сети "Интернет".

Кроме того определено, что порядок организации и проведения публичных слушаний должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей муниципального образования о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта, а также возможность представления жителями муниципального образования своих замечаний и предложений по вынесенному на обсуждение проекту муниципального правового акта, в том числе посредством официального сайта, другие меры, обеспечивающие участие жителей в публичных слушаниях, опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний, включая мотивированное обоснование принятых решений, в том числе посредством их размещения на официальном сайте.

Также предусматривается, что для размещения указанных материалов и информации, обеспечения возможности представления жителями своих замечаний и предложений, а также для участия жителей в публичных слушаниях может использоваться федеральная государственная информационная система "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)".

Соответствующие изменения вносятся в статью 18 Устава городского округа.

4. Федеральным законом от 30.04.2021 № 116-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 116-ФЗ), вступившим в силу с 01.07.2021, в ряд законодательных актов внесены уточнения, касающиеся ограничений для замещения государственных и муниципальных должностей, должностей государственной и муниципальной службы и иных должностей в связи с наличием гражданства (подданства) иностранного государства либо права на постоянное проживание в нем.

Устанавливается запрет замещать указанные должности, несоблюдение которого служит основанием для отказа в приеме на соответствующую службу или назначении на соответствующую должность, а также для расторжения служебного контракта, трудового договора или досрочного прекращения полномочий.

Соответствующие изменения вносятся в пункт 7 части 2 статьи 29, пункт 9 части 1 статьи 34, часть 1 статьи 43, в пункты 6, 7 части 1 статьи 44 Устава городского округа.

5. Федеральным законом от 01.07.2021 № 255-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", вступающим в силу с 30.09.2021, изменяется правовое регулирование деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Определено, что контрольно-счетный орган муниципального образования, наделенного статусом городского округа, обладает правами юридического лица. Должности председателя, заместителей председателя и аудиторов контрольно-счетного органа муниципального образования относятся к муниципальным должностям. Скорректированы полномочия контрольно-счетных органов. Устанавливаются меры материального и социального обеспечения должностных лиц контрольно-счетных органов.

В связи с чем, соответствующие изменения вносятся в статьи 37.1, 37.2, части 6, 8 статьи 41 Устава городского округа, часть 8 статьи 57, часть 1.2 статьи 44 признается утратившей силу.

6. Вносятся изменения в пункт 17.10 части 2 статьи 25, часть 19 статьи 47 Устава городского округа в части уточнения наименования субъектов предпринимательской деятельности.

7. В настоящее время в Уставе используется два термина «местный бюджет» и «бюджет городского округа». В связи с чем, предлагается использовать единую терминологию «бюджет городского округа», для чего предлагается внести редакционные правки в пункт 11 части 1 статьи 33, части 19 статьи 47, в названии статьи 56 Устава городского округа, а также использовать данную терминологию в новой редакции статьи 37.2 Устава городского округа Тольятти.

8. Федеральным законом от 01.07.2021 № 251-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" внесены изменения в статьи 160.1, 160.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), согласно которым с 01.01.2022 перечень главных администраторов доходов (главных администраторов источников финансирования дефицита) местного

бюджета утверждается местной администрацией, в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации. Одновременно с этим признаются утратившими силу положения пункта 2 статьи 20, пункта 2 статьи 23 Бюджетного кодекса, устанавливающие требования об утверждении вышеуказанных перечней законом (решением) о бюджете.

В связи с чем, пункты 1, 2 части 18 статьи 69 Устава городского округа, предусматривающие утверждение Думой перечня главных администраторов доходов (главных администраторов источников финансирования дефицита) бюджета городского округа, предлагается признать утратившим силу.

9. Учитывая изменения, вносимые в часть 1 статьи 7 Устава городского округа, в части дополнения пунктами 26.2, 26.3, которые вступают в силу с 01.01.2022, предлагается внести соответствующие изменения в статью 83 Устава городского округа.

Представленные изменения в Устав были рассмотрены на заседании рабочей группы по внесению изменений и дополнений в Устав городского округа Тольятти.

Согласно части 5 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования принимается *большинством в две трети голосов от установленной численности депутатов* представительного органа муниципального образования.

Антикоррупционная экспертиза проведена, коррупциогенные факторы не выявлены.

Вопрос относится к предметам ведения постоянной комиссии по местному самоуправлению и взаимодействию с общественными и некоммерческими организациями.

Вывод: представленный вопрос относится к исключительной компетенции Думы и может быть рассмотрен на ее заседании.

Начальник
юридического отдела



Е. В. Смирнова

Силкович

