

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**юридического отдела аппарата Думы городского округа Тольятти  
на проект решения Думы городского округа Тольятти  
«О внесении изменений в Программу приватизации муниципального  
имущества городского округа Тольятти на 2021 год, утвержденную  
решением Думы городского округа Тольятти от 11.11.2020 № 738»  
(Д – 106 от 02.04.2021г.)**

Рассмотрев представленный администрацией городского округа Тольятти в соответствии с планом нормотворческой деятельности Думы городского округа Тольятти на II квартал 2021 года, утвержденным решением Думы от 24.03.2021 № 889 (далее – План НД на II квартал 2021г.), проект решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в Программу приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти на 2021 год, утвержденную решением Думы городского округа Тольятти от 11.11.2020 № 738» (далее – проект решения Думы), необходимо отметить следующее.

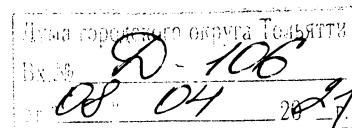
Вопрос «О внесении изменений в Программу приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти на 2021 год, утвержденную решением Думы городского округа Тольятти от 11.11.2020 № 738» включен в План НД на II квартал 2021г. со сроком рассмотрения на заседании Думы 28.04.2021г.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, относится к вопросам местного значения городского округа. Аналогичная норма закреплена в пункте 3 части 1 статьи 7 Устава городского округа Тольятти.

Согласно пунктам 12 и 12.1. части 2 статьи 25 Устава городского округа Тольятти к иным полномочиям Думы, в том числе, относится соответственно принятие общеобязательных правил, регулирующих приватизацию муниципального имущества в соответствии с федеральными законами, а также утверждение программы приватизации муниципального имущества на очередной финансовый год и отчета об ее исполнении.

Аналогично, в подпункте 13 пункта 11 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа от 23.09.2015 № 800 (далее – Положение о порядке управления и распоряжения имуществом), установлено, что к полномочиям Думы городского округа, в том числе, относится утверждение программы приватизации муниципального имущества городского округа на очередной финансовый год и отчета об ее исполнении.

В пункте 2 Положения о разработке Программы приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 24.01.2018 № 1633, закреплено,



**что приватизация муниципального имущества осуществляется в соответствии с Программой приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти на соответствующий финансовый год.**

Программа приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти на 2021 год (далее – Программа приватизации на 2021 год) утверждена решением Думы городского округа Тольятти от 11.11.2020 № 738. **Внесение изменений и дополнений в ранее принятый нормативный правовой акт находится в компетенции органа, его принявшего. Таким образом, рассмотрение представленного вопроса находится в компетенции Думы городского округа Тольятти.**

По существу представленного проекта решения Думы необходимо отметить следующее.

Согласно пояснительной записке к представленному проекту решения Думы данные изменения касаются:

1) **изменения** прогноза поступления денежных средств в бюджет городского округа Тольятти от приватизации муниципального имущества (было запланировано – **70 392,2** тыс. руб.; предлагается – **321 281,1** тыс. руб.);

2) **изменения** прогноза поступления денежных средств от приватизации муниципального имущества на аукционе (было запланировано – **70 392,2** тыс. руб.; предлагается – **72 201,2** тыс. руб.);

3) **дополнения** Программы приватизации на 2021 год главой о реализации преимущественного права арендаторов – субъектов малого и среднего предпринимательства на приобретение арендуемого имущества (запланирован прогноз поступления денежных средств – **65,0** тыс. руб.);

4) **дополнения** Программы приватизации на 2021 год главой о продаже акций, находящихся в муниципальной собственности, на аукционе (АО «Завод по переработке твердых бытовых отходов», запланирован прогноз поступления денежных средств – **249 015,0** тыс. руб.);

5) **дополнения** Программы приватизации на 2021 год главой о приватизации муниципального предприятия по способу – преобразование в акционерное общество (МП городского округа Тольятти «Инвентаризатор»);

6) **дополнения** Программы приватизации на 2021 год главой о приватизации муниципального предприятия по способу – преобразование в общество с ограниченной ответственностью (МП бытового обслуживания городского округа Тольятти Баня № 1);

7) **дополнения** Программы приватизации на 2021 год (главы 4) **3-мя** объектами недвижимости.

Отметим, что решением Думы городского округа Тольятти от 11.11.2020 № 737 «О проекте Плана развития муниципального сектора экономики городского округа Тольятти на 2021 год» Думой был принят к сведению проект представленного администрацией городского округа Плана развития муниципального сектора экономики городского округа Тольятти на 2021 год (далее - План), согласно которому:

- в отношении АО «Завод по переработке твердых бытовых отходов» указывалось, что приоритетным направлением деятельности указанного общества на 2021 год является увеличение доходов от сдачи в аренду

недвижимого имущества, земельных участков и площадок предприятия для осуществления выплат заработной платы, а также оплаты налогов и коммунальных услуг (то есть в 2021 году продажа акций не планировалась);

- в отношении МП бытового обслуживания городского округа Тольятти Баня № 1 указывалось, что вопрос акционирования указанного предприятия находится в проработке в связи со сложным финансовым положением предприятия. Планируемый срок принятия решения о реорганизации предприятия в акционерное общество - 2 квартал 2021 года (планировалось преобразование в акционерное общество);

- в отношении МП городского округа Тольятти «Инвентаризатор» указывалось, что дорожная карта по преобразованию указанного предприятия в акционерное общество утверждена главой городского округа Тольятти. Планируемый срок принятия решения о реорганизации предприятия в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» - I квартал 2021 года (планировалось преобразование в акционерное общество в I квартале 2020 года.

Кроме того, в Плате указывалось, что дорожная карта по преобразованию МП «Управляющая компания № 4» в акционерное общество утверждена главой городского округа Тольятти. Планируемая дата принятия решения о реорганизации предприятия в акционерное общество - 2 квартал 2021 года.

Согласно статьи 3 Федерального закона от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» государственные и муниципальные унитарные предприятия, которые созданы до дня вступления в силу указанного Федерального закона и осуществляют деятельность на товарных рынках в Российской Федерации, находящихся в условиях конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», **подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 1 января 2025 года.**

Государственные и муниципальные унитарные предприятия, указанные в части 1 статьи 3 указанного Федерального закона, в отношении которых учредителем не приняты и (или) не исполнены решения о ликвидации или реорганизации до 1 января 2025 года, **подлежат ликвидации в судебном порядке по иску антимонопольного органа.**

Согласно части 1 статьи 87 Регламента Думы, утвержденного решением Думы городского округа от 18.10.2018 № 3 (далее – Регламент), пакет документов, вносимый на рассмотрение Думы в порядке, установленном Регламентом, должен соответствовать требованиям Положения о порядке внесения МПА.

Требования к пакету документов, вносимому на рассмотрение Думы установлены в статье 5 Положения о порядке внесения МПА, а именно, закреплены соответствующие перечни документов, которые вносятся на рассмотрение Думы по разным основаниям: в соответствии с планом

нормотворческой деятельности, в инициативном порядке, по вопросам организации деятельности Думы, в рамках осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Поскольку представленный проект решения Думы является нормативным правовым актом, следовательно, указанные выше требования Положения о порядке внесения МПА распространяются на представленный проект решения Думы.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Положения о порядке внесения МПА, пакет документов, вносимый на рассмотрение Думы в соответствии с планом нормотворческой деятельности, должен состоять из:

1) сопроводительного письма, оформленного в соответствии со статьей 7 Положения о порядке внесения МПА;

2) проекта решения Думы;

3) пояснительной записки;

4) финансово-экономического обоснования в случае, если проект решения содержит предложение, предусматривающее поступление или расходование материальных ресурсов либо средств бюджета городского округа;

5) в случае если проект решения Думы затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности:

- свода предложений, полученных по результатам публичных консультаций по проекту решения Думы (если по проекту решения Думы требовалось проведение публичных консультаций);

- отчета о проведении оценки регулирующего воздействия по проекту решения Думы;

- заключения уполномоченного органа об оценке регулирующего воздействия;

- протокола совещания с уполномоченным органом по урегулированию разногласий (если при проведении оценки регулирующего воздействия по проекту решения Думы была проведена процедура урегулирования разногласий).

Следует отметить, что в части 3 статьи 7 Положения о порядке внесения МПА установлено, что в сопроводительном письме, в том числе указываются сведения о проведенной оценке регулирующего воздействия либо сведения об отсутствии необходимости проведения такой оценки на основании информации, полученной от уполномоченного органа.

В сопроводительном письме к представленному проекту решения Думы в соответствии с требованиями Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 04.03.2020

№ 514, сообщается о проведенной оценке регулирующего воздействия представленного проекта решения Думы **в срок с 11.03.2021г. по 24.03.2021г.**

Отметим, что в представленном заключении уполномоченного органа об оценке регулирующего воздействия указанного проекта решения Думы отмечается, что *принятие проекта не повлечет за собой введение избыточных обязанностей и запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Вместе с тем, в заключении отмечается, что принятие проекта повлечет за собой возникновение расходов субъектов малого и среднего предпринимательства. Проект не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, либо необоснованных расходов бюджета городского округа Тольятти.*

**Таким образом, представленный пакет документов полностью соответствует установленным требованиям.**

Согласно части 3 статьи 4 Положения о порядке внесения МПА проект решения вносится в Думу не позднее чем за 20 дней до дня заседания Думы, на котором запланировано его рассмотрение, либо до дня заседания Думы, на котором инициатором предлагается рассмотреть данный проект решения.

Проект решения, внесенный в Думу позднее 20 дней до дня заседания Думы, подлежит рассмотрению, как правило, на следующем заседании Думы. Представленный проект решения Думы поступил в Думу городского округа **02.04.2021г.**

Антикоррупционная экспертиза представленного проекта решения Думы городского округа проведена, коррупциогенные факторы не выявлены.

Предварительное рассмотрение представленного вопроса относится к предметам ведения постоянной комиссии Думы городского округа Тольятти по муниципальному имуществу, градостроительству и землепользованию.

**Вывод: представленный вопрос находится в компетенции Думы городского округа и может быть рассмотрен на ее заседании.**

**Начальник  
юридического отдела**



**Е.В. Смирнова**

Коробкова Е.В.  
28-35-03

