

ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на Сводный годовой доклад администрации городского округа
о ходе реализации и об оценке эффективности реализации
муниципальных программ городского округа Тольятти за 2020 год
(Д-147 от 30.04.2021 г.)

Рассмотрев Сводный годовой доклад администрации городского округа о ходе реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ городского округа Тольятти за 2020 год, можно сделать следующие выводы.

Согласно статье 6 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования относятся:

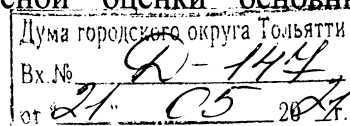
- 1) определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;
- 2) разработка, рассмотрение, утверждение (одобрение) и реализация документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления;
- 3) мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утвержденных (одобренных) органами местного самоуправления;
- 4) иные полномочия в сфере стратегического планирования, определенные федеральными законами и муниципальными нормативными правовыми актами.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона № 172-ФЗ документы стратегического планирования разрабатываются в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования на федеральном уровне, на уровне субъектов Российской Федерации и на уровне муниципальных образований.

К документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:

- 1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- 2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;
- 4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
- 5) муниципальные программы.

Статья 40 указанного Федерального закона устанавливает, что целью мониторинга реализации документов стратегического планирования является повышение эффективности функционирования системы стратегического планирования, осуществляемого на основе комплексной оценки основных



социально-экономических и финансовых показателей, содержащихся в документах стратегического планирования, а также повышение эффективности деятельности участников стратегического планирования по достижению в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Основными задачами мониторинга реализации документов стратегического планирования являются:

- 1) сбор, систематизация и обобщение информации о социально-экономическом развитии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и об обеспечении национальной безопасности Российской Федерации;
- 2) оценка степени достижения запланированных целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;
- 3) оценка результативности и эффективности документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках планирования и программирования отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления;
- 4) оценка влияния внутренних и внешних условий на плановый и фактический уровни достижения целей социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;
- 5) оценка соответствия плановых и фактических сроков, результатов реализации документов стратегического планирования и ресурсов, необходимых для их реализации;
- 6) оценка уровня социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и состояния национальной безопасности Российской Федерации, проведение анализа, выявление возможных рисков и угроз и своевременное принятие мер по их предотвращению;
- 7) разработка предложений по повышению эффективности функционирования системы стратегического планирования.

Документами, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования в сфере социально-экономического развития Российской Федерации на уровне муниципального образования являются ежегодные отчеты главы муниципального образования, главы местной администрации о результатах своей деятельности либо о деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления, сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ.

Порядок осуществления мониторинга реализации документов стратегического планирования и подготовки документов, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования, определяется на уровне муниципального образования муниципальными нормативными правовыми актами.

Документы, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования, подлежат размещению на официальных сайтах органов, ответственных за разработку документов стратегического планирования, и общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в сети "Интернет", за исключением сведений, отнесенных к государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.

Правовые, методологические и организационные основы стратегического планирования социально-экономического развития городского округа Тольятти установлены Положением о стратегическом планировании социально-экономического развития городского округа Тольятти, утвержденным решением Думы от 10.12.2014 № 545 (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 12 Положения администрация осуществляет мониторинг и оценку реализации документов стратегического планирования, утвержденных органами местного самоуправления городского округа. При этом Дума осуществляет контроль за реализацией администрацией ее полномочий в сфере стратегического планирования.

К документам стратегического планирования социально-экономического развития городского округа согласно пункту 16 Положения относятся:

- 1) Стратегия;
- 2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития городского округа;
- 3) прогноз социально-экономического развития городского округа на среднесрочный период;
- 4) бюджетный прогноз городского округа на долгосрочный период;
- 5) муниципальная программа городского округа.

Согласно пункту 42 Положения документами, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования, являются:

- 1) ежегодный отчет главы городского округа Тольятти о результатах его деятельности и деятельности администрации городского округа Тольятти за отчетный период;

- 2) сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ, который формируется администрацией и направляется в Думу для сведения одновременно с ежегодным отчетом главы.

В соответствии с Порядком принятия решений о разработке, формирования и реализации, оценки эффективности муниципальных программ городского округа Тольятти (далее – Порядок), утвержденным постановлением мэрии от 12.08.2013 № 2546-п/1, документами, в которых отражаются результаты мониторинга реализации муниципальных программ, являются ежегодный отчет главы о результатах его деятельности и деятельности администрации, а также сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ (далее - Сводный доклад).

Сводный доклад подготавливается департаментом экономического развития на основе отчетов, утвержденных постановлениями администрации.

Сводный доклад направляется в Думу для сведения в сроки, установленные для направления ежегодного отчета главы о результатах его деятельности и деятельности администрации.

Сводный доклад включает следующие разделы:

I. Общие положения.

II. Сводные данные о ходе реализации муниципальных программ. Указанный раздел состоит из текстовой части и таблиц. Текстовая часть включает обобщенную информацию об анализе финансового обеспечения реализации муниципальных программ, сведения об оценке эффективности реализации муниципальных программ, а также значения основных показателей конечного результата.

III. Анализ результатов реализации муниципальных программ по основным сферам муниципального управления городского округа Тольятти.

Указанный раздел включает информацию об освоении средств в отчетном периоде, в том числе о причинах низкого уровня их освоения (при наличии указанного обстоятельства), сведения об основных результатах реализации муниципальных программ, о значениях уровня достижения показателей (индикаторов) муниципальных программ, причины неисполнения плановых значений (при наличии указанного обстоятельства), а также в разделе указываются значения показателей эффективности реализации муниципальных программ, рассчитанных координаторами муниципальных программ в соответствии с Методикой оценки эффективности.

IV. Выводы и предложения по повышению эффективности реализации муниципальных программ.

Ежегодный отчет главы о результатах его деятельности и деятельности администрации, Сводный доклад подлежат размещению на официальном сайте администрации, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, за исключением сведений, отнесенных к государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.

Сводный доклад о ходе реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ представлен в установленные сроки. Структура представленного Сводного доклада соответствует установленной.

Как следует из Сводного доклада, перечень муниципальных программ, проектов муниципальных программ городского округа Тольятти утвержден постановлением администрации городского округа Тольятти от 16.02.2017 №597-п/1. В 2020 году на территории городского округа действовало 28 муниципальных программ, из них 8 программ закончили свою реализацию.

В целях обеспечения деятельности по решению вопросов местного значения, в 2020 году осуществлены разработка и утверждение соответствующих муниципальных программ, за исключением:

- муниципальной программы «Формирование беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры на территории городского округа Тольятти», в связи с тем, что мероприятия по установке пандусов и организации других устройств для маломобильных групп населения предусмотрены в отраслевых программах;

- муниципальной программы повышения эффективности бюджетных расходов и управления муниципальными финансами городского округа Тольятти.

По результатам оценки эффективности муниципальных программ по итогам 2020 года:

- 19 программ (67,9% от общего их количества) признаны эффективными;
- эффективность реализации 9 муниципальных программ оценивается как удовлетворительная, значение показателя эффективности реализации муниципальных программ составило менее 90%.

В 2020 году все показатели Стратегии, национальных и федеральных проектов, запланированные в рамках реализации муниципальных программ, выполнены на 100% или более.

Отклонение по исполнению показателей Стратегии, национальных и федеральных проектов обусловлено действием режима ограничения проведения массовых мероприятий в условиях пандемии (COVID-19).

Администрацией городского округа Тольятти в 2020 году проведена работа по приведению действующих муниципальных программ в соответствие со Стратегией и национальными и федеральными проектами в части, касающейся городского округа Тольятти.

Продолжена работа по привлечению средств вышестоящих бюджетов в рамках заявочного участия муниципальных программ городского округа Тольятти в государственных программах Самарской области и Российской Федерации.

Все муниципальные программы городского округа Тольятти в своей совокупности направлены на улучшение уровня и качества жизни населения, на реализацию основных приоритетов социально-экономического развития городского округа.

В соответствии с частью 2 статьи 77 Регламента Думы городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы от 18.10.2018 № 3, по итогам рассмотрения Думой вопросов осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения принимается решение Думы или вносится запись в протокол заседания Думы.

Согласно статье 137 Регламента Думы рассмотрение материалов информационного характера в рамках осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения (далее - материалы информационного характера) осуществляется Думой в соответствии с планом текущей деятельности.

В соответствии с планом текущей деятельности Думы на II квартал 2021 года, утвержденным решением Думы от 24.03.2021 № 890, рассмотрение вопроса «О Сводном годовом докладе администрации городского округа Тольятти о ходе реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ городского округа Тольятти за 2020 год» запланировано на 09.06.2021 г.

В соответствии с частью 1 статьи 141 Регламента Думы комиссии рассматривают на своих заседаниях представленные материалы информационного характера в соответствии с предметами ведения комиссии. По итогам рассмотрения материалов информационного характера комиссия вправе подготовить проект решения Думы. Проект решения Думы по вопросам осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения может содержать рекомендации в адрес главы и администрации.

Предварительное рассмотрение представленного вопроса относится к предметам ведения постоянной комиссии по бюджету и экономической политике.

Вывод: представленный вопрос относится к компетенции Думы и может быть рассмотрен на ее заседании.

Начальник юридического отдела

 **Е.В.Смирнова**