

ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на ежегодный доклад «О состоянии дел по развитию
некоммерческих организаций в городском округе
Тольятти за 2020 год»
(Д-170 от 19.05.2021 г.)

Рассмотрев ежегодный доклад администрации «О состоянии дел по развитию некоммерческих организаций в городском округе Тольятти за 2020 год», необходимо отметить следующее.

Пунктом 33 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству (волонтерству). Аналогичные требования закреплены в статье 7 Устава городского округа Тольятти.

Статья 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" устанавливает, что органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с установленными указанным Федеральным законом и иными федеральными законами полномочиями могут оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами следующих видов деятельности:

- 1) социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан;
- 2) подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;
- 3) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;
- 4) охрана окружающей среды и защита животных;
- 5) охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;
- 6) оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;
- 7) профилактика социально опасных форм поведения граждан;

8) благотворительная деятельность, а также деятельность в области организации и поддержки благотворительности и добровольчества (волонтерства);

9) деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности;

10) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

11) развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации;

12) деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации;

13) проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества;

14) участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;

15) социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов;

16) мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;

17) содействие повышению мобильности трудовых ресурсов;

18) увековечение памяти жертв политических репрессий.

Согласно части 2 указанной статьи для признания некоммерческих организаций социально ориентированными федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут устанавливаться наряду с предусмотренными указанной статьей видами деятельности другие виды деятельности, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации.

Решением Думы от 01.06.2011 № 563 установлены дополнительные виды деятельности для признания некоммерческих организаций социально ориентированными в городском округе Тольятти:

- содействие развитию института семьи, детства, материнства и отцовства;

- Развитие детского и молодежного общественного движения, поддержка детских, молодежных общественных организаций (объединений) и общественных организаций (объединений), работающих с детьми и молодежью;
- Укрепление межнациональных, межэтнических и межконфессиональных отношений, содействие в профилактике экстремизма и ксенофобии;
- Содействие развитию предпринимательства, внутреннего и въездного туризма на территории городского округа Тольятти;
- Деятельность в области средств массовой информации, а также издательского дела;
- Содействие охране правопорядка.
- Участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

Решением Тольяттинской городской Думы от 10.05.2000 № 794 утверждена Концепция развития некоммерческих организаций города (далее – Концепция).

Цели развития некоммерческого сектора в городском округе:

- обеспечение системного формирования гражданского общества в городском округе Тольятти в качестве полноправного, компетентного и ответственного субъекта при решении городских проблем;
- решение общегородских задач;
- привлечение и оптимальное использование ресурсов некоммерческих организаций и социально ответственного бизнеса для решения общегородских задач.

Задачи Концепции в городском округе:

- установление приоритетных направлений взаимодействия органов местного самоуправления и некоммерческих организаций, а также мер муниципальной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в городском округе Тольятти;
- формирование нормативной правовой базы городского округа Тольятти в отношении некоммерческих организаций;
- выбор основных механизмов взаимодействия между некоммерческими организациями, коммерческими организациями и органами местного самоуправления в городском сообществе;
- формирование необходимых организационных условий для развития некоммерческого сектора в городском округе Тольятти.

В соответствии со статьей 5 Концепции органы местного самоуправления в пределах полномочий совместно с Общественной палатой городского округа Тольятти и Общественным советом при Думе городского округа Тольятти готовят для рассмотрения на заседании Думы ежегодный доклад «О состоянии дел по развитию некоммерческих организаций в городском округе Тольятти».

Ежегодный доклад "О состоянии дел по развитию некоммерческих организаций в городском округе Тольятти" формируется по результатам мониторинга некоммерческого сектора, проводимого в течение года уполномоченным структурным подразделением администрации и Общественной палатой городского округа Тольятти, и включает в себя следующую информацию:

1) показатели количества некоммерческих организаций в городском округе Тольятти (в целом и в отдельности по основным направлениям экономики и социальной сферы);

2) описание основных качественных изменений некоммерческого сектора в городском округе Тольятти (в том числе появление новых социальных институтов, явлений и технологий);

3) перечень и описание основных общественно значимых мероприятий, проведенных некоммерческими организациями в городском округе Тольятти в отчетном году;

4) описание и результаты деятельности Общественной палаты городского округа Тольятти и общественных советов, созданных при органах местного самоуправления, выработанные ими рекомендации и результаты рассмотрения рекомендаций;

5) сведения о мерах муниципальной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, оказывавшейся в течение года;

6) предложения по мерам развития некоммерческого сектора на очередной период времени.

Ежегодный доклад "О состоянии дел по развитию некоммерческих организаций в городском округе Тольятти" размещается на официальных порталах органов местного самоуправления и на странице Общественной палаты городского округа Тольятти не позднее чем в мае года, следующего за отчетным.

Представленный доклад соответствует установленным требованиям.

Постановлением мэрии городского округа Тольятти от 18.04.2013 № 1251-п/1 утверждено Положение об оказании поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям (далее – СОНКО) в городском округе Тольятти, в котором определены формы оказания поддержки СОНКО в городском округе Тольятти:

- финансовая поддержка;
- имущественная поддержка;
- информационная поддержка;
- консультационная поддержка;
- размещение у СОНКО заказов на поставки товаров, выполнение работ,

оказание услуг для муниципальных нужд в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В целях реализации мер муниципальной поддержки в городском округе разработана и реализуется муниципальная программа «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, содействие развитию некоммерческих организаций и общественных инициатив на 2015-2020 годы», утвержденная постановлением мэрии от 19.09.2014 № 3510-п/1 (далее – Программа).

Целью Программы является поддержка СОНКО, содействие развитию НКО и общественных инициатив на территории городского округа Тольятти.

Для достижения цели Программы предусматривается решение следующих задач:

1. Оказание финансовой поддержки на развитие общественных инициатив и реализацию социально значимых проектов СОНКО и НКО;
2. Оказание информационной и образовательной поддержки СОНКО и добровольческим объединениям;
3. Оказание консультационной поддержки СОНКО;
4. Оказание имущественной поддержки СОНКО;
5. Организация в городском округе Тольятти содействия СОНКО в развитии гражданского общества;
6. Анализ показателей деятельности СОНКО, оценка эффективности мер, направленных на развитие СОНКО на территории городского округа Тольятти;
7. Обеспечение деятельности муниципальных учреждений городского округа Тольятти, осуществляющих деятельность, направленную на организацию поддержки общественных инициатив.

Плановый объем финансирования Программы для выполнения мероприятий в 2020 году составил - 49 920,0 тыс. руб., из них 31 564,0 тыс. руб. - средства областного бюджета Самарской области; фактическое исполнение составило 49 276,0 тыс. руб., или 98,7% от запланированного объема финансирования.

Следует отметить, что в разделе 1 «Нормативное и правовое регулирование деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в городском округе Тольятти» Ежегодного доклада не учтены изменения, внесенные в решение Думы от 01.06.2011 № 563 «Об установлении дополнительных видов деятельности для признания некоммерческих организаций социально ориентированными». Так, решением Думы от 04.04.2012 № 843 установленный перечень видов деятельности дополнен новым

видом деятельности, осуществление которого позволяет отнести некоммерческую организацию к социально ориентированным, - участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

Как следует из представленного доклада, по состоянию на **01.01.2021** в ведомственном реестре Министерства юстиции Российской Федерации были учтены **943 НКО** (в том числе прекративших деятельность в отчетном периоде), действующих на территории городского округа Тольятти:

- некоммерческие организации – 590;
- общественные объединения – 281;
- религиозные организации – 64;
- казачьи организации – 8.

В 2020 году администрацией городского округа Тольятти финансовая поддержка была предоставлена 41 некоммерческой организации (из них - 1 организации по 2 видам субсидий) путем предоставления субсидий за счет средств бюджета городского округа Тольятти на общую сумму 404 507 тыс. руб., в том числе:

- на реализацию инициатив (мероприятий) населения, проживающего на территории городского округа Тольятти, в целях решения вопросов местного значения в сумме 1 840 тыс. руб. (1 СОНКО);

- на осуществление уставной деятельности в сумме 1 000 тыс. руб. (14 СОНКО);

- на развитие территориального общественного самоуправления в сумме 4 310 тыс. руб. (19 органам территориального общественного самоуправления (далее - ТОС);

- на осуществление уставной деятельности по участию в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ, а также охране общественного порядка на территории городского округа Тольятти в сумме 5 315 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета в размере 1 213,0 тыс. руб. (2 СОНКО);

- на осуществление уставной деятельности в сфере дошкольного образования, на осуществление ими деятельности по оказанию помощи родителям (законным представителям) воспитанников в воспитании детей, охране и укреплении их физического и психического здоровья, развитии индивидуальных способностей и необходимой коррекции нарушений их развития в размере 388 875 тыс. руб. (4 СОНКО);

- предоставления субсидии на осуществление деятельности по охране окружающей среды, включая получение информации о состоянии атмосферного воздуха в городском округе Тольятти по данным передвижной экологической

лаборатории в размере 3 167,0 тыс. руб. (1 СОНКО).

По состоянию на 31.12.2020, администрацией городского округа Тольятти заключено с СОНКО 170 договоров на предоставление муниципального имущества.

Так, в Перечень муниципального имущества городского округа Тольятти, предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование на долгосрочной основе СОНКО постановлением мэрии городского округа Тольятти от 28.05.2013 №1694/п-1 включено 55 объектов, из которых 2 объекта свободны от прав третьих лиц, в отношении 53 объектов заключены договорные отношения с СОНКО в рамках оказания имущественной поддержки, в том числе 8 договоров аренды и 45 договоров безвозмездного пользования.

Кроме того, с организациями, включенными в муниципальные программы, заключено 117 договоров безвозмездного пользования.

Консультационная поддержка осуществляется структурными подразделениями администрации городского округа Тольятти и МКУ «ЦП общественных инициатив». Так, в отчетном периоде СОНКО и ТОС предоставлено свыше 3000 консультации по вопросам получения финансовой поддержки, содействия в ведении бухгалтерского учета, юридической помощи, участия в конкурсах, отборах, предусматривающих различные источники финансирования и др.

В соответствии с постановлением администрации городского округа Тольятти от 11.02.2019 №326-п/1 «Об утверждении Порядка предоставления информационной и консультационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в городском округе Тольятти» в отчетном периоде МКУ «Центр поддержки общественных инициатив» проводилась работа по приему заявок (в количестве 152 заявлений) от СОНКО на оказание информационной поддержки, в том числе, в виде индивидуального информирования СОНКО с целью привлечения их к участию в обучающих семинарах, форумах, круглых столах и размещения информации в сети Интернет о планах, о ходе реализации и результатах общественно значимых мероприятий, реализованных СОНКО.

В 2020 году информационная поддержка СОНКО осуществлялась путем размещения информации:

- сети Интернет (на официальном сайте МКУ «ЦП общественных инициатив» и на официальных страницах учреждения в социальных сетях: ВКонтакте, Одноклассники, Facebook, Твиттер, Инстаграм), информирование руководителей СОНКО и ТОС о различных мероприятиях - осуществлено 22 694 оповещений;
- в средствах массовой информации (пресс-релизы, информационные

материалы).

Также, МКУ «ЦП общественных инициатив» организовано и проведено 22 обучающих семинара для СОНКО и ТОС, а также 1 «круглый стол», в которых приняли участие 805 представителей некоммерческих организаций.

Администрацией городского округа Тольятти организовано размещение информации о мероприятиях, проводимых с участием СОНКО, в средствах массовой информации, в том числе на портале администрации городского округа Тольятти, на сайтах учреждений, подведомственных структурным подразделениям администрации и в социальных сетях.

Дополнительно, управлением взаимодействия с общественностью в рамках информационной поддержки национально-культурных организаций организовано размещение информации в социальной сети «ВКонтакте» «Национальное содружество Тольятти», «Казаки Тольятти».

В соответствии со статьей 27 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства, СОНКО осуществляется в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок, осуществляемых конкурентными способами определения поставщика.

В 2020 году заказчиками городского округа Тольятти были заключены 245 договоров на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд на общую сумму 2 123,8 тыс. руб. с СОНКО, осуществляющими, в основном, образовательную деятельность.

Согласно статье 137 Регламента Думы рассмотрение материалов информационного характера в рамках осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения (далее - материалы информационного характера) осуществляется Думой в соответствии с планом текущей деятельности.

В соответствии с планом текущей деятельности Думы на 2 квартал 2021 года, утвержденным решением Думы от 24.03.2021 № 890, рассмотрение представленного вопроса запланировано на заседании Думы городского округа Тольятти на 09.06.2021 г.

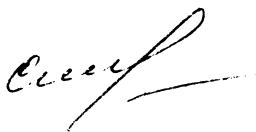
В соответствии с частью 1 статьи 141 Регламента Думы комиссии рассматривают на своих заседаниях представленные материалы информационного характера в соответствии с предметами ведения комиссии. По итогам рассмотрения материалов информационного характера комиссия вправе подготовить проект решения Думы. Проект решения Думы по вопросам осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и

должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения может содержать рекомендации в адрес главы и администрации.

Представленный вопрос относится к предметам ведения постоянной комиссии по социальной политике.

Вывод: представленный вопрос находится в компетенции Думы и может быть рассмотрен на ее заседании.

**Начальник
юридического отдела**



Е.В. Смирнова

Силкович

