

ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
аналитического отдела  
аппарата Думы городского округа Тольятти

на проект решения Думы городского округа Тольятти  
«Об Обращении депутатов Думы городского округа Тольятти  
в Правительство Самарской области»

(Д-292 от 07.10.2021г.)

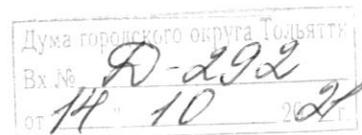
Рассмотрев проект решения Думы городского округа Тольятти, «Об Обращении депутатов Думы городского округа Тольятти в Правительство Самарской области», аналитический отдел отмечает следующее.

Проект Обращения и проект решения Думы по его принятию подготовлены во исполнение решения постоянной комиссии по муниципальному имуществу, градостроительству и землепользованию № 270 от 06.07.2021, которым рекомендовано Думе городского округа Тольятти обратиться в Самарскую Губернскую Думу и Правительство Самарской области с предложением о принятии государственной программы о дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот в части компенсации найма жилья.

Согласно статье 5 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные виды социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за счет средств региона.

Дополнительные меры социальной поддержки в части компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения детей-сирот отражены в действующем законодательстве ряда регионов, в частности:

- Закон Приморского края от 04.05.2018 № 281-КЗ «О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, в том числе достигших возраста 23 лет, в Приморском крае»;
- Закон Хабаровского края от 25.04.2007 № 119 «О мерах социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
- Закон Вологодской области от 16.03.2015 № 3602-ОЗ «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Вологодской области»;
- Закон Воронежской области от 14.11.2008 № 103-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области»;



- Закон Калужской области от 25.10.2012 № 338-ОЗ «О реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа на жилое помещение»;

- Постановление Правительства Новосибирской области от 10.12.2012 № 557-п «О компенсации платы за наем жилого помещения»;

- Постановление правительства Тульской области от 09.07.2013 №329 «Об утверждении размера и Порядка выплаты ежемесячной денежной компенсации за наем жилого помещения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, относившимся к указанным категориям граждан и достигшим возраста 23 лет, состоящим в соответствии с законодательством Тульской области в списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (за исключением оплаты стоимости коммунальных услуг)».

Динамика ситуации по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, а также данные о состоянии очередности за 2014 - 2021 годы представлены в таблице.

Показатели, чел., ед.	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Обеспечены жилыми помещениями	59	32	18	132	64	30	90	н/д
Состоит на жилищном учете в списке нуждающихся по состоянию на 1 января,	341	399	498	522	560	618	708	783
из них подлежащих обеспечению жилыми помещениями	171	218	306	347	325	287	329	358
Количество неисполненных решений суда на начало года	нет данных	нет данных	93	133	43	69	87	44

Анализ данных таблицы показывает, что, несмотря на предпринимаемые меры по обеспечению жильем, число нуждающихся в жилых помещениях лиц из числа детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из года в год растет.

Темпы роста числа нуждающихся в жилых помещениях лиц из числа детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, опережают темпы предоставления жилых помещений указанной категории граждан.

В связи с этим проблема обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по-прежнему остается для городского округа Тольятти достаточно острой.

Поэтому решение вопроса о выплате компенсации расходов за найм (поднайм) жилого помещения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, которым не предоставлены жилые помещения по договорам найма жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда городского округа Тольятти, по нашему мнению, может снять остроту проблемы и поможет детям-сиротам в решении насущных жилищных проблем.

Обращаем внимание, что 27.07.2020 в Государственную Думу РФ коллективом авторов (депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, Г.П.Хованская, В.К.Гартунг, Д.А.Ионин, О.А.Нилов, Г.З.Омаров) внесен законопроект № 997042-7 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Законопроектом предлагается дополнить статью 8 указанного Федерального закона пунктом, согласно которому в случае отсутствия жилых помещений специализированного жилищного фонда (по аналогии с ранее существовавшей проблемой «бесквартирных» военнослужащих) органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется возможность изыскивать бюджетные средства для обеспечения временного проживания детей-сирот в благоустроенных жилых помещениях или компенсировать им плату за наем благоустроенных жилых помещений до наступления момента их обеспечения жилыми помещениями специализированного жилищного фонда.

В заключении Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей на указанный законопроект отмечено следующее:

«1. в соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации принимаемый федеральный закон либо другой правовой акт, предусматривающий увеличение финансирования по соответствующим видам расходов или введение новых видов расходов бюджетов, которые до принятия законодательного акта не финансировались ни одним бюджетом, должен содержать нормы, определяющие источники и порядок финансирования этих расходов.

Законопроект не содержит таких норм и расчетов, хотя реализация предложенной законодательной инициативы может привести к значительному увеличению расходов бюджетов субъектов Российской Федерации.

2. Кроме того, проект не содержит норм, регламентирующих порядок реализации предлагаемого нового полномочия регионов по предоставлению детям-сиротам арендованных жилых помещений за счет средств региональных бюджетов.

3. Также в законопроекте не определен механизм контроля за использованием детьми-сиротами предлагаемой ежемесячной денежной компенсации за аренду жилого помещения, что с высокой вероятностью может привести к злоупотреблениям в этой сфере.

4. Согласно статье 5 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные виды социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за счет средств региона.

Иными словами, любой регион, исходя из собственных расчетов и возможностей, вправе самостоятельно установить любую дополнительную меру поддержки этой категории граждан, в том числе предоставить компенсацию за наем жилья».

16.06.2021 решением Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей авторам рекомендовано доработать законопроект в соответствии с пунктом «а» части 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы (6. До принятия или одобрения законопроекта в первом чтении субъект (субъекты) права законодательной инициативы, внесший (внесшие) законопроект, имеет (имеют) право:

а) по предложению ответственного комитета, оформленному решением ответственного комитета, изменить текст законопроекта и направить его на имя Председателя Государственной Думы;).

По состоянию на 01.07.2021 года в городском округе Тольятти детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями - 379 человек.

Следовательно, возможные затраты областного бюджета на выплату компенсаций за наем жилого помещения детям-сиротам городского округа Тольятти исходя из расчета 10 тыс.руб. в месяц на 1 компенсацию составят 3 790 тыс.руб. в месяц или 45 480 тыс.руб. в год.

Ранее нами высказывалось опасение о возможном росте цен на аренду жилья в связи с влиянием фактора появления дополнительных гарантированных средств на рынке аренды недвижимости.

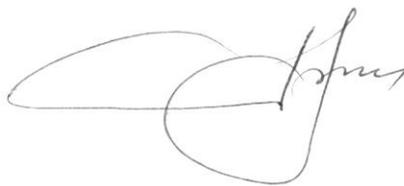
Учитывая имеющиеся полномочия субъекта, а также прецеденты регионального законодательства считаем возможным направление

Обращения в Правительство Самарской области с просьбой разработать государственную программу Самарской области либо иной нормативный правовой акт о дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части компенсации затрат на наем жилого помещения.

Вывод: проект решения Думы «Об Обращении депутатов Думы городского округа Тольятти в Правительство Самарской области» может быть рассмотрен на заседании Думы.

Начальник отдела

*Тимофеева С.В.*  
тел. 28-05-67



Д.В. Замчевский