



## ГЛАВА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

пл.Свободы, 4, г.Тольятти, ГСП, Самарская область, 445011  
тел.: (8482) 543-744, 543-266, факс: (8482) 543-666, 544-219, E-mail: tgl@tgl.ru, http://тольятти.рф

15.10.2021 № 8206/1

На №

Председателю Думы  
городского округа Тольятти  
Остудину Н.И.

Уважаемый Николай Иванович!

Рассмотрев в соответствии со статьей 90 Регламента Думы городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 18.10.2018 № 3, пакет документов «О признании утратившим силу решения Думы городского округа Тольятти от 20.01.2021 № 809 «О толковании части 2 статьи 53 Регламента Думы городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 03.10.2018 № 3» (Д-302) (далее – проект решения Думы № 302), сообщаю следующее.

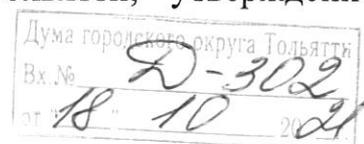
Пункт 1 проекта решения Думы № 302 содержит императивную норму, которая устанавливает, что **решение** Думы городского округа Тольятти от 20.01.2021 года № 809 «О толковании части 2 статьи 53 Регламента Думы городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 03.10.2018 № 3» считается недействующим.

Однако, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации **признание правовых актов недействующими** в части или полностью относится **к компетенции судов** и *не входит в компетенцию органов местного самоуправления*.

Кроме того, в случае признания судом правового акта недействующим, данный правовой акт не может применяться в отношении неопределенного круга лиц с даты признания его судом недействующим, в связи с чем, признание правового акта недействующим правовым актом органа местного самоуправления в дополнение к решению суда не только не требуется, но и не имеет никакого юридического значения.

В свою очередь, орган местного самоуправления, издавший соответствующий правовой акт, обладает полномочиями по внесению в него изменений, признанию его утратившим силу либо полномочиями по его отмене.

Более того, согласно пункту 1 проекта решения Думы № 302 решение Думы городского округа Тольятти от 20.01.2021 года № 809 «О толковании части 2 статьи 53 Регламента Думы городского округа Тольятти, утвержденного



решением Думы городского округа Тольятти от 03.10.2018 № 3» **считается недействующим с 07.07.2021 года**, в связи с чем, отмечаю следующее.

**Решением Самарского областного суда от 19.04.2021 года** по административному делу № 3а-668/2021 по административному исковому заявлению главы городского округа Тольятти о признании недействующим решения Думы городского округа Тольятти от 20.01.2021 года № 809 «О толковании части 2 статьи 53 Регламента Думы городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 03.10.2018 № 3» (далее – решение суда) требования главы городского округа Тольятти удовлетворены. **Решение Думы городского округа Тольятти от 20.01.2021 года № 809** «О толковании части 2 статьи 53 Регламента Думы городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 03.10.2018 № 3» **признано недействующим с момента его принятия**.

07.07.2021 года апелляционным определением Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции (с учетом апелляционного определения Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от 17.08.2021 года) **решение Самарского областного суда от 19.04.2021 года оставлено без изменений**, а апелляционная жалоба Думы городского округа Тольятти – без удовлетворения.

Таким образом, решением суда **решение Думы городского округа Тольятти от 20.01.2021 года № 809** «О толковании части 2 статьи 53 Регламента Думы городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 03.10.2018 № 3» **признано недействующим с момента принятия** указанного решения Думы, т.е. с **20.01.2021 года**, а не с момента вступления в силу решения суда.

С учетом указанного отмечаю, что пункт 1 проекта решения Думы № 302 в нарушение вышеуказанных судебных актов содержит нормы, согласно которым решение Думы городского округа Тольятти от 20.01.2021 года № 809 «О толковании части 2 статьи 53 Регламента Думы городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 03.10.2018 № 3» **считается недействующим с 07.07.2021 года, что не представляется возможным**.

Более того, полагаю, что нормы пункта 1 проекта решения Думы № 302 после соответствующего уточнения формулировок могут быть оформлены в качестве преамбулы проекта решения Думы № 302, а не в качестве пункта проекта решения Думы № 302, содержащего нормы права. Так, например, преамбулу проекта решения Думы № 302 можно изложить в следующей редакции:

«Во исполнение решения Самарского областного суда от 19.04.2021 года, апелляционного определения Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от 07.07.2021г., согласно которым решение Думы городского округа Тольятти от 20.01.2021 года № 809 «О толковании части 2 статьи 53 Регламента Думы городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 03.10.2018 № 3» признано недействующим с момента его принятия, Дума».

В соответствии с частью 1 статьи 73 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления

в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) в случае, если соответствующим судом установлено, что представительным органом муниципального образования принят нормативный правовой акт, противоречащий Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, конституции (уставу), законам субъекта Российской Федерации, уставу муниципального образования, а **представительный орган** муниципального образования в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока **не принял** в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда, **в том числе не отменил соответствующий нормативный правовой акт**, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в течение одного месяца после вступления в силу решения суда, установившего факт неисполнения данного решения, вносит в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации проект закона субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа муниципального образования.

Как видно из указанной нормы Федерального закона № 131-ФЗ в случае, если соответствующим судом установлено, что представительным органом муниципального образования принят нормативный правовой акт, противоречащий нормам действующего законодательства, то представительный орган муниципального образования в определенный срок должен принять меры по исполнению решения суда, в том числе путем *отмены* соответствующего нормативного правового акта.

Кроме того, с точки зрения теории права отмене подлежат либо правовые акты, которые приняты, но еще не вступили в силу, при этом, необходимость в них уже отпала, либо фактически недействующие правовые акты (например, правовые акты, принятые на определенный срок действия, который уже истек).

Учитывая, что решение Думы городского округа Тольятти от 20.01.2021 года № 809 «О толковании части 2 статьи 53 Регламента Думы городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 03.10.2018 № 3» **принято 20.01.2021 г.**, при этом, решением суда данное решение Думы городского округа Тольятти **признано недействующим с 20.01.2021 года**, то, соответственно, решение Думы городского округа Тольятти от 20.01.2021 года № 809 «О толковании части 2 статьи 53 Регламента Думы городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 03.10.2018 № 3» считается фактически не вступившим в силу и не действующим.

С учетом указанного считаю, что решение Думы городского округа Тольятти от 20.01.2021 года № 809 «О толковании части 2 статьи 53 Регламента Думы городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 03.10.2018 № 3» подлежит отмене, а не признанию его утратившим силу.

В связи с чем, наименование проекта решения Думы № 302 необходимо изменить, заменив в нем слова «О признании утратившим силу» словами

«Об отмене», пункт 2 проекта решения Думы № 302 полагаю необходимым считать пунктом 1 проекта решения Думы № 302 и также внести в него соответствующие уточнения, касающиеся отмены решения Думы городского округа Тольятти от 20.01.2021 года № 809 «О толковании части 2 статьи 53 Регламента Думы городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 03.10.2018 № 3».

Пункты 3 и 5 проекта решения Думы № 302 соответственно считать пунктами 2 и 4 проекта решения Думы № 302.

Пункт 4 проекта решения Думы № 302 соответственно считать пунктом 3 проекта решения Думы № 302 и дополнить его нормами, согласно которым действие решения Думы распространяется на правоотношения, возникшие с 20.01.2021 г. Данное переходное положение необходимо по той причине, что решение Думы, отменяющее правовой акт, вступит в силу только со дня его принятия, т.е. в октябре-ноябре 2021 года, в то время как судом отменяемое решение Думы признано недействующим с 20.01.2021 г.

Глава городского округа



Н.А.Ренц