

ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы городского округа Тольятти
«О внесении изменений в Правила землепользования и застройки
городского округа Тольятти, утвержденные решением
Думы городского округа Тольятти от 24.12.2008 г. № 1059»
(Д - 20 от 22.01.2021г.)

Рассмотрев проект решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в Правила землепользования и застройки городского округа Тольятти, утвержденные решением Думы городского округа Тольятти от 24.12.2008г. №1059» (далее - Правила), необходимо отметить следующее.

В соответствии с п.1 ст.32 Градостроительного кодекса РФ Правила утверждаются представительным органом местного самоуправления.

Согласно п.6 ч.2 ст.25 Устава городского округа Тольятти к полномочиям Думы относится утверждение Правил.

Статьи 31-33 Градостроительного кодекса РФ определяют порядок подготовки проекта Правил, в том числе порядок внесения в них изменений.

Представленные изменения подготовлены на основании обращения ООО «НОВЫЙ УРОВЕНЬ» в части изменения территориальной зоны Р-1 (зона территорий озеленения общего пользования) на вновь образуемую территориальную зону Р-1Б (зона общественного назначения) в отношении земельного участка с кадастровым номером 63:09:0101173:515, площадью 30823 кв.м, расположенного по адресу: Российская Федерация, Самарская область, г. Тольятти, Автозаводский район, южнее здания, имеющего адрес: ул. Юбилейная, д. 8, и установления видов разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства, расположенных в пределах вновь образуемой зоны.

19.06.2020 г. представленный вопрос рассмотрен на заседании Комиссии по подготовке проекта Правил землепользования и застройки.

Постановление о подготовке проекта решения Думы городского округа Тольятти о внесении изменений в Правила принято главой городского округа 25.08.2020г. № 2551-п/1.

Постановлением администрации городского округа Тольятти от 15.10.2020 № 3134-п/1 назначены публичные слушания по рассматриваемому проекту решения Думы.

Оповещение о назначении публичных слушаний опубликовано в газете «Городские ведомости» от 16.10.2020 № 74 и размещено на официальном сайте администрации городского округа Тольятти в сети «Интернет»: www.tgl.ru.

Публичные слушания по представленному проекту решения Думы проведены 03.12.2020.

Заключение о результатах публичных слушаний опубликовано в газете «Городские ведомости» от 25.12.2020г. № 91 и размещено на официальном сайте администрации.

Д-20
29 01 21

В соответствии с Законом Самарской области от 14.11.2014 № 117-ГД «Об установлении правовых основ проведения органами местного самоуправления в Самарской области оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» и Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, об определении уполномоченного органа на проведение оценки регулирующего воздействия и экспертизы, а также о внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Думы городского округа Тольятти, утвержденным решением Думы городского округа Тольятти от 04.03.2020 № 514, в пакете документов представлено заключение уполномоченного органа об оценке регулирующего воздействия от 20.11.2020.

Из представленного заключения следует, что проект не вводит новых и не изменяет содержание существующих обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Также уполномоченный орган делает вывод о том, что в проекте отсутствуют положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета городского округа Тольятти.

Необходимо отметить, что согласно Генеральному плану городского округа Тольятти Самарской области, утвержденному решением Думы городского округа Тольятти от 25.05.2018 № 1756, указанный земельный участок находится в границах функциональной зоны - зона рекреационного назначения.

В соответствии со ст. 61 Правил в состав зон рекреационного назначения включены зоны в границах территорий, занятых городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами, а также в границах иных территорий, используемых и предназначенных для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом.

В соответствии с Генеральным планом г.о. Тольятти Зона рекреационного назначения включает в себя:

Тип использования	Параметры
Озелененные	- парки, скверы, бульвары, набережные,

территории общего пользования	<p>лесопарки, предназначенные для различных форм отдыха;</p> <ul style="list-style-type: none"> - рекреационная нагрузка при равномерном ежедневном восьмичасовом перемещении - 50 - 100 человек на гектар
Объекты рекреации и туризма	<ul style="list-style-type: none"> - территории, предназначенные для отдыха, оздоровления, туризма, занятий физкультурой и спортом; - минимальная площадь земельного участка на 1-го посетителя 70 - 200 кв. м
Леса	<ul style="list-style-type: none"> - защитные леса категории городских лесов; - Тольяттинское лесничество отнесено к зоне интенсивного использования. По отношению к другим видам использования лесных участков рекреационная деятельность на данной территории является приоритетной
Рекреационные территории ограниченного пользования (Ботанический сад, ООПТ)	<ul style="list-style-type: none"> - территории, включающие земли государственных природных заповедников, в том числе биосферных парков, природных парков, государственных природных заказников, памятников природы, дендрологических парков и ботанических садов, включающих в себя особо ценные экологические системы и объекты; - запрещается деятельность, не связанная с сохранением и изучением природных комплексов и объектов и не предусмотренная федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации
Объекты культуры	<ul style="list-style-type: none"> - музеи, выставочные залы, устройство площадок для празднеств и гуляний
Объекты общественного питания	<ul style="list-style-type: none"> - кафе детское
Объекты развлечения	<ul style="list-style-type: none"> - танцевальные площадки; - аквапарки; - аттракционы; - игровые площадки
Объекты культа	<ul style="list-style-type: none"> - культовые объекты

Объекты спорта	<ul style="list-style-type: none"> - бассейны; - универсальные крытые и открытые спортивные площадки; - скейт-парки; - пункты проката спортивного инвентаря
----------------	---

Необходимо отметить, что предлагаемые заявителем объекты для размещения в Зоне общественного назначения не являются объектами рекреационного назначения, а предназначены для общественного назначения, которые должны размещаться в общественно-деловых зонах. Кроме того название предлагаемой новой зоны - Р-1Б (зона общественного назначения), также соответствует общественно-деловой зоне, а не рекреационной.

Так, в соответствии с частями 4, 5 статьи 35 ГрК РФ общественно-деловые зоны предназначены для размещения объектов здравоохранения, культуры, торговли, общественного питания, социального и коммунально-бытового назначения, предпринимательской деятельности, объектов среднего профессионального и высшего образования, административных, научно-исследовательских учреждений, культовых зданий, стоянок автомобильного транспорта, объектов делового, финансового назначения, иных объектов, связанных с обеспечением жизнедеятельности граждан.

Согласно части 11 статьи 35 ГрК РФ в состав зон рекреационного назначения могут включаться зоны в границах территорий, занятых городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами, береговыми полосами водных объектов общего пользования, а также в границах иных территорий, используемых и предназначенных для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом.

Аналогичные требования содержатся в статье 85 ЗК РФ.

Согласно части 2 статьи 36 ГрК РФ градостроительные регламенты устанавливаются с учетом функциональных зон и характеристик их планируемого развития, определенных документами территориального планирования муниципальных образований.

Также необходимо отметить, что подпункты 4.3 и 4.4 проекта решения предусматривают, что предельное (минимальное и максимальное) количество этажей или предельная (минимальная и максимальная) высота зданий, строений, сооружений, максимальный процент застройки в границах земельного участка, определяемый как отношение суммарной площади земельного участка, которая может быть застроена, ко всей площади земельного участка, устанавливаются согласно проекту планировки территории.

Указанные подпункты противоречат требованиям ст. 43 ГрК РФ, т.к. в соответствии с ч. 3 данной статьи основная часть проекта планировки территории включает в себя положение о характеристиках планируемого развития территории, в том числе о плотности и параметрах застройки

территории (в пределах, установленных градостроительным регламентом).

Кроме того данные подпункты противоречат ст. ст. 30, 38 ГрК РФ, предусматривающим, что в градостроительном регламенте, содержащемся в Правилах, в отношении земельных участков и объектов капитального строительства, расположенных в пределах соответствующей территориальной зоны, указываются предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

В связи с изложенным, характеристики планируемого развития территории, в том числе о плотности и параметрах застройки территории, должны содержаться в Правилах землепользования и застройки.

Таким образом, предлагаемая редакция дополнений в Правила не соответствует Градостроительному кодексу РФ и Генеральному плану и подлежит отклонению.

Кроме того необходимо отметить, что в представленном проекте решения отсутствует единообразие в его оформлении по сравнению с действующей редакцией Правил.

А именно, в действующей редакции Правил наименование и код (числовое обозначение) (далее - код) вида разрешенного использования земельных участков (далее - вид) указываются конкретные коды и наименования, которые относятся к определенному виду.

Вместе с тем в проекте решения указаны коды и наименования, которые содержат расширительное толкование и дают возможность правоприменителю размещать на земельном участке любой объект, который подпадает под код, содержащийся в Классификаторе видов разрешенного использования земельных участков, утвержденном Приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014 № 540 (далее - Классификатор). Так, например, в условно разрешенных видах использования проектом решения предусмотрено наименование «Предпринимательство» код (4.0).

Необходимо учесть, что в соответствии с Классификатором видом разрешенного использования земельных участков является размещение объектов капитального строительства в целях извлечения прибыли на основании торговой, банковской и иной предпринимательской деятельности. Содержание данного вида разрешенного использования включает в себя содержание видов разрешенного использования, предусмотренных кодами 4.1 - 4.10, в том числе размещение рынков (4.3), объектов общественного питания (4.6), гостиничного обслуживания (4.7), заправок транспортных средств (4.9.1.1).

Вместе с тем следует отметить, что проектом решения предусмотрено размещение зданий и сооружений, предназначенных для размещения букмекерских контор, тотализаторов, их пунктов приема ставок вне игорных зон (4.8.2), т.е. объектов, предназначенных для проведения азартных игр.

Согласно части 6.1 статьи 30 ГрК РФ обязательным приложением к правилам землепользования и застройки являются сведения о границах территориальных зон, которые должны содержать графическое описание местоположения границ территориальных зон, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости.

Формы графического и текстового описания местоположения границ территориальных зон, требования к точности определения координат характерных точек границ территориальных зон, формату электронного документа, содержащего указанные сведения, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере ведения Единого государственного реестра недвижимости, осуществления государственного кадастрового учета недвижимого имущества, государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости (далее - ЕГРН).

Приказом Министерства экономического развития от 23.11.2018 № 650 (далее - Приказ № 650) (вступил в силу 18.02.2019), принятым во исполнение ч. 6.1 ст. 30 ГрК РФ, утверждены формы графического описания местоположения границ территориальных зон, зон с особыми условиями использования территории и формы текстового описания местоположения границ территориальных зон и требования к точности определения координат характерных точек границ территориальных зон, зон с особыми условиями использования территории, формату электронного документа, содержащего сведения о границах территориальных зон, зон с особыми условиями использования территории.

При этом, пунктом 2 Приказа № 650 Росреестру дано поручение в 3-месячный срок со дня вступления в силу данного приказа утвердить и разместить на официальном сайте Росреестра в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» схемы, используемые для формирования документов в формате XML, представляемых органами исполнительной власти и органами местного самоуправления в орган регистрации прав с целью внесения в ЕГРН сведений о границах населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий и зон с особыми условиями использования территории.

Таким образом, XML-файлы являются электронным документом, который в силу требований ч. 6.1 ст. 30 ГрК РФ должен предоставляться в представительный орган в пакете документов при внесении изменений в Правила землепользования и застройки.

Однако представленный пакет документов не содержит информацию о подготовке XML-файлов.

Кроме того, в представленном проекте решения не учтены все публикации внесения изменений в Правила.

Антикоррупционная экспертиза проекта нормативного правового акта проведена, коррупциогенные факторы не выявлены.

Вопрос относится к предметам ведения постоянной комиссии по муниципальному имуществу, градостроительству и землепользованию.

Вывод: представленный вопрос относится к компетенции Думы городского округа и может быть рассмотрен на её заседании с учетом настоящего заключения.

Руководитель юридического управления



О.В. Панкратова

Романова



ЗАКЛЮЧЕНИЕ
аналитического отдела аппарата
Думы городского округа Тольятти

по вопросу «Об информации администрации городского округа Тольятти
о реализации в 2020 году национальных проектов на территории городского
округа Тольятти и о перечне объектов (мероприятий), планируемых к
реализации в рамках национальных проектов в 2021 году на территории
городского округа Тольятти»
(Д-16 от 20.01.2021 г.)

В соответствии с планом текущей деятельности Думы городского округа Тольятти на I квартал 2021 г. администрацией городского округа Тольятти представлена информация реализации национальных проектов на территории г.о. Тольятти в 2020 году и о перечне объектов (мероприятий), планируемых к реализации в рамках национальных проектов в 2021 году.

Рассмотрев представленную информацию, аналитический отдел отмечает следующее.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (в редакции Указов Президента РФ от 19.07.2018 № 444, от 21.07.2020 № 474), исполнений рекомендаций постановления Правительства Самарской области от 02.11.2018 г. №635 «Об общей координации реализации национальных и федеральных проектов о внесении изменений в отдельные постановления Правительства Самарской области» (в редакции от 11.09.2020 № 689), в городском округе Тольятти ведется работа по 10 национальным проектам.

Главой городского округа Тольятти утверждены паспорта национальных проектов в части муниципальной составляющей г.о. Тольятти, которые включают целевые показатели и мероприятия на период 2019-2024 годы.

По информации администрации г.о. Тольятти на реализацию мероприятий в 2020 году предусмотрено финансирование сумме 1 530 782,86 тыс. руб. Для выполнения части мероприятий денежные вложения не требуются. Фактическое освоение средств по состоянию на 31.12.2020 г. по информации администрации составило 1 096 636,66 тыс. руб. (71,6%).

Наименьший процент освоения финансирования сложился по Национальному проекту «Демография» - 41,2% (план –665 925,55 тыс. руб., факт исполнения 274 382,2 тыс. руб.).

Администрацией представлена информация по выполнению целевых показателей и мероприятий по реализации региональных составляющих национальных проектов, в том числе не требующих финансирования, по каждому национальному проекту по состоянию на 31.12.2020 года.

Д-16
29 01 21

1. **Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»** - по представленной информации исполнение финансирования 93,3% (план 631 487,3 тыс. руб., факт 588 885,0 тыс. руб.).

Согласно заключенного соглашения между министерством транспорта и автомобильных дорог СО и администрацией г.о. Тольятти на реализацию мероприятий по нацпроекту «Безопасные и качественные дороги» в 2020 году из областного бюджета выделено 605 595,7 тыс. руб., из бюджета г.о. Тольятти - 25 891,6 тыс. руб. Общая сумма, направленная на реализацию национального проекта в 2020 году 631 487,3 тыс. руб.

Таблица № 1

№ п/п	Национальный проект	План финансирования на 2020 год (по паспорту НП), тыс. руб.	Выделение финансирования на 2020 год (по информации)			Отклонение плана к паспорту, тыс. руб.	Готовность объекта, %
			План финансирования, тыс. руб.	Исполнение, тыс. руб.	Кассовое исполнение %		
1	НП «Безопасные и качественные автомобильные дороги»	729 927,64	631 487,3	588 884,5	93,3%	-98 440,34	100
1.1	Капитальный ремонт автодороги общего пользования местного значения по ул. Ингельберга, от ул. Никоновадо пер. Ученический	54 591,1	54 591,1	48 228,5	%	0	100
1.2	Ремонт дорог общего пользования местного значения городского округа Тольятти	548 017,95	551 989	519 296,1	94,1	+3 971,05	100
2.1	Ремонт дорог местного значения городского округа Тольятти (11 объектов)		471 528,9	443 556,5	94,1		100
2.2	Ремонт дорог местного значения городского округа Тольятти (2 объектов)		54 893,7	50 488,6	92		100
2.3	Ремонт дорог местного значения городского округа Тольятти (2 объектов)		25 566,4	25 251,0	98,8		100
1.3.	Безопасность дорожного движения	28 877,7	23 637,1	21 359,9	90,4	- 5 240,6	100
3.1	Выполнение работ по ликвидации примыканий, устройству островков безопасности и устройству технических средств организации	28 877,77	23 633,9	21 359,9	90,4	-5 240,6	100

	дорожного движения (10 объектов)						
1.4	Строительство автомобильных дорог общего пользования местного значения городского округа Тольятти	98 440,32	0	0	0	-98 440,32	0
4.1.	Строительство магистральной улицы общегородского значения регулируемого движения ул. Офицерской	98 440,32	Исключено из Национального проекта				
1.5	Нераспределенный остаток	0,5	1 270,1				

Отмечаем, что согласно паспорту национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», утвержденного главой г.о. Тольятти, в 2020 году предусмотрено выполнение мероприятий по строительству магистральной улицы общегородского значения регулируемого движения ул. Офицерской с объемом финансирования на 2020 год – 98 440,32 тыс. руб. Данное мероприятие было исключено из национального проекта.

Справочно: Согласно решению Думы от 09.12.2020 г. № 774 в бюджете г.о. Тольятти предусмотрено финансирование строительство магистральной улицы общегородского значения регулируемого движения ул. Офицерской от ул. Полякова до Южного шоссе в Автозаводском районе города Тольятти в сумме 58 673 тыс. руб., в том числе средства вышестоящего бюджета – 56 267 тыс. руб. и строительство магистральной улицы общегородского значения регулируемого движения ул. Офицерской в сумме 182 868 тыс. руб., в том числе средства вышестоящего бюджета – 174 779 тыс. руб. При этом, финансирование данного мероприятия осуществляется не в рамках национального проекта.

По информации администрации исполнение по муниципальным контрактам, заключенным на выполнение мероприятий национального проекта по состоянию на 31.12.2020 г., составляет 100%.

Целевые показатели конечного результата Национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на 2020 год выполнены:

- доля протяженности дорожной сети, находящаяся в нормативном состоянии – 69,9% (план 69,9%);
- количество мест концентрации дорожно-транспортных происшествий на дорожной сети – 84% (план -84%).

2. Национальный проект «Экология»

По Федеральному проекту «Чистая страна» предусмотрено финансирование в 2019-2020 годах на разработку проектной, сметной документации и производство работ по ликвидации и рекультивации массивов существующих объектов размещения отходов на 2 объекта (свалка

инертных отходов, расположенная напротив 1-3 вставок ПАО «АВТОВАЗ», свалка промышленных и бытовых отходов Комсомольского района южнее ОАО «АвтоВАЗагрегат») – 6 612,4 тыс. руб., заключены 2 муниципальных контракта со сроком исполнения 01.07.2020 г. В 2019 году в соответствии с условиями контрактов перечислен аванс в размере 30% стоимости работ.

Таблица № 2

№ п/п	Национальный проект	План финансирования на 2019-2020 годы (по паспорту НП), тыс. руб.	Объем финансирования на 2020 год (по информации)			Отклонение плана к паспорту, тыс. руб.	Готовность объекта, %
			План финансирования, тыс. руб.	Исполнение, тыс. руб.	Кассовое исполнение %		
2	НП «Экология»						
2.1.	ФП «Чистая страна»	4 629,0	4 628,0	4 628,0	100	-1	100
2.2.	ФП «Оздоровление Волги»	-	-	-	-		

Муниципальные контракты на выполнение мероприятий по реализации национального проекта заключены с ООО «Фантом». Приняты акты работ в сентябре 2020 года. При этом, срок исполнения контракта 01.07.2020 года

Предлагаем администрации представить информацию о мерах, принятых в отношении подрядчика за неисполнение плановых сроков завершения работ.

В 2020 году выполнено мероприятие по Федеральному проекту «Оздоровление Волги», в части дополнения муниципальной программы «Развитие инфраструктуры градостроительной деятельности городского округа Тольятти на 2017-2022 годы» п.п. 5.31. «Подготовка проекта планировки и проекта межевания территории линейного объекта: "Строительство очистных сооружений дождевых сточных вод с селитебной территории Автозаводского района г. Тольятти с подводными трубопроводами и инженерно-техническим обеспечением". Финансовое обеспечение мероприятия на 2020 год паспортом национального проекта не предусмотрено.

Отмечаем, что на 2021 год в бюджете г.о. Тольятти предусмотрено финансирование мероприятия «Подготовка проекта планировки и проекта межевания территории линейного объекта: «Строительство очистных сооружений дождевых сточных вод с селитебной территории Автозаводского района г.Тольятти с проводящими трубопроводами и инженерно-техническим обеспечением» в размере 4 000 тыс. руб. Кроме того, предусмотрено софинансирование на разработку проектной документации на строительство очистных сооружений дождевых сточных вод в сумме 1 165 тыс. руб.

Согласно представленной информации, разработана дорожная карта, проработаны вопросы, связанные с географическим расположением очистных сооружений и линейных объектов.

Предлагаем администрации представить дорожную карту по данному мероприятию и пояснения о возможном привлечении частных инвесторов, определении способа отчуждения земельных участков, планируемые сроки разработки проектной документации?

Целевые показатели конечного результата Национального проекта «Экология» за 2020 год достигнуты:

- разработка проектной, сметной документации и производство работ по ликвидации и рекультивации массивов существующих объектов – 2;
- снижение объема отводимых в реку Волга загрязненных сточных вод – 65 895,14 тыс. куб.м./год.

3. Национальный проект «Жилье и городская среда» в части исполнения ФП «Жилье» по показателю «Объем ввода в многоквартирных жилых домах» по состоянию на 31.12.2020 г. составил 80 330,9 кв.м. – 100,0% от плана 80 309,0 кв. м. В паспорте проекта на 2020 год (от 28.07.2020 года) предусмотрено значение показателя – 108 387 кв. м. Финансирование на реализацию мероприятия не предусмотрено.

Предлагаем администрации представить пояснения по исполнению данного показателя.

Таблица № 3

№ п/п	Национальный проект	План финансирования на 2020 год (по паспорту НП), тыс. руб.	Объем финансирования на 2020 год (по информации)			Отклонение плана к паспорту, тыс. руб.	Исполнение показателя %
			План финансирования, тыс. руб.	Исполнение, тыс. руб.	Кассовое исполнение %		
3	НП «Жилье и городская среда»	173 802,33	173 802,33	173 802,33	100%	0	100
3.1.	ФП «Жилье»	-	-	-	-	-	100
3.2.	ФП «Формирование комфортной городской среды»	173 802,33	173 802,33	173 802,33	100	-	100
3.2.1	Благоустройство общественных территорий	118 149,23	118 149,23	118 149,23	100	-	100
3.2.2	Благоустройство дворовых территорий	55 653,1	55 653,1	55 653,1	100	-	100

По информации администрации в рамках ФП «Формирование комфортной городской среды» работы по всем мероприятиям по благоустройству дворовых территорий и благоустройству общественных территорий выполнены.

Значения целевых показателей конечного результата на 2020 год достигнуты в полном объеме.

Согласно представленной информации благоустроено 7 общественных территорий:

- Центральная площадь – выполнено 100%;

- Центральная площадь - выполнено 100%;
- Сквер им. С.Ф. Жилкина для активного отдыха молодежи - выполнено 100%;
- Сквер им. С.Ф. Жилкина для активного отдыха молодежи (автополив) - выполнено 100%;
- Набережная Комсомольского района - выполнено 100%;
- Сквер по ул. Жилина (от ул. Мира до пл. Свободы) - выполнено 100%;
- Велопешеходная дорожка по ул. Матросова, ул. Громовой - выполнено 100%;
- Территория стадиона в мкр. Федоровка - выполнено 100%.

Осуществлено благоустройство 13 дворовых территорий - выполнено 100%.

Предлагаем администрации пояснить по двойному показателю выполнения работ по благоустройству Центральной площади.

4. Национальный проект «Образование» выполнен в полном объеме в части мероприятий, не требующих финансирования, целевые показатели 2020 года достигнуты.

Таблица № 4

№ п/п	Национальный проект	План финансирования на 2020 год (по паспорту НП), тыс. руб.	Объем финансирования на 2020 год (по информации)			Отклонение плана к паспорту, тыс. руб.	Исполнение показателя %
			План финансирования, тыс. руб.	Исполнение, тыс. руб.	Кассовое исполнение %		
4	НП «Образование»		49 203,7	49 203,7	100%		100 и более
4.1.	ФП «Успех каждого ребенка»	-	-	-	-	-	100 и более
4.2.	ФП «Цифровая образовательная среда»	-	49 203,7	49 203,7	100%	-	100 и более
4.3.	ФП «Современная школа»	6 236,5	-	-	0	- 6 236,5	100
4.4.	ФП «Социальная активность»	189,0	189,0	189,0			100
4.5.	ФП «Учитель будущего»	-					-
4.6.	ФП «Поддержка семей, имеющих детей»	-	-	-	-	-	100

По пояснениям администрации в рамках ФП «Цифровая образовательная среда» в 2020 году планировалось внедрение целевой модели цифровой образовательной среды. С 29.05 по 21.07.2020 года было поставлено оборудование (интерактивный комплекс с вычислительным блоком и мобильным креплением, МФУ, ноутбуки) в 21 ОУ (МБУ школы №№ 37, 51, 60, 9, 38, 39, 48, 16, 41, 45, 70, 89, 91, 1, 55, 80, 82, 84, 75, 90, школа им. Королева). Оснащение выполнено Министерством образования и

науки Самарской области. В пояснениях отсутствует информация о финансировании данного мероприятия.

Предлагаем администрации представить дополнительную информацию о финансировании ФП «Цифровая образовательная среда» в 2020 году.

В рамках ФП «Современная школа» планировалось в 2020 году обеспечить возможность изучения предметной области «Технология» на базе организаций, имеющих высокооснащенные ученико-места, в т.ч. детских технопарков «Кванториум», в 3 муниципальных образовательных учреждениях. Ориентировочно сумма затрат из областного бюджета должна была составить 5 636,487 тыс. руб. Исполнение по финансированию - 0%, целевой показатель не исполнен.

По информации из министерства образования и науки Самарской области поставки оборудования в 2020 году не произведено.

По ФП «Учитель будущего» не исполнен показатель «Доля педагогических работников, прошедших добровольную независимую оценку квалификации, %». По пояснениям администрации, в настоящий момент отсутствует механизм сертификации педагогов на федеральном уровне. Показатель не декомпозирован на 2020 год.

5. По паспорту **национального проекта «Демография»** запланировано финансирование в сумме 805 490,05 тыс. руб. по 2 федеральным проектам. В части мероприятий, не требующих финансирования, целевые показатели 2020 года достигнуты в полном объеме.

Таблица № 5

№ п/п	Национальный проект	План финансирования на 2020 год (по паспорту НП), тыс. руб.	Объем финансирования на 2020 год (по информации)			Отклонение плана к паспорту, тыс. руб.	Исполнение показателя %
			План финансирования, тыс. руб.	Исполнение, тыс. руб.	Кассовое исполнение %		
5	НП «Демография»	1 090 137,4	665 925,5	274 382,2	41,2 %	-424 211,9	
5.1.	ФП «Финансовая поддержка семей при рождении детей»	-	-	-	-	-	100% и более
5.2.	ФП «Старшее поколение»	-	-	-	-	-	100% и более
5.3.	ФП «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»	139 564,49	0	0	0	-139 564,5	0
5.3.1	Строительство 2 детских садов (мкр.	55 675,79	0	0	0	- 55 675,79	0

	Северный, детский сад на 145 мест по ул. 40 лет Победы ЛДС-2 в составе 2 этапа)						
5.3.2	Предоставление субсидий по мероприятию «Создание дополнительных мест для детей дошкольного и ясельного возраста в действующих детских садах г.о. Тольятти»	83 888,7	0	0	0	- 83 888,7	0
5.4.	ФП «Спорт – норма жизни»	665 925,56	665 925,52	Требуется уточнения			
5.4.1	Строительство ФСК для МБУДО СДЮСШОР № 7 «Акробат»	129 045,2	129 045,2	Требуется уточнения	-	-	100%
5.4.2	Строительство легкоатлетического манежа	521 698,8	521 698,8	Требуется уточнения	-	-	64%
5.4.3	Устройство универсальных спортивных площадок (3 ед. площадки по стритболу)	10 908,9	10 908,9	10 908,9	100	-	100%
5.4.4	Устройство малых спортивных площадок для ГТО (1 ед.)	4 272,6	4 272,6	4 272,6	100	-	100%
5.5.	ФП «Формирование системы граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек»	-	-	-	-	-	Показатели не установлены

ФП «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» на 2020 год согласно паспорту запланировано финансирование в сумме 139 564,49 тыс. руб. на строительство 2 детских садов и создание дополнительных мест для детей дошкольного и ясельного возраста в действующих детских садах г.о. Тольятти.

По информации администрации, на 2020 год бюджетные ассигнования на строительство детского сада мкр. Северный не предусмотрены.

По объекту «Детский сад на 145 мест по ул. 40 лет Победы ЛДС-2 в составе 2 этапа» (Автозаводский район, 14а квартал) на 2020 год бюджетные ассигнования не предусмотрены.

На 2021 год по данному объекту запланировано предоставление финансирования в общей сумме 183 677,351 тыс. руб., в том числе:

- 128 588,338 тыс. руб. – средства областного бюджета;
- 45 905,145 тыс. руб. – средства федерального бюджета;
- 9 183,868 тыс. руб. – средства местного бюджета.

По мероприятию «Создание дополнительных мест для детей дошкольного и ясельного возраста в действующих детских садах г.о. Тольятти», областное финансирование на открытие дополнительных групп в 2020 году не подтверждено.

По ФП «Спорт – норма жизни» в 2020 году запланировано финансирование в сумме 665 925,52 тыс. руб. на строительство 2 спортивных объектов, 3 универсальных спортивных площадок и устройство малой спортивной площадки для ГТО УСК «Олимп».

Предлагаем администрации представить следующие пояснения:

- по строительству ФСК в 21 квартале Автозаводского района для МБУДО СДЮСШОР № 7 «Акробат» по фактическому исполнению финансирования в 2020 году (план – 129 045,21 тыс. руб.), готовность объекта – 100%.

- по строительству легкоатлетического манежа на территории стадиона «Торпедо» Автозаводский район, по фактическому исполнению финансирования в 2020 году (план на 2020 год – 521 698,8 тыс. руб.), готовность объекта – 64%. Ожидаемый срок ввода – 2021 год. Исполнитель – министерство строительства Самарской области. Причины низкого освоения бюджетных средств в 2020 году, ожидаемый срок завершения строительства?

В части достижения целевых показателей конечного результата ФП «Спорт-норма жизни», представлена информация по выполнению значений целевых показателей за 2020 год. Все показатели выполнены.

6. Национальный проект «Здравоохранение» финансирование муниципальной составляющей национального проекта не предусмотрено. Меры социальной поддержки для медицинских работников включены в муниципальную программу «Создание условий для улучшения качества жизни жителей городского округа Тольятти на 2020-2024 годы».

Отмечаем, что по ФП «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Самарской области квалифицированными кадрами», в части муниципальной составляющей г.о. Тольятти, целевые показатели конечного результата на 2020 год достигнуты:

- укомплектованность врачебных должностей в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (физическими лицами при коэффициенте совместительства не более 1,2), запланировано на 2020 год 56,9%, выполнение на 30.12.2020 г. – 64,5%;

- укомплектованность должностей среднего медицинского персонала в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (физическими лицами при коэффициенте совместительства не более 1,2), запланировано на 2020 год 65%, выполнение – 78,5%.

Мероприятия проекта, не предусматривающие финансирования, выполнены в полном объеме. В отчете представлены подробные пояснения по выполнению мероприятий.

7. На **национальный проект «Культура»** выделено финансирование на 2020 год в сумме 5 735,32 тыс. руб., в том числе за счет средств:

- федерального бюджета –4 439,14 тыс. руб.;
- областного бюджета –722,65 тыс. руб.;
- бюджета г.о. Тольятти –573,53 тыс. руб.

На исполнение НП «Культура» в 2020 году в значительной мере повлияло введение ограничительных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекцией (2019-nCoV). Деятельность учреждений осуществлялась без допуска посетителей и проведения культурно-досуговых мероприятий. Плановое значение исполнения показателя по посещаемости на II квартал снижено до 0% от годового значения. Указом Президента РФ от 21.07.2020 № 474 целевой показатель в сфере культуры изменен на «Число посещений культурных мероприятий». Декомпозиция показателя и установка плановых значений по муниципальным образованиям в 2020 году не планируется.

Таблица № 6

№ п/п	Национальный проект	План финансирования на 2020 год (по паспорту НП), тыс. руб.	Объем финансирования на 2020 год (по информации)			Отклонение плана к паспорту, тыс. руб.	Готовность объекта, %
			План финансирования, тыс. руб.	Исполнение, тыс. руб.	Кассовое исполнение %		
7.	НП «Культура»	5 735,32	5 735,32	5 735,32	100	0	100
7.1.	Оснащение образовательных учреждений в сфере культуры (детских школ искусств и училищ) музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами	5 735,0	5 735,0	5 735,0	100	0	100

По ФП «Культурная среда» по мероприятию «Оснащение образовательных учреждений в сфере культуры (детских школ искусств и училищ) музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами» приобретены музыкальные инструменты МБУ ДО «Лицей искусств». Поставка по контрактам осуществлена в полном объеме. Средства перечислены поставщикам, исполнение 100%.

8. Национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости». Выделение финансирования в части муниципальной составляющей проекта не предусмотрено. Информация о выполнении мероприятий по реализации данного национального проекта в 2020 году представлена.

Значение целевого показателя «Количество средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики, вовлеченных в реализацию национального проекта» для г.о. Тольятти в 2020 году

достигнуто (план – 3 организаций, выполнение на 31.12.2020 г. – 5 организаций).

9. По национальному проекту «Международная кооперация и экспорт» выделение финансирования в части муниципальной составляющей проекта не предусмотрено. Информация о выполнении мероприятий представлена.

Отмечаем, что фактические значения целевых показателей представлены исходя из оценки данных Самарской таможни по состоянию за 9 месяцев 2020 года (периодичность предоставления данных – 70 дней после отчетного квартала). Плановое значение показателя на 2020 год – 305, фактическое значение 267.

Предлагаем администрации представить дополнительную информацию за 2020 год по фактическому выполнению показателей по мере готовности отчетных данных.

10. Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» реализуется на территории г.о. Тольятти в рамках финансирования мероприятий муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2018-2022 годы».

По ФП «Популяризация предпринимательства» целевые показатели по состоянию на 31.12.2020 г. выполнены в полном объеме.

По ФП «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в т.ч. к льготному финансированию» по показателю «Объем выданных микрозаймов» исполнение составило 34 254,0 тыс. руб., выдано 27 микрозаймов, исполнение более 100%.

По ФП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» и ФП «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» целевые показатели конечного результата на 2020 год выполнены в полном объеме.

По информации администрации ведется работа по формированию паспортов национальных проектов на 2021 год.

На 2021 год на реализацию национальных проектов в городском округе Тольятти на текущую дату запланированы денежные средства в размере 1 855 684,56 тыс.руб., из них: 1 777 261,87 тыс.руб. средства вышестоящих бюджетов, 78 467,64 тыс.руб. средства бюджета городского округа Тольятти, в том числе:

1) «Безопасные и качественные автомобильные дороги» 735 294,12 тыс.руб., из них: 700 000,0 тыс.руб. средства вышестоящих бюджетов.

По данному нацпроекту предусмотрено ремонт 12 автомобильных дорог местного значения на сумму 693 911,68 тыс. руб., а также выполнение работ по капитальному ремонту участка подъездной дороги к производственной базе ООО "ЭКОЛАЙН", расположенной по адресу:

г.Тольятти, ул.Северная 21/21а, от улицы Северной до перекрестка со строением 27 на сумму 41 382,44 тыс. руб.

2) «Жилье и городская среда» («Формирование современной городской среды») 129 188,681 тыс.руб., из них: 122 771,94 тыс.руб. средства вышестоящих бюджетов.

Запланировано реализация благоустройства 27 дворовых территорий на сумму 44 927,2 тыс. руб. и 4 общественных пространств на сумму 84 261,481 тыс. руб. (аллея молодежного бульвара, бульвар Островского, бульвар Буденного, сквер Жилкина).

Отмечаем, что в Приложении № 3 «Перечень объектов (мероприятий), планируемых к реализации в рамках национальных проектов в 2021 году на территории городского округа Тольятти» представленной администрацией, имеется техническая ошибка по НП «Жилье и городская среда». Объем финансирования по объектам благоустройство общественных территорий представлен в рублях, при том, что таблица составлена в тыс. руб., что привело к искажению данных по национальному проекту.

3) «Демография» 440 642,28 тыс.руб., из них: 431 458,42 тыс.руб. средства вышестоящих бюджетов.

Планируется строительство объекта «Детский сад ЛДС-2 в составе 2 этапа строительства комплекса зданий и сооружений жилищного и социального назначения» на сумму 183 677,351 тыс. руб.

По ФП «Спорт – норма жизни» планируется завершить строительство легкоатлетического манежа на сумму 256 964,93 тыс. руб.

4) «Образование» 550 559,477 тыс.руб., из них 523 031,5 тыс.руб. средства вышестоящих бюджетов. Планируется строительство общеобразовательной школы на 1600 мест, расположенной по адресу: Самарская область, г. Тольятти, Автозаводский район, квартал 20.

Аналитический отдел отмечает, что в целях реализации Указа Президента РФ от 21.07.2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» в 2021 году планируется корректировка паспортов и показателей национальных проектов и федеральных проектов с учетом их влияния на достижение национальных целей и целевых показателей.

Обращаем внимание, на неисполнение администрацией п.п. 4 пункта 3 Решения Думы от 05.02.2020 г. № 481 «Об информации администрации городского округа Тольятти о реализации в 2019 году национальных проектов на территории городского округа Тольятти и о перечне объектов (мероприятий), планируемых к реализации в рамках национальных проектов в 2020 году на территории городского округа Тольятти», в части ежеквартального (по состоянию на конец отчетного периода) предоставления в Думу городского округа Тольятти информации о реализации мероприятий в рамках национальных проектов, в том числе не требующих выделения финансирования, по установленной форме. **Информация в Думу г.о. Тольятти не представлялась.**

Вывод: информация администрации городского округа Тольятти о реализации в 2020 году национальных проектов на территории городского округа Тольятти и о перечне объектов (мероприятий), планируемых к реализации в рамках национальных проектов в 2021 году на территории городского округа Тольятти может быть рассмотрена на заседании Думы с учетом настоящего заключения.

Начальник аналитического отдела

Поручикова, 28-05-67 (1145)



Д.В. Замчевский