

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
аналитического отдела аппарата
Думы городского округа Тольятти

по вопросу «Об информации администрации городского округа Тольятти о
Плане мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых
доходов, совершенствованию долговой политики городского округа
Тольятти на 2021 год
(Д - 23 от 27.01.2021 г.)

В соответствии с планом текущей деятельности Думы на I квартал 2021 года, администрацией представлена информация и проект Плана мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, совершенствованию долговой политики городского округа Тольятти на 2021 год (далее – проект Плана мероприятий).

Рассмотрев представленную информацию, отмечаем следующее.

Проект Плана мероприятий составлен на основе Плана мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, совершенствованию долговой политики г.о. Тольятти на 2020 год, с учетом уточнения актуальности по ряду мероприятий, на основании предложений аппарата Думы в План мероприятий, структурных подразделений администрации и федеральных органов.

Проект Плана мероприятий включает 109 (105 в 2020 г) мероприятий, направленных на осуществление работы по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, снижению долговой нагрузки.

Проектом Плана мероприятий предусмотрены целевые значения показателей поступления дополнительных доходов, снижение расходов на обслуживание муниципального долга, снижение дефицита бюджета г.о. Тольятти на 2021 год. Плановое значение поступлений на 2021 год – 431 608,1 тыс.руб., что составляет 79,1% фактического поступления по плану мероприятий за 2020 год в сумме 545 568,2 тыс. руб. (план 2020 года 381 697,0 тыс. руб.).

В проекте Плана мероприятий скорректированы мероприятия по разделу 5.2. «Проведение мероприятий, направленных на снижение "неформальной" занятости»:

- исключено мероприятие ранее п. 5.2.1 «Проведение информационно-разъяснительной работы с гражданами, осуществляющими трудовую деятельность без официальной регистрации, о последствиях ведения нелегальной трудовой деятельности путем организации обучающих мероприятий, информационной кампании на базе МАУ "МФЦ" с привлечением call-центра и тиражированием информационных буклетов», исполнители ДЭР, Организационное управление, ДИТиС, МАУ «МФЦ».

Включено мероприятие п. 5.2.3 «Проведение информационно-разъяснительной работы, направленной на снижение неформальной занятости в городском округе Тольятти», исполнитель ДЭР.

- исключено мероприятие ранее п. 5.2.3 «Проведение совместных рейдов по выявлению физических лиц, осуществляющих трудовую деятельность без оформленных трудовых отношений» исполнители ДФ, МИФНС по Самарской области № 2, № 19, УМВД России по г. Тольятти.

Включено мероприятие п. 5.2.1 «Проведение работы по выявлению работников, официально не оформивших трудовые отношения и физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без официальной регистрации, в том числе на основании сведений налоговых органов о работодателях, имеющих признаки неформальной занятости в организации или ИП», исполнители ДЭР, ДФ, МИФНС по Самарской области № 19, 2.

Предлагаем администрации пояснить, какая работа планируется по выявлению работников, не оформивших трудовые отношения с работодателями в 2021 году?

В проекте Плана мероприятий на 2021 год скорректирован раздел 6 «Проведение мероприятий по оценке эффективности налоговых расходов (льгот)», который включает 3 мероприятия, в том числе:

- п. 6.1. «Формирование перечня налоговых расходов»;

- п. 6.2. «Проведение оценки эффективности налоговых расходов на соответствие их целям муниципальных программ, ведомственных целевых программ, структурным элементам муниципальных программ, ведомственных целевых программ и (или) целям социально-экономической политики городского округа, не относящимся к муниципальным программам, ведомственным целевым программам; востребованность плательщиками предоставленных льгот»;

- п. 6.3. «Представление предложений о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков».

Ранее было предусмотрено планом «Проведение оценки потерь от реализации налоговых льгот по видам налоговых поступлений по местным налогам».

Из Плана мероприятий на 2021 год исключены ряд мероприятий:

- ранее п. 10.6 «Осуществление контроля за поступлением денежных средств за использование земельных участков, на которые оформлено право аренды, переданных из собственности РФ в муниципальную собственность, в соответствии с Федеральным законом от 23.07.2014г. №171-ФЗ», исполнитель ДУМИ. Пояснения представлены. Сумма поступлений учитывается в прогнозе поступлений от арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности на очередной финансовый год;

- ранее 10.9 «Проведение работы по оформлению прав на земельные участки, на которых расположены торговые и бизнес-центры», исполнители ДУМИ, МАУ «МФЦ»;

- ранее 10.10. «Проведение работы, направленной на взыскание средств за фактическое пользование земельными участками, на которых расположены торговые и бизнес-центры (в рамках заключенных договоров аренды)». Пояснения представлены.

Отмечаем, что согласно отчета по состоянию на 31.12.2020 доля оформленных прав с собственниками помещений торговых и бизнес-центров – 47,72% (1 130 собственников оформили договорные отношения из 2 368 собственников). В течение 2020 года проводилась большая работа с собственниками по понуждению заключения дополнительных соглашений о вступлении в договоры аренды земельных участков. Размер поступлений в бюджет за фактическое пользование по данному мероприятию составил 3 639,95 тыс. руб.

Предлагаем администрации пояснить основания исключения данного мероприятия и неактуальность данной работы на 2021 год.

Данный раздел дополнен следующими мероприятиями:

П. 10.7. «Организация и осуществление мероприятий по проведению претензионной работы за фактическое пользование земельными участками».

Раздел 11 «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов» дополнен 2 мероприятиями:

П. 11.8. «Привлечение внебюджетных инвестиций в рамках концессионных соглашений, соглашений о муниципально-частном партнерстве», исполнитель ДЭР;

П. 11.9. «Поступление концессионной платы, платы частного партнера по концессионным соглашениям, соглашениям о муниципально-частном партнерстве» исполнитель ДУМИ. Плановое значение показателя – 159 тыс. руб., что соответствует доходу, предусмотренному в бюджете г.о. Тольятти на 2021 год.

Раздел 12 «Прочие неналоговые доходы» дополнен 3 мероприятиями:

П. 12.1.2 «Расторжение договоров аренды земельных участков под размещение нестационарных торговых объектов», исполнитель ОРПР;

п. 12.1.3. «Проведение работы по заключению договоров на размещение нестационарных торговых объектов из числа расторгнутых договоров аренды земельных участков, предоставленных для размещения нестационарных торговых объектов», исполнитель ОРПР;

п. 12.1.4 «Поступление платы по вновь заключенным договорам на размещение нестационарных торговых объектов (из числа расторгнутых договоров аренды земельных участков)», исполнитель ОРПР.

План поступления доходов в бюджет г. о. Тольятти на 2021 год по мероприятиям, в сравнении с фактическими поступлениями за 2020 год приведен в таблице № 1.

План поступления доходов в бюджет г. о. Тольятти по мероприятиям по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, совершенствованию долговой политики городского округа Тольятти на 2021 год

Таблица № 1

п/п	Наименование показателя	План на 2020 год, тыс. руб.	Поступил о в бюджет за 2020 год, тыс. руб.	План на 2021 год, тыс. руб.	Отклонения к 2020 году	
					тыс.руб.	%
5.1.6	Поступления в бюджет в результате работы налоговых органов по привлечению физических лиц к декларированию доходов, полученных от продажи и аренды имущества (значение показателя в денежном выражении в Плане мероприятий не установлено)	-	28 197,6	-	-28 197,6	-
8.5	Поступления в бюджет по заключенным договорам аренды на свободные муниципальные нежилые помещения по результатам торгов.	3 787,0	2 887,0	3 787,0	+ 900,0	131,1
9.3	Проведение оценки исполнения программы приватизации муниципального имущества	29 347,0	34 280,0	38 984,0	+ 4 704,0	113,7
10.4	Заключение договоров аренды и договоров купли-продажи земельных участков по результатам аукционов.	3 461,0	3 103,9	5 060,0	+ 1 956,1	163,0
10.5	Проведения работы по оформлению прав землепользователей на земельные участки под капитальными объектами, переданные из собственности РФ в муниципальную собственность, в соответствии с Федеральным законом от 23.07.2014г. №171-ФЗ.	8 002,0	8 621,1	8 621,0	0	100
10.6	Осуществление контроля за поступлением денежных средств за использование земельных участков, на которые оформлено право аренды, переданные из собственности РФ в муниципальную собственность, в соответствии с Федеральным законом от 23.07.2014г. №171-ФЗ.	49 956,0	33 494,8	исключен	- 33 494,8	-
10.7	Организация и осуществление мероприятий по проведению претензионной работы за фактическое пользование земельными участками (размер добровольно оплаченных средств)	2 976,0	-	24 220,0	+ 24 220,0	-
10.10	Проведение работы по взысканию средств за фактическое пользование земельными участками, на которых расположены торговые и бизнес-центры (в рамках заключенных договоров аренды)	2 976,0	3 640,0	исключен	- 3640,0	-
11.6	Контроль за поступлением в бюджет обязательных платежей по результатам финансово-хозяйственной деятельностью муниципальных предприятий и акционерных обществ	8 763,0	563,0	9 811,0	+ 9 248,0	17,4 раза
11.9	Поступление концессионной платы, платы частного партнера по концессионным соглашениям, соглашениям о муниципально-частном партнерстве	-	-	159,0	+159,0	-
12.1.1	Поступления в бюджет в результате заключения договоров на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых	8 000,0	13 939,0	2 800,0	- 11 139,0	20,0

	объектов, включенных в Схему размещения нестационарных торговых объектов.					
12.1.4	Поступление платы по вновь заключенным договорам на размещение нестационарных торговых объектов (из числа расторгнутых договоров аренды земельных участков)	-	-	42 841,0	+ 42 841,0	-
12.1.6 (12.1.9)	Направление в Управление Росреестра, в органы Прокуратуры и УМВД сведений о лицах, самовольно занимающих либо использующих земельные участки без оформленных прав, а также использующих земельные участки не по целевому назначению и не переоформивших право постоянного бессрочного пользования.	1 000,0	396,2	388,0	- 8,2	97,9
12.1.7 (12.1.10)	Выявление при обследовании земельных участков нарушений, предусмотренных Законом Самарской области от 01.11.2007 г. №115 ГД «Об административных правонарушениях на территории Самарской области», с последующим направлением протоколов в районные административные комиссии для рассмотрения и принятия решения.	8 576,0	8 347,4	6 414,0	- 1 933,4	76,8
12.1.9 (12.1.12)	Направление в Управление Росреестра, в органы Прокуратуры и УМВД сведений о лицах, самовольно занимающих либо использующих земельные участки без оформленных прав, а также использующих земельные участки не по целевому назначению и не переоформивших право постоянного бессрочного пользования.	35 609,0	67 073,1	18 923,0	- 48 150,1	28,2
12.2.2	Повышение эффективности администрирования доходов от компенсационной стоимости за снос зеленых насаждений.	4 067,0	7 942,0	3 293,0	- 4 649,0	41,5
12.3.1	Выдача специального разрешения на движение по автомобильным дорогам местного значения транспортных средств, осуществляющих перевозку тяжеловесных и крупногабаритных грузов.	500,0	291,0	500,0	+ 209,0	171,8
12.3.2	Взимание платы в счет возмещения вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, при движении по автомобильным дорогам общего пользования местного значения.	2 500,0	1 308,0	2 500,0	+ 1 192,0	191,1
14.1	Организация претензионно-исковой работы с должниками по взысканию задолженности по налоговым доходам в соответствии с утвержденным порядком.					
	НИФЛ	85 507,0	135 776,0	112 752,0	- 23 024,0	83,0
	Земельный налог	17 492,0	51 563,0	33 896,0	- 17 667,0	65,7
14.2	Организация претензионно-исковой работы с должниками по взысканию задолженности по неналоговым платежам в соответствии с утвержденным	92 154,0	120 890,0	94 196,0	- 26 694,0	80,0

	порядком (ДУМИ)					
	ОРПР	-	-	2 463,0	+ 2 463,0	
14.5	Рассмотрение на межведомственной комиссии по урегулированию задолженности по доходам бюджета и легализации недекларируемой части заработной платы при администрации городского округа Тольятти юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих задолженность.	20 000,0	23 255,2	20 000,0	- 3 255,2	
16.5	Сумма экономии, сложившаяся при осуществлении замещения кредитов кредитных организаций бюджетными кредитами (в плановых поступлениях в бюджет не учитывается)	10 000,0	10 294,0	10 000,0	- 294,0	
16.8	Направление экономии, сложившейся при проведении торгов, на уменьшение дефицита бюджета. - Сумма экономии, сложившаяся при проведении торгов (в плановых поступлениях в бюджет не учитывается)	20 000,0	35 103,0	20 000,0	- 15 103,0	
	ИТОГО поступления в бюджет:	381 697,0	545 568,2	431 608,0	- 113 960,2	79,1

Отмечаем, что целевой показатель по мероприятию «п. 12.1.4 «Поступление платы по вновь заключенным договорам на размещение нестационарных торговых объектов (из числа расторгнутых договоров аренды земельных участков)», исполнитель ОРПР на 2021 год запланирован в сумме 42 841 тыс. руб.

При этом, в бюджете г.о. Тольятти на 2021 год, утвержденном решением Думы г.о. Тольятти от 23.12.2020 г. № 787 предусмотрено поступление доходов от платы по договорам на право размещения объектов нестационарной торговой сети в сумме 72 333 тыс.руб.

Предлагаем администрации пояснить расхождение показателей проекта Плана мероприятий и бюджета г.о. Тольятти по данному виду доходов.

Предложения аппарата Думы городского округа в План мероприятий учтены в полном объеме.

ВЫВОД: Информация администрации о Плате мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, совершенствованию долговой политики городского округа Тольятти на 2021 год, может быть рассмотрена на заседании Думы городского округа Тольятти, с учетом настоящего заключения.

Начальник аналитического отдела

Поручикова, 28-05-67



Д. В. Замчевский