

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
аналитического отдела
аппарата Думы городского округа Тольятти

на информацию администрации городского округа Тольятти об оптимизации
сети муниципальных учреждений социальной сферы в 2020 году
и планах на 2021 год

(Д - 28 от 02.02.2021г.)

Рассмотрев поступившую в Думу городского округа Тольятти информацию администрации, аналитический отдел отмечает следующее.

В соответствии с планом текущей деятельности Думы на I квартал 2021 года, утвержденным решением Думы от 23.12.2020 № 799, для рассмотрения на заседании Думы городского округа Тольятти **17.02.2021 г.** включен вопрос «Об информации администрации городского округа Тольятти об оптимизации сети муниципальных учреждений социальной сферы в 2020 году и планах на 2021 год».

Следует отметить, что вопросы оптимизации сети учреждений социальной сферы находятся на постоянном контроле Думы городского округа Тольятти.

В соответствии с решением Думы городского округа Тольятти от 06.07.2016 № 1144 «О плане оптимизации сети муниципальных учреждений социальной сферы в городском округе Тольятти в 2016 году», мэрии рекомендовано *ежегодно в срок до 1 февраля представлять в Думу информацию о планируемой реорганизации учреждений социальной сферы в текущем году с указанием сведений по группам планируемых к реорганизации муниципальных учреждений по установленной форме согласно приложению к решению*, которая в свою очередь включает 12 показателей реорганизации.

Согласно представленной информации администрации, проведение реорганизации муниципальных учреждений социальной сферы по отраслям: «Культура», «Физическая культура и спорт» в 2021 году, как и в 2020 году, не планируется

По отрасли «Образование» в 2020 году проведены:

1. **Реорганизация** муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Гранит» городского округа Тольятти (МБОУ ДО «Гранит») *в форме присоединения к нему муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Центр технического творчества» городского округа Тольятти (МБОУ ДО ЦТТ) по инициативе указанных учреждений в соответствии с постановлением администрации г.о. Тольятти от 26.12.2019 № 3667-п/1.*

2. **Реорганизация** муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения городского округа Тольятти «Школа № 73 имени Героя

Советского Союза Н.Ф. Карацупы»» в форме присоединения к нему муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада № 139 «Облачко» городского округа Тольятти.

Согласно представленной информации в 2021 году:

1. Планируется реорганизация МБУ детского сада № 93 «Мишутка» в форме присоединения к нему МБУ детского сада № 20 «Снежок» и МБУ детского сада № 26 «Сказка» по инициативе указанных учреждений. По завершению работы комиссии по оценке последствий принятия решения о реорганизации указанных учреждений информация будет направлена в Думу городского округа Тольятти дополнительно. **Требуется дополнительных пояснений**, создана ли в настоящее время Комиссия по оценке последствий принятия решения о реорганизации указанных учреждений, а также планируемые сроки проведения реорганизации.

При этом следует отметить, что в пакете документов (Д-28 от 02.02.2021г.) не содержится информация по установленной форме и показателям, отраженным в решении Думы от 06.07.2016 № 1144, что **требуется представления дополнительной информации**.

2. *Рассматривается вопрос проведения реорганизации МУП Пансионат «Звездный» в форме преобразования его в муниципальное бюджетное оздоровительно-образовательное учреждение Пансионат «Звездный» городского округа Тольятти.*

Обращаем внимание, что речь о реорганизации МУП Пансионат «Звездный» в форме преобразования его в муниципальное бюджетное оздоровительно-образовательное учреждение Пансионат «Звездный» городского округа Тольятти во исполнение поручения первого заместителя председателя Правительства РФ – министра финансов РФ от 29.10.2018 № СА-П13-7438 о необходимости проведения инвентаризации подведомственных государственных и муниципальных унитарных предприятий, подлежащих ликвидации либо реорганизации, по информации администрации (Д-17 от 29.01.2019г.; Д-14 от 27.01.2020г) идет с 2019 года.

Согласно рассматриваемой информации, 08.01.2020 вступил в силу Федеральный закон от 27.12.2019г № 485 –ФЗ « О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции», запрещающий создание и функционирование унитарных предприятий на конкурентных рынках. В связи с этим созданные МУП должны быть ликвидированы или реорганизованы по решению учредителя в срок до 01.01.2025г.

В поступивших материалах отмечается, что в настоящее время рассматривается вопрос проведения оптимизации (реорганизации) МУП Пансионат «Звездный» в форме преобразования его в муниципальное

бюджетное оздоровительно-образовательное учреждение Пансионат «Звездный» городского округа Тольятти. Информация о проведении реорганизации МУП Пансионата «Звездный» будет направлена в Думу городского округа Тольятти дополнительно.

На основании изложенного считаем целесообразным получить дополнительную информацию о том, что сделано администрацией городского округа Тольятти в 2019 и 2020 годах, и что планируется сделать в 2021 году в связи с планируемой реорганизацией МУП «Пансионат «Звездный», а также о планируемых сроках проведения реорганизации.

Согласно проекту Плана развития муниципального сектора экономики городского округа Тольятти на 2021 год, представленному на рассмотрение Думы (Д-299 от 30.10.2020г.), *в отношении МУП Пансионат «Звездный» предложена реорганизация в форме преобразования в муниципальное бюджетное оздоровительно-образовательное учреждение с последующим изменением его типа на автономное учреждение. Планируемый срок принятия решения о реорганизации предприятия в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» - II квартал 2024 года.*

В соответствии с решением Думы от 20.02.2019 № 159 «Об информации администрации городского округа Тольятти о планируемой реорганизации муниципальных учреждений социальной сферы в 2019 году», рекомендовано администрации городского округа Тольятти:

1) включить депутата Думы городского округа Тольятти Климашевского В.М. в состав комиссии по оценке последствий принятия решения о реорганизации объекта социальной инфраструктуры для детей МУП Пансионат «Звёздный»;

2) представить в Думу городского округа Тольятти информацию:

- об объемах и источниках бюджетных затрат на содержание Пансионата «Звёздный» в случае его преобразования в муниципальное бюджетное учреждение;

- о достигнутом социальном и экономическом эффекте от создания МАУ «Культурный центр «Автоград».

Срок - март 2019 года.

Во исполнение указанного решения Думы поступила дополнительная информация (Вх. № 01-25/167 от 25.03.2019, Вх. № 01-25/169 от 25.03.2019, Вх. № 01-25 /316 от 16.05.2019г.), которая была рассмотрена на заседании постоянной комиссии по социальной политике от 21.05.2019г. в рамках рассмотрения вопроса «О ходе выполнения пункта 4 решения Думы

городского округа Тольятти от 20.02.2019 № 159 «Об информации администрации городского округа Тольятти о планируемой реорганизации муниципальных учреждений социальной сферы в 2019 году» (решение комиссии № 80).

По итогам рассмотрения информации администрации городского округа Тольятти о планируемой реорганизации муниципальных учреждений социальной сферы в 2020 году, было принято **решение Думы от 19.02.2020г. № 514**, согласно которому:

1. *Информация администрации городского округа Тольятти принята к сведению.*

2. *Отмечено:*

1) *администрацией городского округа Тольятти представлена информация не в соответствии с формой, утвержденной решением Думы городского округа Тольятти от 06.07.2016 № 1144, в частности, не представлены сведения:*

- о планируемом сокращении сотрудников, в настоящее время занимающих административно-управленческие должности и должности учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала;

- об изменениях в отношении обучающихся в случае реорганизации;

2) *по информации администрации городского округа Тольятти планируется реорганизация муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Гранит» в форме присоединения к нему муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Центр технического творчества» городского округа Тольятти (далее - МБОУ ДО ЦТТ) в соответствии с постановлением администрации городского округа Тольятти от 26.12.2019 № 3667-п/1, при этом ожидается достижение экономического эффекта в размере 457,2 тыс.руб. в год за счет экономии средств по фонду оплаты труда руководителя МБОУ ДО ЦТТ;*

3) *рассматривается возможность:*

- реорганизации муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения городского округа Тольятти «Школа № 73» в форме присоединения к нему муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада № 139 «Облачко»;

- реорганизации муниципального унитарного предприятия Пансионат «Звездный» в форме преобразования его в муниципальное бюджетное оздоровительно-образовательное учреждение Пансионат «Звездный»;

4) *по информации министерства спорта Самарской области, детско-юношеские спортивные школы и детско-юношеские спортивные школы олимпийского резерва с учетом результатов мониторинга эффективности их деятельности планируется перевести в организации спортивной подготовки нового типа - спортивные школы и спортивные школы олимпийского резерва.*

3. Рекомендовано администрации городского округа Тольятти (Анташев С.А.):

1) представлять в Думу городского округа Тольятти информацию по настоящему вопросу в соответствии с формой, утвержденной решением Думы городского округа Тольятти от 06.07.2016 № 1144;

2) представлять в Думу городского округа Тольятти график работ (маршрутную карту) перевода детско-юношеских спортивных школ и детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва в спортивные школы и спортивные школы олимпийского резерва в соответствии с приказом Министерства спорта Российской Федерации от 30.10.2015 № 999 с указанием изменений в части финансирования, кадрового обеспечения, контингента воспитанников и возможных негативных последствий для специалистов, выполняющих преподавательскую деятельность.

Срок - до 01.04.2020.

4. Рекомендовано постоянной комиссии по социальной политике (Подолько В.И.) рассмотреть информацию администрации городского округа Тольятти, представленную во исполнение пункта 3 настоящего решения.

Срок - май 2020 года

Во исполнение рекомендаций, изложенных в подпункте 1 пункта 3 решения Думы от 19.02.2020 № 504 поступила информация главы городского округа Тольятти (Вх. № 01-25/212 от 03.04.2020г.), в которой указывается, что рекомендации приняты к сведению и будут учтены при подготовке информации о планируемой в 2020 (2021) году реорганизации муниципальных учреждений городского округа Тольятти в соответствии с формой, утвержденной решением Думы городского округа Тольятти от 06.07.2016 № 1144 «О плане оптимизации сети муниципальных учреждений социальной сферы в городском округе Тольятти в 2016 году».

Однако, в материалах на 2021 год сведения о реорганизации учреждений по установленной форме не содержатся.

Во исполнение рекомендаций, изложенных в подпункте 2 пункта 3 решения Думы от 19.02.2020 № 504, поступила информация главы городского округа Тольятти (Вх. № 01-25/199 от 30.03.2020г.). Согласно представленной информации, «в 2019 году разработан План мероприятий по переименованию муниципальных бюджетных учреждений дополнительного образования (комплексных) специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва городского округа Тольятти, находящихся в ведомственном подчинении Управления физической культуры и спорта администрации городского округа Тольятти ((К)СДЮСШОР) в учреждения спортивной подготовки (МБУ СШОШ, МБУ СШ), утвержденный приказом Управления физической культуры и спорта администрации городского округа Тольятти от 12.12.2019 № 63-пк/3.7 (в

редакции от 27.02.2020 приказ № 11-пк/3.7)», который прилагается к поступившей информации.

«В настоящее время все муниципальные спортивные школы дополнительного образования переименованы в физкультурно-спортивные организации (МБУ СШОР, МБУ СШ)».

С 01.04.2020 учреждения будут реализовывать программы спортивной направленности и прекращают оказывать муниципальную услугу: «Реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области физической культуры и спорта».

«Переименование учреждений не повлечет за собой сокращение кадрового состава и финансового обеспечения. Заработная плата тренеров, несмотря на утрату статуса педагогических работников, сохранена на прежнем уровне».

В связи с введением ограничительных мероприятий поступившая информация администрации на заседании комиссии по социальной политике не рассматривалась, а была направлена всем депутатам.

Следует отметить, что в проекте Плана развития муниципального сектора экономики городского округа Тольятти на 2021 год (Д- 299 от 30.10.2020г.) отражена следующая информация:

«В 2020 году по учреждениям, находящимся в ведомственном подчинении департамента образования произошли следующие структурные и организационные преобразования:

- осуществлена реорганизация муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения городского округа Тольятти «Школа № 73 имени Героя Советского Союза Н.Ф. Карацупы» в форме присоединения к нему муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада № 139 «Облачко» городского округа Тольятти (постановление администрации от 13.05.2020 № 1336-п/1);

- осуществлена передача муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения городского округа Тольятти «Лицей № 57» в государственную собственность субъекта РФ (с 17.08.2020) (распоряжение заместителя главы от 29.04.2020 № 3044-р/34). Численность учащихся данного учреждения составляет 1526 человек;

- осуществлена реорганизация муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Гранит» городского округа Тольятти в форме присоединения к нему муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Центр технического творчества» городского округа Тольятти (постановлением администрации от 26.12.2019 № 3667-п/1);

- изменение наименования муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Гранит» городского округа Тольятти на муниципальное бюджетное образовательное

учреждение дополнительного образования «Центр Гранит» городского округа Тольятти (распоряжение заместителя главы от 23.06.2020 № 4260-р/3);

- изменение наименования муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения городского округа Тольятти «Школа № 5» на муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение городского округа Тольятти «Школа № 5 имени генерала-майора М.Ф. Федорова» (распоряжение заместителя главы от 17.03.2020 № 1940-р/3);

- изменение наименования муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения городского округа Тольятти «Лицей № 6» на муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение городского округа Тольятти «Лицей № 6 имени Героя Советского Союза Александра Матвеевича Матросова» (распоряжение заместителя главы от 04.02.2020 № 610-р/3);

- изменение наименования муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения городского округа Тольятти «Школа № 15» на муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение городского округа Тольятти «Школа № 15 имени Героя Советского Союза Викторова Константина Николаевича» (распоряжение заместителя главы от 01.04.2020 № 2537-р/3);

- изменение наименования муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения городского округа Тольятти «Школа № 18» на муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение городского округа Тольятти «Школа № 18 имени Ф.М. Колыбова» (распоряжение заместителя главы от 04.03.2020 № 1505-р/3);

- изменение наименования муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения городского округа Тольятти «Лицей № 19» на муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение городского округа Тольятти «Лицей № 19 имени Героя Советского Союза Евгения Александровича Никонова» (распоряжение заместителя главы от 15.09.2020 № 6772-р/3);

- изменение наименования муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения городского округа Тольятти «Школа № 20» на муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение городского округа Тольятти «Школа № 20 имени Героя Советского Союза Д.М. Карбышева» (распоряжение заместителя главы от 17.03.2020 № 1939-р/3);

- изменение наименования муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения городского округа Тольятти «Классическая гимназия № 39» на муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение городского округа Тольятти «Гимназия № 39 имени Героя Советского Союза Василия Филипповича Маргелова» (распоряжение заместителя главы от 28.07.2020 № 5319-р/3);

- изменение наименования муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения городского округа «Кадетская школа № 55» на муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение городского округа Тольятти «Кадетская школа № 55 имени русского полководца Александра Васильевича Суворова» (распоряжение заместителя главы от 02.09.2020 № 6393-р/3);
- изменение наименования муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения городского округа Тольятти «Школа № 62» на муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение городского округа Тольятти «Школа № 62 имени Маршала Советского Союза Василия Ивановича Чуйкова» (распоряжение заместителя главы от 30.06.2020 № 4474-р/3);
- изменение наименования муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения городского округа Тольятти «Школа № 72» на муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение городского округа Тольятти «Школа № 72 имени Героя Советского Союза А.В. Голоднова» (распоряжение заместителя главы от 21.02.2020 № 1126-р/3);
- изменение наименования муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения городского округа Тольятти «Школа № 73» на муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение городского округа Тольятти «Школа № 73 имени Героя Советского Союза Н.Ф. Карацупы» (распоряжение заместителя главы от 25.03.2020 № 2278-р/3);
- изменение наименования муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения городского округа Тольятти «Школа № 74» на муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение городского округа Тольятти «Школа № 74 имени Героя Советского Союза Владимира Петровича Кудашова» (распоряжение заместителя главы от 14.07.2020 № 4891-р/3);
- изменение наименования муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения городского округа Тольятти «Школа № 79» на муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение городского округа Тольятти «Школа № 79 имени П.М. Калинина» (распоряжение заместителя главы от 22.04.2020 № 2917-р/3);
- изменение наименования муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения городского округа Тольятти «Школа № 81» на муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение городского округа Тольятти «Школа № 81 имени А.А. Санжаревского» (распоряжение заместителя главы от 18.03.2020 № 1978-р/3);
- изменение наименования муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения городского округа Тольятти «Школа № 91» на муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение городского округа Тольятти «Школа с углубленным изучением отдельных

предметов № 91 имени героя Великой Отечественной войны Федора Ларина» (распоряжение заместителя главы от 17.03.2020 № 1941-р/3).

В 2021 году по отрасли «Образование» планируется проведение следующих структурных и организационных преобразований:

- реорганизация муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения городского округа Тольятти «Гимназия № 48» в форме присоединения к нему муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения городского округа Тольятти «Школа № 43»;

- реорганизация муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 93 «Мишутка» в форме присоединения к нему муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 20 «Снежок» и муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 26 «Сказка».

Обращаем внимание, что в 2020 году общественный резонанс получила ситуация, связанная с предполагаемой реорганизацией муниципального бюджетного образовательного учреждения городского округа Тольятти «Гимназия № 48 имени Героя России О.Н. Долгова» в форме присоединения к нему муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения городского округа Тольятти «Школа № 43 имени Героя Советского Союза Д.Н. Голосова».

Согласно заключению Комиссии по оценке последствий принятия решения о реорганизации муниципального бюджетного образовательного учреждения городского округа Тольятти «Гимназия № 48 имени Героя России О.Н. Долгова» в форме присоединения к нему муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения городского округа Тольятти «Школа № 43 имени Героя Советского Союза Д.Н. Голосова», размещенному на официальном портале администрации городского округа Тольятти, Комиссия создана постановлением администрации городского округа Тольятти от 09.09.2020 № 2692-п/1, срок проведения реорганизации – январь - июль 2021 года. Комиссия пришла к выводу, что реорганизация МБУ «Гимназия № 48» в форме присоединения к нему МБУ «Школа № 43» не повлечет ухудшение условий для обеспечения жизнедеятельности, образования, развития, отдыха и оздоровления детей, оказания им медицинской помощи, профилактики заболеваний у детей, их социальной защиты и социального обслуживания, что обеспечивает полное соблюдение Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», **но учитывая мнение родителей обучающихся, считает проведение не целесообразным.** Заключение комиссии утверждено Главой городского округа Тольятти 03.11.2020г.

Вывод: информация администрации городского округа Тольятти об оптимизации сети муниципальных учреждений социальной сферы в 2020 году и планах на 2021 год может быть рассмотрена на заседании Думы городского округа Тольятти с учетом настоящего заключения.

Начальник отдела



Д.В.Замчевский

Тимофеева С.В.
тел. 28-05-67