## заключение

**юридического отдела аппарата Думы городского округа Тольятти**

**на проект решения Думы городского округа Тольятти**

**«О Программе приватизации муниципального имущества**

**городского округа Тольятти на 2023 год»**

**(Д – 265 от 31.10.2022г.)**

Рассмотрев представленный администрацией городского округа Тольятти проект решения Думы городского округа Тольятти «О Программе приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти на 2023 год» (далее – проект решения Думы, проект Программы приватизации на 2023 год), необходимо отметить следующее.

Вопрос «О Программе приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти на 2023 год» включен в план нормотворческой деятельности Думы городского округа Тольятти на IV квартал 2022 года, утвержденный решением Думы городского округа Тольятти от 21.09.2022   
№ 1378, **со сроком рассмотрения на заседании Думы 09.11.2022г.**

**Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа,** согласно пункту 3 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131 - ФЗ), пункту 3 части 1 статьи 7 Устава городского округа Тольятти **относится к вопросам местного значения городского округа.**

В части 3 статьи 51 Федерального закона № 131 - ФЗ, и аналогично, в части 3 статьи 52 Устава городского округа Тольятти установлено, что **порядок и условия приватизации муниципального имущества определяются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами.** Кроме того, в пункте 12.1. части 2 статьи 25 Устава городского округа Тольятти установлено, что к иным полномочиям Думы относится, в том числе, **утверждение программы приватизации муниципального имущества на очередной финансовый год** и отчета об ее исполнении.

**Таким образом, представленный вопрос относится к компетенции Думы городского округа.**

Согласно пункту 7 части 3 статьи 68 Устава городского округа и пункту 7 статьи 8 Положения о бюджетном процессе в городском округе Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 09.04.2014   
№ 250, глава городского округа Тольятти **не позднее 1 ноября** вносит на рассмотрение Думы городского округа Программу приватизации муниципального имущества городского округа **в составе документов и материалов, составляемых одновременно с проектом бюджета городского округа.**

Согласно подпункту 13 пункта 11 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа от 23.09.2015 № 800, **к полномочиям Думы относится утверждение программы приватизации муниципального имущества городского округа на очередной финансовый год и отчета о ее исполнении**; согласно подпункту 1 пункта 13 указанного Положения **к полномочиям администрации городского округа относится разработка проекта программы приватизации муниципального имущества городского округа на очередной финансовый год и отчета о ее исполнении.**

В части 2 статьи 8 Федерального закон от 21.12.2001 № 178 - ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон № 178 - ФЗ) установлено, что **порядок разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества устанавливается Правительством Российской Федерации.**

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона № 178 – ФЗ порядок планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, и муниципального имущества определяется соответственно органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами публичной власти федеральной территории и органами местного самоуправления самостоятельно **в соответствии с порядком разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, установленным Правительством Российской Федерации.**

Следует отметить, что общие правила разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2005 № 806 (в редакции от 03.11.2021г.) «Об утверждении Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества и внесении изменений в Правила подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества» (далее – постановление Правительства РФ № 806).

Решением Думы городского округа Тольятти от 22.06.2022 № 1316 утверждено Положение о порядке и условиях приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти (далее – Положение о порядке и условиях приватизации), согласно пункту 12 которого Программа приватизации муниципального имущества утверждается решением Думы сроком на один год.

В соответствии с пунктом 31 Положения о порядке и условиях приватизации Программа приватизации муниципального имущества, решения об условиях приватизации муниципального имущества, информационные сообщения о продаже муниципального имущества и об итогах его продажи, а также ежегодные отчеты об ее исполнении подлежат размещению на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.torgi.gov.ru) в соответствии с требованиями Федерального закона № 178-ФЗ. Информация о приватизации муниципального имущества, указанная в настоящем пункте, дополнительно размещается на официальном портале администрации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<https://tgl.ru>).

По существу представленного проекта решения Думы необходимо отметить следующее.

Согласно пояснительной записке, проект Программы приватизации на 2023 год разработан в соответствии с Федеральными законами №№ 131 - ФЗ, 178 - ФЗ, 159 - ФЗ, постановлением Правительства РФ № 806 и Положением о порядке и условиях приватизации.

В пункте 5 постановления Правительства РФ № 806 установлено, что программы приватизации должны содержать:

перечни сгруппированного по видам экономической деятельности государственного и муниципального имущества, приватизация которого планируется в плановом периоде (унитарных предприятий, акций акционерных обществ и долей в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью, находящихся в государственной или муниципальной собственности, иного имущества, составляющего казну Российской Федерации, казну субъекта Российской Федерации, муниципального образования либо федеральной территории), с указанием характеристики соответствующего имущества;

сведения об акционерных обществах и обществах с ограниченной ответственностью, акции, доли в уставных капиталах которых в соответствии с решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и органов публичной власти федеральной территории подлежат внесению в уставный капитал иных акционерных обществ;

сведения об ином имуществе, составляющем казну Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования либо федеральной территории, которое подлежит внесению в уставный капитал акционерных обществ;

прогноз объемов поступлений в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации в результате исполнения программ приватизации, рассчитанный в соответствии с общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и общими требованиями к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, установленными Правительством Российской Федерации.

Согласно подпункту «г» пункта 6 указанного постановления Правительства РФ при включении государственного и муниципального имущества в соответствующие перечни, в том числе указываются:

- для иного имущества - **наименование, местонахождение, кадастровый номер (для недвижимого имущества) и назначение имущества.** В случае если объект иного имущества является объектом культурного наследия, включенным в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо объектом речного порта, дополнительно указывается информация об отнесении его к объектам культурного наследия в соответствии с Федеральным законом «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» либо объектам речного порта.

Необходимо отметить, что представленный проект Программы приватизации на 2023 год содержит Таблицу с названием «Перечень недвижимого имущества, подлежащего приватизации», в которой указаны сведения об объектах недвижимого имущества с характеристиками в соответствии с требованиями, установленными постановлением Правительства РФ № 806.

Кроме того, представленный проект Программы приватизации на 2023 год содержит Таблицу с названием «Перечень муниципальных предприятий, подлежащих приватизации – преобразование в акционерное общество» и Таблицу «Перечень муниципальных предприятий, подлежащих приватизации – преобразование в общество с ограниченной ответственностью».

Согласно пояснительной записке, проект Программы приватизации на 2023 год содержит **6** объектов недвижимости на предполагаемую сумму **79 153,5 тыс. руб.**, из которых **6** объектов недвижимости включаются в Программу приватизации на 2023 год впервые.

**При этом, как следует из пояснительной записки, право муниципальной собственности на все объекты недвижимости зарегистрировано, информация о наличии (отсутствии) прав третьих лиц на объекты представлена.**

В представленном администрацией городского округа проекте Программы приватизации на 2023 год планируется прогноз поступления денежных средств от приватизации муниципального имущества в сумме **79 153,5 тыс. руб.,** кроме того в сумме **16 731,0 тыс. руб. –** за земельные участки, в отношении которых ранее была проведена рыночная оценка.

По существу представленного проекта Программы приватизации на 2023 год необходимы пояснения администрации городского округа по объектам недвижимости, включаемым впервые, - **использовались ли указанные объекты недвижимости для решения вопросов местного значения городского округа.**

По представленному проекту решения Думы имеется следующее замечание и предложение в соответствии с Правилами юридико-технического оформления решений Думы городского округа Тольятти, утвержденными решением Думы городского округа Тольятти от 09.07.2014   
№ 380:

- указать наименования и нумерацию Таблиц как структурных единиц.

Согласно части 1 статьи 87 Регламента Думы, утвержденного решением Думы городского округа от 18.10.2018 № 3 (далее – Регламент), пакет документов, вносимый на рассмотрение Думы в порядке, установленном Регламентом, должен соответствовать требованиям Положения о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы от 20.03.2013 № 1147 (далее – Положение о порядке внесения МПА).

Требования к пакету документов, вносимому на рассмотрение Думы установлены в статье 5 Положения о порядке внесения МПА, а именно: закреплены соответствующие перечни документов, которые вносятся на рассмотрение Думы по разным основаниям: в соответствии в планом нормотворческой деятельности, в инициативном порядке, по вопросам организации деятельности Думы, в рамках осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Замечаний правового характера к представленному проекту решения Думы не имеется.

В сопроводительном письме к представленному проекту решения Думы в соответствии с требованиями Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 04.03.2020  
№ 514, сообщается, что **оценка регулирующего воздействия представленного проекта решения Думы проведена в срок с 13.10.2022г. по 26.10.2022г.**

Согласно заключению об оценке регулирующего воздействия представленного проекта решения Думы *проект не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению; в проекте отсутствуют положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета городского округа Тольятти.*

Согласно пункту 3 статьи 4 Положения о порядке внесения МПА проект решения вносится в Думу не позднее чем за 20 дней до дня заседания Думы, на котором запланировано его рассмотрение, либо до дня заседания Думы, на котором инициатором предлагается рассмотреть данный проект решения.

Проект решения, внесенный в Думу позднее 20 дней до дня заседания Думы, подлежит рассмотрению, как правило, на следующем заседании Думы.

**Представленный проект решения Думы поступил в Думу городского округа 31.10.2022г. одновременно с проектом бюджета городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.**

Антикоррупционная экспертиза представленного проекта решения Думы городского округа проведена, коррупциогенные факторы не выявлены.

Предварительное рассмотрение представленного вопроса относится к предметам ведения постоянной комиссии Думы городского округа Тольятти по муниципальному имуществу, градостроительству и землепользованию.

**Вывод: представленный вопрос находится в компетенции Думы городского округа и может быть рассмотрен на ее заседании с учетом настоящего заключения.**

**Начальник**

**юридического отдела Е.В. Смирнова**

Коробкова Е.В.

28-35-03