

ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
аналитического отдела  
аппарата Думы городского округа Тольятти

на информацию администрации о выполнении муниципальной программы «Развитие инфраструктуры градостроительной деятельности городского округа Тольятти на 2017 – 2022 годы», утвержденной постановлением мэрии городского округа Тольятти от 14.10.2016 №3220-п/1, за 2021 год

(Д – 106 от 04.04.2022)

Администрация городского округа Тольятти (далее – администрация) в соответствии с планом текущей деятельности Думы городского округа Тольятти (далее – Дума) направила в Думу информацию о выполнении муниципальной программы «Развитие инфраструктуры градостроительной деятельности городского округа Тольятти на 2017– 2022 годы», (далее – Программа, МП) утвержденной постановлением мэрии городского округа Тольятти от 14.10.2016 №3220-п/1, за 2021 год. Информация представлена несвоевременно.

Рассмотрев предоставленную информацию, отмечаем следующее.

**Цель Программы:** Создание условий для градостроительной деятельности на территории городского округа Тольятти.

Согласно статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) **градостроительная деятельность** – деятельность по развитию территорий, в том числе городов и иных поселений, осуществляемая в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции, сноса объектов капитального строительства, эксплуатации зданий, сооружений, благоустройства территорий.

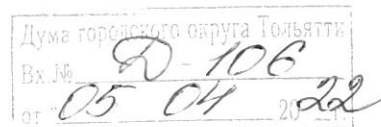
**Задачи Программы:**

1. Развитие территории городского округа Тольятти посредством разработки документов территориального планирования и Правил землепользования и застройки;
2. Развитие территории городского округа Тольятти посредством разработки документации по планировке территорий;
3. Обеспечение инфраструктурой площадок под жилищное строительство в рамках комплексного планирования территорий.

Таким образом, архитектурно-строительное проектирование, строительство, капитальный ремонт, реконструкция, снос объектов капитального строительства, эксплуатация зданий, сооружений, благоустройство территорий, относящиеся к градостроительная деятельности, осуществляются на территории городского округа Тольятти вне данной Программы, так как эти виды деятельности не предусмотрены задачами Программы.

**Координатор и заказчик программы** – департамент градостроительной деятельности администрации городского округа Тольятти.

Общий объем финансового обеспечения Программы в 2017 - 2022 годах запланирован в сумме **128 545,5** тыс. руб. за счет средств бюджета городского округа Тольятти (с учетом изменений от 24.02.2022 № 397-п/1).



В программу внесено двадцать шесть изменений, из них четыре в 2017, четыре в 2018, шесть в 2019, четыре в 2020, шесть в 2021 и два в 2022 году (общий объем финансирования МП в 2021 году уточнен и составляет – **32 014,2** тыс. рублей или **24,9%** от общего объема финансирования муниципальной программы).

Согласно отчету о выполнении Программы на 2021 год запланирован объем финансовых средств на сумму **32 014,2** тыс. руб. за счет средств местного бюджета. Кассовое исполнение по Программе составило **16 102,13** тыс. руб., **на 15 912,07** тыс. руб. меньше плана. Процент исполнения Программы **50,3%**.

Для реализации поставленных задач в 2021 году финансовые средства выделялись по первым двум задачам.

В таблице 1 приведены финансовые результаты исполнения муниципальной программы в тыс. рублей по каждой задаче.

Таблица 1

№	Наименование задачи мероприятие	План	Факт	Отклоне- ние	% испол- нения
1	Развитие территории городского округа Тольятти посредством разработки Правил землепользования и застройки	13 881,0	0	-13 881,0	0
1.1	Подготовка проекта Правил землепользования и застройки городского округа Тольятти	6 381,0	0	-6 381,0	0
1.2	Внесение изменений в Генеральный план городского округа Тольятти Самарской области, утвержденный решением Думы городского округа Тольятти от 25.05.2018 № 1756	7 500,0	0	-7 500,0	0
2	Развитие территории городского округа Тольятти посредством разработки документации по планировке территорий	18 133,15	16 102,05	-2 031,1	88,8
2	Формирование земельных участков для продажи или предоставления в аренду, путем проведения аукциона	44,2	34,7	-9,5	78,5
2.1	Формирование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и собственность на которые не разграничена, образуемых на основании утвержденных проектов планировки и межевания	131,35	131,35	0	100

№	Наименование задачи мероприятие	План	Факт	Отклоне- ние	% испол- нения
4.7	Подготовка проекта межевания территории жилой зоны №5 первой очереди строительства западнее Московского проспекта - ограниченной Приморским бульваром, улицей Спортивная, Физкультурным проездом, северной границей земельного участка с кадастровым номером 63:09:0103035:103 и границей г.о. Тольятти	480,0	476,9	-3,1	99,4
5.14	Подготовка проекта планировки и проекта межевания территории для размещения линейного объекта Хрящевское шоссе (от пересечения с ш. Южное и ул. Калмыцкой до границы городского округа Тольятти)	2 016,0	0	-2 016,0	0
5.25	Подготовка проекта планировки и проекта межевания территории для размещения линейного объекта ул. Фермерская от пересечения с ул. Полевой с.п. Подстепки м.р. Ставропольский до пересечения с автодорогой «Тольятти-Ягодное» г.о. Тольятти	1 445,0	1 445,0	0	100
6	Предоставление субсидий муниципальному бюджетному учреждению городского округа Тольятти «Архитектура и градостроительство»	14 016,6	14 014,1	-2,5	99,9
<b>Всего:</b>		<b>32 014,15</b>	<b>16 102,05</b>	<b>-15 912,1</b>	<b>50,3</b>

Финансовые показатели по данной программе соответствуют отчёту администрации городского округа Тольятти об исполнении бюджета городского округа Тольятти за 2021 год (Д-97 от 31.03.2022).

Отчет о реализации муниципальной программы утвержден постановлением администрации от **31.03.2022 № 712-п/1**.

Эффективность реализации программы составляет **69,6%**.

Согласно Методике, оценка эффективности реализации муниципальной программы оценивается как **удовлетворительная**.

Причинами низкой эффективности реализации Программы, согласно отчету, являются:

1. Не утвержден проект Правил землепользования и застройки городского округа Тольятти в связи с проведением публичных слушаний с 09.11.2021 до 18.01.2022.

2. Изменения в Генеральный план городского округа Тольятти Самарской области не утверждены в связи с проведением публичных слушаний с 14.01.2022 по 11.03.2022.

3. Не утвержден проект планировки с проектом межевания территории для размещения линейного объекта Хрящевское шоссе (от пересечения с ш. Южное и ул.

Калмыцкой до границы городского округа Тольятти) в связи с отсутствием потребности в проведение работ по данному мероприятию.

Напоминаем, что на заседании профильной постоянной комиссии Думы обращалось внимание администрации на необходимость применения последовательного подхода к проектированию важных и зависимых документов территориального планирования и градостроительного регулирования застройки городского округа Тольятти. В первую очередь необходимо довести до утверждения изменения в Генеральный план и только после этого и на основании доработанного Генерального плана заключать контракт на разработку Правил землепользования и застройки. Заключение о результатах повторных публичных слушаний по проекту изменений в Генеральный план не опубликованы по состоянию на 04.04.2022, хотя должны были быть опубликованы 11.03.2022. Работа по новой редакции Правил землепользования и застройки остановлена до утверждения Генерального плана, тогда как согласно муниципальному контракту должна была быть завершена в прошлом году.

По последнему пункту сообщаем, что 11.08.2021 из бюджета Самарской области **исключены затраты в размере 6 705 тыс. рублей, предусмотренные для реконструкции пересечения Обводного и Хрящевского шоссе.** Областным правительством был заключён контракт с ЗАО «ПЕТЕРБУРГСКИЕ СЕТИ» на «Выполнение инженерных изысканий и осуществление подготовки проектной и рабочей документации **в целях капитального ремонта** объекта капитального строительства: «Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования регионального значения в Самарской области Обводное шоссе г. Тольятти на участке км 0+000 - км 17+100, км 17+800 – км 19+670, расположенной в городском округе Тольятти». Цена контракта 19 670 тыс. рублей. Снижение цены – 0%. Срок выполнения работ 31.12.2022.

**Предлагается администрации привести доводы в отсутствии потребности в проекте планировки с проектом межевания территории для размещения линейного объекта Хрящевское шоссе.**

Разработка проекта планировки линейного объекта – это только начальный этап большой работы, которая должна выполняться последовательно в рамках одной программы. Эта работа состоит из следующих этапов:

- разработка проекта планировки и межевания территории (определение границ проектирования и изымаемых для муниципальных нужд земельных участков);
- изъятие для муниципальных нужд путём выкупа земельных участков;
- проектирование линейного объекта (в том числе определение сметной стоимости работ и получение положительного заключения экспертизы);
- определение источников финансирования и заключение контракта на строительство;
- контроль со стороны заказчика на всех этапах строительных работ;
- приёмка в эксплуатацию построенного объекта;
- контроль соблюдения ключевых параметров объекта в течение гарантийного срока.

Обращаем внимание на неоднократную практику администрации принимать решения о признании не подлежащим применению проектов планировки в части

выборочных земельных участков. Это касается территории микрорайона «Портовый», квартала 18 Автозаводского района, квартала «Калина».

**Вывод:** информация администрации о выполнении муниципальной программы «Развитие инфраструктуры градостроительной деятельности городского округа Тольятти на 2017–2022 годы», утвержденной постановлением мэрии городского округа Тольятти от 14.10.2016 №3220-п/1, за 2021 год может быть рассмотрена на заседании Думы городского округа Тольятти с учетом настоящего заключения.

Начальник отдела



Д.В. Замчевский