ЗАКЛЮЧЕНИЕ

аналитического отдела аппарата

Думы городского округа Тольятти

на информацию администрации городского округа Тольятти об организации на территории городского округа Тольятти системы раздельного накопления ТКО, о возможности перехода на оплату за коммунальную услугу по обращению с ТКО исходя из фактического образования отходов, а также об изменении способа расчета платы за услугу по вывозу ТКО исходя их количества постоянно и временно проживающих в помещении потребителей

(Д–119 от 12.04.2022)

Рассмотрев представленную администрацией информацию, отмечаем следующее.

В соответствии со ст. 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее Закон 89-ФЗ) к полномочиям субъектов Российской Федерации относится, в том числе:

* утверждение предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами;
* утверждение инвестиционных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами;
* установление нормативов накопления твердых коммунальных отходов;
* организация деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов;
* утверждение порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления).

К полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области обращения с твердыми коммунальными отходами относятся:

* создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах;
* определение схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;
* организация экологического воспитания и формирование экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Государственное регулирование тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или в случае передачи соответствующих полномочий законом субъекта Российской Федерации органами местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Тарифы должны компенсировать экономически обоснованные расходы на реализацию производственных и инвестиционных программ и обеспечивать экономически обоснованный уровень доходности текущей деятельности и используемого при осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами инвестированного капитала.

Порядок накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Самарской области регулируется Постановлением Правительства Самарской области от 07.07.2020 № 471 «…об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Самарской области».

Согласно указанного Порядка, организация раздельного накопления ТКО на территории Самарской области осуществляется с применением двухконтейнерной системы раздельного накопления ТКО, в том числе отходов электронного оборудования:

* отходов, содержащих полимерные материалы, бумагу, картон, стекло, металл, отходы электронного оборудования (далее - сухие перерабатываемые отходы);
* прочих отходов.

На местах (площадках) накопления ТКО для раздельного накопления ТКО устанавливаются контейнер (контейнеры), в том числе сетчатый (сетчатые), для сухих перерабатываемых отходов и отдельно контейнер (контейнеры) для прочих отходов.

На местах (площадках) накопления ТКО размещается информация об осуществлении на них раздельного накопления ТКО, видах накапливаемых отходов, а также информация о графике вывоза отходов в виде информационных табличек.

Контейнеры для раздельного накопления ТКО должны иметь текстовое и (или) графическое обозначение о видах ТКО, подлежащих накоплению в соответствующих контейнерах, расположенное на лицевой стороне контейнера и занимаемое не менее 1/4 лицевой стороны контейнера. При этом сухие перерабатываемые отходы размещаются в контейнере (контейнерах), в том числе сетчатом (сетчатых), с желтой цветовой индикацией. При установке контейнера для сухих перерабатываемых отходов, в том числе сетчатого, контейнерная площадка должна быть оборудована крышей, при условии имеющейся конструктивной возможности площадки. Прочие отходы размещаются в контейнерах с зеленой цветовой индикацией.

Раздельное накопление ТКО на территории Самарской области внедряется поэтапно с обеспечением следующих условий:

* определение органами местного самоуправления мест (площадок) накопления ТКО для раздельного накопления ТКО, схемы их размещения на соответствующей территории, проведение мероприятий по обустройству (установке) мест (площадок) накопления ТКО, в том числе размещение контейнеров для раздельного накопления ТКО и включение в реестр мест (площадок) накопления ТКО;
* включение уполномоченным органом исполнительной власти Самарской области мест (площадок) накопления ТКО для раздельного накопления ТКО в Территориальную схему.

Условия реализации раздельного накопления ТКО, установленные вышеуказанными пунктами Порядка, выполняются органами местного самоуправления и иными заинтересованными лицами с учетом плана мероприятий («дорожной карты») по введению раздельного сбора ТКО на территории Российской Федерации, утверждаемого Правительством Российской Федерации.

План мероприятий («дорожная карта») по введению раздельного накопления и сбора твердых коммунальных отходов утвержден заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 01.06.2020 N 4586п-П11. Все мероприятия плана должны были быть исполнены в 2020 году.

План мероприятий (дорожная карта) организации деятельности по раздельному накоплению твердых коммунальных отходов на территории Самарской области утвержден министром энергетики и жилищно – коммунального хозяйства Самарской области 25.06.2021.

Согласно дорожной карте в Самарской области запланировано:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Мероприятие | Срок | Исполнитель |
| Разработка и утверждение регионального стандарта оформления системы раздельного накопления ТКО на территории Самарской области | 2 квартал 2022 года |  |
| Определение мест (площадок) накопления ТКО и схемы их размещения для раздельного накопления ТКО на соответствующей территории | 3 квартал 2022 года | Органы местного самоуправления |
| Согласование мест накопления ТКО для раздельного накопления ТКО с Роспотребнадзором Самарской области | 4 квартал 2022 года | Органы местного самоуправления |
| Включение мест (площадок) накопления ТКО для раздельного накопления ТКО в реестр мест (площадок) накопления ТКО | 1 квартал 2023 года | Органы местного самоуправления |
| Проведение мероприятий по обустройству (установке) мест (площадок) накопления ТКО с учетом регионального стандарта | 2 квартал 2023 года | Органы местного самоуправления |
| Проведение замеров накопления ТКО с учетом раздельного накопления ТКО | 1 квартал 2025 года |  |
| Утверждение нормативов накопления ТКО с учетом раздельного накопления ТКО | 4 квартал 2025 года | Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области |
| Корректировка территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Самарской области, с учетом раздельного накопления ТКО | 2 квартал 2026 года | Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области |
| Оформление мусоровозов, осуществляющих вывоз раздельно накопленных ТКО, с учетом регионального стандарта | 2 квартал 2026 года | Организации-транспортировщики |
| Расторжение договоров транспортирования, заключенных без учета вывоза раздельно накопленных ТКО (необходимы предусмотренные законом основания | 3 квартал 2026 года | ООО «ЭкоСтройРесурс» |
| Проведение торгов на заключение договоров транспортирования (с учетом вывоза раздельно накопленных ТКО) | 3 квартал 2026 года | ООО «ЭкоСтройРесурс» |
| Направление региональным Оператором в департамент ценового и тарифного регулирования Самарской области предложения об установлении тарифов на услугу по обращению с ТКО с учетом раздельного накопления ТКО (заявление и обосновывающие материалы) | 3 квартал 2026 |  |
| Утверждение тарифов на услугу по обращению с ТКО с учетом раздельного накопления ТКО | 1 квартал 2027 года | Департамент ценового и тарифного регулирования Самарской области |

Как следует из указанной дорожной карты, реализация мероприятий начинается со 2 квартала 2022 года.

Места (площадки) накопления ТКО и схемы их размещения на соответствующих территориях Администрацией городского округа Тольятти определены. Места (площадки) для раздельного накопления ТКО включены в «Реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов». Данные сведения должны быть направлены в Министерство для включения в Территориальную схему обращения с отходами Самарской области в срок до 15.04.2022 г.

Муниципальной программой «Охрана окружающей среды на территории городского округа Тольятти на 2022 - 2026 годы», утвержденной постановлением Администрации городского округа Тольятти от 04.08.2021 № 2700-п/1 в области раздельного накопления отходов предусмотрены следующие мероприятия с финансированием в 2025 году:

* информационное оповещение населения о раздельном сборе отходов посредством муниципального транспорта - 100 тыс.руб.;
* поставка печатного методического пособия "Обращение с твердыми коммунальными отходами, в том числе их раздельное накопление" для информирования населения г.о. Тольятти - 36 тыс.руб.;
* поставка наклеек на контейнеры для раздельного накопления утилизируемых твердых коммунальных отходов с объемом финансирования - 225 тыс.руб.

**Обращаем внимание**, что с октября 2019 по октябрь 2020 года по инициативе Самарского отделения Российского экологического общества проходил эксперимент по раздельному накоплению твердых коммунальных отходов на территории городского округа Новокуйбышевск. В октябре 2019 года региональным оператором ООО «ЭкоСтройРесурс» совместно с Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области и администрацией Новокуйбышевска было подписано соглашение о проведении эксперимента по раздельному накоплению твердых коммунальных отходов на территории городского округа. В эксперименте применялась двухпоточная система накопления ТКО, когда в один контейнер потребители распределяют сухой мусор, пригодный для дальнейшей переработки, а во второй идут прочие отходы для вывоза и захоронения их на полигоне.

Результаты эксперимента должны были быть направлены в Общественный совет по экологической безопасности при Губернаторе Самарской области для выработки рекомендаций на уровне области.

В открытых источниках, в том числе на официальных сайтах министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области и администрации Новокуйбышевска, отсутствуют сводные данные о результатах проводившегося эксперимента.

**Считаем возможным предложить** Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области и Общественному совету по экологической безопасности при Губернаторе Самарской области представить результаты эксперимента по раздельному накоплению твердых коммунальных отходов на территории городского округа Новокуйбышевск и выработанных на основании результатов рекомендацийю

Согласно Закона 89-ФЗ Строительство, реконструкция объектов накопления, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов осуществляются в соответствии с инвестиционными программами. Инвестиционная программа разрабатывается на основании территориальной схемы в области обращения с отходами.

**Считаем целесообразным рекомендовать региональному оператору** ООО «ЭкоСтройРесурс» представить сведения о мероприятиях, включенных в инвестиционную программу, направленных на реализацию в Самарской области системы по раздельному накоплению твердых коммунальных отходов.

В целях развития производственных мощностей по переработке ТКО считаем возможным предложить Правительству Самарской области в рамках реализации национального проекта «Экология» рассмотреть возможность заключения концессионных соглашений с привлечением средств федерального, регионального бюджетов и внебюджетных источников в целях строительства объектов переработки и утилизации ТКО.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» твердые коммунальные отходы - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами. Следовательно и логично, отходы образуются не фактом наличия помещения и занимаемой им площадью, а физическими лицами, проживающими в жилых помещениях и образующими процесс потребления.

Согласно сведений, содержащихся в СПС «Консультант + регион», размер платы для потребителей в МКД за услугу по обращению с ТКО определяется исходя из общей площади жилого помещения в Санкт-Петербурге и области, Саратовской, Пензенской, Нижегородской, Кировской, Амурской областях, Камчатском крае, Хабаровском крае (с 01.01.2023 исходя их количества проживающих). Таким образом, в большинстве регионов размер платы и норматив накопления установлен исходя из количества проживающих (на 1 чел).

Вопрос о необходимости изменений в сфере обращения с ТКО Дума городского округа Тольятти неоднократно рассматривала, обращалась в Правительство Самарской области и поддерживала обращения депутатов городов Чапаевск, Новокуйбышевск, Сызрань, Отрадный по таким вопросам в сфере обращения ТКО как:

* изменения способа расчета плату за услугу по вывозу ТКО исходя из количества постоянно и временно проживающих в помещении потребителей (а не площади помещений);
* предусмотреть льготы для многодетных семей;
* пересмотр норматива накопления твердых коммунальных отходов;
* дифференциации единого предельного тарифа на услуги регионального оператора ООО «ЭкоСтройРесурс» по каждому муниципальному образованию Самарской области.

До настоящего времени никаких изменений в указанных вопросах не произошло.

**Считаем возможным предложить Правительству Самарской области** рассмотреть вопрос изменения способа расчета плату за услугу по вывозу ТКО исходя из количества постоянно и временно проживающих в помещении потребителей.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»:

148(30). Размер платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, предоставленную потребителю в жилом помещении, определяется в соответствии с формулой:

Размер платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в i-м жилом помещении определяется исходя из количества граждан, постоянно и временно проживающих в i-м жилом помещении, на основании нормативов накопления твердых коммунальных отходов согласно [пункту 148(30)](consultantplus://offline/ref=2EC3030DD13BA12E2BED415497B7C4EFFBEF73269B1081C1BFF817D1C5BB148715EC2E9C225069542A30FD15789B854BC2F994B200C7oDL) Правил по формуле 9(1):

,

где:

ni - количество граждан, постоянно и временно проживающих в i-м жилом помещении;

 - норматив накопления твердых коммунальных отходов;

Tотх - цена на коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, определенная в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

В случае принятия органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения об осуществлении потребителями оплаты коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами исходя из общей площади жилого помещения (приказ министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области от 29.12.2018 № 1023) размер платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, предоставленную потребителю в жилом помещении, определяется в соответствии с формулой:

Размер платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в i-м жилом помещении определяется исходя из общей площади жилого помещения на основании нормативов накопления твердых коммунальных отходов согласно [пункту 148(30)](consultantplus://offline/ref=7DFDB4F208BBB219EC343D057614C2E1EDFDA785DB7B3E6D4ADAD1EA56048992A0F56B51752BA4E0CC79A3D66B9DCA4E723EEC9BCCBCq3L) Правил по формуле 9(2):

,

где:

Si - общая площадь i-го жилого помещения;

 - норматив накопления твердых коммунальных отходов;

Tотх - цена на коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, определенная в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

При раздельном накоплении сортированных отходов размер платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, предоставленную потребителю в жилом помещении, определяется соответствующими формулами.

Согласно приказа Минстроя России от 28.07.2016 № 524/пр «Об утверждении Методических рекомендаций по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов» установление норматива накопления ТКО в МКД возможно на 1 проживающего или на 1 кв. метр общей площади.

В настоящее время на территории 10 городских округов Самарской области, в том числе городского округа Тольятти, приказом министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области от 29.12.2018 № 1023 утвержден норматив накопления ТКО на территории городских округов Самарской области на 1 кв.м общей площади жилого помещения в размере 0,091 куб.м/год. В остальных муниципальных образованиях действуют нормативы накопления ТКО с 1 человека, установленные приказом министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области от 19.12.2016 № 804, в размере 1,95 куб.м /год в МКД и 2,70 куб.м /год в ИЖС.

Согласно данных Самарастат численность населения городского округа Тольятти на 01.01.2021 составила 693072 чел.

Жилищный фонд всего (по различным сведениям) 14 675 826 м2 (вар1) (<https://gosjkh.ru/>) - 19 476 383 м2 (вар 2) (<https://dom.mingkh.ru/>).

Произведя расчет объема образующихся отходов и платы за обращение с ТКО исходя из вышеуказанных указанных данных по г.о. Тольятти (с условной степенью приближения и допуска), получим (за год):

1. исходя из количества проживающих (численность населения)

* объем образующихся ТКО – 1 351 490 м.куб.
* плата за обращение с ТКО – 808 408 тыс.руб

1. исходя из общей площади жилых помещений

вариант 1

* объем образующихся ТКО – 1 335 500 м.куб.
* плата за обращение с ТКО – 798 842 тыс.руб

вариант 2

* объем образующихся ТКО – 1 772 350 м.куб.
* плата за обращение с ТКО – 1 060 149 тыс.руб

Таким образом:

* сравнительные расчеты по двум способам в случае вар 1 приблизительно одинаковы (+2% в расчете по площади), в случае вар 2 существенно выше (+31% в расчете по площади), при этом общая площадь жилого фонда Тольятти требует уточнения.
* объем платы за обращение с ТКО, поступающей региональному оператору из городского округа Тольятти, исходя из разных методов начисления, одинакова или больше в случае начисления по площади. Следовательно, для регионального оператора переход на способ начисления платы за обращение с ТКО исходя из количества проживающих при действующих нормативах накопления ТКО, вероятно, не уменьшит объем поступления, однако существенно добавит работы по администрированию платы при данном способе. Следует понимать, что величина площади жилых помещений (квадратных метров) условно постоянна или растет, количество населения (плательщиков при способе начисления исходя из количества проживающих) условно динамична и подвержена различным факторам (миграция, в том числе сезонная, регистрация и нарушения в данной области и т.п.).

Согласно Отчета о деятельности Регионального оператора по обращению с ТКО за 2021 год в соответствии с соглашением от 01.11.2018 собрано и транспортировано ТКО:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | Самарская область всего | | Тольятти | |
| м.куб. | тонн | м.куб. | тонн |
| 1 квартал | 2 592 967,520 | 300 761,280 | 491 282,369 | 40 209,070 |
| 2 квартал | 2 985 273,354 | 360 512,395 | 560 304,472 | 48 713,040 |
| 3 квартал | 2 760 714,772 | 333 837,820 | 492 764,699 | 51 079,030 |
| 4 квартал | 2 405 902,406 | 298 449,920 | 493 410,066 | 48 032,880 |
| Всего | 10 744 858,052 | 1 293 561,415 | 2 037 761,606 | 188 034,020 |

Выручка ООО «Экостройресурс» за 2021 год составила 5 225 044 тыс.руб. Убыток – 132 288 тыс.руб.

**Вывод: информация администрации городского округа Тольятти об организации на территории городского округа Тольятти системы раздельного накопления ТКО, о возможности перехода на оплату за коммунальную услугу по обращению с ТКО исходя из фактического образования отходов, а также об изменении способа расчета платы за услугу по вывозу ТКО исходя их количества постоянно и временно проживающих в помещении потребителей может быть рассмотрена на заседании Думы городского округа Тольятти с учетом настоящего заключения.**

Начальник отдела Д.В. Замчевский