**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**юридического отдела аппарата Думы городского округа**

**Тольятти на информацию администрации городского округа**

**Тольятти об организации на территории городского округа Тольятти системы раздельного накопления твердых коммунальных отходов, о возможности перехода на оплату за коммунальную услугу по обращению с ТКО исходя из фактического образования отходов, а также об изменении способа расчета платы за услугу по вывозу ТКО исходя из количества постоянно и временно проживающих в помещении потребителей**

**(Д – 119 от 12.04.2022г.)**

Администрацией городского округа Тольятти представлена информация об организации на территории городского округа Тольятти системы раздельного накопления твердых коммунальных отходов, о возможности перехода на оплату за коммунальную услугу по обращению с ТКО исходя из фактического образования отходов, а также об изменении способа расчета платы за услугу по вывозу ТКО исходя из количества постоянно и временно проживающих в помещении потребителей.

Вопрос «Об информации администрации городского округа Тольятти об организации на территории городского округа Тольятти системы раздельного накопления твердых коммунальных отходов, о возможности перехода на оплату за коммунальную услугу по обращению с ТКО исходя из фактического образования отходов, а также об изменении способа расчета платы за услугу по вывозу ТКО исходя из количества постоянно и временно проживающих в помещении потребителей» включен в план текущей деятельности Думы городского округа на II квартал 2022 года решением Думы городского округа от 23.03.2022г. № 1227 со сроком рассмотрения **– 18.05.2022г.**

В отношении представленной информации можно отметить следующее.

Согласно ч. 24 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131 - ФЗ) к вопросам местного значения городского округа, в том числе относится участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов. Аналогичная норма содержится в статье 7 Устава городского округа Тольятти.

В соответствии со [статьей 6](consultantplus://offline/ref=E4DAE44208943FDB21429F06BC38A8538F862AE0C035CB0AC8883E314D36723414C04592949F99C4B6DA899CA6C0752963891F0A36N5JDK) Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (далее – Закон №89-ФЗ) **к** **полномочиям субъектов Российской Федерации** в области обращения с отходами, в том числе относятся организация деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов; утверждение порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления); разработка и утверждение территориальной схемы обращения с отходами.

Под раздельным накоплением понимается накопление группы однородных отходов, классифицированных по одному или нескольким признакам (происхождению, условиям образования, химическому и (или) компонентному составу, агрегатному состоянию и физической форме).

К полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации отнесена разработка и утверждение территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также разработка и утверждение порядка накопления (в том числе раздельного) ТКО.

В соответствии со [статьей](consultantplus://offline/ref=E4DAE44208943FDB21429F06BC38A8538F862AE0C035CB0AC8883E314D36723414C04592949F99C4B6DA899CA6C0752963891F0A36N5JDK) 8 Закон №89-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области обращения с твердыми коммунальными отходами относятся:

- создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах;

- определение схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;

- организация экологического воспитания и формирование экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Постановлением Правительства Самарской области от 18.09.2019 № 645 утвержден Порядок накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Самарской области (далее – Порядок).

Согласно п. 14 Порядка раздельное накопление ТКО осуществляется потребителями путем их разделения по видам отходов, группам отходов, группам однородных отходов и их последующего складирования в специально маркированные контейнеры.

Организация раздельного накопления ТКО на территории Самарской области осуществляется с применением двухконтейнерной системы раздельного накопления ТКО, в том числе отходов электронного оборудования:

- отходов, содержащих полимерные материалы, бумагу, картон, стекло, металл, отходы электронного оборудования (далее - сухие перерабатываемые отходы);

- прочих отходов.

В соответствии с п.15 Положения раздельное накопление ТКО на территории Самарской области внедряется поэтапно с обеспечением следующих условий:

1. Определение органами местного самоуправления мест (площадок) накопления ТКО для раздельного накопления ТКО, схемы их размещения на соответствующей территории, проведение мероприятий по обустройству (установке) мест (площадок) накопления ТКО, в том числе размещение контейнеров для раздельного накопления ТКО и включение в реестр мест (площадок) накопления ТКО;

2. Включение уполномоченным органом исполнительной власти Самарской области мест (площадок) накопления ТКО для раздельного накопления ТКО в Территориальную схему;

После реализации указанных условий, осуществляется транспортирование ТКО с учетом раздельного накопления ТКО, а также информирование населения, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о введении раздельного накопления ТКО на соответствующей территории.

Условия реализации раздельного накопления ТКО, выполняются органами местного самоуправления и иными заинтересованными лицами с учетом плана мероприятий ("дорожной карты") по введению раздельного сбора ТКО на территории Российской Федерации, утверждаемого Правительством Российской Федерации.

Министерством энергетики и жилищно - коммунального хозяйства Самарской области от 25.06.2021 утвержден План мероприятий (дорожная карта) организация деятельности по раздельному накоплению твердых коммунальных отходов на территории Самарской области на 2021 – 2027 годы.

Согласно пунктов 9, 10 Плана мероприятий органы местного самоуправления определяют места (площадки) накопления ТКО и схемы их размещения для раздельного накопления ТКО на соответствующей территории, а затем согласовывают места накопления ТКО для раздельного накопления ТКО с Роспотребнадзором Самарской области в **период 3-4 квартал 2022 года.**

Согласно пункту 12 Плана мероприятий органы местного самоуправления проводят мероприятия по обустройству (установке) мест (площадок) накопления ТКО с учетом регионального стандарта со сроком исполнения **2 квартал 2023 года.**

Постановлением Администрации городского округа Тольятти Самарской области от 04.08.2021 № 2700-п/1 утверждена муниципальная программа "Охрана окружающей среды на территории городского округа Тольятти на 2022 - 2026 годы" (далее - Программа).

Одной из задач Программы является организация воспитания и экологического просвещения населения городского округа Тольятти в целях сохранения благоприятной окружающей среды.

В рамках указанной задачи Программы предусмотрены следующие мероприятия, связанные с раздельным сбором ТКО:

- информационное оповещение населения о раздельном сборе отходов посредством муниципального транспорта (предусмотрено финансирование **на 2025 год** в сумме 100 тыс. руб., на 2026 год в сумме 100 тыс. руб.);

- поставка печатного методического пособия "Обращение с твердыми коммунальными отходами, в том числе их раздельное накопление" для информирования населения г.о. Тольятти (предусмотрено финансирование **на 2025 год** в сумме 36 тыс. руб.);

- поставка наклеек на контейнеры для раздельного накопления утилизируемых твердых коммунальных отходов (предусмотрено финансирование **на 2025 го**д в сумме 225 тыс. руб.).

Следует отметить, что периоды реализации мероприятий Программы не соответствуют Плану мероприятий (дорожная карта), утвержденному Министерством энергетики и жилищно - коммунального хозяйства Самарской области.

1. В соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 (далее – Правила № 354), предусмотрены варианты начисления и оплаты коммунальной услуги по обращению   
   с ТКО:
2. - исходя из количества граждан постоянно и временно проживающих   
   в жилом помещении на основании нормативов накопления ТКО;
3. - исходя из общей площади жилого помещения на основании нормативов накопления ТКО.

Правилами №354 установлено, что размер платы за коммунальные услуги, предоставляемые потребителям в жилом помещении, определяется как произведение норматива потребления коммунальной услуги на соответствующий тариф.

1. Кроме того, установление нормативов накопления ТКО с квадратного метра общей площади жилого помещения предусмотрено приказом Минстроя России 28.07.2016 № 524/пр «Об утверждении Методических рекомендаций по вопросам, связанным с определением нормативов накопления ТКО» (далее – Методические рекомендации).
2. Таким образом, установление нормативов накопления ТКО, исходя   
   из общей площади жилых помещений, предусмотрено действующим федеральным законодательством.

В соответствии с [пунктом 4](consultantplus://offline/ref=3ECF270AAADB2C437C6417CAD78FD5A57B0737C60ED489B176D56F127A23D9ECA94DB072902C6FA4B8F8A8982D09043083A2D35D3D2A6568D3yCL) Правил определения нормативов накопления ТКО, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 № 269 (далее – Правила № 269), нормативы накопления ТКО могут устанавливаться дифференцированно, в том числе   
в отношении территорий субъекта Российской Федерации - муниципальных образований (групп муниципальных образований).

Согласно пункта 2 Правил №269 нормативы устанавливаются органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органами местного самоуправления поселений или городских округов (в случае наделения их соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации).

Приказом министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области от 19.12.2016 № 804 утверждены нормативы накопления твердых коммунальных отходов на территории Самарской области.

В соответствии с [п. п. 1](consultantplus://offline/ref=F7F7510DAE8AC44F5508E9A575F97DEB19C8FB0F47A2F6217D30DCD582D8B2D10694A41C7ADE232BDE3A349D8D7FB00846C3FB27D7UAhCG), [3 ст. 24.9](consultantplus://offline/ref=F7F7510DAE8AC44F5508E9A575F97DEB19C8FB0F47A2F6217D30DCD582D8B2D10694A41C7ADC232BDE3A349D8D7FB00846C3FB27D7UAhCG) Закона № 89-ФЗ государственное регулирование тарифов в области обращения с ТКО осуществляется органами исполнительной власти субъектов РФ или в случае передачи соответствующих полномочий законом субъекта РФ органами местного самоуправления в порядке, установленном Правительством РФ. Единый тариф на услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами устанавливается в отношении региональных операторов.

Приказом департамента ценового и тарифного регулирования Самарской области от 28.03.2019 № 95 установлен единый предельный тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами ООО "ЭкоСтройРесурс".

Следует отметить, что на сегодняшний день размер платы для потребителей МКД за услугу регионального оператора определяется исходя из общей площади жилого помещения только в трех областях (Саратовская область, Пензенская область, Ленинградская область).

Часть 1 статьи 137 Регламента Думы городского округа, утвержденного решением Думы городского округа от 18.10.2018г. №3 (далее – Регламент Думы городского округа), предусматривает, что рассмотрение материалов информационного характера в рамках осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения осуществляется Думой в соответствии с планом текущей деятельности.

Согласно части 2 статьи 77 Регламента Думы городского округа, по итогам рассмотрения Думой вопросов осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения принимается решение Думы или вносится запись в протокол заседания Думы.

В соответствии с частью 1 статьи 141 Регламента Думы комиссии рассматривают на своих заседаниях представленные материалы информационного характера в соответствии с предметами ведения комиссии.

По итогам рассмотрения материалов информационного характера комиссия вправе подготовить проект решения Думы.

Проект решения Думы по вопросам осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения может содержать рекомендации в адрес главы городского округа и администрации городского округа.

Рассматриваемый вопрос относится к предметам ведения постоянной комиссии по городскому хозяйству.

**Вывод: вопрос относится к компетенции Думы и может быть рассмотрен на её заседании.**

**Начальник**

**юридического отдела Е.В. Смирнова**

Майорова

28-35-03