ЗАКЛЮЧЕНИЕ

аналитического отдела аппарата

Думы городского округа Тольятти

по вопросу «Об информации администрации городского округа Тольятти

о деятельности городского округа Тольятти по развитию Самарско-Тольяттинской агломерации, в том числе о реализации инфраструктурных проектов в городском округе в рамках развития агломерации»

(Д - 262 от 26.10.2022 г.)

В соответствии с планом текущей деятельности Думы городского округа Тольятти на IV квартал 2022 года администрацией представлена информация о деятельности городского округа Тольятти в развитии Самарско-Тольяттинской агломерации (далее – СТА), в том числе о реализации инфраструктурных проектов в городском округе в рамках развития агломерации.

Развитие СТА определено в рамках Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года, утвержденной Постановлением Правительства Самарской области от 12.07.2017 г. № 441.

Самарско-Тольяттинская агломерация – одна из крупнейших в России (третья по величине после Московской и Санкт-Петербургской) двухъядерная агломерация. Её ядра – это крупнейшие индустриальные центры Самара и Тольятти.

СТА полностью или частично включает территории 8 городских округов (Самара, Тольятти, Сызрань, Новокуйбышевск, Чапаевск, Кинель, Жигулевск, Октябрьск) и 9 муниципальных районов (Безенчукский, Волжский, Кинельский, Красноармейский, Красноярский, Приволжский, Ставропольский, Сызранский, Шигонский).

Для управления развитием СТА в январе 2014 года создан Координационный совет по развитию Самарско-Тольяттинской агломерации. В его состав вошли главы 17-ти муниципальных образований, входящих в агломерацию, руководители региональных профильных министерств, администрации Губернатора Самарской области и Самарской Губернской Думы. Глава городского округа Тольятти является членом Координационного совета.

При Координационном совете по развитию Самарско-Тольяттинской агломерации созданы межведомственные рабочие группы и консультационные советы.

Схема территориального планирования Самарско-Тольяттинской агломерации, утверждена постановлением Правительства Самарской области от 26.07.2016 N 407.

Концепция развития Самарско-Тольяттинской агломерации учтена в документах стратегического планирования городского округа Тольятти. В Стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти на период до 2030 года определена роль СТА в развитии города. Формирование центрального ядра СТА, включение Тольятти в федеральные транзитные коридоры и создание современной транспортной системы включено в приоритет развития «Тольятти мобильный». Основная задача – создание единой системы расселения в границах Самарско-Тольяттинской агломерации, формирование третьей в России по численности населения и объемам хозяйственной деятельности агломерации.

План мероприятий по развитию Самарско-Тольяттинской агломерации на 2021-2030 года (далее – План), был одобрен на совместном заседании Координационного совета по развитию СТА и рабочей группы по реализации проекта развития СТА 27.07.2021 г.

План включает мероприятия по созданию системы управления развитием СТА, снятию транспортных ограничений развития СТА, экономическому развитию СТА, повышению качества и комфортности городской среды, улучшения экологической ситуации, развития туризма на территории СТА.

Информация администрации представлена о текущем состоянии и ожидаемых результатах реализации мероприятий (проектов), предусмотренных Планом.

Привлечение средств федерального и областного бюджета, а также внебюджетных источников для реализации инвестиционных проектов, необходимых для развития СТА осуществляется в рамках муниципальных программ городского округа Тольятти, которыми предусмотрены мероприятия, направленные на развитие СТА.

В целях привлечения внебюджетных инвестиций в создание (реконструкцию) объектов местного значения городского округа Тольятти, в том числе, направленных на развитие СТА, используется механизм концессионного соглашения с администрацией г.о. Тольятти.

По направлению «Снятие транспортных ограничений развития СТА» планируется осуществление следующих масштабных проектов:

1. Строительство транспортной развязки на 974-м километре трассы М-5 «Урал». Объект введен в эксплуатацию.
2. Реконструкция автомобильной дороги Тольятти-Ягодное в рамках нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Объект введен в эксплуатацию.
3. Строительство трассы в обход Тольятти с мостом через Волгу. Проект «Строительство Обхода Тольятти с мостовым переходом через реку Волгу в составе международного транспортного маршрута «Европа – Западный Китай» реализуется на основе принципов государственно-частного партнерства. Проект планируется завершить в 2024 году.

Мероприятием Плана предусмотрено развитие пригородного железнодорожного пассажирского транспорта. С 2021 г. между городами Самара, Тольятти, Жигулевск организовано скоростное железнодорожное сообщение. На линии курсирует электропоезд «Ласточка».

Планом планируется также мероприятие «Проектирование и строительство на территории СТА сети автовокзалов и транспортно-пересадочных узлов». В настоящее время на рассмотрении в министерстве транспорта и автомобильных дорог Самарской области находятся предложения администрации г.о. Тольятти об организации транспортно-пересадочных узлов (ТПУ) на территории г.о. Тольятти.

Реализация мероприятий, входящих в план развития СТА планируется осуществлять также в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», региональной составляющей национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Отмечаем, что по заказу министерства транспорта и автомобильных дорог Самарской области в 2020 году ФАУ «РОСДОРНИИ» выполнена научно-исследовательская работа (НИР) «Разработка документов транспортного планирования Самарской области (ПКРТИ, КСОТ), актуализация документов транспортного планирования Самарско-Тольяттинской агломерации (ПКРТИ, КСОТ), разработка регионального проекта создания и внедрения элементов интеллектуальной транспортной системы (ИТС) Самарской области, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в Самарско-Тольяттинской агломерации».

В целях экономического развития СТА созданы и функционируют ТОСЭР «Тольятти» и территория ОЭЗ ППТ «Тольятти».

По направлению «Повышение качества и комфортности городской среды, улучшение экологической ситуации, развитие туризма на территории СТА» предусмотрено 9 мероприятий, которые реализуются в рамках государственных и муниципальных программ. Осуществляется реконструкция набережной Автозаводского района г.о. Тольятти. Уровень технической готовности объекта составляет 40%. Ввод в эксплуатацию первого этапа запланирован на ноябрь 2022 г. Второго и третьего этапов - в сентябре 2024 г.

В План СТА включено мероприятие «Ликвидация накопленного вреда окружающей среде бывшего ОАО «Фосфор». Администрацией в настоящее время прорабатывается вопрос возможного финансирования ликвидации накопленного вреда из федерального бюджета путем включения в федеральный проект «Генеральная уборка» национального проекта «Экология». Проводятся другие мероприятия по улучшению экологической ситуации на территории СТА.

Отмечаем, что представленная информация по реализации Плана мероприятий по развитию СТА на 2021-2030 годы, не включает такое важное направление, как развитие образовательного и научного потенциала СТА, взаимодействие предприятий, научных и проектных организаций города Тольятти, а также учреждений по профессиональной подготовке кадров.

**Предлагаем администрации представить пояснения** в части развития СТА в научно-образовательной сфере.

Следует отметить, что Минэкономразвития РФ подготовило пакет законопроектов, направленных на правовое регулирование развития городских агломераций и совершенствование правовых механизмов межмуниципального сотрудничества. В составе пакета - проект федерального закона "О городских агломерациях" и два законопроекта, которые корректируют смежные законы и вносят изменения в Гражданский кодекс РФ в связи с развитием межмуниципального сотрудничества в агломерациях.

Минстрой РФ разработал поправки в Градостроительный кодекс, которые должны упростить развитие агломераций. Предлагается ввести в кодекс ряд понятий, которые необходимы для формирования единой градостроительной политики в агломерациях. Предлагается установить, что схемы территориального планирования двух и более муниципалитетов могут содержать градостроительные регламенты установленных территориальных зон, в таких случаях подготовка правил землепользования и застройки не требуется. Содержание материалов по обоснованию документов территориального планирования также планируется расширить. Особое внимание предлагается уделять градостроительному потенциалу территорий. Для этого предлагается ввести понятие "градостроительный потенциал территории" и регламентировать порядок его определения.

До настоящего времени законопроекты находятся на стадии общественных обсуждений.

Также **обращаем внимание**, что постановлением Правительства Самарской области от 6 апреля 2022 года № 219 «в целях эффективной реализации основных направлений стратегического развития Самарской области в сфере градостроительства, градостроительного развития Самарско-Тольяттинской агломерации, исторических поселений регионального значения, повышения качества жизни в Самарской области путем решения задач пространственного развития территории, эффективной коммуникации участников реализации концепции развития Самарско-Тольяттинской агломерации, концепции комплексного развития территорий, концепции градостроительного развития исторических поселений регионального значения» создана автономная некоммерческая организация «Комплексное пространственное развитие Самарской области».

Предметом деятельности АНО «Комплексное пространственное развитие Самарской области» является:

* формирование концепций комплексного развития территорий Самарской области, комплексного развития Самарско-Тольяттинской агломерации, градостроительного развития исторических поселений регионального значения в части градостроительства, градостроительного зонирования, территориального планирования (далее - концепции), мониторинг их реализации;
* обеспечение информационного и аналитического сопровождения, создание и ведение информационных баз данных по развитию Самарско-Тольяттинской агломерации;
* инициирование рассмотрения Координационным советом по развитию Самарско-Тольяттинской агломерации вопросов, требующих решения органами исполнительной власти Самарской области, органами местного самоуправления в Самарской области;
* представление Самарско-Тольяттинской агломерации на региональном, межрегиональном, федеральном и зарубежном уровнях;
* повышение инвестиционной привлекательности территории исторических поселений регионального значения, повышение экономической эффективности Самарско-Тольяттинской агломерации на основании обоснованного планирования и зонирования территорий;
* обеспечение осуществления архитектурно-градостроительной деятельности применительно к утвержденным концепциям;
* разработка на основе утвержденных концепций и реализация программ и отдельных мероприятий, направленных на градостроительное развитие территорий;
* выстраивание коммуникаций с участниками процессов реализации утвержденных концепций и программ, в том числе анализ общественного мнения и мнения экспертного сообщества.

Подписано Постановление Правительства Самарской области от 14.11.2022 №982 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидии автономной некоммерческой организации «Комплексное пространственное развитие Самарской области» на финансовое обеспечение деятельности».

**Предлагаем администрации представить** сведения о взаимодействии (в том числе перспективном) с указанным АНО.

Ввиду отсутствия в настоящее время актуальной редакции проекта Генеральный план городского округа Тольятти на ФГИС ТП **предлагаем администрации представить сведения** о соответствии Схемы территориального планирования СТА, утвержденной Постановлением Правительства Самарской области от 26.07.2016 № 407, проекту Генерального плана городского округа Тольятти.

**Также считаем целесообразным** получить мнение администрации, как участника Координационного совета по развитию СТА и рабочей группы по реализации проекта развития СТА, об ожидаемых агломерационных и социально – экономических эффектах для СТА в целом и городского округа Тольятти в частности от развития и функционирования СТА.

Вывод: Информация администрации городского округа Тольятти о деятельности городского округа Тольятти по развитию Самарско-Тольяттинской агломерации, в том числе о реализации инфраструктурных проектов в городском округе в рамках развития агломерации, может быть рассмотрена на заседании Думы г.о. Тольятти.

Начальник аналитического отдела Д. В. Замчевский

Поручикова, 28-05-67