**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к проекту решения Думы городского округа Тольятти

«О внесении изменений в решение Думы городского округа Тольятти от 07.12.2011 № 691 «О департаменте финансов администрации городского округа Тольятти» (далее – Положение, Проект)

Разработчиком Проекта, является департамент финансов администрации городского округа Тольятти.

Проект подготовлен в целях приведения Положения в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Устава городского округа Тольятти, а также иных правовых актов, указанных ниже.

Предлагаемые изменения направлены на:

1. Изменение структуры Положения. Из структуры исключены глава 4 Структура департамента, глава 5 Права департамента, глава 7 Отчет о результатах деятельности департамента и глава 8 Ликвидация и реорганизация департамента. Глава 3 переименована и вместо основных функций департамента регулирует вопросы полномочий департамента.
2. Исключение главы 4 Структура департамента вызвано отсутствием полномочий Думы по формированию структуры департамента.

В соответствии со ст.36 Устава городского округа Дума утверждает структуру администрации по представлению главы городского округа.

Структура администрации была утверждена [решением](consultantplus://offline/ref=B04E1D46AC70E0C223BAD2FF73AE3C3ACBA9D0988C04774B5F7FA9532FCD057D1FDABF8D7B778FB279F0A4B6FB3E240794uCh1I) Думы городского округа Тольятти от 24.05.2017 N 1448 «О структуре администрации городского округа Тольятти».

Непосредственный состав органов администрации утверждается самой администрацией. Организационная [схем](consultantplus://offline/ref=F81EE24D8FB67BD92E7C7878A65DC11A66A515C86B6011244F4B9A55B79AB9057C3F98141E431EB3BCEB56A94F767232EFF014DFD46720F5AD44B8F5x9kDI)а функционального подчинения и состав органов администрации городского округа Тольятти был утвержден распоряжением администрации от 31.01.2018 N 663-р/1. Именно этим документом установлен состав департамента финансов.

Каких-либо исключений, указывающих на возможность установления состава (структуры) органа администрации иными, кроме администрации, органами, действующее законодательство не содержит.

Исходя из изложенного полагаем, что вопрос о составе департамента должен быть урегулирован в Положении путем указания в главе 1 Общие положения отсылочной нормы, указывающей на документ, которым утверждается структура департамента.

Исключение главы 5 Права департамента вызвано тем, что права, как и обязанности департамента, изложены в главе 3 Проекта в качестве полномочий департамента. Учитывая, что права департамента представляют собой часть полномочий департамента, они не могут быть указаны отдельно от полномочий департамента и должны быть отражены в главе 3 Положения наряду с иными полномочиями департамента.

1. Исключение главы 7 Отчет о результатах деятельности департамента вызвано отсутствием полномочий Думы по данному вопросу.

В Федеральном законе от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации (далее - Федеральный закон №131-ФЗ) определены вопросы, относящиеся к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования. В соответствии с п. 9 ч.10 ст.35 Федерального закона №131-ФЗ к таким полномочиям отнесен контроль за исполнением **органами местного самоуправления и должностными лицами** **местного самоуправления полномочий** по решению вопросов местного значения. П.9 ч.1 ст.25 Устава городского округа указанное полномочие также отнесено к исключительной компетенции Думы. Среди вопросов, относящихся к исключительной компетенции Думы, такого вопроса как контроль за деятельностью структурного подразделения органа местного самоуправления либо рассмотрение отчета о деятельности структурного подразделения органа местного самоуправления, не имеется.

Помимо исключительных полномочий представительные органы муниципальных образований обладают иными полномочиями, которые, согласно ч.11 ст.35 Федерального закона №131-ФЗ, определяются федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

В ч.2 ст.25 Устава городского округа указаны иные полномочия Думы, среди которых также не имеется полномочия по контролю за деятельностью структурного подразделения органа местного самоуправления либо рассмотрению отчета о деятельности структурного подразделения органа местного самоуправления. Нет таких полномочий и в федеральных законах, законах Самарской области.

Ч.11.1 ст.35 Федерального закона №131-ФЗ предусмотрено, что представительный орган муниципального образования заслушивает ежегодные отчеты главы муниципального образования, главы местной администрации о результатах их деятельности, деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

Согласно ч.7 ст.32 Устава городского округа глава городского округа подконтролен и подотчетен населению и Думе. Глава городского округа не позднее 1 мая года, следующего за отчетным, представляет Думе ежегодные **отчеты о результатах своей деятельности и деятельности администрации**, в том числе о решении вопросов, поставленных Думой, а Дума заслушивает такие ежегодные отчеты.

Ч.2 ст.19 Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» предусмотрено, что контрольно-счетные органы ежегодно подготавливают отчеты о своей деятельности, которые направляются на рассмотрение в законодательные (представительные) органы.

Согласно ч.8 ст.37.1 Устава городского округа контрольно-счетная палата подотчетна Думе и представляет отчет о своей работе в порядке, устанавливаемом решением Думы.

Таким образом, у Думы, в рамках полномочия по контролю за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения, имеются законодательно закрепленные полномочия только по рассмотрению отчетов о работе (о результатах деятельности) органов местного самоуправления (главы, администрации, КСП), но не их органов.

Это подтверждается также тем, что регламент работы думы содержит процедуру рассмотрения отчетов только в части отчетов о деятельности органов местного самоуправления, но не их органов.

Информация о деятельности департамента представляется в рамках отчета о результатах деятельности главы и деятельности администрации по направлению деятельности "Экономика и финансы" и рассматривается Думой в рамках рассмотрения такого отчета.

Также необходимо отметить, что показатели эффективности и (или) результативности деятельности органов, структурных подразделений органов администрации разрабатываются такими органами и утверждаются либо главой либо отраслевыми заместителями главы городского округа (Порядок утверждения показателей эффективности и (или) результативности деятельности органов, структурных подразделений органов администрации городского округа Тольятти и подведения итогов их работы, утвержденный распоряжением администрации городского округа Тольятти Самарской области от 05.07.2018 N 5303-р/1). Показатели используются для оценки работы органов администрации, их структурных подразделений исключительно внутри администрации, в том числе, при определении ежемесячной премии за месяц в размере максимального размера (п.2.7, 2.8 Порядка премирования работников администрации городского округа Тольятти, утвержденного постановлением администрации городского округа Тольятти Самарской области от 25.09.2018 N 2811-п/1). Вышеуказанные акты не предполагают возможность утверждения таких показателей иными органами местного самоуправления в целях их использования для оценки деятельности органов администрации иными органами местного самоуправления.

1. Исключение главы 8 Ликвидация и реорганизация департамента вызвано незначительным объемом содержащихся в нем норм, а точнее единственной нормой, устанавливающей, что ликвидация и реорганизация департамента производятся в порядке, установленном действующим законодательством. Данная норма перенесена в главу 1 Общие положения, а глава 7 исключена.
2. Переименование главы 3 с «Основные функции департамента» на «Полномочия департамента» осуществлено в связи с тем, что Бюджетный кодекс РФ в отношении Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования, участников бюджетного процесса, а также финансового органа устанавливает бюджетные полномочия. Согласно п.2 ст.154 Бюджетного кодекса РФ финансовые органы составляют проект соответствующего бюджета (проект бюджета и среднесрочного финансового плана), представляют его с необходимыми документами и материалами для внесения в законодательный (представительный) орган, организуют исполнение бюджета, устанавливают порядок составления бюджетной отчетности, осуществляют иные бюджетные полномочия, установленные настоящим Кодексом и (или) принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), регулирующими бюджетные правоотношения.

Ст.5 Положения о бюджетном процессе в отношении участников бюджетного процесса, к которым относится и финансовый орган, также определяет бюджетные полномочия. Ни в Бюджетном кодексе РФ, ни в иных актах, регулирующих бюджетные правоотношения не говорится о функциях финансового органа, везде речь идет о полномочиях.

Учитывая это, а также тот факт, что компетенция департамента определяется почти исключительно в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и (или) принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), регулирующими бюджетные правоотношения, в которых такая компетенция определена в форме полномочий, а не в форме функций, в Положении также необходимо указывать полномочия департамента. При этом в Положении содержится пункт 22, который указывает не только на иные полномочия департамента, но и на его функции. Включение данного пункта в Положение обусловлено тем, что департамент осуществляет не только полномочия финансового органа муниципального образования, но и полномочия и функции органа администрации. Поэтому в данный пункт включены полномочия и функции департамента, которые осуществляются им как органом администрации.

2. Внесение изменений в нормы Положения.

1. Изменены цели деятельности департамента. Определено, что целью деятельности департамента является осуществление составления и организация исполнения бюджета городского округа. Данная цель сформулирована в соответствии с определением финансового органа, данного в ст.6 Бюджетного кодекса РФ.
2. Изменены задачи департамента. Данные задачи определены исходя из содержания Бюджетного кодекса РФ, в рамках которого департамент осуществляет бюджетные полномочия. В частности к задачам отнесены:

а) формирование доходов и расходов бюджета городского округа;

б) обеспечение сбалансированности бюджета городского округа;

в) составление проекта бюджета городского округа;

г) организация исполнения бюджета городского округа;

д) составление бюджетной отчетности.

Данное изложение задач является логичным, понятным и законченным, поскольку включает в себя процедуру от формирования доходов бюджета до составления бюджетной отчетности. Кроме того, в данную структуру задач департамента легко ложатся бюджетные полномочия департамента, предусмотренные действующим законодательством.

1. Уточнены полномочия департамента. Указанные в Положении функции департамента были пересмотрены, проанализированы, откорректированы и распределены между новыми задачами департамента как полномочия, осуществляемые в рамках конкретной задачи. Помимо указанных в Положении полномочий в него были включены новые полномочия, которые предусмотрены действующим законодательством, но не были отражены в Положении.
2. Уточнена глава 6 Руководство департаментом. Данная глава дополнена информацией о назначении главы департамента на должность. Информация изложена на основании ч.5 ст.52 Федерального закона № 131-ФЗ, Закона Самарской области от 30.09.2022 N 89-ГД «О порядке участия министерства управления финансами Самарской области в проведении проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района, городского округа с внутригородским делением и городского округа квалификационным требованиям, предъявляемым к руководителю финансового органа муниципального образования», а также постановления администрации городского округа Тольятти Самарской области от 30.06.2021 N 2374-п/1 «Об утверждении Порядка назначения на должность руководителя финансового органа администрации городского округа Тольятти». Кроме того, пересмотрены полномочия руководителя департамента. Часть таких полномочий изменена, часть полномочий исключена, а часть полномочий добавлена.

Учитывая, что проектом предлагаются изменения, требующие переработки Положения по существу и не позволяющие ограничиться новой редакцией его отдельных структурных единиц, а также необходимость внесения в Положение изменений, затрагивающих все его структурные единицы, то предлагается Положение изложить в новой редакции.

Принятие настоящего проекта не потребует принятие новых муниципальных правовых актов, но потребует внесение изменений в Положение о бюджетном процессе в городском округе Тольятти, утвержденное Решением Думы городского округа Тольятти Самарской области от 09.04.2014 N 250 в части уточнения указанных в нем полномочий финансового органа.

Проект не является документом, в отношении которого Контрольно-счетной палатой городского округа Тольятти проводится экспертиза, следовательно, направление его в данный орган не требуется.

Поскольку Проект не содержит предложение, предусматривающее поступление или расходование материальных ресурсов либо средств бюджета городского округа, финансово-экономического обоснование к нему не требуется.

|  |  |
| --- | --- |
| Первый заместитель главы городского округа | А.А. Дроботов |