

**Заключение юридического отдела
на протест прокурора г.Тольятти на пункт 40 части 1 статьи 7 Устава
городского округа Тольятти,
принятого постановлением Тольяттинской
городской Думы от 30.05.2005 № 155 (в редакции от 24.11.2021)
(Д-61 от 10.03.2022 г.)**

Рассмотрев протест прокурора г.Тольятти на пункт 40 части 1 статьи 7 Устава городского округа Тольятти, принятого постановлением Тольяттинской городской Думы от 30.05.2005 № 155 (в редакции от 24.11.2021), необходимо отметить следующее.

Согласно статье 21 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор осуществляет надзор за соответствием законам издаваемых органами местного самоуправления правовых актов. В соответствии со статьей 23 указанного Федерального закона прокурор приносит протест на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт. Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления, а в случае принесения протеста на решение представительного (законодательного) органа субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления - на ближайшем заседании. О результатах рассмотрения протеста сообщается прокурору в письменной форме.

При рассмотрении протеста коллегиальным органом о дне заседания сообщается прокурору, принесшему протест.

Как следует из протеста прокурора, пункт 40 части 1 статьи 7 Устава городского округа Тольятти не соответствует пункту 41 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) в связи с внесением в него изменений Федеральным законом от 30.12.2021 № 492-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 492-ФЗ), в соответствии с которым к вопросам местного значения отнесено обеспечение выполнения работ, необходимых для создания

Д-61
14 03 22

искусственных земельных участков для нужд муниципального, городского округа в соответствии с федеральным законом.

Действительно, Федеральным законом № 492-ФЗ исключено из вопросов местного значения городского округа, положение о проведения открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка.

Следует отметить, что протест прокурора города является необоснованным.

Так, Федеральный закон № 492-ФЗ вступил в законную силу с 10.01.2022.

Часть 9 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ устанавливает, что приведение устава муниципального образования в соответствие с федеральным законом осуществляется в установленный этими законодательными актами срок. В случае, если федеральным законом указанный срок не установлен, срок приведения устава муниципального образования в соответствие с федеральным законом определяется с учетом даты вступления в силу соответствующего федерального закона, необходимости официального опубликования (обнародования) и обсуждения на публичных слушаниях проекта муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования, учета предложений граждан по нему, периодичности заседаний представительного органа муниципального образования, сроков государственной регистрации и официального опубликования (обнародования) такого муниципального правового акта и, как правило, не должен превышать шесть месяцев.

Федеральный закон № 492-ФЗ не содержит специальных норм о сроках приведения уставов муниципальных образований в соответствие с ним, соответственно срок внесения указанных в протесте прокурора города изменений в Устав г.о.Тольятти истекает 10.07.2022 г.

Таким образом, на момент внесения протеста прокурора города установленный Федеральным законом № 131-ФЗ срок приведения устава в соответствие с федеральным законодательством не истек.

Кроме того, прокурором города не учтены установленные законодательством сроки совершения определенных действий, связанных как с внесением изменений в устав муниципального образования, так и с регистрацией внесенных в устав изменений.

В соответствии с частью 4 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования не позднее, чем за 30 дней до дня

рассмотрения вопроса о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежат официальному опубликованию.

Согласно Федеральному закону от 21.07.2005 № 97-ФЗ "О государственной регистрации уставов муниципальных образований" устав муниципального образования направляется главой муниципального образования в регистрирующий орган в течение 15 дней со дня его принятия. Решение о государственной регистрации устава муниципального образования принимается в тридцатидневный срок со дня его представления для государственной регистрации.

Кроме того, часть 5 статьи 83 Устава г.о.Тольятти предусматривает, что в случае внесения изменений в законы и нормативные правовые акты Российской Федерации и Самарской области Устав действует в части, не противоречащей законам и нормативным правовым актам Российской Федерации и Самарской области.

Согласно части 4 статьи 98 Регламента Думы, утвержденного решением Думы от 18.10.2018 № 3, акты прокурорского реагирования рассматриваются на ближайшем заседании Думы.

Статья 99 Регламента Думы предусматривает, что заключение юридического управления должно содержать рекомендации по принятию Думой решения. Согласно части 1 статьи 101 Регламента Думы комиссии рассматривают представленные документы, в т.ч. акты прокурорского реагирования, и по итогам их рассмотрения готовят проект решения Думы с учетом рекомендаций юридического управления.

В связи с изложенным представляется целесообразным протест прокурора отклонить.

Представленный вопрос относится к предметам ведения постоянной комиссии по местному самоуправлению и взаимодействию с общественными и некоммерческими организациями.

Вывод: вопрос относится к компетенции Думы и может быть рассмотрен на ее заседании с учетом настоящего заключения.

Начальник юридического отдела



Е.В.Смирнова

Жирнова,
280668