ЗАКЛЮЧЕНИЕ

аналитического отдела аппарата

Думы городского округа Тольятти

на протест и.о. прокурора г. Тольятти на решение Думы городского округа Тольятти от 10.11.2021 №1098 «О положении о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах городского округа Тольятти»

(Д – 91 от 10.04.2023г.)

Рассмотрев протест и.о. прокурора г. Тольятти на решение Думы городского округа Тольятти от 10.11.2021 №1098 «О положении о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах городского округа Тольятти» (далее – Протест и.о.прокурора), отмечаем следующее.

Положение о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах городского округа Тольятти, утверждено решением Думы городского округа Тольятти от 10.11.2021 №1098 (далее - Положение).

В Протесте и.о.прокурора указано, что Положение, в частности пункты 1,2,3,5,6,7,8 приложения №2, в котором установлены индикаторы риска нарушения обязательных требований не в полной мере соответствует действующему законодательству Российской Федерации.

Указывает, что в силу ч. 9 ст. 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон № 248-ФЗ) в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований. Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Отмечено, что оспариваемые индикаторы риска являются основаниями для привлечения к административной ответственности в соответствии со статьей 12.34 КоАП РФ, за которые предусмотрена административная ответственность, что противоречит Закону № 248-ФЗ, части 9 статьи 23.

Администрацией городского округа Тольятти на основании решения Думы от 12.04.2023 №1536 представлено заключение на Протест и.о.прокурора. В своем заключении администрация считает Протест и.о.прокурора необоснованным.

Приложением 2 к Положению определен перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых в качестве основания для проведения внеплановых проверок при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве:

1. Наличие информации об установленном факте загрязнения и (или) повреждения автомобильных дорог и дорожных сооружений на них, в том числе элементов обустройства автомобильных дорог, полос отвода автомобильных дорог, придорожных полос автомобильных дорог.

2. Наличие информации об установленном факте нарушения обязательных требований к осуществлению дорожной деятельности.

3. Наличие информации об установленном факте нарушений обязательных требований к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог.

4. Наличие информации об установленном факте нарушений обязательных требований, установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

5. Наличие информации об установленном факте истечения сроков действия технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению, при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог и (или) дорожных сооружений, строительстве и реконструкции в границах придорожных полос автомобильных дорог объектов капитального строительства, объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, и объектов дорожного сервиса, а также при размещении элементов обустройства автомобильных дорог.

6. Наличие информации об установленном факте несоответствия автомобильной дороги и (или) дорожного сооружения после проведения их строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания обязательным требованиям.

7. Наличие информации об установленном факте нарушения обязательных требований при производстве дорожных работ.

8. Наличие информации об установленном факте истечения сроков действия технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению, при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог и (или) дорожных сооружений, строительстве и реконструкции в границах полосы отвода автомобильных дорог объектов капитального строительства, объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, и объектов дорожного сервиса, а также при размещении элементов обустройства автомобильных дорог местного значения.17. Непроведение мероприятий по обеспечению технически исправного состояния установок наружного освещения, наличие мелких повреждений электросетей, осветительной арматуры и оборудования.

18. Необеспечение технической исправности и уборки общественных туалетов.

19. Самовольная установка общественных туалетов.

Обращаем внимание, что Законом №248-ФЗ не определены требования к критериям для установления индикаторов риска.

Считаем, что формулировки используемых индикаторов риска и административной ответственности за нарушения, установленной КоАП РФ, выявляемые посредством индикаторов риска, прямо не тождественны и установленные индикаторы риска не являются фактом безусловного нарушения действующего законодательства, за которые предусмотрена административная ответственность, и должны быть подтверждены или опровергнуты в ходе мероприятий муниципального контроля.

Таким образом, при отсутствии четких критериев к определению индикаторов риска, учитывая право представительного органа муниципального образования утвердить необходимый для осуществления соответствующего вида муниципального контроля перечень индикаторов риска в рамках своих полномочий, предоставленных Законом № 248 – ФЗ, считаем возможным протест и.о. прокурора отклонить.

Вывод: протест и.о. прокурора г. Тольятти на решение Думы городского округа Тольятти от 10.11.2021 №1098 «О положении о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах городского округа Тольятти» может быть рассмотрен на заседании Думы городского округа Тольятти с учетом настоящего заключения.

Начальник отдела Д.В.Замчевский