**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**юридического отдела аппарата Думы городского округа Тольятти на протест и.о. прокурора г. Тольятти на решение Думы городского округа Тольятти от 10.11.2021 № 1099 «О Положении о муниципальном жилищном контроле городского округа Тольятти» (в редакции от 19.01.2022)**

**(Д – 92 от 10.04.2023г.)**

Рассмотрев протест прокурора и.о. г. Тольятти (далее – протест прокурора) на решение Думы городского округа Тольятти от 10.11.2021 № 1099 «О Положении о муниципальном жилищном контроле городского округа Тольятти» (в редакции от 19.01.2022) (далее – Положение о муниципальном жилищном контроле), необходимо отметить следующее.

Согласно части 1 статьи 21 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о прокуратуре) предметом прокурорского надзора является:

соблюдение Конституции Российской Федерации и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций; соответствие законам правовых актов, издаваемых органами и должностными лицами, указанными выше.

В части 3 статьи 22 указанного Федерального закона определены полномочия прокурора, а именно предусмотрено, что прокурор или его заместитель в случае установления факта нарушения закона органами и должностными лицами, указанными в пункте 1 статьи 21 Федерального закона о прокуратуре, **опротестовывает противоречащие закону правовые акты, обращается в суд или арбитражный суд с требованием о признании таких актов недействительными.**

В соответствии со статьей 23 Федерального закона о прокуратуре прокурор или его заместитель приносит протест на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации.

Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления, а **в случае принесения протеста на решение представительного (законодательного)** органа субъекта Российской Федерации или **органа местного самоуправления - на ближайшем заседании.** При исключительных обстоятельствах, требующих немедленного устранения нарушения закона, прокурор вправе установить сокращенный срок рассмотрения протеста. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме.

При рассмотрении протеста коллегиальным органом о дне заседания сообщается прокурору, принесшему протест. Протест до его рассмотрения может быть отозван принесшим его лицом.

Согласно части 4 статьи 98 Регламента Думы городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 18.10.2018 № 3 (далее – Регламент Думы), **акты прокурорского реагирования рассматриваются на ближайшем заседании Думы.**

По существу протеста прокурора необходимо отметить следующее.

Как следует из протеста прокурора, *Положение о муниципальном жилищном контроле не в полной мере соответствует действующему федеральному законодательству и подлежит приведению в соответствие с ним*, а именно в протесте прокурора указывается, что *индикаторы риска* (Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых в качестве основания для проведения внеплановых проверок при осуществлении муниципального жилищного контроля - Приложение 3 к Положению о муниципальном жилищном контроле, далее – Перечень индикаторов риска) *противоречат правовой позиции, изложенной в части 9 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»* (далее – Федеральный закон № 248 - ФЗ).

В соответствии с частью 4 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) **предметом государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований**, указанных в пунктах 1 - 11 части 1 статьи 20 ЖК РФ.

Согласно части 13 статьи 20 ЖК РФ для проведения контрольных (надзорных) мероприятий **при поступлении обращений (заявлений)** граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», государственных информационных систем о возможных нарушениях обязательных требований, указанных в части 1 указанной статьи, органы государственного жилищного надзора, **органы муниципального контроля разрабатывают и утверждают индикаторы риска нарушения обязательных требований.** Типовые индикаторы риска нарушения обязательных требований устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

**Таким образом, указанные положения ЖК РФ устанавливают самостоятельное право проведения проверок органами муниципального жилищного контроля, осуществляемого в отношении муниципального жилищного фонда.**

Перечень индикаторов риска установлен Положением о муниципальном жилищном контроле.

В протесте прокурора указывается, что *в силу нормы статьи 58 Федерального закона № 248 – ФЗ, наличие обращений граждан и организаций о нарушении обязательных требований является самостоятельным основанием для организации контрольных (надзорных) мероприятий, следовательно, указанные индикаторы риска противоречат правовой позиции, изложенной в части 9 статьи 23 Федерального закона № 248 – ФЗ.*

Кроме того, в протесте прокурора излагается требование *привести Положение о муниципальном жилищном контроле в соответствие с требованиями федерального законодательства.*

Отметим, что в части 9 статьи 23 Федерального закона № 248 – ФЗ установлено, что в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия **контрольный** (надзорный) **орган разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований.** **Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.**

Согласно части 10 статьи 23 указанного Федерального закона, перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований по видам контроля утверждается для вида муниципального контроля – представительным органом муниципального образования.

При этом в статье 24 указанного Федерального закона установлен порядок отнесения объектов государственного контроля (надзора), муниципального контроля к категориям риска и выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Так, в части 1 указанной статьи Федерального закона № 248 – ФЗ установлено, что **при** отнесении объектов контроля к категориям риска, применении критериев риска и **выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований** **контрольным** (надзорным) **органом могут использоваться сведения, характеризующие уровень рисков причинения вреда (ущерба)**, полученные с соблюдением требований законодательства Российской Федерации из любых источников, обеспечивающих их достоверность, в том числе в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, использования специальных режимов государственного контроля (надзора), от государственных органов, органов местного самоуправления и организаций в рамках межведомственного информационного взаимодействия, при реализации полномочий в рамках лицензирования и иной разрешительной деятельности, из отчетности, представление которой предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации, по результатам предоставления гражданам и организациям государственных и муниципальных услуг, **из** **обращений** контролируемых лиц, иных граждан и организаций, из сообщений средств массовой информации, а также сведения, содержащиеся в информационных ресурсах, в том числе обеспечивающих маркировку, прослеживаемость, учет, автоматическую фиксацию информации, и иные сведения об объектах контроля.

**При этом, в Федеральном законе № 248 – ФЗ не определены конкретные критерии для установления индикаторов риска.**

**Кроме того, необходимо отметить, что риск-ориентированный подход является обязательным лишь при осуществлении отдельных видов государственного контроля (надзора).**

Например, в постановлении Правительства РФ от 17.08.2016 № 806 установлено, что при осуществлении государственного жилищного надзора в обязательном порядке применяется риск-ориентированный подход. Приказом Минстроя России от 23.12.2021 № 990/пр утверждены типовые индикаторы риска нарушения обязательных требований, используемые при осуществлении государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля (вступил в силу с 22.02.2022г.).

Таким образом, представительный орган муниципального образования в рамках своих полномочий, установленных Федеральным законом № 248 – ФЗ, при отсутствии четких критериев к определению индикаторов риска, **вправе** утвердить необходимый для осуществления соответствующего вида муниципального контроля перечень индикаторов риска в целях управления рисками, то есть в целях установления наличия зависимости между вероятностью возникновения риска и масштабом возможного вреда и частотой проведения проверочных и профилактических мероприятий.

На основании вышеизложенного, **представляется целесообразным протест прокурора отклонить.**

Статья 99 Регламента Думы предусматривает, что юридический отдел, аналитический отдел готовят по представленным документам заключения в течение 5 рабочих дней со дня поступления. Заключение юридического отдела должно содержать рекомендации по принятию Думой решения.

О результатах рассмотрении протеста прокурора города Тольятти и принятых мерах в 10-дневный срок со дня получения протеста (не позднее 19.04.2023г.) необходимо сообщить в прокуратуру города Тольятти.

В соответствии с частью 1 статьи 101 Регламента Думы комиссии рассматривают представленные документы (акты прокурорского реагирования, отклоненные главой городского округа решения). Проекты решений Думы по указанным документам, как правило, готовят комиссии с учетом рекомендаций юридического отдела.

Вопрос относится к предметам ведения постоянной комиссии Думы по городскому хозяйству.

**Вывод: представленный вопрос относится к компетенции Думы и может быть рассмотрен на ее заседании с учетом настоящего заключения.**

**Начальник**

**юридического отдела Е.В. Смирнова**

Коробкова Е. В.

28-35-03