**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**юридического отдела**

**на информацию администрации городского округа Тольятти**

**о реализации мероприятий по антитеррористической защищенности муниципальных образовательных учреждений**

**(Д-104 от 20.04.2023)**

Рассмотрев информацию администрации городского округа Тольятти о реализации мероприятий по антитеррористической защищенности муниципальных образовательных учреждений, отмечаем следующее.

Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся и работников образовательной организации.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) в обязанности образовательной организации входит решение вопросов, связанных с обеспечением безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

При этом, пунктом 5 части 1 статьи 9 данного Федерального закона обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий отнесены к вопросам местного значения городского округа.

Согласно Методическим рекомендациям по организации деятельности по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, утвержденным Министерством просвещения России 15.02.2021, под антитеррористической защищенностью (далее - АТЗ) объекта понимается состояние защищенности здания, строения, сооружения или иного объекта, препятствующее совершению на нем террористического акта.

Для обеспечения АТЗ объектов (территорий) в соответствии с пунктами 24-27 постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее - постановление №1006), должен проводиться определенный перечень мероприятий, в том числе, по обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов, который достигается путем:

- обеспечения целостности периметрального ограждения, препятствующего неправомерному проникновению на объекты (территории) и исключающего беспрепятственный проезд транспортных средств;

- организацией пропускного режима на всех точках входа и выхода с объекта (территории);

- пресечением несанкционированного доступа через элементы конструкции объекта (территории) не оборудованные для организации пропускного режима и др.

При этом ответственность за обеспечение АТЗ объектов (территорий) образовательных учреждений возлагается на руководителей организаций, являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

По информации администрации городского округа Тольятти, в ведомственном подчинении департамента образования администрации находятся 135 учреждений. В целях обеспечения безопасных условий обучения и воспитания во всех муниципальных образовательных учреждениях города обеспечивается, в первую очередь, выполнение следующих мероприятий:

- обеспечение контрольно-пропускного режима в учреждении;

- отработка порядка действий при совершении (угрозе совершения) преступлений террористической направленности;

- поддержание в исправном состоянии инженерно-технических средств и систем охраны.

В настоящее время, в целях реализации требований постановления №1006 требуют доработки следующие мероприятия:

- дооснащение системами охранной сигнализации (14 объектов из 203 объектов (1-3 категории опасности) (7%), отсутствует на 189 объектах, финансовая потребность составляет 75600 тыс. руб.);

- оборудование контрольно-пропускными пунктами при входе (въезде) на прилегающую территорию объекта (территории) (3 объекта из 17 (1 категории опасности) (18%);

- оснащение въездов на объект (территорию) средствами снижения скорости и (или) противотаранными устройствами (6 объектов из 17 (1 категория опасности (35%), отсутствует на 11 объектах, финансовая потребность составляет 495,00 тыс. руб);

- оснащение въездов на объект (территорию) воротами, обеспечивающими жесткую фиксацию их створок в закрытом положении (46 из 59 (1-2 категории опасности) (77%), отсутствует на 13 объектах, финансовая потребность составляет 1365 тыс. руб);

- замена и частичный ремонт ограждений территорий образовательных учреждений.

При этом, потребность подведомственных образовательных учреждений на замену ограждений территорий ориентировочно составляет 723 млн руб. (78 территорий школ по 5,5 млн руб.; 16 территорий структурных подразделений по 3 млн руб.; 82 территории детских садов по 3 млн руб.)

Следует отметить, что Думой городского округа Тольятти, вопросы обеспечения безопасности образовательных учреждений городского округа Тольятти стоят на особом контроле. Ранее, Думой рассматривалась информация администрации о реализации мероприятий по обеспечению пожарной безопасности зданий образовательных учреждений, восстановлению целостности ограждения территорий образовательных учреждений в 2022 году и достаточности средств бюджета городского округа Тольятти, выделенных на эти цели, а также информация администрации о реализации и эффективности мероприятий по обеспечению безопасности в образовательных учреждениях городского округа Тольятти.

Перечень рассматриваемых проблемных вопросов включает обширный спектр мероприятий, решение которых требует значительных финансовых ресурсов в условиях дефицита бюджета городского округа Тольятти.

Кроме указанного, Думой городского округа Тольятти в целях оказания содействия администрации городского круга в решении проблемы восстановления целостности ограждений территорий образовательных учреждений в условиях ограниченных финансовых ресурсов, а также по обеспечению требований к антитеррористической защищенности объектов образования и обеспечению безопасности обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях городского округа Тольятти, было направлено Обращение депутатов Думы городского округа Тольятти к Председателю Правительства Самарской области Кудряшову В.В. и в Самарскую Губернскую Думу (решение Думы от 22.02.2023 №1494).

Согласно полученному ответу (вх. от 13.04.2023 №01-29/9), разработку специальной профильной программы в целях включения расходов муниципалитета на обеспечение антитеррористической защищенности объектов образования, Министерство образования Самарской области считает нецелесообразной и считает решение указанных вопросов обязанностью муниципального образования средствами местного бюджета.

В связи с указанным, представляется целесообразным рекомендовать администрации городского округа Тольятти продолжить поиск источников финансирования мероприятий по обеспечению безопасности в образовательных учреждениях городского округа Тольятти, в том числе по восстановлению ограждений территории образовательных учреждений и оснащенности технической безопасности объектов.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 25 Устава городского округа Тольятти, в исключительной компетенции Думы находится контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Таким образом, рассмотрение представленной информации находится в компетенции Думы городского округа Тольятти.

В соответствии с частью 2 статьи 77 Регламента Думы городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы от 18.10.2018 № 3, по итогам рассмотрения Думой вопросов осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения принимается решение Думы или вносится запись в протокол заседания Думы.

Согласно статье 137 Регламента Думы рассмотрение материалов информационного характера в рамках осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения (далее - материалы информационного характера) осуществляется Думой в соответствии с планом текущей деятельности.

Планом текущей деятельности Думы на II квартал 2023 года, утвержденным решением Думы от 29.03.2023 № 1519, рассмотрение представленного вопроса запланировано на заседании Думы городского округа Тольятти 17.05.2023.

В соответствии с частью 1 статьи 141 Регламента Думы комиссии рассматривают на своих заседаниях представленные материалы информационного характера в соответствии с предметами ведения комиссии. По итогам рассмотрения материалов информационного характера комиссия вправе подготовить проект решения Думы. Проект решения Думы по вопросам осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения может содержать рекомендации в адрес главы городского округа и администрации.

Вывод: вопрос относится к компетенции Думы и может быть рассмотрен на ее заседании.

**Начальник юридического отдела Е.В. Смирнова**

Абросимова,

28-06-68