## заключение

**юридического отдела аппарата Думы городского округа Тольятти**

**на информацию администрации городского округа Тольятти об эффективности управления муниципальным имуществом в соответствии с Критериями оценки эффективности управления имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, утвержденными решением Думы городского округа Тольятти от 27.04.2016 № 1053, в 2022 году, в части оценки эффективности управления муниципальным имуществом, закрепленным на праве хозяйственного ведения за муниципальными предприятиями городского округа Тольятти, на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями городского округа Тольятти.**

**(Д – 130 от 01.06.2023г.)**

Рассмотрев информацию администрации городского округа об эффективности управления муниципальным имуществом в соответствии с критериями оценки эффективности управления имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, утвержденными решением Думы городского округа Тольятти от 27.04.2016 № 1053, в 2022 году, в части оценки эффективности управления муниципальным имуществом, закрепленным на праве хозяйственного ведения за муниципальными предприятиями городского округа Тольятти, на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями городского округа Тольятти (далее - информация), необходимо отметить следующее.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и пунктом 3 части 1 статьи 7 Устава городского округа Тольятти **владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, относится к вопросам местного значения городского округа.** При этом, согласно пункту 5 части 10 статьи 35 указанного Федерального закона и пункту 5 части 1 статьи 25 Устава городского округа Тольятти, **в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находится определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.**

[Решением Думы городского округа от 23.09.2015 № 800 утверждено Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Тольятти](consultantplus://offline/ref=65598CC406BD9ACED5CDE7A2E76D9F0908BF9BC939939D90830615CF3121DC228F29154A7C1A7C548090DFE5X5N) (далее – Положение о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом), в соответствии с подпунктом 29 пункта 13 которого к полномочиям администрации городского округа, в том числе, относится **разработка критериев оценки эффективности управления муниципальным имуществом и представление их для утверждения в Думу, осуществление учета и анализа использования муниципального имущества.**

В пункте 80 Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом установлено, что критерии оценки эффективности управления муниципальным имуществом применяются с целью повышения эффективности его управления, оптимизации состава муниципального имущества в отношении следующих групп муниципального имущества:

1) имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за муниципальными унитарными предприятиями;

2) имущества, закрепленного на праве оперативного управления за муниципальными казенными предприятиями, муниципальными учреждениями;

3) акций, находящихся в муниципальной собственности;

4) нежилых помещений (зданий), находящихся в муниципальной казне;

5) земельных участков, относящихся к муниципальной собственности в соответствии с действующим законодательством (пункт 81 Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом).

Согласно пункту 82 указанного Положения оценка эффективности управления муниципальным имуществом осуществляется администрацией городского округа в соответствии с критериями оценки в отношении каждой группы имущества, утверждаемыми решением Думы.

**Контроль за эффективным управлением администрацией городского округа муниципальным имуществом в соответствии с критериями оценки осуществляет Дума** (пункт 83 Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом)**.**

Решением Думы городского округа от 27.04.2016 № 1053 утверждены следующие Критерии оценки эффективности управления имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Тольятти (далее – Критерии оценки эффективности):

- критерии оценки эффективности управления нежилыми помещениями (зданиями), находящимися в муниципальной казне;

- критерии оценки эффективности управления имуществом, закрепленным на праве хозяйственного ведения за муниципальными унитарными предприятиями;

- критерии оценки эффективности управления имуществом, закрепленным на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями;

- критерии оценки эффективности управления акциями, находящимися в муниципальной собственности;

- критерии оценки эффективности управления земельными участками, относящимися к муниципальной собственности.

Для оценки эффективности управления имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, применяется балльный метод в соответствии с утвержденными значениями критериев.

По существу представленной администрацией городского округа информации необходимо отметить следующее.

**1. Информация об эффективности управления муниципальным имуществом, закрепленным на праве хозяйственного ведения за муниципальными предприятиями городского округа Тольятти, за 2022 год (далее в настоящем пункте – управление имуществом ХВ).**

Оценка эффективности управления имуществом ХВ осуществлялась на основании Положения о порядке планирования финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий, подведения итогов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий и муниципальных учреждений и проведения оценки эффективности управления имуществом, закрепленным на праве хозяйственного ведения за муниципальными предприятиями и оперативного управления за муниципальными учреждениями городского округа Тольятти, утвержденного постановлением мэрии городского округа Тольятти от 01.04.2014 № 983-п/1 (далее – Положение о порядке планирования ФХД).

Постановлением администрации городского округа Тольятти от 30.05.2023 № 1750-п/1 утвержден сводный отчет по итогам финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий городского округа Тольятти за 2022 год и об итогах оценки эффективности управления имуществом ХВ за 2022 год.

Из представленной информации следует, что из **6-ти** действующих муниципальных предприятий городского округа управление имуществом ХВ признано **недостаточно эффективным в отношении 4 (66,6 % от общего количества предприятий):**

- МП «ТПАТП №3» (78 баллов);

- МП «Инвентаризатор» (75 баллов);

**- МУП «Спецкомбинат ритуальных услуг» (88 баллов – максимальная оценка);**

- МУП Пансионат «Звездный» (79 баллов).

**Неэффективным в отношении:**

- МП «ТТУ» (52 балла);

**- МП БО «Баня № 1» (50 баллов – минимальная оценка).**

В соответствии с Порядком оценки эффективности управления муниципальным имуществом, закрепленным на праве хозяйственного ведения за муниципальными унитарными предприятиями (Таблица 2 Критериев оценки эффективности), в случае, если управление муниципальным имуществом, закрепленным на праве хозяйственного ведения за МУП, является недостаточно эффективным, проводится анализ оценок значений каждого критерия с подготовкой предложений:

- о повышении эффективности использования муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за МУП;

- об оптимизации использования муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за МУП, в том числе путем приватизации, реорганизации, передачи указанного имущества в муниципальную казну;

- об устранении негативных отклонений от нормативных, плановых и фактических значений за предыдущий отчетный период.

Если управление муниципальным имуществом, закрепленным на праве хозяйственного ведения за МУП, является неэффективным, то проводится анализ оценок значений каждого критерия с подготовкой предложений:

- о повышении эффективности использования муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за МУП;

- об оптимизации использования муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за МУП, в том числе путем приватизации, реорганизации, передачи указанного имущества в муниципальную казну;

- об устранении негативных отклонений от нормативных, плановых и фактических значений за предыдущий отчетный период;

- о неназначении премии руководителю;

- о досрочном расторжении трудового договора с руководителем;

- о ликвидации МУП.

**В представленной администрацией городского округа информации изложены предлагаемые мероприятия по повышению эффективности управления муниципальным имуществом, закрепленным на праве хозяйственного ведения за МУП, за исключением МП БО «Баня № 1».**

Как следует из представленных администрацией городского округа итогов оценки эффективности управления имуществом, закрепленным на праве хозяйственного ведения за МУП, за 2022 год, чистые активы МП БО «Баня № 1» в 2022 году составили (– 381) тыс. руб., что меньше размера уставного фонда   
(110) тыс. руб.

Необходимо отметить, что решением Думы городского округа Тольятти от 19.10.2022 № 1395 в Программу приватизации муниципального имущества городского округа Тольятти на 2022 год, утвержденную решением Думы городского округа Тольятти от 10.11.2021 № 1094, были внесены изменения в части дополнения Перечня муниципальных предприятий, подлежащих приватизации - преобразование в общество с ограниченной ответственностью, МП БО «Баня № 1».

**Таким образом, в настоящее время администрация городского округа осуществляет соответствующие действия по преобразования указанного муниципального предприятия в общество с ограниченной ответственностью в установленном порядке.**

**2. Информация об эффективности управления муниципальным имуществом, закрепленным на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями городского округа Тольятти, за 2022 год (далее в настоящем пункте – управление имуществом ОУ).**

Оценка эффективности управления имуществом ОУ осуществлялась на основании Положения о порядке планирования ФХД.

Результаты оценки утверждены постановлением администрации городского округа Тольятти от 19.05.2023 № 1647-п/1 «Об итогах оценки эффективности управления имуществом, закрепленным на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями городского округа Тольятти, за 2022 год».

Из представленной администрацией городского округа информации следует, что по результатам проведенной оценки за 2022 год выявлено, что в **187** учреждениях (**96,9 %** от общего количества учреждений) управление имуществом ОУ является **эффективным**, в **6** учреждениях (**3,1 %** от общего количества учреждений) – **недостаточно эффективным**, **неэффективное управление имуществом ОУ не выявлено**.

В соответствии с Порядком оценки эффективности управления имуществом, закрепленным на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями в отношении бюджетных и автономных учреждений (Таблица 3.1. Критериев оценки эффективности), в случае, если управление муниципальным имуществом, закрепленным на праве оперативного управления за муниципальным учреждением, является недостаточно эффективным, проводится анализ оценок значений каждого критерия с подготовкой предложений:

- о повышении эффективности использования имущества, закрепленного на праве оперативного управления за муниципальным учреждением;

- об оптимизации использования имущества, закрепленного на праве оперативного управления за муниципальным учреждением, в том числе путем реорганизации муниципального учреждения, передачи указанного имущества в муниципальную казну;

- об устранении негативных отклонений от нормативных, плановых и фактических значений за предыдущий отчетный период.

**Отметим, что в представленной администрацией городского округа информации содержатся соответствующие предложения в отношении муниципальных учреждений, управление имуществом которых признано недостаточно эффективным.**

Часть 1 статьи 137 Регламента Думы городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 18.10.2018 № 3 (далее – Регламент Думы), предусматривает, что рассмотрение материалов информационного характера в рамках осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения осуществляется Думой в соответствии с планом текущей деятельности.

В статье 138 Регламента Думы указывается, что пакет документов, вносимый на рассмотрение Думы городского округа, должен соответствовать требованиям Положения о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа от 20.03.2013 № 1147 (далее – Положение о порядке внесения МПА).

Представленный администрацией городского округа информационный материал соответствует требованиям Регламента Думы и Положения о порядке внесения МПА.

Следует отметить, что в соответствии с частью 4 статьи 139 Регламента Думы пакет документов подлежит рассмотрению на заседании Думы, как правило, не ранее, **чем через 20 дней со дня поступления в Думу.**

Вопрос «Об информации администрации городского округа Тольятти об эффективности управления муниципальным имуществом в соответствии с Критериями оценки эффективности управления имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, утвержденными решением Думы городского округа от 27.04.2016 № 1053, в 2022 году» включен в перечень вопросов осуществления контроля за исполнением полномочий по решению вопросов местного значения плана текущей деятельности Думы городского округа Тольятти на II квартал 2023 года, утвержденного решением Думы городского округа от 29.03.2023 № 1519, **со сроком рассмотрения 21.06.2023г.**

Согласно статье 131 Регламента Думы при осуществлении контрольных полномочий Дума городского округа и комиссии имеют право:

1) запрашивать в администрации соответствующие документы, справочные материалы, необходимые для осуществления контроля;

2) вносить на заседания Думы и комиссий предложения по результатам осуществления контроля;

3) информировать главу городского округа о выявленных нарушениях;

4) вносить главе городского округа рекомендации по совершенствованию работы;

5) запрашивать у главы городского округа информацию о принятых мерах по устранению выявленных нарушений;

6) осуществлять иные действия в рамках действующего законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 141 Регламента Думы комиссии рассматривают на своих заседаниях представленные материалы информационного характера в соответствии с предметами ведения комиссии. По итогам рассмотрения материалов информационного характера комиссия вправе подготовить проект решения Думы. Проект решения Думы по вопросам осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения может содержать рекомендации в адрес главы городского округа и администрации.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 13 Положения о постоянной комиссии по муниципальному имуществу, градостроительству и землепользованию Думы городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа от 26.10.2018 № 30, представленный вопрос относится к предметам ведения постоянной комиссии по муниципальному имуществу, градостроительству и землепользованию в рамках контроля Думы за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

**Вывод: представленный вопрос находится в компетенции Думы и может быть рассмотрен на ее заседании.**

**Начальник**

**юридического отдела Е.В. Смирнова**

Коробкова Е.В.

28-35-03