



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

Россия, Самарская область, 445011, Тольятти, ул. Карла Маркса, 40а
тел.(8482):37-81-44. E-mail: ksp@ksp-tilt.ru,
адрес для корреспонденции: Россия, Самарская область, 445021, Тольятти,
Центральная площадь, 4, тел.: (8482) 28-05-18
ОКПО 43886008, ОГРН 1026302002759, ИНН/КПП 6320011852/632401001

02 ИЮН 2023

№ 03-01/261

на № _____

Заместителю главы
городского округа Тольятти

Ю.Е.Банновой

Уважаемая Юлия Ефимовна!

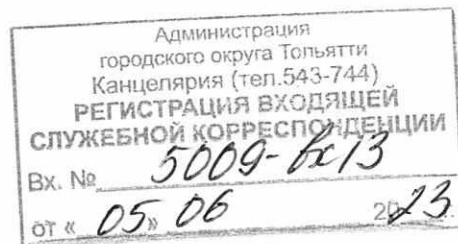
В соответствии с ч.7 ст.8 Положения о контрольно-счетной палате городского округа Тольятти Самарской области, утвержденного решением Думы от 22.12.2021 № 1138, направляю Вам заключение по результатам проведения экспертизы проекта муниципальной программы «Культура Тольятти на 2024-2028 годы» (исх. от 24.05.2023 № 3701/3).

Приложение: заключение на 6 л. в 1 экз.

Председатель

Е.Б. Киселева

Бельмесова 378 130



ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам проведения экспертизы
проекта муниципальной программы
«Культура Тольятти на 2024-2028 годы»

(вх. № 02-01/258 от 25.05.2023)

02.06.2023

В целях реализации полномочий, установленных Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в соответствии с Положением о контрольно-счетной палате городского округа Тольятти, утвержденным решением Думы городского округа Тольятти от 22.12.2021 №1138, а также планом деятельности контрольно-счетной палаты городского округа Тольятти на 2023 год в рамках экспертно-аналитического мероприятия «Проведение экспертиз проектов муниципальных программ» контрольно-счетной палатой городского округа Тольятти (далее – КСП) проведена экспертиза проекта муниципальной программы «Культура Тольятти на 2024-2028 годы» (далее – Проект МП).

В соответствии с п.2 ст.11 Положения о контрольно-счетной палате городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 22.12.2021 № 1138, для проведения экспертизы представлен следующий пакет документов:

- Проект МП на 43 листах;
- пояснительная записка к Проекту МП на 3 листах;
- финансово-экономическое обоснование к Проекту МП на 20 листах (с приложениями);

В ходе проведения экспертизы установлено следующее.

1. Цели и задачи Проекта МП.

Цель Проекта МП: Сохранение и развитие культуры и искусства на территории городского округа Тольятти, создание условий для формирования гармонично развитой личности, разделяющей традиционные российские духовно-нравственные ценности.

Задачи Проекта МП:

1. Развитие деятельности муниципальных учреждений в сфере культуры.
2. Повышение вовлеченности граждан городского округа Тольятти в деятельность в сфере культуры, создание условий для развития творческого потенциала, воспитание на основе духовных и нравственных культурных ценностей народов Российской Федерации.
3. Развитие инфраструктуры в сфере культуры в городском округе Тольятти.
4. Внедрение цифровых технологий в сфере культуры.

В соответствии с решением Думы городского округа Тольятти от 25.01.2019 №131 «О стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти на период до 2030 года» одним из стратегических (приоритетных) направлений развития городского округа Тольятти является «Городское сообщество», основной целью которого является обеспечение консолидации городского сообщества, развитие местных инициатив, формирование творческих индустрий. Реализация приоритета призвана раскрыть творческий потенциал тольяттинцев, сохранить молодежь и повысить ее вовлеченность в жизнь города. В рамках приоритета решаются общероссийские и региональные цели по развитию культуры.

Указами Президента Российской Федерации от 24.12.2014 № 808 «Об утверждении основ государственной культурной политики» (ред. от 25.01.2023), от 09.11.2022 № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» культура возведена

государством в ранг национальных приоритетов и признана важнейшим фактором роста качества жизни и гармонизации общественных отношений, залогом динамичного социально-экономического развития, гарантом сохранения единого культурного пространства и территориальной целостности России.

Таким образом, принятие муниципальной программы актуально для решения проблем социально-экономического развития городского округа Тольятти.

В настоящее время в городском округе Тольятти действует муниципальная программа «Культура Тольятти на 2019 - 2023 годы», утвержденная постановлением администрации городского округа Тольятти от 21.09.2018 № 2799-п/1, (далее – действующая МП) срок реализации которой составляет 5 лет, включает 64 мероприятия в рамках 6 задач.

Рассматриваемым Проектом МП запланирована реализация 28 мероприятий в рамках 4 задач на протяжении 5 лет.

Сравнение мероприятий и объемов финансирования представленного на экспертизу Проекта МП и действующей МП представлено в таблице №1.

Таблица №1

тыс.руб.

Муниципальная программа «Культура Тольятти на 2019-2023 годы»		Муниципальная программа «Культура Тольятти на 2024-2028 годы»	
<i>Цель:</i> Повышение стратегической роли культуры в создании благоприятных условий для поддержки творческих инициатив, досуговой и образовательной деятельности, сохранения исторического наследия и развития культурной среды в городском округе Тольятти		<i>Цель:</i> Сохранение и развитие культуры и искусства на территории городского округа Тольятти, создание условий для формирования гармонично развитой личности, разделяющей традиционные российские духовно-нравственные ценности и	
<i>Задача 1.</i> Создание условий для повышения роли культуры во всестороннем развитии человеческого потенциала (образование, профессии будущего)	4 695 647,0	<i>Задача 1.</i> Развитие деятельности муниципальных учреждений в сфере культуры	5 065 673,0
<i>Задача 2.</i> Создание условий для влияния культуры на обеспечение интенсивного развития экономики (наука, инновации, бизнес)	0	<i>Задача 2.</i> Повышение вовлеченности граждан городского округа Тольятти в деятельность в сфере культуры, создание условий для развития творческого потенциала, воспитание на основе духовных и нравственных культурных ценностей народов Российской Федерации	8 812,0
<i>Задача 3.</i> Создание условий для сохранения и улучшения среды жизнеобитания с вовлечением ресурсов культуры	273 036,4	<i>Задача 3.</i> Развитие инфраструктуры в сфере культуры в городском округе Тольятти	1 000 091,0
<i>Задача 4.</i> Создание условий для активизации культуры и развития местного самоуправления (добровольчество, общественное участие, некоммерческий сектор, агломерационные эффекты)	57 135,1	<i>Задача 4.</i> Внедрение цифровых технологий в сфере культуры	0
<i>Задача 5.</i> Создание условий для поддержки и продвижения перспективных и долгосрочных проектов, в том числе в области	881 254,9	Отсутствует	-

международного сотрудничества в социокультурной сфере			
Задача 6. Создание оптимальных, безопасных и благоприятных условий нахождения граждан в муниципальных учреждениях культуры, в том числе обеспечение укрепления материально-технической базы муниципальных учреждений культуры в соответствии с современными требованиями	242 618,7	Отсутствует	-
ИТОГО по программе	6 149 692,1	ИТОГО по программе	6 074 576,0

Анализ Проекта МП показывает:

- Цель Проекта МП взаимоувязана с действующей МП, учитывает реализацию Стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти на период до 2030 года, утвержденную Решением Думы городского округа Тольятти Самарской области от 25.01.2019 №131;

-сравнение действующей МП в полном объеме с Проектом МП не представляется возможным, так как Проект МП содержит меньшее количество задач и мероприятий, изложенных в новой редакции;

- в число мероприятий Проекта МП вошли основные мероприятия, проводившиеся в рамках действующей МП, а также мероприятия, отраженные в Плане мероприятий по реализации стратегии, в федеральном проекте «Культурная среда» национального проекта «Культура» в части, касающейся городского округа Тольятти;

- ряд мероприятий из Проекта МП исключен в связи с завершением выполнения мероприятий и одновременно дополнен новыми мероприятиями, направленными на развитие отрасли в целом.

КСП проведен анализ объема финансирования задач, представленных в Проекте МП, с учетом идентичных мероприятий, предусмотренных действующей МП (*предусмотрено Проектом МП всего -6 074 576тыс.руб. / предусмотрено действующей МП по аналогичным мероприятиям -5 670 881 тыс.руб.*), в том числе по задачам:

- задача 1. Развитие деятельности муниципальных учреждений в сфере культуры: 5 065 673 тыс.руб./4 638 741 тыс.руб. Основной объем финансирования приходится на выполнение муниципального задания учреждениями культуры, который рассчитан на основании утвержденных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг. Увеличение расходов в Проекте МП обусловлено более высоким уровнем оплаты труда в период с 2024 по 2028 годы, чем в периоды с 2019 по 2023 годы (с учетом обеспечения выполнения Указов Президента РФ в части доведения средней заработной платы работников учреждений культуры до средней заработной платы от трудовой деятельности в Самарской области на уровне 2023 года);

- задача 2. Повышение вовлеченности граждан городского округа Тольятти в деятельность в сфере культуры, создание условий для развития творческого потенциала, воспитание на основе духовных и нравственных культурных ценностей народов Российской Федерации: 8 812 тыс.руб./ 5 389 тыс.руб. Затраты на приобретение рекламно-имиджевой, представительской и сувенирной продукции определены на основе 3-х коммерческих предложений. Основное увеличение расходов обусловлено запланированным, в соответствии с постановлением администрации городского округа Тольятти от 05.05.2017 г. № 1523-п/1, предоставлением субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, осуществляющим деятельность в сфере культуры, в объеме 7 500 тыс.руб. (по 2 500 тыс.руб. ежегодно в период 2026-

2028гг). За аналогичный период действующей МП предусмотрено на данные цели 4 718 тыс.руб. (в 2021 г-2 500 тыс.руб.; в 2022г -2 218 тыс.руб.);

- задача 3. Развитие инфраструктуры в сфере культуры в городском округе Тольятти: 1 000 091 тыс.руб./ 1 026 751 тыс.руб. В рамках данной задачи запланированы расходы на проведение ремонта по обеспечению эксплуатационных требований согласно нормам безопасности, на мероприятия по обеспечению доступности для маломобильных групп населения и инвалидов, укрепление материально-технической базы. Затраты на осуществление мероприятий сформированы на основании 3-х коммерческих предложений; локальных сметных расчетов в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

КСП отмечает, что в рамках указанной задачи по мероприятию 3.5. «Государственная поддержка отрасли культуры (оснащение образовательных учреждений в сфере культуры (детских школ искусств и училищ) музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами)» в рамках национального проекта «Культура», федерального проекта «Культурная среда», государственной программы «Развитие культуры в Самарской области на период до 2025 года» запланированы средства на 2024 год МБУ ДО ДМШ № 4 им. В.М. Свердлова в соответствии с заключенным соглашением «О предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету» на сумму 5 557 тыс.руб., в том числе за счет средств городского бюджета -556 тыс.руб.; областного бюджета -700 тыс.руб. и федерального бюджета -4 301 тыс.руб.; по мероприятию 3.6. «Реализация мероприятий по модернизации библиотек в части комплектования книжных фондов» на 2024-2025 годы по условиям участия в национальном проекте «Культура» МБУК ОДБ, МБУК "Библиотеки Тольятти" предусмотрены средства в рамках выполнения гарантийных обязательств администрации городского округа Тольятти в части обеспечения пополнения фонда библиотек новыми книжными изданиями в объеме 5 984 тыс.руб., в том числе за счет средств городского бюджета -60 тыс.руб.; областного бюджета -2 133 тыс.руб. и федерального бюджета -3 791 тыс.руб.;

- задача 4. Внедрение цифровых технологий в сфере культуры: мероприятия программы не требуют финансирования, в рамках текущей деятельности учреждений планируется увеличение количества трансляций культурных событий в социальных сетях и на сайтах учреждений в целях повышения информированности населения в сфере культуры, виртуального приобщения жителей к культурным ценностям.

Все мероприятия Проекта МП соответствуют ее целям и задачам, в других муниципальных программах не дублируются.

2. Объем финансирования.

Согласно разделу V Проекта МП реализация мероприятий будет осуществляться за счет средств бюджета городского округа Тольятти в размере 5 294 638 тыс.руб., планируемых к поступлению средств вышестоящих бюджетов в размере 21 884 тыс.руб. и внебюджетных средств -758 054 тыс.руб. Общий объем финансирования составит 6 074 576,0 тыс. руб., в том числе по годам:

- 2024 год – 1 206 537 тыс. руб.;
- 2025 год – 1 183 734 тыс. руб.;
- 2026 год – 1 286 490 тыс. руб.;
- 2027 год – 1 215 807 тыс. руб.;
- 2028 год – 1 182 008 тыс. руб.;

Итого: 6 074 576 тыс. руб.

Обоснованность планируемого финансового обеспечения подтверждена приложенными документами и расчетами в финансово-экономическом обосновании в полном объеме.

В Решении Думы городского округа Тольятти от 21.11.2022 №1418 «О бюджете городского округа Тольятти на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Решение о бюджете) на 2024 и 2025 годы соответствующие расходы распределены как непрограммные расходы по главным распорядителям бюджетных средств - Департамент культуры и Департамент градостроительной деятельности администрации городского округа Тольятти следующим образом:

Таблица №2		тыс.руб.	
ГРБС	КБК	2024	2025
Департамент культуры	912 0703 990 00 00000	488 409	474 605
	912 0801 990 00 00000	548 809	554 479
	912 0804 990 00 00000	5 905	2 990
Департамент градостроительной деятельности	914 0801 990 00 00000	12 000	0
ИТОГО		1 055 123	1 032 074

Таким образом, с учетом предусмотренных внебюджетных средств, по мероприятию 3.7. «Реализация мероприятий муниципальными учреждениями культуры в рамках приносящей доход деятельности» на 2024-2025 годы в объеме 151 414 тыс.руб. и 151 660 тыс.руб., соответственно, сумма финансирования в Проекте МП на 2024-2025 годы соответствует Решению о бюджете.

Распределение финансового обеспечения по годам в своде по задачам представлено в Таблице №3.

Таблица № 3						тыс.руб.
Задачи Проекта МП	Финансовое обеспечение реализации по годам					ИТОГО:
	2024	2025	2026	2027	2028	
Задача № 1	1 021 926	1 016 675	1 008 804	1 009 818	1 008 450	5 065 673
Задача № 2	74	74	2 888	2 888	2 888	8 812
Задача № 3	184 537	166 985	274 798	203 101	170 670	1 000 091
Итого по Проекту МП	1 206 537	1 183 734	1 286 490	1 215 807	1 182 008	6 074 576

На периоды 2026-2028гг. запланировано финансирование в объемах, необходимых для решения актуальных задач и выполнения программных мероприятий. Реализация планируемых мероприятий будет осуществляться в рамках действующих расходных обязательств городского округа Тольятти. Объемы финансового обеспечения проекта МП носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению.

3. Показатели и индикаторы Проекта МП.

Ежегодные и итоговые результаты реализации проекта МП оцениваются через систему показателей (индикаторов).

Показатели (индикаторы) представлены в Приложении № 2 к проекту МП.

Все индикаторы соответствуют планируемым результатам МП и основаны на исполнении значений идентичных показателей действующей МП.

4. Механизм управления Проекта МП.

Управление реализацией Проекта МП осуществляется в соответствии с Порядком принятия решений о разработке, формирования и реализации, оценки эффективности муниципальных программ городского округа Тольятти, утвержденным постановлением мэрии городского округа Тольятти от 12.08.2013 № 2546-п/1.

Главным координатором муниципальной программы является Департамент культуры администрации городского округа Тольятти.

Главными заказчиками муниципальной программы являются:

- Департамент культуры администрации городского округа Тольятти;
- Департамент градостроительной деятельности администрации городского округа Тольятти.

Ответственными исполнителями программы выступают:

- Департамент культуры администрации городского округа Тольятти;
- Департамент градостроительной деятельности администрации городского округа Тольятти;
- Муниципальные учреждения, находящиеся в ведомственном подчинении департамента культуры администрации городского округа Тольятти.

5. Планируемые результаты реализации Проекта МП.

По итогам реализации МП должны быть достигнуты следующие результаты:

- формирование благоприятной культурной среды в городском округе Тольятти, отвечающей растущим потребностям личности и общества, повышение качества и разнообразия услуг в сфере культуры;
- увеличение числа посещений культурных мероприятий;
- создание условий для воспитания и развития детей на основе традиционных российских духовно-нравственных ценностей;
- повышение квалификации работников, реализации творческого потенциала;
- увеличение числа муниципальных учреждений отрасли культуры, в которых проведен ремонт, выполнены мероприятия по обеспечению эксплуатационных требований согласно нормам безопасности, улучшена материально-техническая база;
- повышение уровня доступности культурных благ для маломобильных групп населения;
- повышение уровня информированности жителей о культурных событиях, виртуальное приобщение к культурным ценностям.

По итогам проведенной экспертизы Проекта муниципальной программы «Культура Тольятти на 2024 - 2028 годы», замечаний не выявлено.

Председатель
контрольно-счетной палаты
городского округа Тольятти



Е.Б. Киселева