**ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Думы городского округа**

**«О внесении изменений в Устав**

**городского округа Тольятти»**

**(Д- 143 от 19.06.2023)**

Рассмотрев проект решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти» (далее – проект решения), отмечаем следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений находится в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования. Аналогичные требования закреплены и в пункте 1 части 1 статьи 25 Устава городского округа Тольятти.

Согласно части 4 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ проект устава муниципального образования, проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования не позднее чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования, внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежат официальному опубликованию (обнародованию) с одновременным опубликованием (обнародованием) установленного представительным органом муниципального образования порядка учета предложений по проекту указанного устава, проекту указанного муниципального правового акта, а также порядка участия граждан в его обсуждении.

Не требуется официальное опубликование (обнародование) порядка учета предложений по проекту муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования, а также порядка участия граждан в его обсуждении в случае, когда в устав муниципального образования вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, конституции (устава) или законов субъекта Российской Федерации в целях приведения данного устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами.

**Изменения в Устав городского округа Тольятти (далее - Устав) связаны с приведением Устава в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации, а именно:**

1.Федеральным законом от 14.03.2022 № 60-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 60-ФЗ) внесены изменения, в том числе, в Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=2D4F41606D1CF4BCE576A949B48D97EAFBD2304473125B4FA6B7EE651E309DFF9F9E7E633B98FBE0B28B2F93A650ICM) от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 67-ФЗ», согласно которым избирательные комиссии муниципальных образований исключены из системы избирательных комиссий. [Статья 24](consultantplus://offline/ref=351CFDBC2F25EEA78FE3C74B552718279A09260D7C172C9222D93F44660A01545627DE8ABE01A1B7F6DE50D7F68057C32FFCD858B71F47682Ar7K) «Порядок формирования и полномочия избирательных комиссий муниципальных образований» с 1 января 2023 года признана утратившей силу.

Полномочия по организации и проведению выборов и референдумов муниципального уровня возлагаются на территориальные и участковые комиссии.

Частью 4 статьи 9 Федерального закона № 60-ФЗ определено, что положения [статей 2](consultantplus://offline/ref=B8AF3F650ADC421526667EAB33D64A08DBB939F62B2501470CBF9590379B0BE3C29E0A2AD06355BC98F5B604AAAF0ABB7712476C320C76FAq7c9M), [22](consultantplus://offline/ref=B8AF3F650ADC421526667EAB33D64A08DBB939F62B2501470CBF9590379B0BE3C29E0A2AD06357B999F5B604AAAF0ABB7712476C320C76FAq7c9M), [23](consultantplus://offline/ref=B8AF3F650ADC421526667EAB33D64A08DBB939F62B2501470CBF9590379B0BE3C29E0A2AD06357BB9BF5B604AAAF0ABB7712476C320C76FAq7c9M), [34](consultantplus://offline/ref=B8AF3F650ADC421526667EAB33D64A08DBB939F62B2501470CBF9590379B0BE3C29E0A2AD06356BA93F5B604AAAF0ABB7712476C320C76FAq7c9M), [35](consultantplus://offline/ref=B8AF3F650ADC421526667EAB33D64A08DBB939F62B2501470CBF9590379B0BE3C29E0A2AD06356B49EF5B604AAAF0ABB7712476C320C76FAq7c9M), [39](consultantplus://offline/ref=B8AF3F650ADC421526667EAB33D64A08DBB939F62B2501470CBF9590379B0BE3C29E0A2AD06351B492F5B604AAAF0ABB7712476C320C76FAq7c9M), [40](consultantplus://offline/ref=B8AF3F650ADC421526667EAB33D64A08DBB939F62B2501470CBF9590379B0BE3C29E0A2AD06350BD9AF5B604AAAF0ABB7712476C320C76FAq7c9M) и [85](consultantplus://offline/ref=B8AF3F650ADC421526667EAB33D64A08DBB939F62B2501470CBF9590379B0BE3C29E0A2AD0635DBA9DF5B604AAAF0ABB7712476C320C76FAq7c9M) Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ), касающиеся порядка формирования, полномочий и статуса избирательных комиссий муниципальных образований, а также статуса членов избирательных комиссий муниципальных образований, применяются в части, не противоречащей положениям законодательных актов Российской Федерации.

Соответствующие изменения внесены в Закон Самарской области от 31.12.2019 № 142-ГД «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований Самарской области» (далее – Закон СО № 142-ГД), Закон Самарской области от 11.02.2004 № 12-ГД «О местном референдуме Самарской области» (далее – Закон СО № 12-ГД)

Согласно нормам Закона СО № 142-ГД выборы депутатов назначаются избирательной комиссией, организующей выборы депутатов.

В Законе СО № 12-ГД используется термин – комиссия, организующая подготовку и проведение референдума.

Учитывая изменения действующего законодательства в части исключения из системы избирательных комиссий избирательных комиссий муниципальных образований, изменения наименований избирательных комиссий, предлагается внести соответствующие изменения в статьи 11, 12, 13, 25, 28, 32, 41, 44, 44.1 Устава городского округа Тольятти, признать утратившей силу статью 39 «Избирательная комиссия городского округа» Устава городского округа.

2.Федеральным [закон](consultantplus://offline/ref=66805FAE28271FDDDB20BE7076B34FAF122858A6DFAD5D67E24F06985C8B5B46A1AEE35B082DF782C272257C6AXBwEG)ом от 06.02.2023 № 12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 12-ФЗ), вступившим в силу 1 марта 2023, внесены изменения в Федеральный закон № 131-ФЗ, статья 40 дополнена частью 10.3, согласно которой одним из оснований досрочного прекращения полномочий депутата представительного органа является его отсутствие без уважительных причин на всех заседаниях представительного органа муниципального образования в течение шести месяцев подряд.

Предлагается внести соответствующие изменения в статью 29 Устава городского округа, дополнив ее частью 2.2.

В соответствии с частью 3 статьи 5 Федерального закона № 12-ФЗ исчисление срока, предусмотренного [частью 10.3 статьи 40](consultantplus://offline/ref=1CB0DD7404E8EAE55B39F0CDCB64F7C1D3095205CFEE6FBBFCC56478208CCCFFF05AAB50E7BB6D81A933914AEF03CF1151C9D848E0A1XECDH) Федерального закона № 131-ФЗ, начинается не ранее дня вступления в силу Федерального закона № 12-ФЗ, то есть с 01.03.2023.

Предлагается внести соответствующие изменения в статью 83 Устава городского округа, дополнив ее частью 4.2.

3. Федеральным законом от 05.12.2022 № 498-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступившим в силу 05.12.2022, внесены изменения в часть 1 статьи 13 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», согласно которым гражданин не может быть принят на муниципальную службу, а муниципальный служащий не может находиться на муниципальной службе в случае приобретения им статуса иностранного [агента](consultantplus://offline/ref=9802D8C11CBBCF1E5D0939BCF72EB8F400DE77957C30ED3A2828084BC9368E07316218AF737EB12559845292E6ED75A2E663D91D182BA13BP2s0H).

Предлагается внести соответствующие изменения в часть 1 статьи 44 Устава городского округа, дополнив пунктом 11.

На заседании Думы городского округа Тольятти 17.05.2023 принято решение №1564 «О проекте решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти».

Решение Думы от 17.05.2023 № 1564 «О проекте решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти» опубликовано в газете «Городские ведомости» 23.05.2023 №40 (2592).

По проекту решения замечаний и предложений нет.

Вопрос относится к предметам ведения постоянной комиссии по местному самоуправлению и взаимодействию с общественными и некоммерческими организациями.

**Вывод:** представленный вопрос относится к исключительной компетенции Думы и может быть рассмотрен на ее заседании.

**Начальник**

**юридического отдела Е.В. Смирнова**

Силкович